



PRIMER INFORME COMPLEMENTARI DE L'INFORME JUSTIFICATIU DEL CONTRACTE DE SERVEIS PER A LA PER A LA REALITZACIÓ DE LES ACTUACIONS FORMATIVES DE SEGURETAT VIÀRIA I PROGRAMES FORMATIUS DE RESPONSABILITAT COMUNITÀRIA QUE ES DETALLEN EN EL PROGRAMA MARC DE MESURES PENALS ALTERNATIVES: "PROGRAMES FORMATIUS"

Contracte: Contracte administratiu		Unitat promotora: Àrea de Mesures Penals Alternatives de la DGEPCJJ, del Departament de Justícia i Qualitat Democràtica	
Tipus: Contracte de servei			
Expedient: GEEC JU-2026-8		Procediment: Obert	
Títol: Contracte de serveis per a la per a la realització de les actuacions formatives de seguretat viària i programes formatius de responsabilitat comunitària que es detallen en el programa marc de mesures penals alternatives: "programes formatius"			

Valor estimat del contracte (sense IVA):	393.258,24 €		
	Import	IVA 21%	Import total
Pressupost licitació:	81.928,80 €	17.205,04 €	99.133,84 €
Termini d'execució:	Des del 1 de gener de 2026 (o des de la data de la seva signatura si aquesta és posterior) fins al 31 de desembre del 2026.		

Per tal que l'expedient de referència pugui seguir amb la seva tramitació, s'emet aquest informe complementari d'acord amb les consideracions formulades a l'Informe Jurídic de 25 de juny de 2025 de l'Assessoria Jurídica.

Es redacten de nou el punt **7** (Preu del contracte i la seva justificació); **8** (Import de licitació total); **11** (Criteris d'adjudicació del contracte) de l'Informe justificatiu signat el 9 de maig de 2025.

L'informe justificatiu queda redactat de la manera següent:

7. Preu del contracte i la seva justificació

El preu màxim de licitació del contracte que es proposa s'ha calculat a partir del **cost persona usuària/ programa** pel nombre de persones usuàries/programes requerits.

Per dur a terme el servei per a realització de programes formatius i de tractament de seguretat viària i responsabilitat comunitària es proposa licitar el contracte per un import

per tots dos lots de 99.133,84 €.

	Import base Licitació	IVA (21%)	Import total Licitació
Lot 1	40.964,00 €	8.602,52 €	49.566,92 €
Lot 2	40.964,40 €	8.602,52 €	49.566,92 €
Total servei	81.928,80 €	17.205,04 €	99.133,84 €

Per establir el preu del contracte, s'ha pres com a unitat bàsica del cost el preu per cada persona penada amb l'obligació de realitzar un programa formatiu i de tractament, fins a un màxim de 360 persones usuàries, dividides en 180 per a cadascun dels lots.

L'increment de l'import del present contracte en relació amb l'immediatament anterior es deu a:

1. Increment de l'IPC (**11,7 %**): la variació de l'Índex de Preus al Consum durant el període comprès entre desembre de 2021 i desembre de 2024 ha estat d'un 11,7% aproximadament.
2. Increment (**16,04%**) corresponent a l'equiparació professional del Grup II del Conveni col·lectiu de Catalunya d'acció social amb infants, joves, famílies i d'altres en situació de risc pels anys 2013-2018 (codi de conveni núm. 79002575012007), en el qual s'extingeix la categoria professional de llicenciat i s'equiparen les categories professional de diplomad i llicenciat assimilant-les a Tècnic superior graduat, amb un mateix sou. Aquest percentatge representa l'increment de les retribucions anuals des de l'any 2022 fins el 2024, d'acord amb les taules salarials recollides a l'Annex de l'Acord parcial de classificació professional i taules salarials del Conveni col·lectiu de Catalunya d'acció social amb infants, joves, famílies i d'altres en situació de risc (a partir d'ara, l'Annex de la Resolució EMT/2054/2023).
3. Increment anual (**7%**) que contempla la **Resolució EMT/2054/2023**, de 8 de juny per la qual es disposa la inscripció i la publicació de l'acta de la Comissió paritària del Conveni col·lectiu de Catalunya d'acció social amb infants, joves, famílies i d'altres en situació de risc pels anys 2013-2018 (codi de conveni núm. 79002575012007). Concretament, el seu Annex inclou l'Acord parcial de classificació professional i taules salarials del Conveni col·lectiu de Catalunya d'acció social amb infants, joves, famílies i d'altres en situació de risc (a partir d'ara, l'Annex de la Resolució EMT/2054/2023). En aquest sentit, s'han tingut en compte les retribucions previstes pels serveis de cicle general corresponents al Grup II de l'any 2024:



