



DOCUMENTS
TIPUS: MEMO_JUSTI - Memòria justificativa
NOM: MEMO_JUSTI SERV CTE TRANSPORT RUTA 2 22092025
UNITAT: Ensenyament
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: d0587078-f092-4750-addb-23c37b414b15
IDENTIFICADOR: ES_L06090040_2025_00000000000000000000000000694785
ESTAT D'ELABORACIÓ: Signat/validat

REFERÈNCIES
EXPEDIENTS: G5038-000042/2025
SIGNATURES
Annexa: 22/09/2025 13:04
Encarnació Jover Esquirol : 22/09/2025 13:04



Tipus de document : Memòria justificativa
Denominació de l'expedient : Contracte de serveis
Assumpte : Servei de transport escolar a centres docents de la comarca de l'Alt Penedès, ruta 2
Codi Expedient : G5038-000042/2025
Tramitació : Anticipada
Procediment : Obert simplificat
Tipus de contracte : Serveis
Servei emissor : Servei Ensenyament
Òrgan receptor : Junta de Govern

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

1. Objecte del contracte

L'objecte de la present contractació és el servei de transport escolar no obligatori de la ruta 2 gestionada pel Consell Comarcal de l'Alt Penedès (en endavant Consell Comarcal) que es prestarà tots els dies lectius del calendari escolar segons l'Ordre anual que publica el Departament d'Educació la Generalitat de Catalunya, llevat de causa de força major, per tal que l'alumnat sigui transportat als centres educatius.

Codi CPV:

60130000-8 Serveis especials de transport de passatgers de carretera

60100000-9 Serveis de transport per carretera

60112000-6 Serveis de transport per la via pública

2. Exposició de les necessitats i justificació de la solució escollida

El present contracte s'estima idoni atès que el Consell Comarcal no pot prestar directament el servei de transport escolar, ja que no disposa de la infraestructura ni els mitjans humans, tècnics i materials suficients per organitzar i gestionar la correcta execució del servei.

3. Tipus de contracte

Aquesta contractació s'emmarca dins d'un contracte de serveis, d'acord amb l'article 17 de la LCSP: *"Són contractes de serveis aquells l'objecte dels quals són prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament, incloent-hi aquells en què l'adjudicatari s'obligui a executar el servei de forma successiva i per preu unitari."*

No poden ser objecte d'aquests contractes els serveis que impliquin exercici de l'autoritat inherent als poders públics."

4. Justificació, en el seu cas, de no dividir en lots l'objecte

D'acord amb l'article 99.3.b) la LCSP, no es preveu la divisió en lots en aquesta licitació atès que es tracta d'un servei homogeni a prestar per un sol adjudicatari i en el cas de la seva separació en lots, resultaria impossible la correcta execució del contracte des del punt de vista tècnic.

5. Informe d'insuficiència de mitjans

El servei objecte del contracte requereix la seva prestació per part d'una tipologia de personal que el Consell Comarcal no pot assumir amb els recursos humans i els mitjans propis de què disposa.

Pàg. 1 de 8

c. d'Hermenegild Clascar, 1-3 · 08720 Vilafranca del Penedès · Tel. 93 890 00 00
ccapenedes@ccapenedes.cat · www.ccapenedes.cat · NIF P-5800013-D



6. Valor estimat del contracte

D'acord amb l'article 101 de la LCSP, el valor estimat del contracte i el mètode del càlcul per determinar l'import del Valor estimat del contracte és el següent:

TRANSPORT NO OBLIGATORI	PREVISIÓ INICIAL	MODIFICACIONS (20%)	VEC
ANY 2026 (GENER-JUNY) 107 dies	21.293,00 €	4.258,60 €	25.551,60 €
Totals	21.293,00 €	4.258,60 €	25.551,60 €

7. Pressupost de licitació

El pressupost base de licitació d'acord amb l'article 100 de la LCSP, s'entendrà com el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, inclòs l'impost sobre el valor afegit.

