

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA, EN RELACIÓ A L'EXPEDIENT 25/2025-ORH DE NECESSITAT DE CALAFELL EMPRESA MUNICIPAL DE SERVEIS, S.A. PER A LA LICITACIÓ DEL CONTRACTE MIXT DE SUBMINISTRAMENT I SERVEI D'INSTAL·LACIÓ DE COMPTADORS D'AIGUA AL MUNICIPI DE CALAFELL

El motiu del present informe o memòria és donar compliment a allò que preveuen els arts. 28 i 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP) relatius a la necessitat i idoneïtat del contracte i eficiència en la contractació

1. Objecte, característiques i prestacions del contracte

CEMSSA, com a mitjà propi personificat de l'Ajuntament de Calafell, presta de forma directa la gestió, explotació i manteniment de la xarxa d'aigua potable del municipi, d'acord amb el que disposen els seus Estatuts i l'encàrrec formalitzat per part de l'Ajuntament.

Dins la gestió del manteniment de la xarxa d'aigua potable està inclosa la substitució dels comptadors que han superat la seva vida útil, el que s'anomena canvi de comptador per edat.

Per portar a terme la substitució dels comptadors que actualment han superat la vida útil reglamentada, cal primer de tot adquirir-ne de nous, i posteriorment desmuntar els existents i muntar els nous al mateix lloc.

És per això que es fa necessària la contractació d'una empresa especialitzada i amb experiència en la gestió i el manteniment de parcs de comptadors d'abonat, i que serà l'encarregada de subministrar-los i d'instal·lar-los.

Aquesta necessitat queda perfectament concretada al Plec de prescripcions tècniques de la licitació, a on s'estableixen els procediments a seguir, tots els recursos humans i materials que haurà de posar a disposició l'adjudicatari del contracte, així com les fases de l'actuació, la normativa a complir i tot allò relacionat amb el futur contracte de subministrament i servei.

La present contractació ha de cobrir les necessitats de CEMSSA en quant a disposar d'una empresa que permeti donar compliment a la normativa i posar al dia el parc de comptadors particulars d'aigua potable de Calafell.

L'expressió de la codificació corresponent a la nomenclatura del Vocabulari Comú de Contractes (CPV) és:

- 50411100-0, de "Serveis de reparació i manteniment de comptadors d'aigua"
- 38421100-3, de "Comptadors d'aigua"

2. Justificació de la necessitat del contracte i de la impossibilitat de dur a terme la prestació amb mitjans interns

L'Ordre Ministerial ICT/155/2020 de 24 de febrer, per la què es regula el control metrològic de l'estat de determinats instruments de mesura, estableix que els comptadors d'aigua freda o calenta tenen una vida útil màxima de 12 anys i, per tant, superada aquesta edat s'han de substituir per uns de nous.



CEMSSA Aigües gestiona una xarxa d'aigua potable amb un total de 28.824 comptadors en alta, dels quals, 13.503 tindran més de 12 anys d'antiguitat a data 31 d'agost de 2025. De fet, a dia d'avui encara hi ha instal·lats comptadors que daten de l'any 1984. Amb el pas del temps i amb l'ús, els comptadors d'aigua mecànics, com els que estan instal·lats a Calafell, es van desgastant i van perdent eficàcia, resultant sovint en que mesuren per sota del cabal real circulant, amb el perjudici que això comporta en relació a l'aigua facturada i al rendiment hidràulic de la xarxa.

Amb tot, CEMSSA s'ha proposat com a objectiu la renovació dels 13.503 comptadors que estaran fora de norma el 31 d'agost, en un termini de 12 mesos. Per tant, caldrà renovar 1.125 comptadors al mes durant un any. Per això farà falta disposar de personal suficient amb dedicació exclusiva durant aquest període de temps.

Atès que CEMSSA no disposa dels mitjans humans que permetin cobrir aquestes necessitats per sí mateixa, i no sembla convenient obrir un procés de selecció per contractar personal específicament per aquesta necessitat, queda justificada l'obertura d'aquest expedient de contractació.

