

INFORME SOBRE VALORACIONS DE LES JUSTIFICACIONS APORTADES PER INCURSIÓ EN BAIXA DESPROPORCIONADA

D'acord amb les indicacions formulades pel Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, s'ha procedit a retrotraure les actuacions del procediment fins al moment previ a la valoració de les justificacions de les ofertes presentades pels licitadors que havien estat qualificades inicialment com a presumptament anormals.

1. Objecte

L'objecte del present informe és l'anàlisi i valoració de les justificacions presentades per les empreses FORNELL CONSULTORS S.L.P., SISQUELLA SOLUCIONS EMPRESARIALS S.L.P. i NEXTICALAW & TAX, S.L., arran del requeriment efectuat per la Mesa de Contractació en aplicació de l'article 149.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), i de l'article 85 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre (RGLCAP), relatiu a la justificació de les ofertes que es considerin presumptament anormals o desproporcionades.

Aquesta anàlisi es circumscriu als conceptes concrets assenyalats com a susceptibles de baixa temerària:

- FORNELL CONSULTORS S.L.P.: gestió de sol·licituds de desplaçament amb la TGSS i comunicació a organismes per requeriments.
- SISQUELLA SOLUCIONS EMPRESARIALS S.L.P.: gestió de sol·licituds de desplaçament amb la TGSS, comunicació a organismes per requeriments i registre retributiu anual.
- NEXTICALAW & TAX, S.L.: comunicació a organismes per requeriments i registre retributiu anual.

2. Valoració per empresa

FORNELL CONSULTORS S.L.P.

A. Preus oferts (resum):

- Gestió de nòmines: 9,00 € / treballador (preu màxim del plec 14,00 €).
- Gestió de sol·licituds de desplaçament amb la TGSS: servei ofert gratuït (preu màxim del plec 36,43 €/unitat).
- Comunicació a organismes per requeriments: servei ofert gratuït (preu màxim del plec 104,10 €/unitat).
- Registre retributiu anual: 1.740 € / unitat (preu màxim del plec 2.082 €).

B. Anàlisi tècnic-jurídic per concepte**Gestió de nòmines (9 €/treballador/mes)**

En relació amb la gestió de nòmines, FORNELL CONSULTORS S.L.P. ha presentat una justificació que permet apreciar una clara coherència econòmica de l'oferta. L'empresa desglossa de manera detallada els costos directes i indirectes que intervenen en el servei, assignant imports concrets a conceptes com el personal tècnic i administratiu, les eines i programes de gestió laboral, les despeses estructurals o d'infraestructura i, finalment, un marge de benefici reduït però raonable. El resultat d'aquest desglossament se situa en els 9 euros mensuals per treballador, que és la xifra que FORNELL proposa en la seva oferta. Aquesta quantitat no és arbitrària ni inferior a valors de mercat, sinó que respon a un càlcul internament consistent i contrastat amb l'experiència prèvia de l'empresa en aquest mateix contracte, on el preu aplicat va ser de 8,15 euros per treballador i mes amb una plantilla de 200 treballadors. La diferència entre el preu anterior i el proposat en l'actual licitació (de 8,15 € a 9 €) és explicada com un ajust justificat pels increments previstos al conveni col·lectiu i per la necessitat d'incorporar les economies d'escala derivades de l'increment de plantilla, ja que un volum més alt de treballadors permet reduir proporcionalment certs costos fixos i, alhora, absorbir de manera més eficient les tasques recurrents.

A més, FORNELL destaca que el nombre total de treballadors sobre el qual es calcula el servei té un impacte directe en el cost unitari per empleat. En aquest sentit, l'empresa assenyala que quan la plantilla supera determinats llindars, la dedicació addicional no creix de manera proporcional, sinó que es reparteix entre més unitats, la qual cosa justifica que el cost mínim pugui ser més baix en termes relatius. La proposta de 9 euros, doncs, es presenta com una quantitat suficient no només per cobrir els costos salarials i estructurals, sinó també per garantir un marge que asseguri la sostenibilitat del contracte.

Pel que fa al possible risc de vulneració del conveni col·lectiu, la justificació aportada per FORNELL inclou una referència explícita al respecte estricte dels salaris i condicions laborals establerts en el conveni aplicable al sector de gestories administratives, així com als increments previstos per als anys 2024 i 2025. L'empresa afirma de manera expressa que el preu ofert no implica en cap cas la retribució de personal per sota de les taules salarials vigents, i que els treballadors adscrits al contracte rebran, com a mínim, les condicions estipulades en la normativa laboral i convencional. En conseqüència, de la documentació i les explicacions aportades no es desprèn cap indici que el preu unitari proposat pugui comportar una vulneració dels drets laborals, sinó més aviat el contrari: s'acredita la voluntat de complir rigorosament la normativa vigent i d'oferir un servei viable i sostenible dins dels paràmetres legals establerts.

