



Memòria justificativa de la configuració de l'expedient de contractació relatiu a al servei d'impressió, manipulació i lliurament a l'operador postal de les cartes, notificacions administratives i guia del contribuent generades en la gestió i la recaptació dels ingressos de dret públic

Promotor	ORGT - Servei de Transparència i relacions amb els contribuents
Núm. d'expedient	ORGT/2025/0006550
Codi de classificació	D0506SE01 Serveis obert
Núm. d'expedient relacionat	ORGT/2023/0006206

D'acord amb el que disposa l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP), mitjançant l'acte d'Inici que consta en l'expedient s'han motivat les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant aquest contracte i les raons per les quals el contracte que es vol iniciar és idoni per satisfer-les.

Per aquests motius i de conformitat amb les previsions de l'article 116 de la LCSP es justifica la configuració de l'expedient de contractació en els termes següents:

1) Consultes preliminars al mercat

Per configurar aquest expedient de contractació no s'han realitzat consultes preliminars al mercat, atès que ja es disposa de tota la informació necessària per configurar l'expedient.

2) Tipus de contracte:

En aquesta contractació únicament es regulen prestacions previstes en l'article 17 de la LCSP, corresponents a un contracte de serveis.

3) Inclusió de clàusules socials, mediambientals o d'innovació

S'ha considerat oportú incloure en el contracte la consideració mediambiental següent:

- El paper i els sobres utilitzats en la prestació del servei hauran de ser ecològics, lliure de clor i de fibra verge provinent de boscos gestionats de manera sostenible.

Amb la finalitat de contribuir amb l'estat d'emergència climàtica s'ha previst exigir com a condició especial d'execució aquesta clàusula.

4) Divisió en lots de l'objecte del contracte

D'acord amb el que estableix l'article 99.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), l'òrgan de contractació ha considerat que la divisió del present contracte en lots no resulta convenient per als interessos de l'administració per les següents raons:



Unitat i coordinació del servei: El servei d'impressió de notificacions administratives i guies fiscals dels contribuents requereix una estreta coordinació en la seva execució per garantir la uniformitat en els formats, terminis i qualitat de les comunicacions enviades. La fragmentació del servei podria generar disparitats que afectarien negativament la seva eficàcia i eficiència.

Economies d'escala: La contractació d'un únic adjudicatari permet obtenir condicions econòmiques més avantatjoses, optimitzant els costos associats a la producció i distribució de les notificacions, així com reduint la càrrega administrativa derivada de la gestió de múltiples contractistes.

Simplificació de la gestió administrativa: La divisió en lots comportaria una complexitat addicional en el seguiment i control de la correcta execució del contracte, fet que podria incrementar la despesa de recursos humans i tècnics.

5) Manca de mitjans

Un dels productes bàsics generats per la gestió tributària és l'emissió de cartes, notificacions administratives i altres enviaments per lliurar als contribuents a través dels operadors postals.

Sense la realització dels treballs objecte del present contracte, no és possible la notificació de la totalitat dels actes administratius derivats dels procediments que tramita l'ORGT, sent aquest un requisit essencial dels mateixos, com a garantia per als administrats de la seva eficàcia, d'acord amb l'article 39.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

L'any 1997, l'ORGT va decidir externalitzar aquest servei, de forma que aquesta impressió es fes utilitzant els serveis d'una empresa externa, ja que d'aquesta manera s'aconseguia:

- Una millora en la qualitat, doncs, aquestes empreses sempre disposen de la darrera tecnologia.
- Una millora en el temps d'impressió, doncs, aquestes empreses disposen dels recursos tècnics i humans per fer grans produccions, així com els dispositius de "backup" en cas que alguns dels equips no funcionin: impressores, plegadores,...
- Una millora en la gestió dels preimpresos, doncs tota la gestió d'emmagatzemament i producció d'aquest es una tasca delegada en l'empresa de serveis.

L'experiència d'aquests anys ha estat altament satisfactòria i positiva.

L'ORGT no disposa d'equips materials ni recursos humans per dur a terme aquesta tasca i per tant queda justificat continuar amb el sistema d'impressió externalitzada.

D'acord amb les previsions de l'article 308.2 de la LCSP, en cap cas aquest contracte suposa la contractació de personal per part de la Diputació de Barcelona, sinó únicament i exclusivament la contractació de la prestació d'un servei per les raons exposades en l'acte d'Inici i per no disposar dels mitjans per portar-lo a terme. A l'extinció del contracte no es



produirà cap consolidació de les persones que hagin realitzat els treballs objecte del contracte com a personal propi de la Diputació de Barcelona.

