



**SEGON INFORME COMPLEMENTARI DE L'INFORME JUSTIFICATIU DEL
CONTRACTE DE SERVEIS PER A LA PER A LA REALITZACIÓ DE LES
ACTUACIONS FORMATIVES DE SEGURETAT VIÀRIA I PROGRAMES
FORMATIUS DE RESPONSABILITAT COMUNITÀRIA QUE ES DETALLEN EN EL
PROGRAMA MARC DE MESURES PENALS ALTERNATIVES: "PROGRAMES
FORMATIUS"**

Contracte: Contracte administratiu		Unitat promotora: Àrea de Mesures Penals Alternatives de la DGEPCJJ, del Departament de Justícia i Qualitat Democràtica	
Tipus: Contracte de servei			
Expedient: GEEC JU-2026-8		Procediment: Obert	
Títol: Contracte de serveis per a la per a la realització de les actuacions formatives de seguretat viària i programes formatius de responsabilitat comunitària que es detallen en el programa marc de mesures penals alternatives: “programes formatius”			
Valor estimat del contracte (sense IVA):	393.258,24 €		
Import		IVA 21%	Import total
Pressupost licitació:	81.928,80 €	17.205,04 €	99.133,84 €
Termini d'execució:	Des del'1 de gener de 2026 (o des de la data de la seva signatura si aquesta és posterior) fins al 31 de desembre del 2026.		

	Import base Licitació	IVA (21%)	Import total Licitació
Lot 1	40.964,00 €	8.602,52 €	49.566,92 €
Lot 2	40.964,40 €	8.602,52 €	49.566,92 €
Total servei	81.928,80 €	17.205,04 €	99.133,84 €

Per tal que l'expedient de referència pugui seguir amb la seva tramitació, s'emet aquest informe complementari d'acord amb les consideracions formulades a la nota de retorn de la intervenció delegada del 18 de juliol de 2025.

Es redacta de nou el punt **1** (Marc Legal), **7** (Preu del contracte i la seva justificació) i **13** (Penalitats) de l'Informe justificatiu signat en data 9 de maig de 2025.

En relació amb l'últim punt de la Nota de compliment normatiu de 26 de juny de 2025, s'informa que, pel que fa a l'Annex 1-D, no s'ha introduït la referència **Informació bàsica sobre protecció de dades del tractament: Gestió de professionals, voluntaris, visitants i altre personal relacionat amb l'entorn penitenciari** a l'annex 1-D, tal com demana la Nota de compliment normatiu, atès que el personal de l'adjudicatària no accedirà a les instal·lacions del responsable del tractament, fet que justifica que no s'hagi modificat l'Annex 1-D esmenat del contracte.

1. Marc Legal

D'acord amb l'article 168 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya de 2006, la Generalitat té la competència executiva de la legislació estatal en matèria penitenciària, la qual inclou, en el seu apartat e) l'execució de les mesures penals alternatives, tal com estipula la Llei orgànica 10/1995, de 23 de novembre, del Codi penal.

El Departament de Justícia i Qualitat Democràtica exerceix la competència esmentada (que comporta implementar i supervisar les mesures penals alternatives) mitjançant l'Àrea de Mesures Penals Alternatives, de la Subdirecció General de Reparació i Execució Penal a la Comunitat, de la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i Justícia Juvenil, tal com estableix el Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia, Drets i Memòria.

La normativa sectorial aplicable a l'execució del present contracte és la següent:

- Llei orgànica 1/1979, de 26 de setembre, general penitenciària
- Reial decret 268/2022, de 12 d'abril, pel qual es modifica el Reial decret 190/1996, de 9 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament penitenciari
- Decret 329/2006, de 5 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament dels serveis d'execució penal a Catalunya

7. Preu del contracte i la seva justificació

En relació amb el compliment dels criteris conjunts de la Intervenció General i la Direcció General de Pressupostos, de 8 de juliol de 2025, per a la gestió dels recursos públics de la Generalitat de Catalunya, s'emet el següent informe per tal de justificar l'increment de la despesa superior al 3,2% respecte les obligacions reconegudes de l'exercici anterior pel que fa al mateix expedient.

Atès que l'increment pressupostari associat al contracte de Programes Formatius de violència i el contracte de Programes Formatius de seguretat viària tenen conjuntament un cost de 1.136.932,22 (IVA inclòs), que implica un augment de 507.620,42 (IVA inclòs) respecte a l'executat 2025 i 310.301,44€ (sense IVA), superen el límit establert.

