



Informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars que regula la contractació del servei “REDACCIÓ DEL PROJECTE CONSTRUCTIU PER A LA RECUPERACIÓ ECOLÒGICA DE L'ESPAI FLUVIAL ENTRE EL MEANDRE VELL DE TORROELLA DE FLUVIÀ I LA CORBA DEL SALT DEL BARAT AL RIU FLUVIÀ, AL TM DE TORROELLA DE FLUVIÀ I VENTALLÓ. Clau: CTN2500421”

Antecedents

El Departament de Contractació de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP). No és objecte d'aquest informe jurídic el Plec de prescripcions tècniques particulars (PPTP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe es configura com un contracte que té per objecte el descrit a l'apartat A del quadre de característiques i que consisteix en la redacció del projecte constructiu per a la recuperació ecològica de l'espai fluvial entre el meandre Vell de Torroella de Fluvià i la corba del Salt del Barat al riu Fluvià. Aquest tram del riu es troba canalitzat per un sistema de motes que limiten la mobilitat lateral del riu i, alhora, pateix pressions extractives que modifiquen la seva topografia. Es tracta d'un tram protegit que forma part de l'espai de la Xarxa Natura 2000 i del Pla d'espais d'interès natural. La contractació s'empara en l'obligació de l'organisme de conca de garantir la continuïtat fluvial del domini públic hidràulic i en la previsió de l'actuació a la planificació hidrològica vigent. **A l'apartat A es citen dues mesures del PGDCFC 2022-2027. Atès que la que porta codi A2.043 Recuperació de la morfologia, la connectivitat i les riberes a la conca del Fluvià identifica l'actuació de manera més precisa cal eliminar la referència a l'altra mesura genèrica citada (A2.058). El certificat d'existència de crèdit per aquesta actuació s'imputa a la mesura més concreta de la conca del Fluvià.** Donat que la mesura empara les actuacions de recuperació ecològica que es facin en dita conca caldrà que es faci el seguiment de les actuacions que s'imputin a la mateixa als efectes de controlar que queden dins de l'assignació econòmica de la mesura.

El detall tècnic i les necessitats del projecte es defineixen amb precisió en el Plec de prescripcions tècniques particulars (PPTP).

La tipologia contractual s'encabeix en la definició que l'article 17 de la LCSP dona per als contractes de serveis. S'identifica en el citat apartat A el codi CVP de l'activitat econòmica objecte del contracte 71242000-6 *Elaboració de projectes i dissenys, pressupostos* i que d'acord amb la disposició addicional quaranta-unena de la LCSP té la consideració de contracte de caràcter intel·lectual.



La justificació d'insuficiència de mitjans interns requerida per l'article 112 de la LCSP es fonamenta pels coneixements tècnics específics que ha de tenir l'equip redactor del projecte.

També es justifica que no es pot dividir en lots el contracte, tenint en compte el previst a l'article 99.3 b) de la LCSP, perquè és necessari garantir la coordinació tècnica i un únic responsable que assumeixi l'autoria del projecte resultant.

En aquesta licitació no és d'aplicació la disposició addicional segona del Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut d'Empresa Pública Catalana, modificada pel Decret llei 3/2025, de 4 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública, pel fet que l'import del valor estimat del contracte de redacció del projecte constructiu no supera els 2M€. Amb la nova regulació s'incrementen els imports dels encàrrecs de licitació dels contractes d'obres i els seus complementaris a l'empresa pública Infraestructures de la Generalitat de Catalunya SAU.

De conformitat amb l'article 9.3 del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre (TRLMAC), el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El contracte té un valor estimat de 65.505,47€ (més IVA) i en aplicació de l'article 22.1.b) de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat previst a l'article 159.1 de la LCSP, atès que el seu valor estimat és inferior als 143.000 € (més IVA) i que els criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor, en ser un contracte de caràcter intel·lectual, no superen el 45% del total.

El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.