6) Procediment

En compliment del que estableix l'art. 116.4 a) de la LCSP, el procediment seleccionat ha estat un procediment:

- **Obert:** perquè permet presentar oferta a qualsevol licitador interessat, sempre que compleixi els requisits de solvència exigits en els plecs

7) Criteris d'adjudicació

En compliment del que estableixen els articles 116.4c i 145 de la LCSP, s'ha escollit una pluralitat de criteris d'adjudicació, d'acord amb el detall següent:

Descripció del criteri	Ponderació	Tipus criteri
Preu	70%	Automàtic
Reducció dels terminis de lliurament a l'operador postal	25%	Automàtic
Disposar de centre de producció de contingència	5%	Automàtic

La finalitat que es vol aconseguir amb cada un dels criteris és la següent:

- Preu: Aconseguir el preu més baix i així l'Organisme de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona podrà disposar de més recursos econòmics per prestar altres serveis als ciutadans i a les entitats locals del seu àmbit territorial.

D'acord amb l'article 146.2 de la LCSP, la fórmula utilitzada en la valoració del criteri preu és la fórmula proporcional directa, que es determina com a preferent d'acord amb el Decret núm. 18175, de 19 de desembre de 2024.

- Reducció de terminis de lliurament a l'operador postal. Millorar l'eficàcia en la repartiment de les notificacions i reduir els terminis en que les notificacions arriben a la ciutadania.
- Disposar de centres de producció de contingència: Garantir la continuïtat del procés productiu en els mateixos termes que es preveuen en els plecs tècnics i administratius, durant el temps en que es mantingui una eventual contingència que dificulti la prestació del servei en el centre principal de la contractista. S'estableix una distància superior a 50 Km entre centres de contingència atès que es redueix significativament la probabilitat que un mateix esdeveniment disruptiu afecti simultàniament ambdós centres.

8) Dades econòmiques del contracte



Els conceptes que integren el valor estimat del contracte són els següents:

Pressupost	1.252.741,65 € IVA exclòs
Possible pròrroga	1.252.741,65 € IVA exclòs
Possible modificació	250.548,33 € IVA exclòs
	2.756.031,63 € IVA exclòs

El pressupost base de licitació del contracte desglossat és el següent:

Pressupost IVA exclòs	21 % IVA	Pressupost base licitació (IVA inclòs)
1.252.741,65 €	263.075,75 €	1.515.817,40 €

i s'ha fixat d'acord amb el detall següent:

	Imports
Costos directes: - Programari (23.199 €) - Material (550.974,34 €) - Personal (salaries, seguretat social, formació, assegurances, vestuari i mitjans de protecció) (392.448,31 €)	966.621,65 €
Costos indirectes: - Despeses generals de l'empresa	193.324,33 €
Benefici empresarial	92.795,67 €
IVA (21%)	263.075,75 €
Total IVA inclòs	1.515.817,40 €

El cost salarial s'ha fixat tenint en compte el conveni col·lectiu estatal d'arts gràfiques, manipulats del paper, manipulats del cartró, editorials i indústries auxiliars (codi conveni 99000355011982 publicat al BOE el 9 de desembre de 2021 i la revisió salarial publicada al BOE el 3 d'abril de 2025).

El referit conveni no fixa cap desagregació per gènere, motiu pel qual els salaris seran idèntics per a la realització de les tasques de la mateixa categoria amb independència de que el treball sigui executat per un home o una dona, existint únicament diferències com a conseqüència de les diferents antiguitats dels treballadors o altres circumstàncies previstes legalment.

No obstant, els licitadors gaudeixen de total llibertat per oferir la composició de l'equip de treball que considerin més adient, així com per realitzar la seva proposta, sempre respectant el pressupost del contracte i els requeriments tècnics recollits en els plecs que regulen aquesta contractació. En aquest sentit, al tractar-se d'un servei amb un grau alt d'automatització, on intervenen grans volums i màquines amb molta capacitat, els costos salarials no constitueixen el cost principal.

El pressupost del contracte s'ha fixat en termes de preus unitaris i el nombre estimat de documents a executar s'ha fixat tenint en compte:



TIPUS	Tipus	Fulls a imprimir en la vigència inicial del contracte	Enviaments en la vigència inicial del contracte	Preu unitari màxim per enviament	Import sense IVA
Correu ordinari	PDF correu ordinari sobre americà o C5	16.345.782	8.856.056	0,0889 €	787.303,38 €
Notificacions administratives	PDF notificacions sobre americà o C5	9.407.948	4.137.858	0,0889 €	367.855,57 €
Calendari fiscal	Complet	0	1.688.282	0,0578 €	97.582,70 €
	TOTAL vigència del contracte	25.753.730	14.682.196		1.252.741,65 €

9) Condicions mínimes de solvència i altres requeriments exigits per presentar-se a la licitació o per executar el contracte

Els requeriments i la solvència mínima exigida a les empreses per presentar-se a la licitació s'han fixat de manera proporcional tenint en compte l'objecte i el pressupost del contracte i, alhora, que es pugui donar compliment a les previsions del plec de prescripcions tècniques i del plec de clàusules administratives particulars.

