

Memòria justificativa del contracte

Contracte : Contracte Públic	Unitat Promotora : Servei de Règim Interior i Seguretat
Tipus : Subministrament	Procediment : Obert simplificat abreujat
Expedient : ATC-2026-1	Criteris d'adjudicació: Diversos
Títol : <i>Subministrament de 28 fonts d'aigua en la modalitat d'arrendament sense opció de compra amb destinació a les diferents oficines de l'Agència Tributària de Catalunya.</i>	

	Import base €	IVA € (21%)	Import total €
Valor estimat del contracte (sense IVA) :	53.268,00		
Pressupost licitació :	27.792,00	5.836,32	33.628,32
Termini d'execució :	De l'1 de gener del 2026 al 31 de desembre de 2028.		

De conformitat amb la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, la present memòria s'emet als efectes de justificar la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el present contracte, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per a satisfer-les.

1. Justificació de la necessitat de contractar

A les oficines de l'Agència Tributària de Catalunya (serveis centrals, delegacions territorials i oficines territorials) hi ha instal·lades fonts d'aigua per al consum intern dels treballadors i, anualment, es contracta el seu manteniment, el qual inclou la substitució dels filtres, la seva desinfecció així com solucionar les possibles avaries que es puguin produir.

Actualment aquestes fonts comencen a patir avaries sense possibilitat de reparació, pròpies del seu ús, ja que estan per sobre de la durada estimada de vida útil d'aquest tipus de dispensadors.

A més, les fonts instal·lades actualment són d'osmosi inversa les quals, tot i la bona qualitat d'aigua que ofereixen, fan un ús poc eficient de l'aigua, ja que per cada litre d'aigua que subministren les fonts es poden rebutjar entre cinc i set litres d'aigua, depenent de factors com ara la pressió de l'aigua i la pròpia antiguitat de les fonts.

Per aquests factors es considera necessari substituir-les per noves fonts, les quals estaran dotades de filtres que no malbaratin aigua, per tal de contribuir a l'estalvi d'aigua.

Per tal de donar compliment a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, es proposa la tramitació el present contracte, mitjançant procediment obert simplificat abreujat, a l'empara de l'article 159.6 de l'esmentada Llei.

2. Objecte del contracte

L'objecte d'aquest contracte és el subministrament, en règim d'arrendament sense opció de compra, de 28 fonts d'aigua per a les diferents oficines de l'ATC, d'acord amb la distribució següent:

POBLACIÓ	ADREÇA	QUANTITAT	MODEL DE FONT
BARCELONA	ZONA FRANCA, 46	4	1
		4	2
BARCELONA	JOAN D'AUSTRIA, 39	1	2
GIRONA	BARCELONA, 54	1	2
LLEIDA	LLUIS COMPANYS, 1, 2o-3r	2	2
SANT FELIU DE LLOBREGAT	RIERA PAHISSA, 34	1	2
TARRAGONA	EL VAPOR, 4, 2n pis	1	2
FIGUERES	VILAFANT, 28	1	2
GRANOLLERS	MIQUEL RICOMA, 146	1	2
LA BISBAL D'EMPORDA	FREDERICA MONTSENY, 18-20	1	2
LA SEU D'URGELL	GERMANDAT DE SANT SEBASTIA, 10	1	2
L'HOSPITALET DE LLOBREGAT	BARCELONA, 2	1	2
MANRESA	PASSEIG DE LA REPÚBLICA, 7	1	2
MATARO	AVDA JAUME RECODER, 79	1	2
REUS	PSEIG PRIM, 14	1	2
SABADELL	BARCELONA, 359	1	2
SANTA COLOMA DE FARNERS	CRA C-63 (SILS-GIRONA), 57	1	2
TERRASSA	JOAN ARTIGUES, 3	1	2
TORTOSA	AVDA CATALUNYA, 91	1	2
VIC	L'ERA D'EN SELLES, 9	1	2
VILAFRANCA DEL PENEDES	PLAÇA VILANOVA I LA GELTRU, 1	1	2
Total		28	

Les despeses generades per la substitució de les fonts d'aigua aniran a càrrec de l'empresa adjudicatària, que serà responsable del correcte transport, lliurament i instal·lació de les noves fonts d'aigua i de la recollida i correcte reciclatge de les antigues.