Pel que fa al present contracte, que s'executarà durant l'any 2026 amb possibilitat de pròrroga durant tres anualitats més, el Conveni esmentat estableix que:

“Acords pels anys 2025 i 2026

Per a l'any 2025, amb independència de la negociació del futur Conveni col·lectiu i al marge de les taules salarials que s'acordin, les parts estimen que la confluència cap a una taula salarial única amb la necessària reestructuració dels complements salarials, representarà un increment no inferior al 5% de la massa salarial mitjana.

Per a l'any 2026, amb independència de la negociació del futur Conveni col·lectiu i al marge de les taules salarials que s'acordin, les parts estimen que la confluència cap a una taula salarial única amb la necessària reestructuració dels complements salarials, representarà un increment no inferior al 5% de la massa salarial mitjana.”

Cal destacar que en el càlcul dels costos de personal no es fa desagregació per gènere atès que tot el personal és retribuït amb igualtat i independència del seu gènere.

A continuació es desglossen els conceptes i els imports de cada un dels lots:

Lot 1

DESCRIPCIÓ LOT 1	USUARIS/ANY	PREU PER USUARI	TOTAL ANUAL
Programes Formatius i de Tractament adreçats a persones sotmeses al compliment de l'obligació de participar en programes formatius de seguretat viària i de responsabilitat comunitària a les comarques de Girona, de l'Anoia, del Bages, del Berguedà, d'Osona, del Vallès Occidental, del Vallès Oriental, del Maresme, del Moianès i del Barcelonès, excepte les ciutats de Barcelona i l'Hospitalet de Llobregat.	180	227,58 €	40.964,40 €
Total pressupost sense IVA			40.964,40 €
21% IVA			8.602,52 €
TOTAL amb 21% IVA			49.566,92 €

Lot 2

DESCRIPCIÓ LOT 2	USUARIS/ANY	PREU PER USUARI	TOTAL ANUAL
Programes Formatius i de Tractament adreçats a persones sotmeses al compliment de l'obligació de participar en programes formatius de seguretat viària i de responsabilitat comunitària a les comarques de Lleida, de Tarragona, de les Terres de l'Ebre, del Baix Llobregat, del Garraf, de l'Alt Penedès, i de les ciutats de L'Hospitalet de Llobregat i Barcelona.	180	227,58 €	40.964,40 €
Total pressupost sense IVA			40.964,40 €
21% IVA			8.602,52 €
TOTAL amb 21% IVA			49.566,92 €

El preu unitari de 227,58 € possibilitarà la contractació d'intervencions per a 360 persones usuàries.

L'import unitari per persona penada i curs és de 227,58 €. En relació amb la determinació del preu unitari per persona usuària, s'ha pres com a referència el contracte vigent actualment, GEEC JU-2021-14, que dona cobertura a aquest servei amb un preu de unitari de 162 € (IVA exclòs).

7.1. Desglossament de costos

a) Costos directes

Els costos directes inclouen:

- **Les despeses de personal** que, al seu torn, comprenen els sous, salaris i les despeses de Seguretat Social, es corresponen al 85% del total de les despeses. L'import de les despeses de personal s'ha calculat prenent com a base un preu de 28 euros per hora de formació.

