



## **Informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars que regula la contractació del servei “SEGUIMENT DE L'INDICADOR MACROALGUES DE LA DIRECTIVA MARC DE L'AIGUA (2000/60/CE) I CONTROL D'ESPÈCIES INVASORES A LES MASSES D'AIGUA DEL LITORAL DE CATALUNYA EN EL PERÍODE 2025-2030”**

### **Antecedents**

El Departament de Contractació sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP).

### **Objecte i règim jurídic**

El PCAP que es sotmet a informe es configura com un contracte de serveis que té per objecte, descrit a l'apartat A del quadre de característiques, el seguiment de l'indicador biològic MACROALGUES de la Directiva Marc de l'Aigua (2000/60/CE) i el control d'ESPÈCIES INVASORES (majoritàriament macroalgues) a les estacions de control definides a les masses d'aigua del litoral de Catalunya (aigües costaneres i badies del Delta de l'Ebre, d'acord amb les previsions del Programa de Seguiment i Control per al període 2025 – 2030, desenvolupat en compliment de la Directiva Marc de l'Aigua (2000/60/CE). Es detallen les tasques concretes que implica el contracte de serveis i es justifica la impossibilitat de dur-les a terme mitjançant recursos propis de l'ACA.

L'objecte del contracte s'adequa a la descripció del tipus de contracte de serveis establert a l'article 17 LCSP, en tant que es tracta d'una prestació de fer consistent en el desenvolupament d'una activitat, i adreçada a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o un subministrament. Es justifica que no es pot dividir en lots l'objecte del contracte, d'acord amb el que preveu l'article 99.3 b) per raó de la necessària coordinació tècnica i integrada de les tasques i l'execució dels treballs, i s'incorpora el codi CVP que identifica l'activitat econòmica objecte del contracte.

El contracte té un valor estimat d' 1.017.780,96 € (IVA no inclòs), i en aplicació de l'article 22.1.b) de la LCSP, està subjecte a regulació harmonitzada.

De conformitat amb l'article 9.3 del TRLMAC, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts. Atès l'import



del valor estimat del contracte, la clàusula quarantena del plec preveu la possibilitat d'interposar el recurs especial en matèria de contractació que regula l'article 44 de l'LCSP. Aquest recurs és potestatiu, gratuït i previ o alternatiu a la interposició del recurs contenciós administratiu. Respecte els actes que no són susceptibles de recurs especial es preveu el règim ordinari de recursos.

### **Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient**

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert previst als articles 156, 157 i 158 de l'LCSP.

El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital, i tal com s'especifica a la clàusula onzena del PCAP i la lletra F del quadre de característiques, es preveuen tres sobres per a la presentació d'ofertes, ja que es contemplen criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor i criteris quantificables de forma automàtica.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya. Així mateix, la tramitació de la licitació és electrònica i comporta l'obligació per a les empreses licitadores l'obligació d'estar inscrits al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic.

### **Contingut del plec de clàusules administratives particulars**

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP el preu del contracte es determina per preus unitaris. El valor estimat del contracte és equivalent a l'import de licitació donat que no es preveuen pròrrogues ni modificacions de contracte. El pressupost base de licitació inclou l'IVA i té un valor d'1.231.514,96 €. D'acord amb l'article 100 de la LCSP es detallen les despeses directes i indirectes (benefici industrial i despeses generals). La justificació dels càlculs per a determinar l'import de licitació i el desglossament dels costos directes es recullen a l'annex 1 del PCAP.

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera del PCAP que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant l'import assignat a cadascun dels exercicis pressupostaris previstos (2025-2030), el compte comptable al que s'imputarà la despesa i la seva descripció. La despesa abasta diverses anualitats, i s'incorpora a l'expedient el certificat d'existència de crèdit que incorpora l'autorització del compromís de despesa per



acord del Consell d'Administració de l'Agència Catalana de l'Aigua en la sessió número 248, de 14 de maig de 2025.

L'apartat D del quadre de característiques estableix que el termini de durada del contracte es de 5 anys, des de la formalització del contracte. Es preveu un termini de garantia de 4 mesos des de la signatura de l'acta de recepció del contracte.

Es requereixen requisits de solvència econòmica i financera, i, tècnica o professional ja que no és exigible la classificació en els contractes de serveis d'acord amb l'article 77.1.b de la LCSP. En relació amb la solvència econòmica i financera, d'acord amb l'article 87.1.a de la LCSP es demana que el volum anual de negocis referit a l'any de major volum dels tres últims conclosos sigui com a mínim igual a l'import de 142.489,33 €. Es recomana justificar la proporcionalitat de l'import de la solvència econòmica requerida respecte al valor estimat el contracte.

Quant a la solvència tècnica o professional, d'acord amb l'article 90.1.a de la LCSP, s'acreditarà mitjançant la presentació d'una relació dels principals serveis o treballs realitzats de igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte en el curs de, com a màxim els últims tres anys que inclogui l'import, la data i el destinatari, públic o privat dels mateixos, amb un import anual en l'any de mes execució igual o superior a 606.897,42€. Es preveu que l'equip o mitjans tècnics podran estar o no integrats a l'empresa licitadora, i aquesta podrà acreditar l'adscripció de mitjans personals i tècnics basant-se en l'adscripció de mitjans d'altres entitats, independentment de la naturalesa jurídica dels vincles que tingui amb elles, sempre que demostrï que per executar el contracte disposa efectivament d'aquests mitjans. En relació amb aquesta possibilitat, cal destacar que també es configura com a obligació essencial del contracte, a l'annex 6 del plec, el compliment de la normativa de competència.

