



Informe jurídic del Plec de Clàusules Particulars que regula el contracte de serveis “Mostreig, determinació de mostres i càlcul d’índex de peixos en masses d’aigua rius de Catalunya en el període 2026 – 2030”. Clau CTN2500364.

Antecedents

Se sotmet a informe jurídic el plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l’encapçalament. L’emissió d’informe jurídic es preveu a l’article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), per la qual es transposen a l’ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP). No és objecte d’aquest informe jurídic el contingut del plec de prescripcions tècniques particulars.

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe es configura com un contracte de serveis que té per objecte, descrit a l’apartat A del quadre de característiques, la prestació de les tasques de mostreig i la determinació taxonòmica de peixos, així com el càlcul d’indicadors i la interpretació de resultats, durant els anys 2026, 2027, 2028, 2029 i 2030, que permetran fer la posterior valoració de l’estat de les masses d’aigua a Catalunya. També es detallen breument els treballs que inclouen aquestes tasques, tot i indicar que els mostresos deriven de les obligacions establertes a la Directiva Marc de l’Aigua relatives al seguiment i vigilància de la qualitat ambiental de les aigües del territori de Catalunya, obligacions que es materialitzen en el Programa de seguiment i control, que es revisa cada sexenni d’acord amb el que estableix el Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s’aprova el Text refós de la legislació en matèria d’aigües de Catalunya i el Reglament de la Planificació Hidrològica (Decret 380/2006). La no divisió en lots del contracte es motiva, d’acord amb l’article 99.3.b) de la LCSP, en la necessitat de garantir la coordinació en l’execució tècnica, així com l’existència d’un únic responsable davant de possibles deficiències en el desenvolupament dels treballs.

El contracte s’encabeix dins la tipologia contractual de serveis definida per l’article 16 de la LCSP i es tracta d’un servei que constitueix una prestació de caràcter intel·lectual en els termes que estableix a disposició addicional 41ena de l’LCS, consignant el corresponent CPV : 71600000-4 Serveis d’assaig, anàlisi i assessorament tècnics.

De conformitat amb l’article 9.3 del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s’aprova el Text refós de la legislació en matèria d’aigües de Catalunya, el contracte té naturalesa administrativa i és d’aplicació el règim jurídic establert a l’LCSP, essent l’ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre



les parts. La clàusula cinquena estableix el règim jurídic aplicable al contracte, citant la normativa que li és d'aplicació entre la qual s'inclou la relativa al compliment de les obligacions en matèria de protecció de dades de caràcter personal.

El contracte de serveis té un valor estimat de 583.706,65 €, i en aplicació de l'article 22.1.b) de la LCSP, està subjecte a regulació harmonitzada.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert previst als articles 156, 157 i 158 de l'LCSP. Aquest és el procediment d'adjudicació ordinari i es garanteixen els principis de transparència, publicitat, igualtat i lliure concurrència en l'adjudicació del contracte.

D'acord amb les disposicions addicionals quinzena i setzena de l'LCSP, la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya. El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital, i tal com s'especifica a la clàusula onzena del PCAP i la lletra F del quadre de característiques, en tres sobres, ates que el plec preveu conjuntament criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor i criteris quantificables de forma automàtica. La clàusula 11.12 del PCAP detalla el contingut dels sobres i el procediment de presentació.

Així mateix, d'acord amb la disposició addicional 16.1.k de l'LCSP les empreses licitadores han d'estar inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic (ROLECE) o figurar en una base de dades nacional d'un estat membre de la Unió Europea. Així es recull a la clàusula novena relativa a l'aptitud per contractar.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa..

La clàusula segona del PCAP sobre la necessitat i idoneïtat de la contractació fa una remissió genèrica a l'informe justificatiu de la contractació.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP el preu del contracte es determina amb preus unitaris. El valor estimat del contracte és de 583.706,65 € (sense IVA) i és equivalent a l'import de licitació donat que no es preveuen modificacions ni pròrrogues de contracte. El pressupost base de licitació inclou l'IVA i és de 706.284,55€. La justificació dels càlculs es recull a l'annex 1 del plec i es detallen les despeses directes i indirectes tal com disposa l'article 100 de la LCSP.

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a la clàusula tercera in fine del PCAP que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant l'import assignat a cada exercici pressupostari 2026-2031, l'ordre de cost, el compte comptable al que s'imputarà la despesa i la seva descripció. A l'expedient s'incorpora l'acord del consell d'administració de l'Agència Catalana de l'Aigua en la sessió número 249 de 20 de juny de 2025, en el qual s'autoritza el compromís de despesa amb càrrec a pressupostos d'exercicis futurs. Es preveu que el termini de durada del contracte s'iniciarà l'1 de març de 2026, o a partir de la formalització del contracte si es posterior, fins el 28 de febrer de 2031. durant el termini de garantia que es determini en el PCAP. En aquest contracte s'ha establert un termini de garantia de tres mesos des de la recepció del contracte.

