

OBJECTE: Obres d'enderroc de les Cotxeres de Ponent de T.M.B. a L'Hospitalet de Llobregat (Barcelona)

EXPEDIENT: 16065175

EMPRESA: Transports de Barcelona, S.A.

DATA: 26/06/2025

Licitador: OBRES I SERVEIS ROIG, S.A.

Oferta econòmica: 321.855,36€ (-42%)

1.- La justificació de la baixa anormal o desproporcionada ha de reflectir i argumentar totes les solucions i condicions excepcionals o particulars de l'empresa oferent que li permeten proposar aquests preus. Ha d'estar justificada en una o diverses de les opcions següents:

- ☒ **Ha aportat el licitador una anàlisi del procediment de la prestació del servei per unitats o conceptes que acrediten un estalvi?**

El licitador ha presentat una anàlisi detallada del procediment de prestació del servei, desglossada per unitats i conceptes, en què s'especifica clarament en quines partides s'ha aplicat un estalvi i en quines s'han mantingut els preus originals del projecte, sense aplicar cap baixa. El document lliurat inclou:

- *Taula comparativa de les partides, mesuraments, preus del projecte i preus oferts amb la baixa aplicada, juntament amb informació addicional sobre si els treballs es realitzen amb preus de subcontractes o proveïdors.*
- *Desglossament per partides: mà d'obra, materials, transport, eines i altres costos associats.*
- *Comparativa de costos respecte a licitacions anteriors de característiques similars.*
- *Justificació de l'estalvi mitjançant l'aplicació de processos optimitzats, planificació logística i aprofitament de recursos propis.*

- ☒ **Desglossament de l'oferta:** Ha especificat l'import de cada unitat o concepte necessari per prestar el servei que justifiquen el preu ofertat? *(Atenció amb els costos salarials que no han de ser inferiors als reflectits al conveni d'aplicació corresponent).*

El licitador ha presentat un desglossament detallat de l'oferta, especificant l'import corresponent a cada unitat o concepte necessari per a la correcta prestació del servei:

- *Els costos de mà d'obra, amb una assignació salarial conforme al conveni col·lectiu aplicable, garantint que cap cost salarial sigui inferior als mínims legals segon el Conveni de la Construcció.*
- *Els costos de materials, transport, eines i altres despeses associades, desglossats per partida.*
- *El resum de preus unitaris i totals que justifiquen plenament el preu ofertat.*

- ☒ **Ha acreditat un estalvi en el càlcul dels costos mitjans auxiliars i indirectes?**

El licitador ha acreditat un estalvi en el càlcul dels costos mitjans auxiliars i indirectes, mitjançant una anàlisi dels recursos utilitzats i dels processos de gestió associats a la prestació del servei. Aquest estalvi s'ha justificat principalment a través del aprofitament de maquinària de propietat, fet que permet reduir els costos d'amortització, lloguer i manteniment habituals, disminuint així els costos generals aplicats al projecte.

- ☒ **Ha aportat pressupostos o compromisos de proveïdors de subministraments o de col·laboradors externs dels treballs que justifiquin el preu ofert?**

El licitador ha aportat ofertes de proveïdors de subministraments i de les empreses subcontractistes previstes per a aquesta obra, que justifiquen el preu ofertat.

- ☒ **Ha justificat el preu a partir de conceptes com els següents?** Disposició de centres operatius o delegacions en zones properes a la de prestació del servei; rendiments majors als expressats al plec per l'ús d'un determinat sistema o maquinària; disposició d'instal·lacions totalment amortitzades per a la prestació del servei, amb menys cost, per tant; disminució de despeses addicionals per determinades circumstàncies, etc.

El licitador ha justificat el preu ofertat tenint en compte diversos factors que contribueixen a un cost més eficient, com la disposició de centres operatius i delegacions pròximes a la zona de prestació del servei, fet que permet reduir els costos de desplaçament i logística; L'ús de personal propi, maquinària i mitjans auxiliars propis, que afavoreix un millor control dels costos i una major eficiència; L'experiència acumulada en obres similars, que permet optimitzar els processos i garantir resultats de qualitat amb menys recursos.