3. Preu i finançament

El preu del contracte s'obtindrà de l'aplicació dels preus unitaris multiplicats pels amidaments.

Per les característiques del contracte, s'ha considerat un 3 % sobre el total de l'execució material en concepte de despeses indirectes i un 10 % de despeses generals.

Afegint un 6 % de benefici industrial, el pressupost ascendeix a 456.437,00 €. Afegint el 21% d'IVA obtenim el preu d'execució amb IVA, 552.288,76 €.

La forma de pagament consistirà en pagaments mensuals, en base a la certificació mensual aprovada pel responsable del contracte de CEMSSA, contra presentació de la corresponent factura per mitjans electrònics i segons condicions dels serveis comptables de CEMSSA. L'import mensual a abonar serà el resultat d'aplicar els amidaments aprovats multiplicats pels preus unitaris corresponents.

En aquest contracte no es preveu la revisió de preus.

Als efectes de valorar si una baixa és o no desproporcionada s'aplicarà el que disposa l'article 149 de la LCSP, així com els criteris desenvolupats a l'article 85 del Reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques. Si l'òrgan de contractació, a la vista de la justificació presentada i de l'informe tècnic, considerés que l'oferta no pot ser complida, podrà excloure-la per baixa temerària injustificada i adjudicar el contracte a la següent oferta econòmicament més avantatjosa no incursa en baixa

Finalment, en cas d'adjudicar el contracte a una oferta considerada presumiblement temerària o desproporcionada, es podrà exigir una garantia complementària addicional del 5% del preu del contracte, de conformitat amb els articles 107

Quedaran excloses les ofertes que presentin un import superior al de la licitació.

El finançament del contracte serà mitjançant els recursos propis de CEMSSA aigües pels ingressos obtinguts per la tarifa primera de l'Ordenança Fiscal 5.2. de l'ajuntament de Calafell, de "Prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari del Servei de subministrament d'aigua



i serveis accessoris de Calafell", epígraf 9, "Conservació d'escomeses, aforaments i comptadors" d'import 1,113 €/abonat i mes.

4. Durada

El termini d'execució serà d'UN (1) ANY a comptar des de l'endemà de la formalització del contracte.

No es preveu la possibilitat de pròrroga.

5. Valor estimat del contracte

El valor estimat del contracte és el resultat de multiplicar els amidaments unitaris pels preus de licitació, resultant en un total de 456.437,00 €, IVA exclòs.

El pressupost base de licitació calculat de conformitat amb el que disposen els articles 100 i 102 LCSP apareix recollit al PPTP de la licitació, a on s' inclou el corresponent desglossament.

6. Procediment d'adjudicació i justificació

Es considera adient la licitació mitjançant procediment obert, segons l'art. 156 de la LCSP.

El contracte té caràcter mixt, atès que incorpora prestacions de subministrament (comptadors) i de servei (instal·lació). D'acord amb l'article 18.2 de la LCSP, la prestació principal és la de servei, per la qual cosa es qualifica el contracte com a contracte de serveis.

Naturalesa jurídica del contracte és Privat, art. 26.1 lletra b) d'ela LCSP, subjecte a regulació harmonitzada atès l'art. 22.1, lletra b) de la LCSP i amb tramitació ordinària.

7. Licitació per Lots (regla general)

S'incorporen lots diferenciats a la licitació ☐ Sí ☒ No

Es considera que no es donen les condicions tècniques adequades per a l'establiment de dos lots, tot i que es tracti d'un subministrament i un servei associat. El desconeixement de la realitat del parc de comptadors actual, en quant a diàmetre nominals i longituds, recomanen fer un primer mostreig estadístic a l'inici del contracte, amb una compra limitada de comptadors, i posteriorment poder atacar una compra global, un cop establerta la necessitat real.

En cas de separar el contracte en dos lots, es podria generar una descoordinació entre la necessitat del subministrament i el ritme de la instal·lació que aniria en perjudici del termini i del cost.

8. Criteris d'adjudicació

Contracte administratiu de serveis per procediment obert, regulació harmonitzada i tramitació ordinària.