RUTA	PREU UNITARI DIA	PREU ESTIMAT 107 dies (gener a juny 2026 CURS 25-26)	IMPORT IVA 10 %	TOTAL
2	199,00 €	21.293,00 €	2.129,30 €	23.422,30 €

Per determinar el seu impost s'ha realitzat el càlcul mitjançant els paràmetres i imports realitzat pel Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya en base l'Observatori dels costos del transport discrecional de viatgers per carretera a Catalunya, número 89 de maig de 2024, de la Generalitat de Catalunya, departament de Territori. Al cost total del servei, obtingut mitjançant el càlcul de costos d'un servei discrecional de transport de viatgers s'ha aplicat el percentatge corresponent al benefici industrial.

Nom ruta	Ruta 2
Conceptes	
Província:	Barcelona
Places del vehicle:	Fins a 55 places
Cost de personal per hora:	34,80 €
Cost per Km:	0,5895 €
Costos fixos anuals (sense personal ni estructura):	27.739,08 €
Costos fixos per servei (sense personal ni estructura):	38,80 €
Posicionament mitjana Km previstos l'Alt Penedès:	13,74
Posicionament: minuts previstos l'Alt Penedès:	20
Comarca de baixa densitat de població:	N
Durada en hores del servei (una expedició):	00:50
Temps d'espera ruta concatenada:	00:00
Nombre d'expedicions diàries:	2
Quilòmetres del servei (una expedició):	12,30
Nombre de dies lectius curs:	178
Nombre de parades totals (una expedició):	7
Nombre de parades accés d'usuaris ocupants de PMR:	0
Tipus de servei	Transport ordinari
Cost per dia del servei:	218,98 €
Base imposable:	199,00 €



Nom ruta	Ruta 2
IVA:	19,91 €
Cost del servei per curs escolar:	38.975,05 €
Temps del servei en hores:	2,80

8. Partida pressupostària

La despesa derivada d'aquesta contractació, es farà efectiva amb càrrec a la següent anualitat i aplicació pressupostària:

Exercici	Aplicació pressupostària	Descripció	Import
2026	326.2279900	Transferències ensenyament transport escolar obligatori	23.422,30 €
Total			23.422,30 €

D'acord amb l'article 173.6 del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals i la disposició addicional 3ra de la Llei 9/2017 de contractes del Sector Públic, la despesa restarà condicionada la seva autorització o realització al crèdit que per aquest exercici autoritzi el respectiu pressupost de l'entitat.

9. Elecció del procediment de contractació a seguir

D'acord amb l'article 116 i següents i la DA 3ra de la Llei 9/2017 de contractes del Sector Públic, la tramitació de l'expedient serà anticipada i el procediment de contractació seleccionat, ha estat un procediment obert simplificat, segons el que disposa l'article 159 de la mateixa Llei, en base al valor estimat del contracte.

10. Condicions mínimes de solvència i altres requeriments exigits per presentar-se a la licitació o per executar el contracte

-Solvència econòmica i financera i habilitació

➤ El volum anual de negocis del licitador o candidat

Mínim exigít: El volum anual de negocis del licitador o candidat, referit a l'any amb major volum de negoci d'entre els tres últims conclosos (2022, 2023, 2024), haurà de ser, almenys una vegada i mitja el valor anual mitjà del contracte, calculat d'acord amb l'article 87.3 de la LCSP.

Total mesos contracte	Valor contracte	estimat	Volum anual negoci mínim exigít
6	25.551,60€		38.327,40€

Acreditació documental: Mitjançant els comptes anuals aprovats i dipositats al Registre Mercantil o altre registre oficial. Els empresaris individuals no inscrits en el Registre Mercantil acreditaran la seva solvència mitjançant els llibres d'inventari i comptes anuals degudament legalitzats.

- Solvència professional i tècnica:

➤ Realització de treballs del mateix tipus o naturalesa que l'objecte del contracte, avalats per certificats de bona execució en els últims 3 anys.



Mínim exigít: El volum anual dels serveis realitzats pel licitador o candidat, d'igual o similar naturalesa que l'objecte del contracte (s'entenen els propis de transport escolar) de la unitat de licitació on es presenti, referit a l'any amb major volum d'entre els tres últims conclosos, haurà de ser, com a mínim, l'import equivalent al 70% del valor d'una anualitat mitja del contracte.

