



Acta de reunió de la Mesa de contractació per a la revisió de la puntuació final del LOT 7 de l'expedient AG-2025-60, que té per objecte la contractació de les obres per a l'execució d'infraestructures de prevenció d'incendis en zones d'alt risc i d'actuacions de millores en forests públiques, en el marc del Pla de recuperació, transformació i resiliència, finançat per la Unió Europea a través dels Fons Next Generation UE (Fase II).

1. Identificació de la sessió

Dia: 22 de juliol de 2025

Hora inici: 9:30

Hora fi: 10:16

Lloc: Mesa virtual

2. Membres assistents

Sra. Maria Eugènia Tudela Edo, cap del Servei de Contractació i Convenis, presidenta suplent.

Sra. Neus Domínguez Vila, tècnica de la Intervenció Delegada del DARPA, vocal suplent en representació de la Intervenció.

Sr. Óscar Cruz Fuentes, advocat de la Generalitat, vocal suplent en representació de l'Assessoria Jurídica.

Sr. Carlos San Román San Román, cap del Servei de Gestió Forestal, vocal suplent.

Sr. Xavier Zaragoza Cirera, responsable de Contractació, secretari.

2.1 Altres assistents

Sra. Òmnia L'Bakkali Tahiri, tècnica del Servei de Contractació i Convenis.

3. Antecedents

3.1 En la sessió de 6 de juny de 2025, d'obertura del sobre únic (documentació general i oferta avaluable segons criteris de valoració de caràcter objectiu), la Mesa de contractació del DARPA va adoptar, entre d'altres acords:

- Admetre a la licitació del LOT 7 les empreses següents:
 - BECEITE FORESTAL, SL (NIF: B44277663).
 - GIL FORESTAL, SL (NIF: B44187078).
- Encarregar al Servei de Gestió Forestal del DARPA l'elaboració d'un informe de proposta de valoració de la documentació de les ofertes relacionada amb els criteris de valoració objectius diferents del preu, en base a la documentació aportada pels licitadors dins del sobre únic, que serà analitzat i, en el seu cas, aprovat per la Mesa de contractació en la seva propera reunió.

3.2 En la sessió de 7 de juliol de 2025, la Mesa es va reunir per a l'examen de l'informe, de la mateixa data, elaborat per la unitat promotora, de proposta de valoració, en atenció als diferents criteris de valoració objectiva o automàtica aprovats amb l'expedient i, en el seu cas, per a l'aprovació de les puntuacions corresponents i per a la proposta d'adjudicació dels diferents lots de l'expedient.

En aquesta reunió, la Mesa va acordar aprovar la puntuació de les ofertes rebudes en els LOTS 1, 4, 5, 6 i 7 de l'expedient de referència, així com requerir l'empresa GIL FORESTAL, SL perquè justifiqui i desglossi de forma detallada i raonada l'import de la seva oferta, presentada per al LOT 7, oferta més ben valorada i inicialment incursa en valors anormals.

En l'acta de la reunió de la Mesa de 7 de juliol de 2025, es recullen les següents puntuacions totals del LOT 7 del contracte (inclosa la valoració del criteri preu), segons la taula final de valoració de l'informe de la unitat promotora de l'expedient:

BECEITE FORESTAL, SL → 84,23 punts

GIL FORESTAL, SL → 89,29 punts

Pel que fa a les ofertes presentades en el LOT 7, s'ha detectat amb posterioritat que, en el document d'informe de valoració signat en data 7 de juliol de 2025 i sotmès a l'examen de la Mesa de contractació, constava una incongruència, en l'aplicació del criteri d'adjudicació H.3-B.1-4.2 del quadre de característiques del PCAP (oferta de personal, assignat al seguiment i control de l'obra, que acrediti disposar de determinades titulacions en matèria de seguretat i salut): mentre que en el cos de l'informe es proposa atorgar 5 punts a l'empresa BECEITE FORESTAL, SL i 5 punts a l'empresa GIL FORESTAL, SL; en la taula final de valoració del LOT 7 (reproduïda en l'acta de la Mesa de 7 de juliol de 2025), es proposa atorgar 0 punts a ambdues ofertes, pel mateix criteri d'adjudicació, essent aquesta la decisió adoptada per la Mesa, amb les puntuacions totals referides en el paràgraf anterior.