La valoració de les proposicions per determinar l'oferta econòmicament més avantatjosa atendrà:

- A criteris avaluables de forma automàtica, segons la taula següent:

Criteris d'adjudicació	Valor del criteri
Documentació relativa als criteris d'adjudicació avaluables de forma	100 punts



automàtica	
A) Preu	80 punts
B) Millora en les característiques metrològiques dels comptadors	20 punts

A) Oferta econòmica.....0 a 80 punts

Fórmula recomanada a la DIRECTRIU 1/2020 D'APLICACIÓ DE FÓRMULES DE VALORACIÓ I PUNTUACIÓ DE LES PROPOSICIONS ECONÒMICA I TÈCNICA de la Direcció General de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya:

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

P_v = Puntuació de l'oferta a Valorar

P = Punts criteri econòmic

O_m = Oferta Millor

O_v = Oferta a Valorar

IL = Import de Licitació

VP = Valor de ponderació

El valor de ponderació associat és VP=1.

Les ofertes que estiguin per sobre del preu de licitació quedaran excloses.

B) Millora en les característiques metrològiques dels comptadors.....0 a 20 punts

Per la millora del valor del ràtio Q3/Q1, respecte a l'indicat al PPTP (R125), segons la següent puntuació:

Q3/Q1	PUNTUACIÓ
R160	10
R200	20

9. Condicions especials d'execució

De conformitat amb l'article 202 de la LCSP, el contractista haurà de complir les següents condicions especials d'execució del contracte:

- Obligació d'aplicar a la plantilla que executi el contracte les normes i condicions de treball establertes en el conveni col·lectiu sectorial vigent que li resulti d'aplicació, sens perjudici de les millores que pugui establir.
- El pagament puntual dels salaris i les quotes a la Seguretat Social dels treballadors de la empresa adjudicatària.

L'empresa adjudicatària haurà d'acreditar, a requeriment de la persona responsable del contracte el compliment de l'obligació contractual de pagament a les persones treballadores adscrites a l'execució del contracte, acompanyat d'un informe dels òrgans de representació de les persones treballadores en aquest sentit, així com d'una relació de tots els treballadors de l'empresa que intervinguin en l'execució del contracte.



- Protecció de les condicions salarials i condicions generals de convenis dels treballadors i treballadores adscrites a l'execució del servei.
- L'adjudicatari vindrà obligat a responsabilitzar-se de realitzar una recollida selectiva dels residus generats durant l'execució del contracte. Així mateix haurà de retirar els embalatges i envasos buits, per a dipositar-los en els contenidors corresponents o, en el seu cas, en el punt net o un altre sistema de gestió de residus autoritzat.
- Quan una empresa subcontractista al·legui morositat de l'empresa contractista en el pagament del preu que li correspongui per la prestació realitzada segons les obligacions de pagament del preu fixat a la Llei 3/2004, de 29 de desembre, que estableix mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials, s'estableix com a obligació contractual entre les parts, que l'Òrgan de Contractació pagui directament a l'empresa subcontractista.

Davant el requeriment d'una empresa subcontractista, l'Òrgan de Contractació donarà audiència a l'empresa contractista perquè en el termini màxim de deu dies al·legui el que cregui convenient. Si no al·lega cap causa justificativa, l'Òrgan de Contractació farà el pagament directament a l'empresa subcontractista amb detracció del preu al contractista principal.

Aquestes condicions especials d'execució tenen la condició d'obligació l'incompliment de la qual comporta la imposició de penalitats de caràcter greu.

10. Requisits de capacitat, solvència tècnica i econòmica (article 116.4.c LCSP).

- A) Solvència econòmica o financera. D'acord amb l'art. 87 de la LCSP, caldrà acreditar l'acompliment dels següents requisits:

Acreditació sobre el volum anual de negoci, referit al millor exercici dintre dels darrers tres (3) anys:

- Xifra anual de negocis, en l'àmbit a què es refereix el contracte (subministrament i instal·lació de comptadors d'aigua), per un import igual o superior al valor estimat del contracte: 456.437,00 €.