Total mesos contracte	Valor estimat contracte	Valor mitjà anual del contracte	Volum anual dels serveis anual mínim exigít
6	25.551,60 €	25.551,60 €	17.886,12 €.

Acreditació documental: Mitjançant la relació dels treballs efectuats per l'interessat durant els darrers tres anys, sempre que es corresponguin amb la mateixa tipologia o naturalesa que l'objecte del contracte (s'entenen els propis de transport escolar), que inclogui l'import del servei, el destinatari del servei i les dates de realització.

S'hauran d'aportar per part del proposat adjudicatari de la ruta els certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic o, en el cas que anés destinat a una entitat del sector privat, es farà entrega d'un certificat o declaració expedits per l'empresari.

- Habilitació empresarial i professional:

➤ Autorització per la prestació de serveis de transport de viatgers

Mínim exigít: L'objecte del present contracte és la prestació de serveis de transport de viatgers, activitat que, d'acord a l'establert a l'article 33 i 38 del Reial Decret 1211/1990, pel que s'aprova el Reglament de la Llei d'Ordenació dels Transports Terrestres, requereix d'autorització administrativa i d'inscripció al registre estatal o autonòmic corresponent.

Acreditació documental: Les empreses licitadores hauran de presentar certificació acreditativa d'estar inscrites en el Registre de transports de passatgers per carretera.

Per al cas que en la data límit de la presentació d'ofertes els licitadors no estiguin inscrits en registre, hauran de presentar una declaració responsable en la que es comprometin, en cas de resultar proposats adjudicataris, a la inscripció en caràcter previ a la formalització del contracte, de manera que no es podrà formalitzar el contracte amb una licitadora no inscrita en el registre. La manca de formalització del contracte per causa imputable a l'adjudicatària serà susceptible de ser qualificada com a prohibició de contractar, d'acord a l'establert a l'article 70.2.b de la LCSP.

➤ Habilitació professional o empresarial necessària per a l'execució del contracte vinculada al personal conductor.

Mínim exigít: El personal conductor haurà de disposar del carnet de conduir pertinent, del certificat negatiu de delictes de naturalesa sexual en vigència durant tota la durada d'execució del contracte i finalment, el certificat d'aptitud professional que atorga el Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya, concretament la Direcció General de Transports i Mobilitat.

Acreditació documental: Mitjançant els certificats corresponents acreditatius dels requisits sol·licitats.

- Certificat negatiu de delictes de naturalesa sexual



- Certificat d'aptitud professional que atorga la Direcció General de Transports i Mobilitat del Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat
- Còpia del carnet de conduir de cada un dels conductors adscrits (com a mínim, del permís per a les categories D1 i D) així com el seu DNI.

11. Classificació

Per als contractes de serveis no és exigible la classificació de l'empresari. Per la qual cosa es podrà acreditar la solvència indistintament mitjançant la seva classificació en el grup o subgrup de classificació i categoria de classificació corresponents al contracte o bé acreditant el compliment dels requisits específics de solvència que exigeixen l'apartat G.2, en funció de la quantia del contracte del lot o suma de lots a què es presenti:

Grup: R

Subgrup: 1

Categoria: * segons escalat en funció del que correspongui de la suma de preus del lot als quals es presenti, efectuant-se per referència al valor estimat del contracte, quan la duració d'aquest sigui igual o inferior a un any, i per referència al valor anual mig del mateix, quan es tracti de contractes de major durada.

*RD 773/2015, de 28 d'agost, pel que es modifica, entre altres, l'article 38 RD 1098/2001, de 12 d'octubre. Categories de classificació en els contractes de serveis:

Categoria 1 - quan la quantia del contracte sigui inferior a 150.000€.

Categoria 2 - quan la quantia del contracte sigui igual o superior a 150.000€ i inferior a 300.000€

Categoria 3 - quan la quantia del contracte sigui igual o superior a 300.000€ i inferior a 600.000€

Categoria 4 - quan la quantia del contracte sigui igual o superior a 600.000€ i inferior a 1.200.000€

Categoria 5 - quan la quantia del contracte sigui igual o superior a 1.200.000€

12. Criteris d'adjudicació i justificació de la proporcionalitat de la puntuació assignada a cada criteri respecte del total de criteris a considerar

Els criteris d'adjudicació que han de servir de base per a la determinació de l'oferta més avantatjosa són aquells que es relacionen a continuació, tenint una puntuació màxima de 100 punts en total.