Així mateix, es fixa un termini de garantia de 5 mesos, a comptar des de la data de recepció dels treballs. S'exigeix la prestació d'una garantia definitiva del 5% de l'import d'adjudicació, de conformitat amb la possibilitat establerta a l'article 107 de l'LCSP. La garantia definitiva respon dels possibles defectes que existeixin en els serveis prestats.

Es requereixen requisits de solvència econòmica i financera, i, tècnica o professional ja que no és exigible la classificació en els contractes de serveis d'acord amb l'article 77.1.b de l'LCSP, i el PCAP tampoc determina la classificació, com a mitjà alternatiu d'acreditació de la solvència, pel fet que l'objecte del contracte no està inclòs dins de cap grup ni subgrup de classificació vigents.

Els licitadors han d'acreditar la solvència econòmica i financera, d'acord amb l'article 87.1.a de l'LCSP, i es demana que el volum anual de negocis referit a l'any de major volum dels tres últims conclosos sigui com a mínim de 58.370 € (més iva), justificant l'import per raó del cost de les despeses de material de camp i laboratori, i així la solvència econòmica exigida és proporcional i inferior al màxim permès per la llei. Respecte la solvència tècnica o professional, d'acord amb l'article 90.1 de l'LCSP, s'acreditarà mitjançant la solvència de de l'equip tècnic i dels mitjans tècnics. El punt G del PCAP detalla la composició i requisits exigits a l'equip tècnic, i els mitjans tècnics (equipaments, material i instal·lacions) exigits per a la correcta execució dels treballs objecte del contracte, remetent al plec de prescripcions tècniques. No s'exigeix la presentació d'un compromís d'adscripció de mitjans personals durant a l'execució del contracte.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques—i depenen d'una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP.

Per a la justificació del sistema de valoració de les proposicions s'aplica la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública.

La valoració màxima de la qualitat de les ofertes serà de 65 punts sobre un total de 100, superant-se així el 51% exigít, com a mínim, en l'article 145 de la LCSP per als contractes que tenen per objecte prestacions de caràcter intel·lectual. Aquesta valoració es desglossa, d'una banda, en criteris sotmesos a judici de valor, descrits als plec (organització de l'equip de treball, pla de treball, estructura de la informació i presentació dels resultats) amb una puntuació màxima de 45 punts, i d'altra banda, en criteris de qualitat automàtics referits a l'experiència i qualificació del personal adscrit a l'execució, puntuant fins a un màxim de 20 punts.

Per a la valoració econòmica de les ofertes s'aplicarà la fórmula que s'indica amb una puntuació màxima de 35 punts sobre 100. L'oferta econòmica s'ha d'ajustar al model de l'annex 2 del PCAP, la presentació de l'oferta de qualitat sotmesa a criteris automàtics s'ha d'ajustar al model de l'annex 3 del PCAP que detalla els conceptes i els punts atorgats i la puntuació màxima, mentre que la sotmesa a judici de valor s'ha d'ajustar a les previsions de l'apartat H del quadre de característiques quant a format, contingut i extensió.

D'acord amb les previsions de l'article 149 de la LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals i els conceptes que s'empraran per a la seva justificació pels licitadors. La clàusula catorzena del PCAP detalla el procediment contradictori que caldrà seguir en aquests casos un cop classificades les ofertes així com els criteris a emprar en cas d'empat en les puntuacions obtingudes per les ofertes de les empreses licitadors.

En relació amb l'execució del contracte, d'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques ha establert condicions especials d'execució de tipus social, com és l'observança dels principis ètics i les regles de conducta als que s'ha d'adequar l'activitat del contractista previstes a la clàusula trenta-tresena del PCAP, i de tipus tècnic i ambiental relatives als equips de treball (ordinadors i pantalles). També s'incorpora com a condició especial d'execució les obligacions relatives a les condicions per a procedir a la subcontractació i al pagament a les empreses subcontractistes regulades a la clàusula trenta-cinquena.

La clàusula vint-i-dosena es refereix a les penalitats per demora en l'execució i per incompliment parcial o compliment defectuós, i, preveu el procediment per a la seva aplicació. El detall de les penalitats es troba a l'annex 5 del plec. L'apartat U del quadre de característiques identifica el responsable del contracte, que exerceix la supervisió dels serveis i les funcions detallades a la clàusula vint-i-quatrena del PCAP.

Es preveu la possibilitat de la cessió del contracte en els termes establerts a l'article 214 de l'LCSP, així com la possibilitat de subcontractació, sotmesa al regim generals establert a l'article 215 LCSP. L'apartat U del quadre de característiques i la clàusula vint-i-quatrena es refereixen al responsable del contracte i a les funcions encomanades, d'entre les qual destaca que les instruccions donades pel responsable del contracte configuren obligacions d'execució del contracte juntament amb el seu clausulat i els plecs.



Per la quantia del contracte i la subjecció a regulació harmonitzada, s'ha previst el règim del recurs especial en matèria de contractació que regula l'article 44 LCSP. Així mateix es preveu la possibilitat d'interposar el recurs de reposició regulat a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, contra aquells actes que no siguin susceptibles de recurs especial.

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars sotmès a informe.