Aquest import s'extreu de la suma del cost salarial –sou base, complements i seguretat social- del Conveni col·lectiu de Catalunya d'acció social amb infants, joves, famílies i d'altres en situació de risc pels anys 2013-2018, segons les taules salarials del Conveni previstes pels serveis de cycle general corresponents al Grup II de l'any 2024. Atès que el present contracte s'executarà durant les anualitats 2026-2029, tal com estableix el Conveni s'ha incrementat el percentatge mínim establert per aquestes anualitats en els termes següents:

“Per a l'any 2025, amb independència de la negociació del futur Conveni col·lectiu i al marge de les taules salarials que s'acordin, les parts estimen que la confluència cap a una taula salarial única amb la necessària reestructuració dels complements salarials, representarà un increment no inferior al 5% de la massa salarial mitjana.

Per a l'any 2026, amb independència de la negociació del futur Conveni col·lectiu i al marge de les taules salarials que s'acordin, les parts estimen que la confluència cap a una taula salarial única amb la necessària reestructuració del complements salarials, representarà un increment no inferior al 5% de la massa salarial mitjana.”

L'import total de les despeses de personal és el resultat de multiplicar el número d'hores de formació que s'estima que cada persona formadora impartirà per grup de formació (integrat per 18 persones usuàries), més el cost de les despeses de seguretat social que l'adjudicatària haurà de satisfer per professional contractat. Cal destacar que en el càlcul dels costos de personal no es fa desagregació per gènere atès que tot el personal és retribuït amb igualtat i independència del seu gènere.

Costos directes						
Despeses de personal; sous, salaris i SS						
Conceptes	Número d'usuaris/es	Nombre d'hores	Preu/hora (€)*	Nombre d'hores per preu/hora	Cost laboral per usuari/a	Costos laborals per persona usuària + SS (33,00%)
Preparació de la sessió (8 sessions de 15 min)	18	2	28,00 €	56,00 €	3,11 €	4,14 €
Formació grupal (18 usuaris per grup)		28	28,00 €	784,00 €	43,56 €	57,93 €
Entrevista inicial per cada usuari (18 usuaris per grup)		18	28,00 €	504,00 €	28,00 €	37,24 €
Redacció informe inicial per usuari (1h)		18	28,00 €	504,00 €	28,00 €	37,24 €
Informe per sessió (8 sessions d'1h)		8	28,00 €	224,00 €	12,44 €	16,55 €
Entrevista final (1h i 18 usuaris)		18	28,00 €	504,00 €	28,00 €	37,24 €
Redacció informe final per usuari (1h)		18	28,00 €	504,00 €	28,00 €	37,24 €
Total				3.080,00 €	171,11 €	227,58 €

- **Les despeses de locals** que representen un 4% dels costos directes.

b) Costos indirectes i benefici industrial

Les despeses indirectes representen el 5% del total dels costos i inclouen les despeses administratives i de gestió, els desplaçaments, les assegurances (*).

El benefici industrial és del 6%.

Costos directes	
Despeses de personal; sous, salaris i SS	85,00%
Locals	4,00%
Costos indirectes	
5% sobre els costos directes (*)	5,00%
Benefici industrial	
	6,00%
Total	
	100,00%

7.2 Valor estimat del contracte

El valor estimat del contracte (VEC) és de 393.254,40 € distribuïts en els següents imports:

Valor estimat del contracte	
VEC import execució	81.928,80 €
20% Modificació prevista	16.385,76 €
VEC total pròrrogues previstes (inclòs 20% mod)	294.943,68 €
Total VEC	393.258,24 €

Per anualitats:

Anualitat	Import execució sense IVA	Modificació	VEC
2026 execució	81.928,80 €	16.385,76 €	98.313,56 €
2027 pròrroga	98.314,56 €	-	98.313,56 €
2028 pròrroga	98.314,56 €	-	98.313,56 €
2029 pròrroga	98.314,56 €	-	98.313,56 €

TOTAL	393.258,24 €
--------------	---------------------

	Execució	Pòrroques previstes	20% modificació	VEC PER LOT
Lot 1	40.964,00 €	147.470,40 €	8.192,80 €	196.627,20 €
Lot 2	40.964,00 €	147.470,40 €	8.192,80 €	196.627,20 €
VEC TOTAL	81.928,00 €	294.940,80 €	16.385,60 €	393.254,40 €

	Execució	Pròrroques previstes	20% modificació	VEC PER LOT
Lot 1	40.964,40 €	147.471,84 €	8.192,88 €	196.629,12 €
Lot 2	40.964,40 €	147.471,84 €	8.192,88 €	196.629,12 €
VEC TOTAL	81.928,80 €	294.943,68 €	16.385,76 €	393.258,24 €

8. Import de licitació total

L'import de licitació s'ha determinat amb base en preus unitaris.