Així mateix, en aplicació de l'article 76.2 LCSP, l'apartat G del quadre de característiques preveu que els licitadors, a més d'acreditar la solvència, han de presentar un compromís d'adscripció de mitjans tècnics i personals, d'acord amb l'equip mínim que es descriu en aquest apartat, i amb els mitjans materials necessaris per a l'execució del contracte que també es descriuen. Aquest compromís s'ha de presentar mitjançant el model de l'annex 5 del plec i es configura com a obligació essencial del contracte, i així, l'incompliment es causa de resolució del contracte.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitatius automàtics i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP.

Per a la justificació del sistema de valoració de les proposicions s'aplica la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública.

La valoració màxima de la qualitat tècnica de les ofertes es de 70 punts sobre un total de 100, dels quals 49 es la puntuació màxima de la qualitat de les ofertes mitjançant els criteris i barem que s'indiquen, sotmesos a judici de valor. La valoració màxima de la qualitat de les

ofertes mitjançant criteris automàtics es de 16 punts, atenent als conceptes i criteris especificats a l'annex 2 del plec, document que han d'emprar els licitadors per a la presentació d'ofertes. La valoració màxima del preu de les ofertes és 30 punts, proposició econòmica que s'ha de formular conforme al model que s'adjunta com a annex 3, i es calcula de forma automàtica d'acord amb la fórmula que es consigna al plec.

D'acord amb les previsions de l'article 149 LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals, així com els conceptes a emprar per a la justificació de les mateixes per part dels licitadors. La clàusula catorzena del PCAP detalla el procediment contradictori que caldrà seguir en aquests casos un cop classificades les ofertes així com els criteris a emprar en cas d'empat en les puntuacions obtingudes per les ofertes de les empreses licitadors.

L'apartat J del quadre de característiques indica la documentació que en tot cas haurà de presentar l'empresa proposada com a adjudicatària, entre la qual s'hi troba la relativa a l'acreditació documental de l'experiència de l'equip i mitjans tècnics i la designació d'un responsable, la declaració responsable sobre la vitalitat tècnica dels treballs, econòmica i temporal dels treballs ofertats i el compromís d'adscripció al contracte dels mitjans tècnics i personals, remetent a les declaracions responsables previstes als annexos 5, 7,8,9 i 11 del plec. La resta de documentació que ha de presentar el licitador proposat com a adjudicatari s'especifica a la clàusula quinzena del PCAP.

No s'exigeix garantia provisional, però sí, tal i com disposa l'article 107 LCSP, una garantia definitiva, mitjançant retenció en el preu, d'un 5% del pressupost de licitació. La garantia definitiva respon dels possibles defectes que existeixin en els serveis prestats durant el termini de garantia que es determini en el PCAP. En aquest contracte s'ha establert un termini de garantia de 4 mesos des de la signatura de l'acta de recepció del contracte.

En relació amb les disposicions relatives a l'execució del contracte, d'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, a l'apartat M del quadre de característiques s'estableix com a condició especial d'execució l'ús de vehicles de classificació 0, ECO o C en els desplaçaments, preveient a l'annex 4 una penalització específica pel cas d'incompliment. Aquest annex regula el detall de les penalitats per demora en l'execució i per incompliment parcial o compliment defectuós. També s'incorpora com a condició especial d'execució l'observança dels principis ètics i les regles de conducta als que s'ha d'adequar l'activitat del contractista previstos a la clàusula ètica 33ena.

La clàusula trenta novena del PCAP regula les causes de resolució del contracte en els termes establerts a l'LCSP, citant l'article 306, el qual fa referència a les causes de resolució del contracte de subministrament. **Cal indicar en aquesta clàusula l'article 313 de l'LCSP, relatiu a la resolució dels contractes de serveis.** L'annex 6 del plec contempla les obligacions del contracte qualificades com a essencials, i per tant, el seu incompliment pot comportar la resolució del contracte (article 211.1.f) de la LCSP), que són el compliment de la normativa de competència i el compromís d'adscripció de mitjans personals i materials. No es motiva la necessitat de determinar com a obligació essencial el compliment de la

normativa de competència, restant ja regulat aquest aspecte a la clàusula vint-i-novena junt amb altres obligacions generals de l'empresa.

No es preveuen causes de modificació a l'apartat N del quadre de característiques tot i que, d'acord amb la clàusula trenta-unena del PCAP, el contracte es podrà modificar per causes no previstes en el cas que concorrin els requisits de l'article 205 de la LCSP. Es preveu la possibilitat de cessió dels drets i obligacions del contracte a tercers sempre que es respectin els requisits de l'article 214.2 de la LCSP.

Respecte de la subcontractació, d'acord amb el que preveu l'article 215.2 LCSP, l'apartat P del quadre de característiques i la clàusula trenta-quatrena del PCAP permeten la subcontractació de mitjans tècnics i tasques de laboratori, excloent la possibilitat de contractar les tasques considerades crítiques, que són les tasques de camp, les tasques de gabinet i de coordinació dels treballs. Es preveu expressament en aquest apartat que l'empresa contractista comunicarà a l'òrgan de contractació, per escrit, un cop adjudicat el contracte i com a molt tard a l'inici de l'execució d'aquest, la intenció de subcontractar i assenyalarà totes les dades que estableix l'apartat b) del punt 2 de l'article 215 de la LCSP, si bé l'import de subcontractació no podrà ser igual o superior al 34% del preu del contracte.

S'identifiquen en l'apartat U del quadre de característiques tant a la unitat encarregada del seguiment i execució del contracte, com el responsable del contracte que ha d'exercir funcions detallades a la clàusula vint-i-quatrena del PCAP en els termes establertes a l'article 62 de l'LCSP.

## **Conclusions**

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament, amb l'observació subratllada en negreta.