Concretament, s'ha previst que les empreses han d'acreditar els requeriments mínims següents:

	Mitjans d'acreditació escollits	Motivació dels requisits mínims exigits
Solvència econòmica	Import mínim anual de volum de negocis	S'ha mantingut el volum mínim de negocis previst a l'article 11.4 a) del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, per considerar-se excessiu/insuficient per la naturalesa del contracte
Solvència tècnica	Relació dels serveis o treballs principals per un import anual mínim	S'ha mantingut l'import mínim anual previst a l'article 11.4.b) del reglament per considerar-se suficient per la naturalesa del contracte

Classificació empresarial com a mitjà alternatiu per acreditar la solvència econòmica i tècnica



La solvència econòmica i tècnica mínima requerida als apartats anteriors, es podrà acreditar, alternativament, amb la classificació empresarial en el grup, subgrup i categoria que es detallen tot seguit:

Grup: M	Subgrup: 4	Categoria: 5
---------	------------	--------------

10) Condicions especials d'execució

D'acord amb l'article 202 de la LCSP, en aquesta contractació es preveuen les condicions especials d'execució següents:

Condicció especial	Finalitat
El contractista s'obliga a facilitar tota la documentació que li sigui requerida en relació amb els seus subcontractistes en els termes de l'article 217 LCSP.	Compliment de la normativa que regula la subcontractació
El paper i els sobres utilitzats en la prestació del servei hauran de ser ecològics, lliure de clor i de fibra verge provinent de boscos gestionats de manera sostenible.	Contribuir amb l'estat d'emergència climàtica
L'empresa es sotmet a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades. Aquesta obligació es considera essencial	Garantir el compliment de la normativa de protecció de dades

11) Durada del contracte i possibles pròrroques

La durada del contracte s'ha fixat per un termini de dos anys a comptar de l'inici de la prestació del servei i serà prorrogable de forma expressa, sense que la durada de la seva vigència, incloses les pròrroques, pugui excedir de 4 anys que és el que es considera adequat per a l'execució correcta del contracte.

12) Termini per adjudicar el contracte

L'adjudicació del contracte s'ha de realitzar en el termini de 2 mesos previst en l'article 158 de la LCSP.

13) Constitució de garantia provisional

En aquesta contractació no s'exigeix la presentació de garantia provisional.

14) Constitució de garantia definitiva

En aquesta contractació s'exigeix la presentació de la garantia definitiva en els termes que preveu l'article 107 de la LCSP.



15) Termini de garantia del contracte

En aquesta contractació no s'ha previst cap termini de garantia, ateses les característiques i la naturalesa de la present contractació.

16) Revisió de preus

En aquesta contractació no es preveu revisió de preus en els termes que preveu l'article 103 de la LCSP.

17) Penalitats

D'acord amb l'article 192 de la LCSP, s'han previst en el PCAP diferents penalitats pel compliment defectuós o incompliment parcial del contracte, així com penalitats relacionades amb l'incompliment de les condicions especials d'execució.

També s'han previst penalitats relacionades amb l'incompliment de les condicions de la subcontractació.

18) Cessió del contracte

En aquesta contractació es permet la cessió del contracte en els termes que preveu l'article 214 de la LCSP.

19) Subcontractació del contracte

En aquesta contractació es permet la subcontractació del contracte en els termes que preveu l'article 215 de la LCSP.



Metadades del document

Núm. expedient	ORGT/2025/0006550
Tipus documental	Memòria
Títol	Memòria justificativa de la configuració de l'expedient de contractació relatiu a al servei d'impressió, manipulació i lliurament a l'operador postal de les cartes, notificacions administratives i guia del contribuent generades en la gestió i la recaptació dels ingressos de dret públic

Signatures

Signatari		Acte	Data acte
Domingo Chiva Vilarroya (SIG)	Cap del Servei de Transparència i Relacions amb el contribuent	Signa	01/08/2025 08:59

Validació Electrònica del document

Codi (CSV)	Adreça de validació	QR
c1970d6be88cdd06e055	https://seuelectronica.diba.cat	