El creixement que admetrien aquests contractes sense necessitat de justificació d'acord amb les Instruccions de la Direcció general de pressupostos seria d'un 3,2 %, és a dir, 20.138 €.

La cobertura de la despesa addicional es realitzarà mitjançant dues vies de finançament del Departament:

Una part serà crèdit provinent del pressupost que la Direcció General d'Afers Penitenciaris ha destinat l'any 2025 a la convocatòria de subvencions destinada a entitats sense ànim de lucre per a la realització de projectes orientats a la

reinserció i rehabilitació d'interns en centres penitenciaris i alliberats condicionals durant els anys 2025 i 2026. L'any 2025, el crèdit destinat a aquestes subvencions va ser de 1,5 M€; l'any 2026, no es farà cap despesa per aquest concepte. La SMPRAV proporciona 300.000 d'aquests 507.620,42 €.

L'altra part s'obtindrà de la diferència entre l'import licitat i la despesa real final que es justifica pel fet que les entitats que habitualment presten aquest servei estan exemptes d'IVA. Això implica que, tot i que l'IVA s'ha de contemplar en el pressupost de licitació, no representa una despesa efectiva en la fase d'execució. En el cas que alguna adjudicatària acabés facturant amb IVA, aquest import es compensarà mitjançant una reducció del volum de contractació menor del Departament. L'import d'aquesta part equival a restar dels 507.620,42 els - 300.000 (aportats per la SMPRAV) i els -20.138 € que es permet incrementar, surten 187.482,42 € que correspondrien aproximadament al cost de l'IVA (recuperable). Com ja hem esmentat, aquest import no esdevindrà, amb molta probabilitat, una despesa que el Departament haurà d'assumir ateses les raons d'excepció de les empreses adjudicatàries d'aquest sector i la naturalesa d'aquests contractes. Altrament, en el cas que alguna adjudicatària acabés facturant amb IVA, és reduiria el volum de contractació menor del departament en aquest import.

A continuació exposem més detalladament l'increment del servei:

En aquest cas, a l'obligació de realitzar programes formatius de seguretat viària i responsabilitat comunitària. Aquest servei s'ha de prestar de forma ininterrompuda en relació amb l'actual contracte que finalitza el 31 de desembre d'enguany.

El present contracte permet donar sortida a l'increment de les demandes de MPA que van motivar el pla de xoc de 2024 i la licitació del contracte amb codi d'expedient JU-2025-2, que va entrar en vigor en data 1 de gener de 2025 i que incorpora un augment de professionals significatiu. Per poder dur a terme la seva tasca, aquests professionals han de poder disposar de recursos –en aquest cas, de programes formatius de violència- on derivar les persones penades pel compliment de la mesura imposada.

D'altra banda, dos dels conceptes principals que expliquen la variació entre exercicis i dels quals, per mandat legal no se'n pot prescindir per a la nova licitació, són els següents:

- És una licitació feta en exercicis anteriors que està condicionada a l'increment dels costos de personal derivats de l'aplicació del conveni col·lectiu corresponent. Aquests costos salarials s'han de garantir d'acord amb la normativa vigent en qualsevol nova licitació que es faci.
- Aplicació de l'IVA en la licitació, tot i que en la contractació immediatament anterior les adjudicatàries estan exemptes del pagament de l'IVA.

El preu màxim de licitació del contracte que es proposa s'ha calculat a partir del **cost persona usuària/ programa** pel nombre de persones usuàries/programes requerits.

Per dur a terme el servei per a realització de programes formatius i de tractament de seguretat viària i responsabilitat comunitària es proposa licitar el contracte per un import per tots dos lots de 99.133,84 €.

	Import base Licitació	IVA (21%)	Import total Licitació
Lot 1	40.964,00 €	8.602,52 €	49.566,92 €
Lot 2	40.964,40 €	8.602,52 €	49.566,92 €
Total servei	81.928,80 €	17.205,04 €	99.133,84 €

Per establir el preu del contracte, s'ha pres com a unitat bàsica del cost el preu per cada persona penada amb l'obligació de realitzar un programa formatiu i de tractament, fins a un màxim de 360 persones usuàries, dividides en 180 per a cadascun dels lots.

L'increment de l'import del present contracte en relació amb l'immediatament anterior es deu a:

1. Increment de l'IPC (**11,7 %**): la variació de l'Índex de Preus al Consum durant el període comprès entre desembre de 2021 i desembre de 2024 ha estat d'un 11,7% aproximadament.