Addicionalment, amb posterioritat a la reunió de la Mesa del 7 de juliol de 2025, s'han portat a terme indagacions tècniques i jurídiques, per part de la unitat promotora del contracte i del vocal jurídic de la Mesa, per a confirmar l'adequació dels títols presentats per les empreses licitadores per a l'acreditació del criteri d'adjudicació ressenyat en el paràgraf anterior, les quals justifiquen que la Mesa s'hagi de tornar a reunir per a revisar la correcció de les puntuacions atorgades inicialment, en relació amb el criteri esmentat.

4. Ordre del dia

La Mesa de contractació es constitueix i es reuneix de manera virtual per a la revisió de la valoració de les ofertes presentades en el LOT 7 de l'expedient, que va ser aprovada inicialment en la reunió del dia 7 de juliol de 2025, d'acord amb els antecedents de la present acta.

5. Desenvolupament de la reunió

5.1 La presidenta suplent dona la paraula al vocal suplent de la unitat promotora, que passa a exposar que, en el cos de l'informe de proposta de valoració final de 7 de juliol de 2025, en relació amb el criteri d'adjudicació H.3-B.1-4.2 del QC-PCAP, corresponent als recursos personals en matèria de seguretat i salut en el treball inclosos en les ofertes del LOT 7, es va proposar atorgar 5 punts a les empreses BECEITE FORESTAL, SL i GIL FORESTAL, SL; atès que ambdues havien presentat, en el sobre únic de l'oferta, les acreditacions següents, corresponents a la persona que es comprometien a adscriure a l'execució del contracte:



- a) BECEITE FORESTAL, SL: segons la vocal de la unitat promotora, l'empresa va aportar el certificat de la titulació d'una persona proposada per al seguiment i control de l'obra, que l'acredita com a Tècnic Superior en Prevenció de Riscos Laborals, en l'especialitat de seguretat en el treball, higiene industrial, ergonomia i psicologia aplicada, emès per l'entitat Novagés Formación en data 13 de desembre de 2004.

Per a aquest motiu, en el cos de l'informe de 7 de juliol de 2025, es proposava valorar aquest part de l'oferta de BECEITE FORESTAL, SL amb 5 punts.

- b) GIL FORESTAL, SL: segons la vocal de la unitat promotora, l'empresa va aportar el certificat de la titulació d'una persona proposada per al seguiment i control de l'obra, que l'acredita com a Tècnic Superior en Prevenció de Riscos Laborals, en l'especialitat de seguretat en el treball, higiene industrial, ergonomia i psicologia aplicada, emès per l'entitat Novagés Formación en data 13 de desembre de 2009.

Per a aquest motiu, en el cos de l'informe de 7 de juliol de 2025, es proposava valorar aquest part de l'oferta de GIL FORESTAL, SL amb 5 punts.

Tanmateix, el vocal suplent de la unitat promotora evidencia que, en el quadre final de l'informe de valoració, dins el resum de les puntuacions del LOT 7, que van ser traslladades a l'acta de reunió de la Mesa reunida en la mateixa data, consta una assignació de 0 punts a cadascuna de les empreses per al referit criteri, incongruència que no es correspon amb l'argumentari principal de l'informe. Aquesta assignació de 0 punts és la que va acabar aprovant la Mesa, segons l'acta de reunió del dia 7 de juliol de 2025.