3. Justificació de la no divisió en lots

D'acord amb l'article 99.3 de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic (LCSP), els òrgans de contractació han de dividir els contractes en lots, llevat que existeixin raons que ho justifiquin. En aquest cas, es considera justificada la no divisió en lots per les següents raons:

a. Naturalesa homogènia del subministrament

El contracte té per objecte el subministrament en règim de lloguer de 28 fonts d'aigua, de les quals 24 són del mateix model. Només 4 fonts, ubicades a la província de Barcelona, són d'un model diferent per requeriments específics del lloc d'instal·lació. Aquesta mínima variació no altera la naturalesa homogènia del subministrament, ja que totes les fonts compleixen la mateixa funció i s'integren en un sistema de gestió unificat.

b. Eficiència en la gestió del contracte

Dividir el contracte en lots per províncies (Barcelona, Girona, Lleida, Tarragona) o per tipus de font comportaria una fragmentació artificial que complicaria la gestió, el seguiment i el manteniment del servei. Un únic adjudicatari permet una coordinació centralitzada, una uniformitat en el servei postvenda, i una optimització dels recursos logístics i tècnics.

c. Volum econòmic i abast del contracte

L'import VEC del contracte és de 53.268,00 euros per 5 anys, amb un cost mitjà anual de 10.653,60 euros. Aquest volum econòmic no justifica una divisió en lots, ja que no es tracta d'un contracte de gran envergadura ni complexitat que pugui beneficiar-se d'una adjudicació múltiple. A més, la divisió podria reduir la concurrència efectiva, ja que les empreses més petites podrien no estar interessades en lots molt reduïts territorialment o tècnicament.

d. Risc de fragmentació del servei

La divisió en lots podria comportar diferències en la qualitat del servei, en els terminis de resposta davant incidències, i en la compatibilitat dels equips. Un únic adjudicatari garanteix la uniformitat en el manteniment, la reposició i el servei tècnic, evitant problemes derivats de la coexistència de diversos proveïdors.

e. No afectació a la competència

La no divisió en lots no limita la competència, ja que el mercat de lloguer de fonts d'aigua està format majoritàriament per empreses amb capacitat per abastar tot el territori català.

4. Justificació relativa a la insuficiència de mitjans propis

L'ATC no disposa de mitjans personals i materials propis necessari per prestar a aquest subministrament. Per això, atès que la prestació objecte del contracte no es pot realitzar amb els mitjans propis de l'entitat, resulta del tot necessari proveir aquestes fonts d'aigua objecte del contracte a través d'una empresa externa que presti aquest tipus de subministrament.

5. Determinació del pressupost base de licitació (PBL) i del valor estimat de la contractació

El valor estimat del contracte, segons estableix l'article 101.1 de la LCSP, tots els preus o valors econòmics referits en aquest informe i als plecs del contracte s'expressen sense incloure l'IVA que pugui correspondre, que es considera partida independent. En tot cas, aquest valor estimat té caràcter orientatiu i no vinculant.

De conformitat amb els criteris establerts en l'article 101.2 de la LCSP, el valor estimat del contracte s'ha calculat tenint en compte la despesa que potencialment es generaria durant tota la possible durada del contracte, incloent-hi les possibles pròrrogues i les modificacions previstes, sobre la base de l'import de l'arrendament previst.

El càlcul del PBL s'ha realitzat partint de preus actuals de lloguer de fonts de xarxa filtrada i dispensadors d'aigua de xarxa ultrafiltrada que ha aportat el nostre proveïdor actual del servei de manteniment de les fonts instal·lades i d'altres empreses del sector consultades a les seves pàgines web.

L'import màxim determinat com a PBL té caràcter de màxim i no es podrà superar en cap cas. Les ofertes que superin aquest import màxim seran desestimades automàticament.

Per calcular el pressupost base de licitació s'han tingut en compte també els costos inherents al servei, els costos indirectes que l'empresa ha de fer front i el benefici industrial:

Desglossament de costos			
Concepte		% del pressupost	Import
Cost directe	○ Recursos humans ○ Amortització de vehicles (inclou possibles lloguers) ○ Subministraments i recanvis	65	18.064,80
Cost indirecte	○ Instal·lacions o infraestructures empresarials ○ Administració, direcció i organització de l'empresa (Mà d'obra indirecta) ○ Despeses financeres	29	8.59,68€
Benefici empresarial		6	1.667,52 €
TOTAL		100	27.792,00 €

Pel càlcul del PBL s'han considerat el conjunt de despeses directes i indirectes associades al servei, tot preveient un 6% de benefici industrial i un 10% de despeses generals.

Seguint els criteris anteriors, el valor estimat del contracte es fixa en 53.268,00 euros, amb el següent desglossament:

- PBL (sense IVA):	27.792,00 €
- Possibles modificacions 15% s/PBL:	4.168,80 €
- Possibles pròrroques (24 mesos):	21.307,20 €

La durada del contracte serà de 36 mesos, des de l'1 de gener de 2026, o des de l'acceptació de la resolució d'adjudicació de contracte si aquesta és posterior, i fins al 31 de desembre de 2028, i amb la possibilitat de prorrogar fins a dues anualitats més, d'any en any, fins un màxim de 5 anys de contracte, segons estableix l'article 29.5 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

6. Proposta d'utilització de procediment de contractació

El present contracte s'adjudicarà mitjançant procediment obert simplificat abreujat a l'empara de l'article 159.6 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, de conformitat amb el que s'estableix aquesta Llei respecte de la garantia d'igualtat, transparència i lliure competència en la contractació.