2. Increment (**16,04%**) corresponent a l'equiparació professional del Grup II del Conveni col·lectiu de Catalunya d'acció social amb infants, joves, famílies i d'altres en situació de risc pels anys 2013-2018 (codi de conveni núm. 79002575012007), en el qual s'extingeix la categoria professional de llicenciat i s'equiparen les categories professional de diplomata i llicenciat assimilant-les a Tècnic superior graduat, amb un mateix sou. Aquest percentatge representa l'increment de les retribucions anuals des de l'any 2022 fins el 2024, d'acord amb les taules salarials recollides a l'Annex de l'Acord parcial de classificació professional i taules salarials del Conveni col·lectiu de Catalunya d'acció social amb infants, joves, famílies i d'altres en situació de risc (a partir d'ara, l'Annex de la Resolució EMT/2054/2023).

3. Increment anual (**7%**) que contempla la **Resolució EMT/2054/2023**, de 8 de juny per la qual es disposa la inscripció i la publicació de l'acta de la Comissió paritària del Conveni col·lectiu de Catalunya d'acció social amb infants, joves, famílies i d'altres en situació de risc pels anys 2013-2018 (codi de conveni núm. 79002575012007). Concretament, el seu Annex inclou l'Acord parcial de classificació professional i taules salarials del Conveni col·lectiu de Catalunya d'acció social amb infants, joves, famílies i d'altres en situació de risc (a partir d'ara, l'Annex de la Resolució EMT/2054/2023). En aquest sentit, s'han tingut en compte les retribucions previstes pels serveis de cicle general corresponents al Grup II de l'any 2024:

Grup II	Llicenciat (a extingir)	1.762,70	24.677,80
	Tècnic superior Graduat (actual diplomata)	1.762,70	24.677,80

Pel que fa al present contracte, que s'executarà durant l'any 2026 amb possibilitat de pròrroga durant tres anualitats més, el Conveni esmentat estableix que:

“Acords pels anys 2025 i 2026

Per a l'any 2025, amb independència de la negociació del futur Conveni col·lectiu i al marge de les taules salarials que s'acordin, les parts estimen que la confluència cap a una taula salarial única amb la necessària reestructuració dels complements salarials, representarà un increment no inferior al 5% de la massa salarial mitjana.

Per a l'any 2026, amb independència de la negociació del futur Conveni col·lectiu i al marge de les taules salarials que s'acordin, les parts estimen que la confluència cap a una taula salarial única amb la necessària reestructuració dels complements salarials, representarà un increment no inferior al 5% de la massa salarial mitjana.”

Cal destacar que en el càlcul dels costos de personal no es fa desagregació per gènere atès que tot el personal és retribuit amb igualtat i independència del seu gènere.

A continuació es desglossen els conceptes i els imports de cada un dels lots:

Lot 1

DESCRIPCIÓ LOT 1	USUARIS/ANY	PREU PER USUARI	TOTAL ANUAL
Programes Formatius i de Tractament adreçats a persones sotmeses al compliment de l'obligació de participar en programes formatius de seguretat viària i de responsabilitat comunitària a les comarques de Girona, de l'Anoia, del Bages, del Berguedà, d'Osona, del Vallès Occidental, del Vallès Oriental, del Maresme, del Moianès i del Barcelonès, excepte les ciutats de Barcelona i l'Hospitalet de Llobregat.	180	227,58 €	40.964,40 €
Total pressupost sense IVA			40.964,40 €
21% IVA			8.602,52 €
TOTAL amb 21% IVA			49.566,92 €

Lot 2

DESCRIPCIÓ LOT 2	USUARIS/ANY	PREU PER USUARI	TOTAL ANUAL
Programes Formatius i de Tractament adreçats a persones sotmeses al compliment de l'obligació de participar en programes formatius de seguretat viària i de responsabilitat comunitària a les comarques	180	227,58 €	40.964,40 €

de Lleida, de Tarragona, de les Terres de l'Ebre, del Baix Llobregat, del Garraf, de l'Alt Penedès, i de les ciutats de L'Hospitalet de Llobregat i Barcelona.			
Total pressupost sense IVA			40.964,40 €
21% IVA			8.602,52 €
TOTAL amb 21% IVA			49.566,92 €

El preu unitari de 227,58 € possibilitarà la contractació d'intervencions per a 360 persones usuàries.