Per acreditar-ho el licitador presentarà els comptes anuals aprovats i dipositats al Registre Mercantil corresponent, si l'empresari està inscrit i, en cas contrari, per les dipositades al registre oficial al que hagi d'estar inscrit, o la presentació d'un certificat de l'Agència Tributària a on figuri la xifra de negoci del volum net del l'any corresponent

Declaració sobre el volum de negoci en l'àmbit d'activitat corresponent a l'objecte del contracte.

Si per raons justificades, una empresa no pogués facilitar les referències sol·licitades, podrà acreditar la seva solvència econòmica i financera mitjançant qualsevol altra documentació considerada com a suficient per CEMSSA.

- B) Solvència tècnica o professional. D'acord amb l'article 90 de la LCSP, caldrà acreditar els següents requisits:



- Relació dels principals subministraments i serveis o treballs d'igual o similar naturalesa als que són objecte del contracte (subministrament i instal·lació de comptadors d'aigua) realitzats en els darrers tres (3) anys que inclogui import, dates i el destinatari, públic o privat, dels mateixos. Aquests serveis o treballs s'acreditaran mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent si el destinatari és una entitat del sector públic o, quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest, o, a manca d'aquests, per aquella documentació que, a criteri de CEMSSA, acrediti aquest compliment (contractes, etc.).

Mínim exigit: dos (2) subministraments i serveis equivalents acreditats, d'import mínim unitari 319.505,90 € (70% del VEC).

- Indicació del personal tècnic o de les unitats tècniques, integrades o no a l'empresa, participants en el contracte, especialment aquells encarregats del control de qualitat.
- Indicació de la part del contracte que l'empresari té eventualment el propòsit de subcontractar.

11. Constitució de garantia definitiva

No s'exigeix la constitució de garantia provisional.

La garantia definitiva s'estableix en un 5% de l'import d'adjudicació.

12. Assegurances exigibles

El contractista haurà de disposar o comprometre's a constituir les següents assegurances, abans de la signatura del contracte i, amb vigència fins a la recepció definitiva de les obres:

Assegurança de responsabilitat civil per un valor mínim de 600.000 € per sinistre i 300.000 € per víctima.

13. Modificació del contracte

Atenent a allò que prescriuen els articles **203 a 207 LCSP**, no es preveuen modificacions de contracte a l'empara de l'art. 204 LCSP.

14. Variants

No es preveu.

15. Seguiment del contracte

La persona responsable del seguiment del contracte serà el director de CEMSSA aigües.

16. Subcontractació i cessió

Subcontractació: s'estarà en allò previst al RD 1109/2007 pel que es desenvolupa la Llei 32/2006 de 18 d'octubre i a l'article 215 de la Llei 7/2017 LCSP.

En cas de voler subcontractar una part de l'execució d'aquest contracte, l'empresa contractista haurà de comunicar per escrit, després de l'adjudicació del contracte i, com a molt tard, quan iniciï la seva execució, a l'òrgan de contractació la intenció de subscriure subcontractes.



També caldrà justificar suficientment l'aptitud dels subcontractistes per referència als elements tècnics i humans de què disposen i a la seva experiència, i acreditant que no es troben incursos en prohibició de contractar de conformitat amb allò previst en l'article 215 de la LCSP

Cessió del contracte: L'adjudicatari no podrà cedir les prestacions del present contracte sense autorització prèvia de l'Òrgan de Contractació i sempre que es compleixin els requisits de l'article 214 de la LCSP.

17. Penalitats

Independentment del rescabament per danys i perjudicis, en cas d'incompliment que no produeixi resolució del contracte, s'aplicaran les penalitats disposades als articles 192 i següents de la LCSP.

L'import de les penalitzacions podrà fer-se efectiu mitjançant la seva deducció en les factures que s'hagin d'abonar a l'adjudicatària.

18. Extinció i causes de resolució del contracte

Són causes d'extinció i resolució del contracte aquelles previstes als articles 209 i 211 de la LCSP.

A Calafell, a la data de signatura electrònica

El director de CEMSSA aigües