L'import de licitació total és de 99.133,84 € (IVA inclòs), que queda desglossat de la manera següent:

	Import base Licitació	IVA (21%)	Import total Licitació
Lot 1	40.964,40 €	8.602,52 €	49.566,92 €
Lot 2	40.964,40 €	8.602,52 €	49.566,92 €
Total servei	81.928,80 €	17.205,04 €	99.133,84 €

11. Criteris d'adjudicació

1. Criteris que obeeixen a un judici de valor (Sobre B): fins a 30 punts

Les ofertes han d'incloure en el sobre B un projecte tècnic on s'especifiqui l'organització i la planificació dels mitjans humans i materials assignats per donar compliment al plec de prescripcions tècniques del present contracte i assolir la implementació correcta del

servei.

En el projecte tècnic, es valoraran els aspectes que les empreses incorporin com a millores d'acord amb el contingut mínim que estableix el plec de prescripcions tècniques relatiu als següents aspectes:

- 1) Ajustament entre els objectius dels Programes Formatius, les activitats formatives a desenvolupar i l'organització del servei. Es valorarà amb un màxim de 18 punts.
- 2) Adequació dels circuits de comunicació de l'entitat amb els diferents interlocutors del programa (persones penades, personal delegat d'execució de mesures, personal gestor de recursos, personal coordinador dels equips i servei de mesures penals alternatives). Es valorarà amb un màxim de 12 punts.

La puntuació s'obtindrà de l'avaluació de tots dos indicadors de qualitat del projecte. Cadascun d'ells s'avaluarà en una escala de 0 a la puntuació màxima assolible. En aquesta escala, 0 correspondrà a un projecte que no presenta cap millora respecte del plec de prescripcions tècniques i la puntuació màxima amb una valoració òptima. Els subcriteris operaran de la mateixa manera, essent possible tota una gradació de puntuacions des del 0 fins a la màxima puntuació assolible, ja que es tracta d'elements sotmesos a judici de valor. Per exemple, és possible la valoració amb 2 punts de subcriteris que tenen una puntuació màxima de 3 punts.

A continuació es desglossen aquests criteris:

Criteri sotmès a judici de valor	Subcriteri sotmès a judici de valor	Puntuació màxima	Total màxim
1) Ajustament entre els objectius dels Programes Formatius, les activitats formatives a desenvolupar i l'organització del servei.	Metodologia de treball: recursos pedagògics i eines didàctiques proposades per l'entitat en els diferents programes formatius.	8 punts com a màxim	18 punts com a màxim
	Recursos adients per treballar casos de persones penades amb necessitats especials o refractàries al compliment del Programa Formatiu.	5 punts com a màxim	
	Altres millores relacionades amb els recursos associats a la gestió del programa: <ul style="list-style-type: none"> • Millores en els recursos per a la gestió de la vinculació dels usuaris • Millores en els recursos per a la gestió de la calendarització de les entrevistes • Millores en els recursos per a la gestió de les possibles incidències • Altres propostes de millores presentades per l'entitat 	5 punts com a màxim	

2) Adequació dels circuits de comunicació de l'entitat amb els diferents interlocutors del programa.	Comunicació amb els usuaris dels programes formatius (sistemes de citació, seguiment...).	3 punts com a màxim	12 punts com a màxim
	Comunicació i gestió de la informació amb els equips de mesures penals: delegats, gestors de recursos i coordinadors (planificació dels grups, derivació dels usuaris, tramesa i continguts de les entrevistes i els informes...).	6 punts com a màxim	
	Comunicació amb el servei d'execució de mesures i els serveis territorials corresponents (planificació dels cursos, seguiment i avaluació del desenvolupament dels cursos i de les incidències...) .	3 punts com a màxim	
TOTAL			30 punts com a màxim