7. Justificació de les condicions mínimes exigides d'acreditació de la solvència

L'article 159.6.b) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, exigeix als licitadors de l'acreditació de la solvència econòmica i financera i tècnica o professional.

8. Justificació dels criteris d'adjudicació

Es proposa aplicar una pluralitat de criteris d'adjudicació que inclouen un criteri d'adjudicació econòmic i un criteri d'adjudicació qualitatiu sobre aspectes complementaris a la prestació:

Criteris d'adjudicació		Tipologia dels aspectes que inclouen els criteris d'adjudicació	Valoració criteris		
			Automàtica	Judici de valor	
Econòmics	Oferta econòmica	Relacionat amb el cost/preu	90	0	90
Qualitatius	Millora de la capacitat de resposta davant incidències	Vinculats a aspectes complementaris de la prestació	10	0	10
			100	0	100

Tot i que la ponderació proposada del criteri d'adjudicació econòmic és la més destacada (90/100), la ponderació proposada del criteri d'adjudicació qualitatiu (10/100) es considera ajustada convenientment per assegurar que en tot cas l'adjudicació de l'oferta es vegi condicionada per haver de comptar amb un nivell qualitatiu òptim i no únicament per ser competitiva econòmicament, per assolir, d'acord amb l'objectiu establert per la norma, la millor relació qualitat-preu en la prestació que es contracti.

S'exposen a continuació la justificació dels criteris d'adjudicació de quantificació automàtica mitjançant l'aplicació de fórmules que es proposen aplicar en aquest contracte i la justificació de les fórmules elegides per quantificar-los:

Criteri d'adjudicació:	Oferta econòmica										
Valoració del criteri:	Quantificació automàtica mitjançant fórmula										
Justificació del criteri d'adjudicació:	Es pren com a criteri d'adjudicació econòmic l'avaluació del preu, contraprestació del subministrament contractat i, per tant, un element essencial que ha de ser determinant de l'adjudicació.										
Ponderació global del criteri:	90/100										
Fórmula elegida per avaluar el criteri:	<table border="1"> <tr> <td colspan="2"> $P_i = P_{\max} * [1 - ((O_i - O_{\min}) / O_{\min})]$ </td></tr> <tr> <td>P_i</td><td>Puntuació oferta</td></tr> <tr> <td>$P_{\max}$</td><td>Puntuació màxima</td></tr> <tr> <td>$O_{\min}$</td><td>Oferta amb preu menor</td></tr> <tr> <td>O_i</td><td>Oferta que es puntua</td></tr> </table>	$P_i = P_{\max} * [1 - ((O_i - O_{\min}) / O_{\min})]$		P_i	Puntuació oferta	$P_{\max}$	Puntuació màxima	$O_{\min}$	Oferta amb preu menor	O_i	Oferta que es puntua
$P_i = P_{\max} * [1 - ((O_i - O_{\min}) / O_{\min})]$											
P_i	Puntuació oferta										
$P_{\max}$	Puntuació màxima										
$O_{\min}$	Oferta amb preu menor										
O_i	Oferta que es puntua										

Justificació de l'elecció de la fórmula per avaluar el criteri:	L'interval de valors a puntuar és el conjunt de preus de les ofertes econòmiques dels licitadors. Aquest interval resta limitat entre un valor mínim (el preu de l'oferta amb preu menor) i un valor màxim (el preu de l'oferta amb preu major, en cap cas superior al preu de licitació). L'interval del conjunt de puntuacions està limitat a un valor màxim. La fórmula permet que la màxima puntuació correspongui a l'oferta amb menor preu i que les altres ofertes amb preus progressivament més elevats rebin una puntuació progressivament i proporcionalment inferior.
---	---

Criteri d'adjudicació:	Millora de capacitat de resposta davant incidències					
Tipus de criteri:	Qualitatiu					
Valoració del criteri:	Quantificació automàtica mitjançant fórmula.					
Justificació del criteri d'adjudicació:	El criteri respon a aspectes complementaris de la prestació. Concretament es valora la millora de la capacitat de resposta davant incidències (màxim 3 dies). La millora qualitativa descrita és la que justifica l'adopció d'aquest criteri d'adjudicació.					
Ponderació:	10/100					
Formula elegida per avaluar el criteri:	<table><tr><td>1 dia laboral</td><td>10 punts</td></tr><tr><td>2 dies laborals</td><td>5 punts</td></tr></table>		1 dia laboral	10 punts	2 dies laborals	5 punts
1 dia laboral	10 punts					
2 dies laborals	5 punts					