En cas que l'òrgan de contractació presumeixi que una oferta resulta inviable per haver estat formulada en termes que la facin anormalment baixa, només podrà excloure-la del procediment prèvia tramitació del procediment establert a l'article 149 LCSP.

Quadre resum:

Criteri 1: Oferta econòmicamàx. 80 punts

Criteri 2: Antiguitat vehiclemàx. 20 punts

a) Criteri 1: Oferta econòmica, fins a un màxim de 80 punts

Obtindrà la màxima puntuació l'oferta que presenti la baixa més econòmica sobre el preu de licitació total, sense comptar aquelles que, d'acord amb els criteris establerts en els presents Plecs, es considerin com a baixes anormals, puntuació que es basarà en la fórmula que es transcriu al final d'aquest epígraf.

En les seves propostes els licitadors hauran d'oferir un preu per la ruta que es llicita.



La puntuació de les ofertes es realitzarà d'acord amb la següent fórmula:

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{M} \right) \right] \times P$$

On:

P = Puntuació màxima del criteri de preu = 80

P_v = Puntuació de l'oferta a valorar

O_m = Millor oferta

O_v = Oferta a valorar

IL = Pressupost de licitació

M = Factor de Modulació = 3

**Fórmula segons "INFORME SOBRE L'ANÀLISI DE FÓRMULES DE VALORACIÓ I PUNTUACIÓ PROPORCIONALS PER A LES OFERTES ECONÒMIQUES I LES PROPOSTES TÈCNIQUES", de 23 de juny de 2017, redactat per Albert Olives Estruch, responsable d'anàlisi econòmica de la Direcció General de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.*

Les ofertes que es trobin per sobre del valor de la licitació seran exclòses.

b) Criteri 2: Antiguitat del vehicle (1a matrícula – vehicle titular) que es proposa per realitzar el servei, fins a un màxim de 20 punts

La puntuació del criteri d'adjudicació relatiu a l'antiguitat de vehicles es computarà pels anys sencers transcorreguts, i no per dates de matriculació. D'aquesta manera, per l'aplicació de la fórmula s'adoptarà com a antiguitat el resultat de restar de l'any en el qual es preveu iniciar els serveis (2025) l'any de matriculació del vehicle.

Es valorarà d'acord amb la següent escala:

- De 0 a 3 anys 10 punts
- De 3 anys i 1 dia fins a 7 anys 6 punts
- De 7 anys i 1 dia fins a 11 anys 4 punts
- D' 11 anys i 1 dia fins a 14 anys 2 punts

A efectes d'aquest apartat, només es tindrà en compte el vehicle titular.

c) Puntuació Total

La puntuació total obtinguda per oferta de cada licitació resulta de la suma aritmètica dels quatre criteris

PT = criteri 1 + criteri 2

12. Unitat encarregada del seguiment i execució ordinària del contracte/ Responsable del contracte

La direcció, coordinació i supervisió de les tasques objecte d'aquest contracte es duran a terme per part del servei d'Ensenyament del Consell Comarcal.

En aquest expedient es designa com a responsable del contracte la cap del servei d'Ensenyament del Consell Comarcal.

14. Garanties

Sí. S'exigeix el 5% del pressupost final ofertat IVA exclòs

15. Durada del contracte i possibles pròrrogues



La vigència d'aquest contracte serà de gener a juny de 2026 del curs escolar 2025-2026. No obstant, d'acord amb l'article 29.4 de la LCSP, quan al venciment del contracte no s'hagués formalitzat el nou contracte que garanteixi la continuïtat de la prestació a realitzar pel contractista a conseqüència d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïdes en el procediment d'adjudicació i existeixin raons d'interès públic per a no interrompre la prestació, es podrà prorrogar el contracte originari fins que comenci l'execució del nou contracte i en tot cas per un període màxim de 9 mesos, sense modificar les restants condicions del contracte, sempre que l'anunci de licitació del nou contracte s'hagi publicat amb una antelació mínima de tres mesos respecte de la data de finalització del contracte originari.