2. Críteris d'adjudicació quantificables de forma automàtica (Sobre C): fins a 70 punts

2.a. Millor oferta econòmica: fins a 40 punts

L'oferta econòmica que no s'hagi declarat desproporcionada rebrà la puntuació màxima: 40 punts. La resta d'ofertes rebran una puntuació inversament proporcional a la de la de l'oferta més econòmica, d'acord amb la fórmula següent establerta per la Directriu 1/2020 d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica de la Direcció General de Contractació Pública

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

P_v = Puntuació de l'oferta a Valorar

P = Punts criteri econòmic

O_m = Oferta Millor

O_v = Oferta a Valorar

IL = Import de Licitació

VP = Valor de ponderació

Atès que l'oferta econòmica es puntua amb 40 punts sobre un total de 100, el Valor de Ponderació (VP) tindrà un valor de 1,4.

2.b. Valoracions automàtiques de caràcter qualitatiu: fins a 30 punts

- I. Disposició de locals adequats per impartir els Programes Formatius a més poblacions de les mínimes requerides al plec de prescripcions tècniques. Màxim: 8 punts.
 - 2 punts per cada local en població addicional
- II. Disposició de recursos tecnològics específics d'educació viària pels cursos de seguretat viària, com a eines de suport a la docència. Màxim: 12 punts.
 - 4 punts, fins a un màxim de 12 punts per cada recurs tecnològic de suport a la docència que aporti l'entitat.
- III. Incorporació en la planificació de les sessions grupals la col·laboració i

participació d'associacions i/o entitats de persones afectades per accidents de trànsit, entitats de familiars de persones accidentades, hospitals de recuperació de persones accidentades i altres recursos similars, com a eines de suport a la docència. Màxim: 6 punts.

- 3 punts, fins a un màxim de 6 punts per cada entitat, associació o hospital amb qui l'entitat acrediti que participarà en alguna de les sessions formatives planificades dels cursos de seguretat viària.
- IV. Disposició d'un sistema de registre i tramesa electrònica de l'assistència dels penats als programes formatius. Màxim: 2 punts.
- V. Implementació un sistema d'avisos mitjançant els telèfons mòbils per fomentar l'assistència a les sessions. Màxim: 2 punts

Quadre resum dels criteris de valoració

Criteris quantificables de forma automàtica (Sobre C)		
Millor oferta econòmica.		40 punts com a màxim
Disposició de locals adequats per impartir els Programes Formatius a més poblacions de les mínimes requerides. Cal que els locals tinguin la mateixa capacitat i requisits que els establerts en el PPT.	2 punts per cada població més fins a un màxim de 8 punts.	8 punts com a màxim
Disposició de recursos tecnològics específics d'educació viària pels els cursos de seguretat viària, com a eines de suport a la docència.	4 punts per cada recurs tecnològic fins a un màxim de 12 punts.	12 punts com a màxim
Incorporació en la planificació de les sessions grupals, de la col·laboració i/o participació d'associacions i/o entitats d'afectats per accidents de trànsit, entitats de familiars d'accidentats, hospitals de recuperació d'accidentats, i/o altres recursos similars, com a eines de suport a la docència.	3 punts per cada entitat, associació o hospital que participarà en alguna de les sessions formatives fins a un màxim de 6 punts.	6 punts com a màxim

Disposició d'un sistema de registre i tramesa electrònica de l'assistència dels penats als Programes Formatius.	2 punts
Implementació un sistema d'avisos mitjançant els telèfons mòbils per fomentar l'assistència a les sessions	2 punts
TOTAL Criteris quantificables de forma automàtica	70 punts com a màxim
TOTAL	
	100 punts com a màxim

