



**TERCER INFORME COMPLEMENTARI DEL CONTRACTE DE SERVEIS PER A LA
REALITZACIÓ DE LES ACTUACIONS DE CARÀCTER FORMATIU I
IMPLEMENTACIÓ I DESENVOLUPAMENT DE PROGRAMES FORMATIUS I DE
TRACTAMENT DE VIOLÈNCIES EN EL MARC DE L'EXECUCIÓ DE MESURES
PENALS ALTERNATIVES**

Contracte: Contracte administratiu		Unitat promotora: Àrea de Mesures Penals Alternatives de la DGEPCJJ, del Departament de Justícia i Qualitat Democràtica
Tipus: Contracte de servei		
Expedient: GEEC JU-2026-4		Procediment: Obert Subjecte a regulació harmonitzada
Títol: Serveis per a la realització de les actuacions de caràcter formatiu i implementació i desenvolupament de programes formatius i de tractament de violències en el marc de l'execució de mesures penals alternatives		

Valor estimat del contracte (sense IVA)	4.116.889,92 €		
Pressupost licitació:	Import base	IVA (21%)	Total
	857.685,40 €	180.113,03€	1.037.799,33 €
Termini d'execució:	Des de l'1 de gener de 2026 (o des de la data de la seva signatura si aquesta és posterior) i fins al 31 de desembre de 2026.		

	Import base	IVA (21%)	Total
Lot 1	428.842,70 €	90.056,97 €	518.899,67 €
Lot 2	428.842,70 €	90.056,97 €	518.899,67 €

Per tal que l'expedient de referència pugui seguir amb la seva tramitació, s'emet aquest informe complementari d'acord amb les consideracions formulades a la nota de retorn de la intervenció delegada del 18 de juliol de 2025.

En relació amb el punt 4 de la nota de compliment normatiu de 26 de juny de 2025, s'informa que, pel que fa a l'Annex 1.D, no s'ha introduït la referència **Informació bàsica sobre protecció de dades del tractament: Gestió de professionals, voluntaris, visitants i altre personal relacionat amb l'entorn penitenciari** a l'annex 1-D, tal com demana la Nota de compliment normatiu, atès que el personal de l'adjudicatària no accedirà a les instal·lacions del responsable del tractament, fet que justifica que no s'hagi modificat l'Annex 1-D esmenat del contracte.

Respecte el punt 5 de l'esmentada nota de retorn, en la qual s'indica que cal acreditar que es compleix l'apartat 1 dels Criteris conjunts de la Intervenció General i la Direcció General de Pressupostos, de 8 de juliol de 2025, per a la gestió dels recursos públics de la Generalitat de Catalunya, s'emet el següent informe per tal de justificar l'increment de la despesa superior al 3,2% respecte les obligacions reconegudes de l'exercici anterior pel que fa al mateix expedient. Com a conseqüència es modifica el **punt 7** (Preu del contracte i la seva justificació) de l'Informe Justificatiu de data 2 d'abril de 2025.

7. Preu del contracte i la seva justificació

Respecte el punt 5 de l'esmentada nota de retorn, en la qual s'indica que cal acreditar que es compleix l'apartat 1 dels Criteris conjunts de la Intervenció General i la Direcció General de Pressupostos, de 8 de juliol de 2025, per a la gestió dels recursos públics de la Generalitat de Catalunya, s'emet el següent informe per tal de justificar l'increment de la despesa superior al 3,2% respecte les obligacions reconegudes de l'exercici anterior pel que fa al mateix expedient.

Atès que l'increment pressupostari associat al contracte de Programes Formatius de violència i el contracte de Programes Formatius de seguretat viària tenen conjuntament un cost de 1.136.932,22 (IVA inclòs), que implica un augment de 507.620,42 (IVA inclòs) respecte a l'executat 2025 i 310.301,44€ (sense IVA), superen el límit establert.

El creixement que admetrien aquests contractes sense necessitat de justificació d'acord amb les Instruccions de la Direcció general de pressupostos seria d'un 3,2 %, és a dir, 20.138 €.