9. Justificació dels criteris de determinació de l'existència d'ofertes presumptament anormals

Als efectes de l'article 149.2.b) de la LCSP, els paràmetres objectius referits a l'oferta considerada en el seu conjunt que s'estableixen per permetre identificar els casos en què l'oferta es considera presumptament anormal són els següents:

a) Supòsit de concurrència d'un únic licitador:

Identificació del llindar d'anormalitat en cas d'una única oferta subjecta a valoració	
$100 * (1 - (P / (PL * (1 + V/VT/20)))) > 25$	
PL	Preu de licitació
P	Preu de la proposició econòmica de la única oferta subjecta a valoració
V	Valoració dels criteris d'adjudicació diferents del preu obtinguda per l'única oferta subjecta a valoració
VT	Valoració màxima establerta per als criteris d'adjudicació diferents del preu.

b) Supòsits de concurrència de varis licitadors:

Es determina un índex de relació preu/qualitat (IPQ) de cada oferta considerada en el seu conjunt, mitjançant la fórmula següent:

IPQ oferta = $100 \cdot (P/P_{\min}) / (1 + V/VT/20)$	
IPQ	Indicador preu/qualitat de l'oferta en el seu conjunt
P	Preu de la proposició econòmica de l'oferta que es pren en consideració.
Pmin	Import de la proposició econòmica presentada amb preu inferior
V	Valoració dels criteris d'adjudicació diferents del preu obtinguda per l'oferta que es pren en consideració.
VT	Valoració màxima establerta per als criteris d'adjudicació diferents del preu.

Quan concorrin dos licitadors, es considerarà presumptament anormal l'oferta amb un IPQ inferior en més de 20 unitats percentuals a l'IPQ de l'altra oferta.

Quan concorrin tres licitadors, es consideraran presumptament anormals les ofertes amb un IPQ inferior en més de 10 unitats percentuals a la mitjana aritmètica dels IPQ de les ofertes concurrents. No obstant això, s'exclourà del càlcul de la mitjana aritmètica l'oferta amb un major IPQ quan aquest sigui superior en més de 10 unitats percentuals a la mitjana aritmètica i es procedirà al càlcul d'una nova mitjana aritmètica i a la comprovació amb les dues ofertes restants.

Quan concorrin quatre o més licitadors, es consideraran presumptament anormals les ofertes amb un IPQ inferior en més de 10 unitats percentuals a la mitjana aritmètica dels IPQ de les ofertes concurrents. No obstant això, si entre elles hi ha ofertes amb IPQ superior en més de 10 unitats percentuals a la mitjana aritmètica, es procedirà al càlcul d'una nova mitjana aritmètica i a la comprovació només amb les ofertes que no es trobin en el supòsit indicat. En tot cas, si el nombre de les ofertes restants és inferior a tres, la nova mitjana aritmètica es calcularà de les tres ofertes amb IPQ menor.

10. Justificació de la subcontractació

El contractista podrà subcontractar l'embalatge i transport a altres empreses tenint en compte que haurà de comunicar per escrit a l'ATC, un cop adjudicat el contracte i com a molt tard a l'inici de l'execució d'aquest, la intenció de subscriure aquests subcontractes, identificant el subcontractista, la part de la prestació que es pretén subcontractar i justificar suficientment l'aptitud d'aquest per executar la feina, fent referència als elements tècnics i humans de que disposa i de la seva experiència.

Les empreses subcontractades hauran de complir amb tots els requisits que s'exigeixen a l'adjudicatari. En tot cas, qualsevol relació derivada del contracte es realitzarà exclusivament amb l'empresa adjudicatària.

Les empreses licitadores hauran d'indicar a l'oferta quina part del contracte tenen previst subcontractar, assenyalant el seu import, i el nom o el perfil empresarial, definit per referència a les condicions de solvència professional o tècnica, dels subcontractistes als que es vagi a encomanar la seva realització.

11. Condicions especials d'execució

D'acord amb l'article 202 de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic, l'empresa contractista ha d'adequar la seva activitat a les condició especials d'execució següents:

- L'adjudicatari assumirà, com a condició especial d'execució, l'obligació d'aplicar a la plantilla que executi el contracte les condicions de treball establertes per l'últim conveni col·lectiu territorial vigent en què s'enquadri i desenvolupi la prestació contractual, sens perjudici de les millores que pugui establir.
- L'obligació de l'empresa contractista de sotmetre's a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades.
- Així mateix, l'empresa contractista ha d'adequar la seva activitat als principis ètics i a les regles de conducta establertes al plec de clàusules administratives particulars del contracte.

L'incompliment d'aquestes condicions especials d'execució pot comportar la imposició de les penalitats que s'indiquin al plec de clàusules administratives particulars del contracte.

El cap del Servei de Règim Interior i Seguretat

El director