2.- Ha confirmat el licitador que pot complir amb les condicions de treball vigents, condicions salarials, d'horaris i de seguretat i salut a la feina?

☒ Sí

☐ No

3.- Valoració tècnica

D'acord amb el Plec de Prescripcions Tècniques, la necessitat de l'òrgan de contractació es concreta en Obres d'enderroc de les Cotxeres de Ponent de T.M.B. a L'Hospitalet de Llobregat (Barcelona).

El licitador OBRES I SERVEIS ROIG, SA presenta oferta i, amb la mateixa, d'acord amb l'article 139 LCSP, accepta incondicionadament el contingut de la totalitat de les clàusules i condicions, sense excepció o reserva, tal com recorda la Resolució 288/2019 del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals.

La consideració d'una oferta com a anormalment baixa es determina a conseqüència de l'oferta presentada per un licitador en el marc d'un determinat procediment i en atenció als paràmetres fixats pel plec regulador de la licitació, per a considerar que una determinada oferta és anormal o desproporcionada.

Així mateix, convé tenir present que la presumpció d'anormalitat no implica l'exclusió automàtica del licitador, sinó que requereix la justificació d'aquesta circumstància i la seva posterior valoració per la mesa de contractació, tal com trobem recollit a l'article 149.1 de la LCSP: "En els casos en què l'òrgan de contractació presumeixi que una oferta és inviable perquè s'ha formulat en termes que la fan

anormalment baixa, només la pot excloure del procediment de licitació amb la tramitació prèvia del procediment que estableix aquest article.”

Previsió que trobem prevista als articles 85 i 86 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.

Així com també ho trobem recollit a l'article 69.1 de la Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell de 26 de febrer de 2014 sobre contractació pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE (en endavant Directiva 24/2014): “Los poderes adjudicadores exigirán a los operadores económicos que expliquen el precio o los costes propuestos en la oferta cuando las ofertas parezcan anormalmente bajas para las obras, los suministros o los servicios de que se trate.”

D'acord amb l'informe justificatiu de la seva oferta, exigit per l'article 149 de la LCSP, el licitador ha de justificar la viabilitat de la seva oferta incursa en presumpta anormalitat. Així mateix, convé tenir present l'establert per la Resolució 1240/2024, de 10 d'octubre del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (en endavant TACRC) relatiu a l'obligació de justificació per part del licitador incurs en presumpta anormalitat: “Este Tribunal ha señalado reiteradamente (por todas nuestra Resolución 257 2024 de 22 de febrero) que es a la licitadora a la que le corresponde aportar los datos que acrediten sus alegaciones sobre los motivos que justifican el bajo nivel de precios, de forma que, si las razones que identifica como justificativas del bajo coste no resultan respaldadas documentalmente, ante la falta de datos y justificación la entidad contratante no puede llegar a la convicción de la viabilidad de su oferta. Es decir, tanto la dicción literal del artículo 149 4 de la LCSP como la doctrina de este Tribunal, son claras en exigir que la justificación del licitador incurso concrete, con el debido detalle, los términos económicos y técnicos de su oferta, en aras de demostrar de modo satisfactorio que, pese al ahorro que entraña el importe ofertado, la baja no pone en riesgo la debida ejecución del contrato”

En aquest sentit, a través de l'esmentat informe, OBRES I SERVEIS ROIG, SA declara expressament que pot oferir el preu proposat sobre els preus de licitació per a la prestació del servei objecte de la licitació ENDERROC COTXERA PONENT TMB i número d'expedient 16065175, i garanteix la viabilitat econòmica amb la qualitat i seguretat dels serveis associats. Per tant, per mitjà del seu informe declara que en el moment actual, el licitador pot oferir un preu inferior al previst, concloent que l'import ofert es troba dins dels límits usuals de la lliure competència, i és coherent amb els preus de mercat establerts per un servei com el licitat.