Així mateix, d'acord amb la disposició transitòria tercera de la LCSP i l'article 159.4.a) de la LCSP, comporta l'obligació per a les empreses licitadores d'estar inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic (ROLECE) a la data final de la presentació d'ofertes. No obstant això, per tal de no limitar la concurrència, el citat article també considera admissible la proposició de l'empresa licitadora que acrediti haver presentat la sol·licitud d'inscripció en

el corresponent Registre juntament amb la documentació preceptiva, sempre que aquesta sol·licitud sigui de data anterior a la data final de presentació de les ofertes.

Contingut del Plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia actualitzada de redacció de plecs de clàusules administratives particulars de la Junta Consultiva de Contractació Pública.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP el preu del contracte es determina a tant alçat. El valor estimat del contracte és de 65.505,47€ (més IVA) que és equivalent a l'import de licitació donat que no es preveuen modificacions de contracte. El pressupost base de licitació inclou l'IVA i té un valor de 79.261,62€. La justificació dels càlculs es recull al PPTP i a l'annex 1. D'acord amb l'article 100 de la LCSP es detallen les despeses directes i indirectes (benefici industrial i despeses generals). S'indiquen els costos salarials de l'equip tècnic adscrit a l'execució del contracte segons conveni i es justifica la no desagregació per gènere en la igualtat salarial. D'acord amb la clàusula tercera el conveni de referència és el *Convenio colectivo nacional de empresas de ingeniería, oficinas de estudios técnicos, inspección, supervisión y control técnico y de calidad*. Respecte l'adequació dels imports i els seus càlculs s'estarà al que disposi l'informe de l'OCEF.

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera del PCAP que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant l'import assignat a l'exercici pressupostari 2026, l'ordre de cost, el compte comptable al que s'imputarà la despesa i la seva descripció. A l'expedient s'incorpora la resolució del director que autoritza el compromís de despesa futura que s'adquireix amb aquesta contractació, atribució que li ha estat delegada per acord del consell d'administració per donar compliment a la normativa pressupostària vigent.

L'apartat D del quadre de característiques fixa un termini de durada total del contracte de 10 mesos. També s'indiquen els terminis parcials associats a cadascuna de les quatre fases previstes al PPTP (F1. Bases de disseny – 3 mesos; F2. Estudi d'alternatives – 2 mesos; F3. Treballs de redacció del projecte constructiu – 3 mesos; F4. Treballs de revisió i correcció – 2 mesos).

En aquesta licitació no s'admeten variants.

Tal i com s'especifica a la clàusula onzena i a la lletra F del quadre de característiques, es presenten dos sobres vist que el plec preveu conjuntament criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor i criteris quantificables de forma automàtica.

Es requereixen requisits de solvència econòmica i financera, i, tècnica o professional ja que no és exigible la classificació en els contractes de serveis d'acord amb l'article 77.1.b de la LCSP. I el PCAP tampoc determina la classificació, com a mitjà alternatiu d'acreditació de la

solvència, pel fet que l'objecte del contracte no està inclòs dins de cap grup ni subgrup de classificació vigents.

En relació amb la solvència econòmica i financera, d'acord amb l'article 87.1.a de la LCSP es demana que el volum anual de negocis referit a l'any de major volum dels tres últims conclosos sigui d'almenys de 98.258,21€ (més IVA). La solvència econòmica exigida és proporcional atès que el seu import és l'equivalent a una vegada i mitja el valor estimat del contracte que és el màxim permès per la llei.

Respecte la solvència tècnica o professional, segons l'article 90.1.a de la LCSP, es demana una relació dels principals treballs, de naturalesa igual o similar a l'objecte del contracte (*obra hidràulica*), realitzats pel licitador en el curs dels tres últims anys. A més, en la relació s'haurà d'indicar l'import, les dates i el destinatari, i, l'import anual que l'empresari haurà d'acreditar com a executat durant l'any de major execució del període citat haurà de ser igual o superior a 45.853,83€ (més IVA).