La cobertura de la despesa addicional es realitzarà mitjançant dues vies de finançament del Departament:

Una part serà crèdit provinent del pressupost que la Direcció General d'Afers Penitenciaris ha destinat l'any 2025 a la convocatòria de subvencions destinada a entitats sense ànim de lucre per a la realització de projectes orientats a la reinserció i rehabilitació d'interns en centres penitenciaris i alliberats condicionals durant els anys 2025 i 2026. L'any 2025, el crèdit destinat a aquestes subvencions va ser de 1,5 M€; l'any 2026, no es farà cap despesa per aquest concepte. La SMPRAV proporciona 300.000 d'aquests 507.620,42 €.

L'altra part s'obtindrà de la diferència entre l'import licitat i la despesa real final que es justifica pel fet que les entitats que habitualment presten aquest servei estan exemptes d'IVA. Això implica que, tot i que l'IVA s'ha de contemplar en el pressupost de licitació, no representa una despesa efectiva en la fase

d'execució. En el cas que alguna adjudicatària acabés facturant amb IVA, aquest import es compensarà mitjançant una reducció del volum de contractació menor del Departament. L'import d'aquesta part equival a restar dels 507.620,42 els - 300.000 (aportats per la SMPRAV) i els -20.138 € que es permet incrementar, surten 187.482,42 € que correspondrien aproximadament al cost de l'IVA (recuperable). Com ja hem esmentat, aquest import no esdevindrà, amb molta probabilitat, una despesa que el Departament haurà d'assumir ateses les raons d'excepció de les empreses adjudicatàries d'aquest sector i la naturalesa d'aquests contractes. Altrament, en el cas que alguna adjudicatària acabés facturant amb IVA, és reduiria el volum de contractació menor del departament en aquest import.

A continuació exposem més detalladament l'increment del servei:

Es tracta de donar resposta al mandat judicial d'execució de mesures penals alternatives (MPA). En aquest cas, a l'obligació de realitzar programes formatius de violència per aquelles persones penades per delictes en què hi concorre la violència (violència sexual, violència de gènere i altres tipologies de violència). Aquest servei s'ha de prestar de forma ininterrompuda en relació amb l'actual contracte que finalitza el 31 de desembre d'enguany.

El present contracte permet donar sortida a l'increment de les demandes de MPA que van motivar el pla de xoc de 2024 i la licitació del contracte amb codi d'expedient JU-2025-2, que va entrar en vigor en data 1 de gener de 2025 i que incorpora un augment de professionals significatiu. Per poder dur a terme la seva tasca, aquests professionals han de poder disposar de recursos –en aquest cas, de programes formatius de violència- on derivar les persones penades pel compliment de la mesura imposada.

D'altra banda, dos dels conceptes principals que expliquen la variació entre exercicis i dels quals, per mandat legal no se'n pot prescindir per a la nova licitació, són els següents:

- És una licitació feta en exercicis anteriors que està condicionada a l'increment dels costos de personal derivats de l'aplicació del conveni col·lectiu corresponent. Aquests costos salarials s'han de garantir d'acord amb la normativa vigent en qualsevol nova licitació que es faci.
- Aplicació de l'IVA en la licitació, tot i que en la contractació immediatament anterior les adjudicatàries estan exemptes del pagament de l'IVA.

El preu màxim de licitació del contracte que es proposa s'ha calculat a partir del **cost persona usuària/ programa** pel nombre de persones usuàries/programes requerits.

Per dur a terme el servei per a la realització de programes formatius i de tractament de violències per l'any 2026 i les seves possibles pròrrogues es proposa licitar el contracte per un import per tots dos lots de 1.037.799,33 €.

	Import base	IVA (21%)	Total
Lot 1	428.842,70 €	90.056,97 €	518.899,67 €
Lot 2	428.842,70 €	90.056,97 €	518.899,67 €
Total servei	857.685,40 €	180.113,93 €	1.037.799,33 €

Per establir el preu del contracte, s'ha pres com a unitat bàsica del cost el preu per cada persona penada amb l'obligació de realitzar un programa formatiu i de tractament, fins a un màxim de 1.430 persones usuàries, dividides en 715 per a cadascun dels lots.