16. Modificacions del contracte

Es preveu una modificació màxima de fins el 20%.

El servei de transport escolar és un servei que pot comportar modificacions durant la vigència de la contractació i en el present contracte es preveu una modificació màxima de fins el 20% del seu preu.

El contracte ha d'estar adaptat a les necessitats reals del servei i assegurar l'escolarització diària de l'alumnat. Amb aquesta finalitat el Consell Comarcal, a l'inici i durant el curs escolar, fixarà els canvis necessaris en relació al nombre d'alumnat, rutes, parades, amb subjecció al calendari i a l'horari escolar aprovat pel Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya.

Sense que suposi una llista tancada, són causes concretes que poden generar la modificació del contracte:

- d) Per ampliació, disminució, substitució dels vehicles adscrits al servei, per altres de major o menor capacitat. Ocasionalades per l'augment o disminució dels usuaris del servei.
- e) Modificació, incorporació de noves rutes o per supressió de rutes en funció de les necessitats del servei.
- f) Modificació de l'itinerari de la ruta que comporti disminuir o allargar el seu recorregut, sempre i quan aquesta variació sigui superior a 5 km. En cas que la ruta a realitzar es modifiqués a l'alça o a la baixa en un marge de fins a 5 km. per dia de servei i ruta, comptant el servei d'anada i tornada, a l'inici del curs escolar i durant la vigència del contracte, no es procedirà a cap modificació del cost del servei.
- g) Per altres supòsits no previstos per raons d'interès públic o per atendre causes imprevistes.
- h) Altres que així ho consideri l'òrgan de contractació, atenent l'especial dificultat i traçat d'alguna ruta, així com les necessitats específiques del servei.
- i) Modificació a l'alça o a la baixa del contracte per donar resposta a les possibles necessitats que apareguin al llarg de l'execució del contracte en matèria sanitària i de prevenció de la salut públic.
- j) Per indicació o requeriment dels Serveis Territorials corresponents de la Generalitat de Catalunya.

El contractista està obligat a suportar les reduccions corresponents del preu quan el Consell Comarcal acordi una reducció en la prestació del servei, basada en una reducció en el nombre de l'alumnat.



Les modificacions que comportin variacions econòmiques del contracte, es calcularan aplicant els criteris i paràmetres utilitzats a l'Estudi de Costos de la licitació del servei de transport escolar i s'hi aplicarà el descompte del € de baixa ofert.

17. Revisió de preus

En aquesta contractació no es preveu revisió de preus en els termes que preveu l'article 103 de la LCSP.

18. Subcontractació

Si. Atenent a les característiques de l'objecte de la contractació, i a les responsabilitats inherents a la prestació del servei, la subcontractació només es permet en casos d'excepcional emergència produïts per l'aturada superior a una setmana dels vehicles titulars i suplents assignats a la prestació del servei.

En aquest supòsit, l'adjudicatari del contracte haurà de comunicar anticipadament i per escrit al Consell Comarcal (que haurà d'autoritzar de manera expressa) la intenció de celebrar el subcontracte, assenyalant la part de la prestació que es vol subcontractar i la identitat del subcontractista i justificant suficientment l'aptitud d'aquest per a executar el servei per referència als elements tècnics de què disposa i a la seva experiència.

En el cas que el subcontractista disposés de la classificació adequada per a realitzar la part del contracte objecte de la subcontractació, l'acreditació d'aquesta circumstància eximirà al contractista de la necessitat de justificar l'aptitud d'aquell.

A més, cal acreditar que el vehicle subcontractat amb el que es prestarà el servei reuneix les mateixes característiques tècniques que el vehicle amb el que l'adjudicatari va resultar adjudicatari de la licitació del contracte i la mateixa o inferior antiguitat.

19. Cessió del contracte

En aquesta contractació no es permet la cessió del contracte en els termes que preveu l'article 214 de la LCSP.

20. Règim específic de penyalitats

D'acord amb l'article 192 de la LCSP, s'han previst en el PCAP diferents penyalitats pel compliment defectuós o incompliment parcial del contracte.

Signat electrònicament,