5.2 La presidenta suplent dona la paraula al vocal suplent de l'Assessoria Jurídica, que analitza la documentació acreditada per les empreses licitadores, a l'empara de la normativa vigent, en els termes següents:

El preàmbul del Reial Decret 39/1997, de 17 de gener, pel qual s'aprova el Reglament dels Serveis de Prevenció (RSP), té en compte el problema de les titulacions acadèmiques del nou sistema de prevenció de riscos laborals que va implantar la Llei 31/1995, de 8 de novembre:

“En relación con las capacidades o aptitudes necesarias para el desarrollo de la actividad preventiva, la presente disposición parte de la necesaria adecuación entre la formación requerida y las funciones a desarrollar, estableciendo la formación mínima necesaria para el desempeño de las funciones propias de la actividad preventiva, que se agrupan en tres niveles: básico, intermedio y superior, en el último de los cuales se incluyen las especialidades y disciplinas preventivas de medicina del trabajo, seguridad en el trabajo, higiene industrial y ergonomía y psicología aplicada.”

La inexistència actual de titulacions acadèmiques o professionals corresponents a los niveles formativos mencionados, salvo en lo relativo a la especialidad de medicina del trabajo, aparece prevista en el presente Real Decreto, que contempla la posibilidad transitoria de acreditación alternativa de la formación exigida, hasta tanto se determinen las titulaciones correspondientes por las autoridades competentes en materia educativa.”

I, a tal efecte, l'articulat del RSP estableix les funcions que correspon a cadascun dels nivells bàsics, intermedi i superior i estableix la titulació acadèmica requerida per cadascun dels nivells: l'article 35 pel nivell bàsic, l'article 36 pel nivell intermedi i article 37 pel nivell superior.

Pel que afecta a l'expedient de contractació que ens ocupa, l'article 37 del RSP relaciona les funcions que pot desenvolupar el personal tècnic de nivell superior i, en el seu apartat 2, disposa quina titulació ha de tenir:

“Para desempeñar las funciones relacionadas en el apartado anterior será preciso contar con una titulación universitaria oficial y poseer una formación mínima acreditada por una universidad con el contenido especificado en el programa a que se refiere el anexo VI, cuyo desarrollo tendrá una duración no inferior a seiscientas horas y una distribución horaria adecuada a cada proyecto formativo, respetando la establecida en el anexo citado.”

A més a més, la Disposició Addicional 5a del RSP estableix un sistema de convalidació i certificació de formació equivalent respecte dels professionals que estiguessin desenvolupant les funcions dels articles 36 i 37 RSP a la data de publicació de la Llei 31/1995, de 8 de novembre.

Paral·lelament, la Disposició Transitòria 3a del RSP preveia un règim transitori d'acreditació de la formació fins que no es desenvolupessin en matèria educativa les titulacions acadèmiques per exercir la professió en aquest àmbit:

“En tanto no se determinen por las autoridades competentes en materia educativa las titulaciones académicas y profesionales correspondientes a la formación mínima señalada en los artículos 36 y 37 de esta norma, esta formación podrá ser acreditada sin efectos académicos a través de la correspondiente certificación expedida por una entidad pública o privada que tenga capacidad para desarrollar actividades formativas en esta materia y cuente con autorización de la autoridad laboral competente.

La certificación acreditativa de la formación se expedirá previa comprobación de que se ha cursado un programa con el contenido establecido en los anexos V o VI de la presente disposición y se ha superado una prueba de evaluación sobre dicho programa, o de que se cuenta con una formación equivalente que haya sido legalmente exigida para el ejercicio de una actividad profesional.”

La DT 3a va ser derogada pel Reial Decret 337/2010, de 19 de març, que també va afegir al Reial Decret 39/1997 una Disposició Addicional 1a, que atorgava validesa legal a les certificacions de la formació efectuades amb anterioritat a la vigència del RD 337/2010, de 19 de març, és a dir anteriors al 24 de març de 2010, en els següents termes:

“Sin perjuicio de lo dispuesto en el apartado 1 de la disposición derogatoria, los técnicos cuya formación en materia de prevención de riesgos laborales hubiese sido acreditada sin efectos académicos mediante certificación, expedida al amparo de la disposición transitoria tercera del Real Decreto 39/1997, de 17 de enero, por el que se aprueba el Reglamento de los Servicios de Prevención, obtenida antes de la entrada en vigor de este real decreto, podrán seguir desempeñando las funciones referidas en los artículos 36 y 37 del Real Decreto 39/1997.”

