



**Informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars que regula la contractació dels serveis "ASSISTÈNCIA TÈCNICA EN L'ELABORACIÓ D'ESTRUCTURES DEL SISTEMA D'INTEGRITAT DE L'AGÈNCIA CATALANA DE L'AIGUA. Clau: CTN2500385"**

**Plantejament i antecedents**

L'emissió d'informe jurídic del plec de clàusules administratives particulars (PCAP) és preceptiu de conformitat amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP). No és objecte d'informe el contingut del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars ni de l'informe justificatiu de la contractació.

La present contractació prové d'un anterior contracte que es va licitar però va quedar desert.

**Règim jurídic procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient**

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat, previst a l'article 159 de la LCSP. Aquest procediment d'adjudicació garanteix els principis de transparència, publicitat, igualtat i lliure concurrència en l'adjudicació del contracte.

De conformitat amb l'article 9.3 del TRLMAC, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts. És d'aplicació el règim jurídic establert a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

El contracte té un valor estimat de 96.944,50€ (sense IVA) i no està subjecte a regulació harmonitzada.

**Objecte i consideracions jurídiques**

L'objecte del contracte es preveu a l'apartat A i es recull que consisteix en "l'assistència tècnica en les entrevistes al personal de l'Agència (personal directiu, de comandament, tècnic i administratiu) i al Director i Gerent, i l'anàlisi de documentació necessàries per a l'actualització dels mapes de riscos existents, i l'elaboració de mapes de riscos que encara no estan realitzats, així com en detectar subàrees risc dins d'aquests últims mapes." Les tasques es concreten al Plec tècnic i el contracte abasta tota l'organització en totes les seves activitats. Es requereix la presentació d'un programa de treball, tot i que no s'especifica quin és en el PCAP

Es justifica l'externalització de les tasques requerida per l'article 116 de l'LCSP en la manca de personal expert en aquestes tasques i per la necessitat de garantir la màxima objectivitat que proporcionarà una empresa externa.



Es motiva la no divisió en lots de l'objecte del contracte d'acord amb el que preveu l'article 99.3 b) de la LCSP per poder garantir una unitat funcional.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera. D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP el preu del contracte es determina a tant alçat. El valor estimat del contracte és de 96.944,50€ (més IVA) i és equivalent a l'import de licitació donat que no es preveuen modificacions ni pròrrogues de contracte. El pressupost base de licitació és de 117.302,85 € (IVA inclòs). La justificació dels càlculs es recull a l'annex 2. D'acord amb l'article 100 de l'LCSP es detallen les despeses directes i indirectes. Els costos indirectes són aquells necessaris per executar el contracte que es refereixen a les despeses d'estructura i funcionament general de l'empresa però que no es poden assignar al contracte en concret, per la qual cosa el percentatge corresponent a les despeses generals hauria d'incloure conceptes que es recullen a l'annex 2. Tot i això, pel que fa a les valoracions econòmiques, s'estarà al que observi l'OCEF en el seu informe tant pel que fa a els conceptes recollits, com en relació amb l'adequació dels imports i els seus mètodes de càlcul. En el mateix sentit, de cara a la seguretat jurídica de l'adjudicatari durant l'execució del contracte, pel que fa a l'al·lusió concreta que es fa al cost dels desplaçaments, convé determinar quan serà o no necessari realitzar els desplaçaments, de cara a poder certificar aquests imports de transport en l'execució del contracte.

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant l'import assignat als exercicis pressupostaris (2025, 2026 i 2027), centre de cost, el compte comptable al que s'imputarà la despesa i la seva descripció. A l'apartat següent s'indica que la despesa s'ha aprovat pel director de l'ACA en tant que es comprometen exercicis pressupostaris futurs.

L'apartat D del quadre de característiques fixa el termini de durada del contracte en 20 mesos des de l'endemà de la formalització. No es preveu la pròrroga del contracte. La durada total del contracte s'adequa a les previsions de l'article 29 de la LCSP.

L'apartat E del quadre de característiques no preveu l'admissió de variants.

Tal i com s'especifica a la lletra F del quadre de característiques es presenta un sobre atès que només s'han previst criteris quantificables de forma automàtica.

En l'apartat G del quadre de característiques es requereixen requisits de solvència econòmica i financera, i, tècnica o professional d'acord amb l'LCSP. No es preveu cap classificació empresarial com a mitjà alternatiu d'acreditació de la solvència, atès que no és exigible la classificació en els contractes de serveis d'acord amb l'article 77.1.b) de l'LCSP. En aquest sentit, seria convenient no fer al·lusió a "la classificació exigida" o a la "classificació adequada" al llarg del PCAP. Així també, com a requisit de solvència addicional en aplicació de l'article 76.2 de la LCSP, es demana l'adscripció de mitjans personals a l'execució del contracte. Aquest compromís queda integrat en el contracte i es configura com obligació de caràcter essencial recollida a l'annex 7, per la qual cosa el seu incompliment implicarà la resolució del contracte. Es fa constar que no es considerarà que s'incompleix aquest compromís si l'adjudicatari substitueix algun membre de l'equip per motius degudament justificats i prèvia comunicació a l'ACA. Cal que quedi clar que es tracta de l'adscripció de personal.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, d'acord amb l'article 131.2 de l'LCSP. S'indica que en la valoració

dels criteris d'adjudicació s'ha tingut en compte la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública. Es tracta d'un contracte de caràcter intel·lectual i per tant d'acord amb la llei es requereix que els criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor no superin el 45% del total. Aquesta previsió no és d'aplicació en la present licitació atès que només s'han previst criteris quantificables de manera automàtica (60 punts) i criteris econòmics (40 punts) sobre un total de 100, superant el 51% exigint en l'article 145 de l'LCSP per als contractes que tenen per objecte prestacions de caràcter intel·lectual.

L'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals.

No s'exigeix garantia provisional però sí, una garantia definitiva d'un 5% de l'import d'adjudicació, d'acord amb els termes de l'LCSP. La garantia definitiva respon dels possibles defectes que existeixin en els serveis prestats durant el termini de garantia que es determini en el PCAP. En aquest contracte s'ha establert un termini de garantia de cinc mesos des de la recepció del contracte.

D'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques ha establert dues condicions especials d'execució, una consistent en la obligació de disposar a l'empresa d'un estudiant amb conveni de pràctiques mentre duri l'execució del contracte i l'altre sobre el compliment de les obligacions de la clàusula ètica. Es preveuen penalitats per l'incompliment de les condicions especials d'execució. Cal corregir el redactat amb el temps verbal adequat per tal que quedi clar que l'incompliment comporta efectivament la imposició de penalitats, i no és una mera possibilitat.

No es preveuen causes de modificació, ni la cessió del contracte, ni la revisió de preus. Si es preveu la subcontractació excepte per les tasques assignades a l'equip essencial.

La clàusula vint-i-dosena es refereix a les penalitats per demora en l'execució i per incompliment parcial o compliment defectuós, i, preveu el procediment per a la seva aplicació. El detall de les penalitats es troba a l'annex 5.

L'annex 7 preveu dues obligacions essencials: l'obligació de complir amb la normativa de protecció de dades personals a les que tingui accés i el compromís d'adscripció de mitjans personals. Es recomana adequar el redactat atès que en aquest contracte el compromís tan sols és de mitjans personals, no materials de caire tècnic.

En l'annex 6 cal corregir la remissió que es fa a la clàusula 27.

## **Conclusions**

S'informa favorablement el Plec de clàusules administratives particulars de serveis d'acord amb les observacions efectuades.