S'estarà al que pugui observar l'OCEF en el seu informe respecte l'adequació de la solvència amb les característiques del contracte.

En aplicació de les previsions de l'article 76.2 de la LCSP, s'exigeix als licitadors, que completin l'acreditació de la seva solvència mitjançant la presentació d'un compromís d'adscripció permanent dels membres principals de l'equip tècnic amb els requisits mínims del PPTP, garantint els proposats a l'oferta, compromís que s'ha de formalitzar segons el model de l'annex 2. Es prohibeix la inclusió dels noms de les persones, així com de qualsevol altra dada identificativa, amb l'avertiment que s'exclourà l'oferta de la licitació en cas que es contravingui aquesta advertència.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP. Per a la justificació del sistema de valoració de les proposicions s'aplica la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública.

S'indica en aquest apartat H que la valoració màxima de la qualitat de les ofertes serà de 80 punts sobre un total de 100, superant-se així el 51% exigit, com a mínim, en l'article 145 de la LCSP per als contractes que tenen per objecte prestacions de caràcter intel·lectual. Aquesta valoració es desglossa, d'una banda, en criteris sotmesos a judici de valor (identificació dels aspectes més significatius) amb una puntuació màxima de 30 punts, i, per l'altra, en criteris de qualitat automàtics (ampliació del termini de garantia, valoració de l'experiència de l'autor/a, de l'adjunt/a del projecte i paritat de gènere) fins a un màxim de 50 punts. D'acord amb l'article 145 de la LCSP, d'entre els criteris de qualitat establerts es valoren aspectes socials, i, criteris qualitatius referits a l'experiència i qualificació del personal adscrit a l'execució ja que tractant-se d'un contracte de caire intel·lectual la qualitat d'aquest personal garanteix una millor execució. Es justifiquen tots aquest criteris en el PCAP.

Per a la valoració econòmica de les ofertes s'aplicarà la fórmula que s'indica amb una puntuació màxima de 20 punts. Respecte la fórmula emprada s'estarà al que pugui informar l'OCEF.

L'oferta sotmesa a judici de valor s'ha d'ajustar a les previsions de l'apartat H del quadre de característiques quant a format, contingut i extensió. La presentació de l'oferta de qualitat sotmesa a criteris automàtics s'ha d'ajustar al model de l'annex 3, mentre que l'econòmica s'ha d'ajustar al model de l'annex 4.

D'acord amb les previsions de l'article 149 de la LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals i els conceptes que s'empraran per a la seva justificació pels licitadors. S'incorpora un criteri per al supòsit en què només es presenti una empresa licitadora. La clàusula tretzena detalla el procediment contradictori que caldrà seguir en aquests casos un cop classificades les ofertes. Aquesta regulació és conforme amb el previst a l'article 159.4 de la LCSP i amb la Circular, d'1 d'octubre de 2021, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat.

L'apartat J del quadre de característiques indica la documentació que en tot cas haurà de presentar l'empresa proposada com a adjudicatària, a més de la indicada en la clàusula catorzena, entre la qual s'hi troba la declaració responsable respecte la viabilitat tècnica, econòmica i de terminis de la seva proposta, l'acreditació documental del compromís d'adscripció de mitjans personals, l'acreditació de l'experiència de l'autor i de l'adjunt del projecte. Per la seva banda, l'adjudicatari s'obliga a mantenir en vigor una assegurança de responsabilitat civil durant l'execució del contracte per un import mínim al valor estimat del contracte, documentació que s'haurà d'aportar un cop adjudicat el contracte.

No s'exigeix garantia provisional d'acord amb l'article 159.4.b) de la LCSP, però sí, tal i com disposa l'article 107 LCSP, una garantia definitiva mitjançant retenció en el preu d'un 5% de l'import d'adjudicació. La garantia definitiva respon dels possibles defectes que existeixin en els serveis prestats durant el termini de garantia que es determini en el PCAP. En aquest contracte s'ha establert un termini de garantia d'un any des de la recepció dels treballs.