Gestió de sol·licituds de desplaçament TGSS (servei ofert gratuït)

La justificació presentada per FORNELL CONSULTORS S.L.P. acredita que l'assumpció gratuïta d'aquest servei no comprometen la viabilitat econòmica de l'oferta. L'empresa estima que el volum anual d'aquest tipus de tràmits és aproximadament de vint gestions. Si s'apliqués el preu unitari de referència establert en els plecs (36,43 €), el cost total anual ascendiria a 728,60 €. Aquesta xifra, en relació amb el cost total que representa

la gestió de nòmines (23.760 € anuals), constitueix un impacte molt reduït, inferior al 3,1% del total del servei principal. Des del punt de vista econòmic, doncs, la decisió d'integrar gratuïtament aquest servei dins l'oferta es pot considerar raonable i justificable.

Comunicació a organismes per requeriments (servei ofert gratuït)

En aquest concepte, FORNELL proposa assumir sense cost adicional les comunicacions a organismes derivades de requeriments administratius. L'empresa estima que es poden produir una mitjana de deu requeriments anuals, la qual cosa, d'acord amb el preu de referència del plec (104,10 € per actuació), equivaldria a un cost d'uns 1.041 € anuals. Aquest import, comparat amb el volum econòmic total de la gestió de nòmines, representa una incidència molt limitada, aproximadament un 4,4%. Això permet afirmar que l'assumpció gratuïta d'aquest servei no afecta la sostenibilitat econòmica del conjunt de l'oferta.

Registre retributiu anual (1.740 €/any vs 2.082 €/any plec)

Quant al registre retributiu anual, FORNELL ofereix un preu de 1.740 € anuals, lleugerament inferior al preu de referència establert al plec (2.082 €). La reducció és de 342 €, la qual cosa pot ser considerada moderada en termes relatius i, per tant, no indicativa de temeritat. L'empresa explica aquesta diferència a partir de la seva experiència prèvia en l'elaboració d'aquest tipus de registres, que li permet aprofitar informació i processos ja existents. En particular, indica que la consolidació mensual de dades retributives facilita la confecció posterior del registre i redueix el temps efectiu de dedicació. Així mateix, l'automatització de càlculs i l'ús d'eines tecnològiques específiques garanteixen un estalvi de recursos sense afectar la qualitat del resultat.

SISQUELLA SOLUCIONS EMPRESARIALS S.L.P.

A. Preus oferts (resum):

- Gestió de nòmines: 9,60 € / treballador (preu màxim del plec 14,00 €).
- Gestió de sol·licituds de desplaçament amb la TGSS: 22,00 € / unitat (preu màxim del plec 36,43 €).
- Comunicació a organismes per requeriments: 62,46 € / unitat (preu màxim del plec 104,10 €).
- Registre retributiu anual: 1.300 € / unitat (preu màxim del plec 2.082 €)

B. Anàlisi tècnic-jurídic per concepte

Gestió de sol·licituds de desplaçament amb la TGSS (22 €/unitat)

SISQUELLA ofereix aquest servei a un preu sensiblement inferior al previst al plec. L'empresa explica aquesta reducció a partir de l'ús generalitzat de mitjans electrònics de comunicació amb la Tresoreria General de la Seguretat Social, que permeten que la tramitació sigui molt més àgil que en anys anteriors. Així mateix, la gestió s'assigna a perfils auxiliars amb menor cost salarial, tot garantint-ne la supervisió per personal tècnic qualificat. Aquesta organització interna fa possible reduir temps i costos, sense que això impliqui una rebaixa

de la qualitat del servei ni un incompliment de les obligacions laborals. La diferència de preu (22 € davant dels 36,43 € del plec) es pot considerar moderada i plenament justificada per raons tècniques i d'eficiència.

Comunicació a organismes per requeriments (62,46 €/unitat)

En relació amb les comunicacions derivades de requeriments administratius, SISQUELLA argumenta que el preu ofert és fruit de la integració d'aquestes tasques dins els fluxos ordinaris de la seva activitat de nòmines i assessorament laboral. Els processos són estandarditzats i telemàtics, la qual cosa redueix de forma significativa la càrrega de treball. A més, l'empresa ha incorporat eines pròpies de gestió que permeten automatitzar una part important de la tramitació. Per això, el preu final de 62,46 € és raonable i coherent amb la realitat dels costos. SISQUELLA acredita, a més, que el personal assignat està retribuit d'acord amb el conveni col·lectiu estatal d'oficines i despatxos, sense que es pugui deduir cap risc d'incompliment de les taules salarials vigents.

Registre retributiu anual (1.300 €/any)

El registre retributiu és l'element on la diferència amb el preu de referència és més notable. Tot i així, l'empresa ha aportat una justificació convincent: el sistema de treball de SISQUELLA integra la recollida i consolidació de dades al llarg de tot l'any, de manera que el moment de confecció del registre anual no suposa un volum de feina desproporcionat. A més, l'empresa utilitza programes propis i eines de tractament de dades que li permeten automatitzar càlculs i elaborar informes d'igualtat retributiva amb rapidesa i precisió. El resultat és que el nombre d'hores de dedicació efectiva es veu reduït i el preu final pot ser més baix.