En l'actual redacció de la norma, el desenvolupament de les funcions superiors en matèria de riscos professionals, en virtut de l'article 37.2 del Reial Decret 39/1997, de 17 de gener, requereix una titulació universitària i un màster universitari d'un mínim de 600 hores d'acord amb el programa de l'Annex VI RD 39/1997, de 17 de gener; sens perjudici de l'habilitació professional reconeguda en la Disposició Addicional 1a del RD 337/2010, de 19 de març.

En aquesta mateixa línia, la recent sentència del Tribunal Suprem 613/2025, de 22 de maig, ha validat la legalitat de la formació en matèria de prevenció de riscos laborals obtinguda d'acord amb la Disposició Transitòria 3a del RD 39/1997, de 17 de gener i la Disposició Addicional 1a del RD 337/2010, de 19 de març :

"(...) y no existiendo dudas sobre la pervivencia de la formación en materia de prevención de riesgos laborales obtenida al amparo de la disposición transitoria tercera del Real Decreto 39/1997, de 17 de enero, por mor de la disposición adicional primera del RD 337/2010, de 19 de marzo; resulta conforme con las previsiones legales y reglamentarias que junto con el requisito de titulación exigido en los términos previstos en el artículo 76 del TREBEP, se les exija esta "formación" adquirida en los términos del artículo 37 del RD 39/1997 o conforme a la disposición adicional primera del RD 337/2010, de 19 de marzo."

En aquest estat de la qüestió, a l'empara de la normativa anteriorment transcrita, els certificats de la formació rebuda per les persones proposades en les seves ofertes per les empreses BECEITE FORESTAL, SL i GIL FORESTAL, SL com a Tècnics Superiors en Prevenció de Riscos Laborals, idèntics entre ells i objecte d'anàlisi en aquest punt, són, efectivament, títols que habiliten per a la realització de funcions pròpies del nivell superior relacionades en l'article 37 del Reial Decret 39/1997, de 17 de gener.

Això no obstant, la valoració de la disponibilitat, per part del personal assignat al seguiment i control de l'obra, de les titulacions en matèria de seguretat i salut previstes en el criteri d'adjudicació H.3-B.1-4.2 del QC-PCAP de l'expedient, està prevista en el present expedient de contractació perquè s'ha considerat que redundarà en una major qualitat tècnica en l'execució del contracte.

I, en aquest sentit, si bé s'ha d'admetre que la titulació aportada habilita a la realització de les funcions de caràcter superior previstes en la norma; aquesta formació, en canvi, no acreditaria l'obtenció d'una titulació, amb plenitud d'efectes acadèmics, de màster en prevenció de riscos laborals especialitat seguretat; de coordinador de seguretat i salut o de tècnic (cicle formatiu) de grau superior en prevenció de riscos professionals. Altrament dit, una cosa és l'habilitació professional per a realitzar determinades funcions en matèria de protecció de riscos laborals i una altra cosa és l'equiparació d'aquesta habilitació a un títol acadèmic oficial, que és el que valora el criteri d'adjudicació H.3-B.1-4.2 del QC-PCAP.

En conclusió, el vocal jurídic de la Mesa sosté, en base als arguments precedents, que no resulta procedent atorgar cap punt a les empreses BECEITE FORESTAL, SL i GIL FORESTAL, SL en la valoració del criteri relatiu als recursos personals en matèria de seguretat i salut en el treball.