El valor estimat del contracte (VEC) és de 4.116.889,92 € distribuïts en els següents imports:

	LOT 1	LOT 2	IMPORT TOTAL
VEC import execució	428.842,70 €	428.842,70 €	857.685,40 €
Pròrrogues	1.543.833,72 €	1.543.833,72 €	3.087.667,44 €
20% modificació màxima prevista	85.768,54 €	85.768,54 €	171.537,08 €
TOTAL VEC	2.058.444,96 €	2.058.444,96 €	4.116.889,92 €

Anualitat	Import execució sense IVA	Modificació	VEC
2026 execució	857.685,40 €	171.537,08 €	1.029.222,48 €
2027 pròrroga	1.029.222,48 €	-	1.029.222,48 €
2028 pròrroga	1.029.222,48 €	-	1.029.222,48 €
2029 pròrroga	1.029.222,48 €	-	1.029.222,48 €
TOTAL			4.116.889,92 €

L'increment de l'import del present contracte en relació amb l'immediatament anterior es deu a:

1. Increment de l'IPC (**11,7 %**): la variació de l'Índex de Preus al Consum durant el període comprès entre desembre de 2021 i desembre de 2024 ha estat d'un 11,7% aproximadament.
2. Absorció de l'increment de la modificació del **20%** efectuada en l'anterior contracte amb motiu del pla de xoc. Arran de l'esmentada modificació, va augmentar el nombre de persones penades amb l'obligació de realitzar un programa formatiu passant de 1.100 a 1.320 persones penades per any.
3. Increment de **8,5%** corresponent a l'increment de la demanda de programes formatius produïda en el darrer any. Es passaria de 1.320 a 1.430 persones usuàries/any. L'any 2024, l'increment de la demanda de programes formatius en

valors absoluts va ser de 185 demandes, xifra que representa un 9% més de demandes que l'any anterior. D'aquestes 185 demandes, 174 corresponen a demandes de programes formatius de tractament de violències. Tenint en compte aquest fet, es pot incrementar el nombre de persones usuàries de 1.320 persones penades a 1.430 persones usuàries. Aquest augment de 110 persones es materialitzaria incrementant en 55 el nombre de persones usuàries per lot.

4. Increment del **9,4%** per les millores implementades en els **programes formatius de violència de gènere**:

- En els programes formatius grupals, incorporació d'una sessió més de 2 hores.
- En els programes formatius grupals, un increment de 30 minuts de l'entrevista de seguiment, la qual passa a tenir una durada d'1 hora i mitja. Aquest increment de mitja hora permetrà ampliar el temps de treball amb eines de realitat virtual.
- Reducció del nombre de persones usuàries que integren els grups, passant de 18 a 14 persones. Es preveu que durant l'any 2026 hi hagi una demanda de 1.144 persones usuàries de programes formatius de violència de gènere, les quals es dividiran en 82 grups de 14 usuaris cadascun.

5. Increment que contempla la **Resolució EMT/1721/2025**, de 12 de maig per la qual es disposen la inscripció i la publicació de l'Acord parcial de la Comissió Negociadora del Conveni col·lectiu de Catalunya d'acció social amb infants, joves, famílies i d'altres en situació de risc pels anys 2013-2018 (codi de conveni núm. 79002575012007). En aquest sentit, s'han tingut en compte les retribucions previstes pels serveis de cicle general corresponents al Grup II de l'any 2025:

Taula salarial 2025		Cicle general		Cicle continuat	
		mes	any	mes	any
Grup I	Direcció	2.269,87	31.778,18	2.745,15	38.432,10
	Sotsdirecció	1.916,39	26.829,46	2.425,09	33.951,26
Grup II	Tècnic superior graduat	1.824,40	25.541,60	1.857,69	26.007,66
Grup III	Personal tècnic superior	1.650,02	23.100,28	1.650,02	23.100,28
	Personal tècnic	1.445,02	20.230,28	1.474,09	20.637,26
Grup IV	Personal de servei	1.256,77	17.594,78	1.256,77	17.594,78
Complements					
	Serveis valoració i diagnòstic	289,06	4.046,84	92,92	1.300,88
	Coordinació	92,92	1.300,88	92,92	1.300,88
	CREI	-	-	159,00	2.226,00

Pel que fa al present contracte, que s'executarà durant l'any 2026, amb possibilitat de pròrroga, el Conveni esmentat estableix que:

“5. Altres acords relatius a l'any 2026

A partir de l'1 de gener de 2026 la taula salarial serà la mateixa pel cicle general i el cicle continuat i, per tant, la jornada anual màxima també serà la mateixa per totes les persones treballadores: 1.701 hores, que corresponen a 38 hores de jornada mitjana setmanal. Tant la jornada màxima anual com la jornada mitjana setmanal s'hauran d'ajustar als canvis en la jornada establerts en la legislació laboral.”