La puntuació màxima que es pot obtenir en la valoració de les diferents ofertes serà de 100 punts, d'acord amb el criteris d'adjudicació següents:

Quadre resum dels criteris de valoració

Criteris quantificables amb judici de valor (Sobre B)	
Ajustament entre els objectius dels Programes Formatius, les activitats formatives a desenvolupar i l'organització del servei.	18 punts com a màxim
Adequació dels circuits de comunicació de l'entitat amb els diferents interlocutors del programa.	12 punts com a màxim
TOTAL Criteris quantificables amb judici de valor	30 punts com a màxim
Criteris quantificables de forma automàtica (Sobre C)	
Millor oferta econòmica.	40 punts com a màxim
Disposició de locals adequats per impartir els Programes Formatius a més poblacions de les mínimes requerides. Cal que els locals tinguin la mateixa capacitat i requisits que els establerts en el PPT.	8 punts com a màxim
Disposició de recursos tecnològics específics d'educació vial pels els cursos de seguretat vial, com a eines de suport a la docència.	12 punts com a màxim
Incorporació en la planificació de les sessions grupals, de la col·laboració i/o participació d'associacions i/o entitats d'afectats per accidents de transit, entitats de familiars d'accidentats, hospitals de recuperació d'accidentats, i/o altres recursos similars, com a eines de suport a la docència.	6 punts com a màxim
Disposició d'un sistema de registre i tramesa electrònica de l'assistència dels penats als Programes Formatius.	2 punts
Implementació un sistema d'avisos mitjançant els telèfons mòbils per fomentar l'assistència a les sessions	2 punts
TOTAL Criteris quantificables de forma automàtica	70 punts com a màxim
TOTAL	100 punts com a màxim

3Ofertes presumptament desproporcionades o amb valors anormals

Es consideren com a situació d'anormalitat de l'oferta en la globalitat dels seus aspectes econòmics i qualitius que aquesta presenti, respecte al conjunt de les

ofertes concurrents a la licitació, una desproporció en la menor quantia de l'oferta econòmica assolint alhora un nivell alt de valoració en els aspectes qualitatius.

D'acord amb la Circular d'1 d'octubre de 2021, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya (Comissió Permanent), que "en cas de considerar-se que una oferta no pot ser acomplerta per incloure valors anormals o desproporcionats, se l'ha d'excloure de la classificació i procedir a adjudicar el contracte a l'oferta que hagi obtingut la millor puntuació (...), sense tornar a efectuar una nova valoració i classificació de les ofertes".

Als efectes de l'article 149.2.b) LCSP, es consideraran com a ofertes presumptament desproporcionades o amb valors anormals aquelles que concorrin en alguna de les circumstàncies següents en la seva totalitat (ja sigui

a) Si només s'hi presenta una licitadora:

- Que l'oferta econòmica sigui un 25% més baixa que el pressupost de licitació.

- Que la puntuació de la resta de criteris d'adjudicació automàtics sigui superior al 80% del màxim total assolible.

b) Si s'hi presenten dues licitadores, que la puntuació total en la suma de tots els criteris automàtics sigui superior en més d'un 20% a la puntuació total més baixa.

c) Si s'hi presenten més de dues licitadores:

- Quan no hi ha cap puntuació per sota del 90% de la mitjana aritmètica de totes les puntuacions de criteris automàtics, que la puntuació de l'oferta sigui superior en més d'un 10% a la mitjana aritmètica de totes les puntuacions.

- Quan hi ha puntuacions per sota del 90% de la mitjana aritmètica de totes les puntuacions de criteris automàtics, primer cal excloure aquestes de la presumpció d'oferta anormal. Un cop excloses, que la puntuació de l'oferta sigui superior en més d'un 10% a la mitjana aritmètica de les puntuacions que no han estat excloses de la presumpció d'oferta anormal.

En els casos en què l'òrgan de contractació presumeixi que una oferta resulta inviable per haver estat formulada en termes que la fan anormalment baixa, es procedirà d'acord amb el que s'especifica a la clàusula 16 del PCAP.

Director general d'Execució Penal
a la Comunitat i Justícia Juvenil