D'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques ha establert condicions especials d'execució de tipus social, com és l'observança dels principis ètics i les regles de conducta als que s'ha d'adequar l'activitat del contractista previstes a la clàusula trenta-tresena. I la condició relativa a les obligacions de subcontractació segons la clàusula trenta-cinquena.

No es preveuen causes de modificació a l'apartat N del quadre de característiques tot i que, d'acord amb la clàusula trenta-unena, el contracte es podrà modificar per causes no previstes en el cas que concorrin els requisits de l'article 205 de la LCSP.

A l'apartat O del quadre de característiques no es preveu la possibilitat de cessió dels drets i obligacions del contracte a tercers atès el caràcter intel·lectual de la prestació contractada.

L'apartat P del quadre de característiques i la clàusula trenta-cinquena permeten la subcontractació de les tasques amb caràcter ordinari. No obstant això, es justifica la prohibició de subcontractar algunes de les tasques objecte del contracte per considerar-les crítiques, com són les assignades a l'autor i a l'adjunt del projecte (en cas que s'ofereixi aquest darrer) donada la responsabilitat d'aquestes figures durant l'execució del contracte. La celebració dels subcontractes, si és el cas, caldrà que s'ajusti als requisits de l'article 215.2 de la LCSP.

No es preveu la revisió de preus a l'apartat Q del quadre de característiques.

S'identifica en l'apartat U del quadre de característiques el responsable del contracte amb les funcions detallades a la clàusula vint-i-quatrena.

Cal eliminar l'apartat W del quadre de característiques referit als mecanismes de control d'actuacions amb finançament europeu. Aquesta normativa no és d'aplicació en la present contractació.

La clàusula vint-i-dosena es refereix a les penalitats per demora en l'execució i per incompliment parcial o compliment defectuós, i, preveu el procediment per a la seva aplicació. L'òrgan de contractació les aprovarà prèvia proposta raonada del responsable del contracte (cada penalitat imposada no podrà superar el 10% del contracte ni el 50% per a la totalitat). El detall de les penalitats es troba a l'annex 10. Es preveuen penalitats per incompliment dels terminis parcials i pel que fa al termini total s'apliquen les penalitats previstes a la llei amb caràcter general. També es detallen les penalitats per canvi dels membres de l'equip tècnic compromesos a adscriure en l'execució (sempre mantenint les mateixes característiques ofertes) quan no es notifiqui dins del termini previst, així com les previstes per a l'incompliment de les condicions especials d'execució, entre d'altres. **Es preveuen diferents penalitats per al mateix supòsit d'incompliment de la condició especial d'execució relativa a la clàusula ètica. Cal revisar i homogeneïtzar la regulació de l'apartat tercer i quart d'aquest annex 10.**

L'annex 9 detalla la finalitat del tractament de les dades personals que l'ACA obtingui dels licitadors en el marc del procediment de licitació per a les quals és d'aplicació la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals. També s'hi especifica l'òrgan de contractació com a responsable del tractament de dades personals. I s'indiquen els drets que poden exercir els licitadors en relació amb el tractament de les seves dades personals.

El PCAP, en l'annex 12, als efectes de resolució de contracte (article 211.1.f de la LCSP), qualifica com a obligació essencial del contracte el compromís d'adscripció permanent de l'equip amb el mateix perfil i gènere ofert.

A la clàusula quarantena es preveu el règim ordinari de recursos atès que en atenció a la quantia del contracte no procedeix el règim del recurs especial en matèria de contractació que regula l'article 44 LCSP.



La jurisdicció contenciosa-administrativa és la competent per resoldre les qüestions litigioses del contracte tot i que es preveu la possibilitat de sotmetre a l'arbitratge la resolució de controvèrsies entre les parts en matèries de lliure disposició en els termes de la Llei 60/2003, d'arbitratge.

Conclusions

S'informa favorablement el Plec de clàusules administratives particulars del contracte de serveis sotmès a informe amb l'esmena dels defectes observats abans de continuar amb la seva tramitació.