Respecte als complements salarials concrets, s'han tingut en compte els recollits en aquest Acord parcial del Conveni col·lectiu de treball de Catalunya d'acció social amb infants, joves, famílies i d'altres en situació de risc per als anys 2013-2018 (codi de conveni núm. 79002575012007). En aquest cas, s'ha afegit el complement de valoració i diagnòstic amb l'increment proporcional corresponent.

Aquest import suposa un increment del 49,4% en relació amb el contracte anterior.

A continuació es desglossen els conceptes i els imports de cada un dels lots:

Lot 1

DESCRIPCIÓ LOT 1	USUARIS/ANY	PREU PER USUARI	TOTAL
Programes Formatius i de Tractament de violències a Girona (província), Anoia, Bages, Berguedà, Osona, Vallès Occidental, Vallès Oriental, Maresme, Moianès i Barcelonès (excepte les ciutats de Barcelona i Hospitalet de Llobregat).	715	599,78 €	428.842,70 €
Total pressupost sense IVA			428.842,70 €
21% IVA			90.056,97 €
TOTAL amb 21% IVA			518.899,67 €

Lot 2

DESCRIPCIÓ LOT 2	USUARIS/ANY	PREU PER USUARI	TOTAL
Programes Formatius i de Tractament de violències a les províncies de Lleida i Tarragona i a les comarques barcelonines del Baix Llobregat, Garraf i l'Alt Penedès, així com les ciutats de l'Hospitalet de Llobregat i Barcelona ciutat.	715	599,78 €	428.842,70 €
Total pressupost sense IVA			428.842,70 €
21% IVA			90.056,97 €
TOTAL amb 21% IVA			518.899,67 €

El preu unitari de 599,78 € possibilitarà la contractació d'intervencions per a 1.430 persones usuàries.

L'import unitari per persona penada i curs és de 599,78 €. En relació amb la determinació del preu unitari per persona usuària, s'ha pres com a referència el contracte vigent actualment, GEEC JU-6/21 JU-2021-13, que dona cobertura a aquest servei amb un preu de unitari de 522 € (IVA exclòs).

Respecte el preu hora, s'ha fet una consulta per escrit al Col·legi Oficial de Psicòlegs de Catalunya (COPC) als efectes de conèixer les tarifes. El Col·legi ens ha informat que:

La Llei 25/2009, de 22 de desembre, de modificació de diverses lleis per a la seva adaptació a la Llei sobre l'accés a les activitats de serveis i el seu exercici (Llei Òmnibus) va modificar alguns preceptes de la Llei estatal 2/1974, de 13 de febrer, sobre Col·legis professionals.

Entre aquestes modificacions, una de les que ha tingut més transcendència és que, arran de la seva entrada en vigor, els Col·legis professionals i les seves organitzacions col·legials no poden establir barems orientatius ni qualsevol altra orientació, recomanació, directriu, norma o regla sobre honoraris professionals, llevat de l'elaboració de criteris orientatius als exclusius efectes de la taxació de costes en procediments judicials.

En conseqüència, en virtut d'aquest marc normatiu, els barems d'honoraris orientatius ja no tenen vigència en relació amb els honoraris dels serveis professionals, que són lliures i únicament sotmesos als pactes que es puguin subscriure entre el professional i el client respecte a les normes deontològiques i de competència.

Ateses aquestes circumstàncies, s'ha procedit a realitzar el corresponent estudi de mercat, en el qual s'ha constatat que els preus per sessió individual de professional psicòleg oscil·len entre els 50 euros i els 100 euros. En tractar-se de sessions grupals, aquests preus es redueixen al voltant d'un 20-30%.

Director general d'Execució Penal
a la Comunitat i Justícia Juvenil