NEXTICALAW & TAX S.L.

A. Preus oferts (resum):

- Gestió de nòmines: 9,90 € / treballador (preu màxim del plec 14,00 €).
- Gestió de sol·licituds de desplaçament amb la TGSS: 30,00 € / unitat (preu màxim del plec 36,43 €).
- Comunicació a organismes per requeriments: 60,00 € / unitat (preu màxim del plec 104,10 €).
- Registre retributiu anual: 800 € / unitat (preu màxim del plec 2.082 €).

B. Anàlisi tècnic-jurídic per concepte

Comunicació a organismes per requeriments (60 €/unitat)

NEXTICALAW ofereix aquest servei per un import significativament inferior al previst al plec, però aporta una justificació detallada. L'empresa estima que el volum anual de requeriments és d'uns deu, i que cada actuació es pot resoldre amb un temps de dedicació reduït gràcies a l'automatització i la integració d'aquestes tasques en els fluxos ordinaris de gestió de nòmines. Disposen de la plataforma A3 INNUVA, que permet consolidar dades i generar documents de resposta de forma ràpida i segura. Així mateix, la tramitació és assumida directament per graduats socials interns, sota la supervisió d'advocats laboralistes, de manera que es

garanteix la qualitat i la seguretat jurídica sense recórrer a subcontractació externa. El preu proposat de 60 € és coherent amb el cost real del servei i no compromet el compliment de les obligacions contractuals.

Registre retributiu anual (800 €/any)

Aquest concepte és el que presenta una reducció més destacada respecte al plec, ja que el preu ofert és menys de la meitat del de referència. Ara bé, NEXTICALAW justifica àmpliament aquesta diferència. El registre retributiu es prepara a partir de la informació mensual ja gestionada en el servei de nòmines, de manera que la tasca anual consisteix principalment a consolidar dades, verificar-les i generar els informes corresponents. L'empresa calcula unes deu hores de dedicació efectiva, amb un cost horari de 18,85 € segons el conveni d'oficines i despatxos de Catalunya, i afegeix un marge empresarial raonable. A més, destaca que la seva infraestructura tecnològica i l'experiència acumulada en la prestació de serveis similars per a altres entitats públiques els permeten reduir costos sense afectar la qualitat. La metodologia aplicada inclou el càlcul de mitjanes salarials i l'elaboració d'un informe justificatiu en cas que es detectin diferències retributives, d'acord amb el que estableix el Reial decret 902/2020. Tot plegat garanteix que, malgrat el preu més baix, es compleixen de manera rigorosa totes les obligacions legals en matèria d'igualtat retributiva.

3. Conclusió final de l'informe

Examinada la documentació i les explicacions presentades per cadascuna de les empreses requerides, es constata que totes elles han aportat arguments tècnics i econòmics suficients que acrediten la viabilitat de les seves ofertes.

- **FORNELL CONSULTORS S.L.P.** justifica de manera coherent el preu unitari de gestió de nòmines i l'assumpció gratuïta de serveis menors com els desplaçaments a la TGSS i les comunicacions a organismes, posant de manifest que el seu impacte econòmic és residual i que es poden integrar dins el flux ordinari del servei sense risc de desequilibri.
- **SISQUELLA SOLUCIONS EMPRESARIALS S.L.P.** fonamenta les reduccions de preu en l'optimització de processos, la utilització d'eines tecnològiques i l'assignació eficient de recursos humans, mantenint sempre el respecte a les taules salarials del conveni aplicable. Tant en les sol·licituds de desplaçament com en les comunicacions a organismes i en el registre retributiu anual, la justificació presentada evidencia una planificació tècnica que permet garantir la correcta execució sense comprometre la qualitat.
- **NEXTICALAW & TAX, S.L.** ofereix preus més baixos en les comunicacions a organismes i en el registre retributiu anual, però acredita que la seva viabilitat deriva de la integració d'aquests serveis en el circuit ordinari de nòmines, de l'ús d'eines d'automatització i de l'experiència del seu personal tècnic. El càlcul de costos és raonat i compatible amb el compliment del conveni col·lectiu i de la normativa en matèria d'igualtat retributiva.

En conseqüència, i atenent al que disposa l'article 149.4 de la LCSP i l'article 85 del RGLCAP, es conclou que les justificacions aportades per FORNELL CONSULTORS S.L.P., SISQUELLA SOLUCIONS EMPRESARIALS S.L.P. i NEXTICALAW & TAX, S.L. són suficients, raonables i ajustades a dret. Les tres ofertes poden, per tant, ser admeses sense que procedeixi la seva exclusió per baixa temerària, i resten en condicions d'ésser valorades en peu d'igualtat amb la resta de licitadors.

A Barcelona, a data de la signatura digital,