5.3 Pren la paraula el vocal de la unitat promotora i manifesta que, si bé la seva intenció en l'informe justificatiu de l'expedient era puntuar a qui estigués habilitat per a exercir les tasques en matèria de seguretat i salut, es cert que el redactat de l'apartat H.3-B.1-4.2 del QC-PCAP requereix, literalment, que les ofertes, per a ser puntuades, incloguin l'adscripció a l'execució del contracte de persones que disposin, amb plena equivalència acadèmica, de les titulacions esmentades. Per tant, considera correcte el raonament exposat per l'Assessoria Jurídica i mostra la seva conformitat a la puntuació de 0 punts, en el criteri indicat, atorgada a ambdues empreses, que va ser aprovada per la Mesa reunida el 7 de juliol de 2025.

Per part del vocal de la resta de membres de la Mesa, es manifesta la coincidència amb el parer exposat pel vocal jurídic.

6. Acords adoptats:

La Mesa de contractació acorda, per unanimitat:

6.1 Ratificar les puntuacions parcials i finals del LOT 7 recollides en el quadre resum de l'acta de la reunió del 7 de juliol de 2025, que es donen per reproduïdes; segons les quals s'assigna 0 punts a les empreses BECEITE FORESTAL, SL i GIL FORESTAL, SL pel que fa al criteri d'adjudicació relatiu als recursos personals en matèria de seguretat i salut, previst en l'apartat H.3-B.1-4.2 del quadre de característiques del plec de clàusules administratives particulars, amb les següents puntuacions finals en la valoració del conjunt de criteris:

BECEITE FORESTAL, SL → 84,23 punts

GIL FORESTAL, SL → 89,29 punts

6.2 Seguir el tràmit de justificació d'oferta amb valors anormals del LOT 7, iniciat amb el requeriment enviat a l'empresa GIL FORESTAL, SL el 21 de juliol de 2025, en virtut de l'acord adoptat per la Mesa el 7 de juliol de 2025, que serà resolt quan es rebin les al·legacions d'aquesta empresa i s'emeti el corresponent informe tècnic per la unitat promotora.

Sense cap altra qüestió de què tractar, la presidenta suplent aixeca la sessió, de la qual, com a secretari, estenc aquesta acta.

El secretari,

La presidenta suplent,

Xavier Zaragoza Cirera

Maria Eugènia Tudela Edo

Annex 1.

LOT 7. PREVENCIÓ D'INCENDIS AL PPP E2 SERRES DE PÀNDOLS I CAVALLS. PEG DE VALL DE LLADRES.

EMPRESSES	A: ECONÒMICA		B: OFERTA TÈCNICA (65 /60)																							TOTAL PUNTUACIÓ		
	Import projecte	149.621,94	B1-QUALITAT LABORAL (25)							B2- PRESENCIA DONES					B3 - PERSONAL AMB ISC D'EXCLUSIÓ SOCIAL (10)			B4- TITULACIONS DINS L'ÀMBIT FORESTAL (5)			BIODEGRADABLES (5)		B6- SUBCONTRACTACIÓ (5)					
			Valoració	1- Millora condicions laborals(5)	2- % Contractació indefinida (5)	3- Reconeixement categoria professional (5)	4-Millora de condicions de Seguretat i salut (10)		TOTAL	Proporció de dones assignats al seguiment i control de l'obra. (7)		Proporció de dones execució directa dels treballs (8)		TOTAL	Persones incloses en col·lectius d'inserció (10)		TOTAL	Cap d'obra EF (3)	Encarregat d'obra (cicle formatiu GF o MN) (2)	TOTAL	Productes	TOTAL	Sense Subcontractació (5)	Subcontractació d'empreses PIMES (3)	Subcontractació d'empreses que no siguin PIMES (0)		TOTAL	
							Proporció ECC1 i ECC2 (5)	Recursos seguretat i		%	Punts	%	Punts		%	Punts												
Oferta	35																											
BECEITE FORESTAL	142.121,94	26,23	3	5	5	5	0	18	50	7	50	8	15	12,5	10,00	10	3	2	5	5	5	5			5	84,23		
GIL FORESTAL	91.537,87	35,00	5	5	5	5	0	20	100	7	14,29	2,29	9,29	14,29	10,00	10,00	3	2	5	5	5	5			5	89,29		