Després d'analitzar la documentació i els motius presentats per OBRES I SERVEIS ROIG, SA per justificar la seva oferta considerada inicialment com anormalment baixa, es conclou que els arguments exposats són coherents, viables i compatibles amb una correcta execució del contracte.

En primer lloc, l'empresa ha aportat una explicació detallada sobre les condicions tècniques i operatives que li permeten oferir preus competitius sense comprometre la qualitat del subministrament ni el servei. Això inclou la seva capacitat per obtenir descomptes per volum, la disponibilitat immediata d'estoc, un equip especialitzat en la gestió de recanvis per a flotes de transport públic i uns terminis de lliurament curts, aspectes que garanteixen una execució eficient del contracte.

Finalment, després de verificar que cap dels motius exposats implica una reducció en la qualitat dels materials subministrats ni en el nivell de servei compromès, i que no es detecten indicis de pràctiques que vulnerin els principis de lliure concurrència i igualtat de tracte, es considera que l'oferta presentada per OBRES I SERVEIS ROIG, SA és viable, sostenible i ajustada als criteris establerts per la LCSP.

De la justificació de l'oferta presentada no es desprèn cap minva en els requeriments sol·licitats al Plec. S'exposa que el licitador pot dur a terme el treball objecte de contractació sense que això perjudiqui a la qualitat ni interfereixi en l'ús que l'òrgan de contractació en vol fer.

En conseqüència, i tenint present l'establert a la Resolució 468/2023, de 26 de juliol, del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic sobre la finalitat d'aquesta justificació, l'òrgan promotor arriba a la convicció que el licitador OBRES I SERVEIS ROIG, SA, en el moment actual pot complir amb l'ofert : *"Pel que fa a la justificació de l'oferta i el seu abast, la doctrina assenyala que no es tracta de justificar exhaustivament l'oferta anormal o desproporcionada, sinó de proveir l'òrgan de contractació d'arguments que el permetin arribar a la convicció que es pot dur a terme correctament."*

Altrament, convé tenir present que la valoració de l'incompliment de l'establert als plecs per part de l'òrgan de contractació d'acord amb la Resolució 286/2021 del TACRC, s'ha d'evidenciar en el moment de valoració de les ofertes i no justificant-se en presumpcions de futur incompliment en fase d'execució: "tales prescripciones deben ser verificadas en fase de ejecución del contrato y no puede presuponerse ab initio que dicho incumplimiento se vaya a producir, salvo que de las especificaciones de la propia oferta quepa concluir, sin género de dudas, que efectivamente se va a producir tal incumplimiento."

Així doncs, en el present moment es conclou que l'oferta del licitador és viable i pot donar compliment a tots els requeriments exigits sense que això afecti a les necessitats de TMB.

CONCLUSIÓ

Atesa la informació aportada pel licitador així com la valoració realitzada, es conclou que l'oferta del licitador:

☒ Es troba suficientment justificada, d'acord amb el previst a l'article 149 de la LCSP, proveint a l'òrgan promotor arguments que li permeten arribar a la convicció que es pot dur a terme correctament l'objecte del contracte i, per tant, es proposa a la mesa de contractació la seva acceptació.

D'acord amb l'article 149.7 de la Llei de Contractes del Sector Públic, es proposa l'establiment de les següents mesures de seguiment de l'execució amb l'objectiu de garantir la correcta execució del contracte sense que es produeixi una minva en la qualitat del obra contractat:

Reunions de seguiment periòdiques, informes d'avanç de l'obra, control de qualitat dels materials i de l'execució, revisió i validació dels certificats d'obra i seguiment del compliment dels terminis i fites del projecte.

☐ No es troba suficientment justificada, i per tant es proposa a la Mesa de Contractació la seva exclusió.

Natàlia Bigas Torrent
Directora del Servei d'Infraestructures de Bus