L'import unitari per persona penada i curs és de 227,58 €. En relació amb la determinació del preu unitari per persona usuària, s'ha pres com a referència el contracte vigent actualment, GEEC JU-2021-14, que dona cobertura a aquest servei amb un preu de unitari de 162 € (IVA exclòs).

13. Penalitats

D'acord amb l'article 192 de la LCSP, els plecs poden preveure penalitats per al cas de compliment defectuós de la prestació objecte del contracte o per al supòsit d'incompliment dels compromisos o de les condicions especials d'execució del contracte que s'hagin establert.

Aquestes penalitats han de ser proporcionals a la gravetat de l'incompliment i les quanties de cadascuna no poden ser superiors al 10 per cent del preu del contracte, IVA exclòs, ni el total d'aquestes no pot superar el 50 per cent del preu del contracte. Quan el contractista, per causes que li són imputables, hagi incomplert parcialment l'execució de les prestacions definides en el contracte, l'Administració pot optar, ateses les circumstàncies del cas, per la seva resolució o per la imposició de les penalitats que, per a aquests supòsits, determinin el plec de clàusules administratives particulars o el document descriptiu.

Si cal aplicar penalitats, el Departament de Justícia realitzarà una diligència on en constarà el concepte i import, i procedirà a realitzar-ne el descompte corresponent en la factura mensual en la qual s'apliqui la penalització.

S'aplicaran les penalitats relacionades a continuació, de forma que l'import individual de cada penalitat i l'import conjunt del conjunt de penalitats no podran superar, respectivament, el 10% i el 50% del preu del contracte.

1. Les penalitats a aplicar per l'incompliment de la Condició 2 de l'apartat 12 del present Informe Justificatiu (clàusula ètica) seran les següents:

En cas d'incompliment dels apartats a), c), d), e), f), g), h), j) i k) de l'apartat 1.2 de la condició 2, s'estableix una penalitat mínima de 0,60 euros per cada 1000 euros del preu del contracte, IVA exclòs, que es podrà incrementar de forma justificada i proporcional en funció de la gravetat dels fets. La gravetat dels fets vindrà determinada

pel perjudici causat a l'interès públic, la reiteració dels fets o l'obtenció d'un benefici derivat de l'incompliment. En tot cas, la quantia de cada una de les penalitats no podrà excedir del 10% del preu del contracte, IVA exclòs, ni el seu total podrà superar en cap cas el 50% del preu del contracte.

Altrament s'adverteix que:

- En el cas d'incompliment del que preveu la lletra b) de l'apartat 1.2 l'òrgan de contractació donarà coneixement dels fets a les autoritats competents en matèria de competència.
- En el cas d'incompliment del que preveu la lletra i) de l'apartat 1.2 l'òrgan de contractació ho posarà en coneixement de la Comissió d'Ètica en la Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya perquè emeti el pertinent informe, sens perjudici d'altres penalitats que es puguin establir.
- En el cas que la gravetat dels fets ho requereixi, l'òrgan de contractació els posarà en coneixement de l'Oficina Antifrau de Catalunya o dels òrgans de control i fiscalització que siguin competents per raó de la matèria.

2. Les penalitats sobre l'execució del servei contractual seran les següents:

Als efectes de les penalitats sobre l'execució del servei, es considerarà molt greu qualsevol incompliment que impossibiliti la puntual i suficient execució de les funcions, com ara:

Incompliments molt greus

- a) L'acumulació de tres incompliments greus al llarg del període d'execució contractual, pròrroques incloses.

Als efectes de les penalitats sobre l'execució del servei, es considerarà greu qualsevol incompliment que impossibiliti la puntual i suficient execució de les funcions, com ara:

Incompliments greus

- a) Infringir el deure de custòdia i confidencialitat en relació a les persones penades que estan sota el seu càrrec.
- b) L'execució del servei alterant les condicions establertes en els plecs relatives als requeriments tècnics, els recursos humans o els recursos materials.
- c) L'acumulació de tres incompliments lleus al llarg del període d'execució contractual, pròrroques incloses.

Es considerarà incompliment lleu qualsevol altre incompliment que afecti la qualitat del servei i que, d'alguna manera, signifiquin detriment de les condicions del plec de condicions amb perjudici no greu pels serveis o que donin lloc a deficiències en l'aspecte del personal o dels mitjans utilitzats, com ara:

Incompliments lleus

- a) La negligència en les funcions per part dels professionals.

b) El retard per un període superior a una setmana en el compliment de la temporalitat en el lliurament dels informes, d'acord amb els terminis establerts en cadascun dels programes formatius.

c) La manca de comunicació a la DGEPCJJ de qualsevol incidència que afecti al desenvolupament del programa formatiu.

d) Ús del llenguatge sexista en la documentació escrita o visual relacionada amb el contracte.

e) Si arriba la data d'inici de la realització del servei, assenyalada en cada cas, i el contractista incorre en demora (en compliment d'algun dels compromisos assumits) per una causa imputable a ell mateix

f) La superació del termini de 30 dies naturals per part de l'entitat o empresa contractista en la substitució dels casos de baixes laborals o qualsevol altre tipus d'absència del personal assignat al contracte

g) Incompliment del deure de col·laboració en les tasques d'auditoria o bé l'obstaculització d'aquesta, concretament, no cooperant en la tasca de verificació del compliment dels compromisos contractuals i la fiabilitat de la informació facilitada, no lliurant la documentació sol·licitada o bé, qualsevol altra acció amb l'ànim d'impedir l'accés a les instal·lacions o a la informació.

La realització d'un incompliment lleu suposarà una penalitat del 2% del preu del contracte en els punts a), b), c), e), f) i g) del quadre d'incompliments lleus.

En el cas es produeixi l'incompliment lleu d), es requerirà a l'empresa que esmeni la documentació escrita o visual en un període no superior als 10 dies hàbils. Un cop finalitzat aquest termini sense presentar les esmenes, es considerarà incompliment lleu que donarà lloc a revisió a la baixa de la contraprestació econòmica mensual d'un 2%.

Si es produeix un incompliment greu, l'òrgan de contractació podrà optar per imposar una penalitat d'un màxim del 10% del preu del contracte o bé resoldre'l, prèvia audiència de l'empresa afectada.

La comissió d'un incompliment molt greu suposarà una penalitat d'un 5% de l'import de la facturació del mes en què s'ha comès l'incompliment.

La comissió d'un incompliment molt greu suposarà una penalitat d'un 5% de l'import de la facturació del mes en què s'ha comès l'incompliment.

L'administració pot optar per instar la resolució del contracte en el cas que s'acumulin més de tres penes greus dins del termini d'un any o una molt greu.

D'acord amb l'article 130.4. LCSP, l'incompliment de l'obligació d'informació del personal a subrogar prevista a l'article 130 LCSP comportarà una penalitat de 2 euros per cada 1.000€ del preu del contracte sense IVA, per cada dia en què resti provat que s'hagi produït l'incompliment, fins a un màxim del 5% de l'import del contracte sense IVA. En aquest sentit, el termini de demora serà un cop transcorreguts 15 dies naturals des que es rep el requeriment de la informació.

La imposició de penalitats requerirà sempre de l'audiència prèvia al contractista per un termini no inferior a 10 dies.

Pel que fa al procediment a seguir per a l'aplicació de penalitats, serà el previst a la clàusula 26 del PCAP. L'aplicació de les penalitats per part de l'administració es podrà concretar amb deduccions de les quantitats que hagi d'abonar-se al contractista en concepte de pagament total o parcial o deduccions sobre la garantia constituïda, sens perjudici de l'exigència al contractista d'indemnització per danys i perjudicis causats a l'administració quan l'aplicació de la penalitat no fos suficient per donar cobertura als danys causats.

Cada vegada que l'import de les sancions acumulades arribi a un múltiple del 5% del preu del contracte fins a un 50% com a màxim, l'administració podrà optar per la resolució del mateix amb confiscació de la garantia o acordar la continuïtat de l'execució amb imposició de noves penalitats.

Respecte la resta de consideracions incloses en la nota de retorn, s'han realitzat les corresponents esmenes al PCAP i al PPT.

En concret, pel que fa al punt 13 de l'esmentada nota de retorn, en la qual s'indica que cal acreditar que es compleix l'apartat 1 dels Criteris conjunts de la Intervenció General i la Direcció General de Pressupostos, de 8 de juliol de 2025, per a la gestió dels recursos públics de la Generalitat de Catalunya, s'efectuen les següents consideracions per tal de justificar l'increment de la despesa superior al 3,2% respecte les obligacions reconegudes de l'exercici anterior pel que fa al mateix expedient.

Director general d'Execució Penal
a la Comunitat i Justícia Juvenil