

Expedient núm.: 2807/2025

Memòria Justificativa

Procediment: Contracte de Serveis Subjecte a Regulació Harmonitzada, per Procediment Obert, Oferta econòmicament més avantatjosa, Diversos Criteris d'Adjudicació – Contracte addicional de serveis públics de gestió dels residus procedents de deixalleries competència del Consell Comarcal del Baix Penedès

Que redacta el Sr. Aleix Vaillo Montoliu, tècnic del departament proposant del contracte, amb la finalitat de donar compliment al que disposen els articles 28 i 116 de la LCSP.

Així mateix, aquesta memòria farà referència a la conveniència o no de dividir l'objecte en lots i a la insuficiència de mitjans.

La memòria justificativa, així com la resta de documents si van amb annexos, es publicaran al perfil contractant, d'acord amb el que disposa l'art. 63 LCSP.

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

Que es realitza a partir de l'estudi sistemàtic dels següents aspectes centrals del procediment contractual.

Primer. Paràgraf 1 i 4.e) de l'art. 116 i art 28 de la LCSP. Motivació de la necessitat de realitzar el present contracte i cessió de dades

Primer. 1. Motivació de la necessitat de realitzar el contracte

L'article 25 del Decret Legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, estableix que correspon a la comarca l'exercici de les competències que li deleguin o li encarreguin, entre d'altres, l'Administració de la Generalitat i els municipis. D'altra banda, l'article 26 de la mateixa Llei disposa que els consells comarcals han de vetllar perquè, en els municipis del seu àmbit territorial es duguin a terme, amb nivells de qualitat homogenis, els serveis, les activitats i les prestacions que són de competència local.

El Decret Legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora dels residus, al seu article 51, disposa que correspon a la comarca la gestió dels residus municipals, en els supòsits de dispensa municipal del servei, de delegació dels municipis i d'assumpció d'aquest servei municipal per altres títols, d'acord amb la legislació de règim local.



Afegeix que correspon al consell comarcal establir, en el seu programa d'actuació, els mecanismes d'actuació necessaris a fi d'assegurar subsidiàriament la prestació adequada del servei municipal de recollida selectiva, de transport, de valorització i de disposició del rebuig dels residus municipals.

El Programa d'Actuació Comarcal (PAC) estableix, en el seu article 24,1,e) i g), com a competència municipal delegable el tractament i l'eliminació dels residus sòlids urbans (RSU) i la protecció del paisatge i del medi ambient.

Els següents ajuntaments de la comarca tenen delegades actualment les competències al Consell Comarcal del Baix Penedès (CCBP) en l'àmbit del tractament i eliminació dels residus sòlids urbans, les competències per a la gestió de la recollida selectiva de residus municipals: fracció orgànica municipal, fracció orgànica vegetal, voluminosos (mobles i andròmines), paper i cartró, envasos lleugers i vidre i rebuig; transport; emmagatzematge; reutilització; reciclatge i altres formes de valorització i disposició del rebuig.

Ajuntament	Òrgan i data de l'acord de delegació
Albinyana	Ple, 30 de desembre de 1999
L'Arboç	Ple, 30 de novembre de 2023
Banyeres del Penedès	Ple, 17 de desembre de 1999
Bellvei	Ple, 19 de maig de 1999
La Bisbal del Penedès	Ple, 12 de maig de 2021
Bonastre	Ple, 09 d'abril de 2001
Masllorenç	Ple, 14 de setembre 1999
El Montmell	Ple, 10 d'abril de 1999
El Vendrell	Comissió de Govern, 21 desembre 1998

La prestació del servei engloba les següents deixalleries, ambdues competència del Consell Comarcal de Baix Penedès (CCBP):

Nom de la instal·lació	Adreça de la instal·lació
Deixalleria de Bellvei	Av. Dels Masets, 11 – BELLVEI 43719
Deixalleria de la Bisbal del Penedès	Camí del Gosch, 2 – LA BISBAL DEL PENEDEÈS 43717

El tècnic del Departament de Medi Ambient en data 25 de setembre de 2024 va informar mitjançant la redacció d'una Memòria justificativa la necessitat de realitzar la contractació del servei de gestió (tractament) dels residus municipals procedents de les deixalleries del Consell Comarcal dels residus especials (Àcids, Bases, Dissolvents líquids halogenats, Dissolvents líquids no halogenats, Cosmètics, Comburents, Reactius de laboratori, Filtres d'oli, Olis lubricants bruts, Aerosols, Sòlids i pastosos (pintures, coles i vernissos),



Fitosanitaris, Envasos bruts de substàncies perilloses, Radiografies, Filtres d'aire, Agulles i punxants, Fibrociment); fustes, fracció vegetal i runes, i voluminosos, matalassos, pneumàtics, vidre pla i oli mineral.

La Gerència comarcal va incoar expedient per a la contractació del servei per procediment obert i sotmès a regularització harmonitzada.

El Departament de Medi Ambient va redactar el Plec de clàusules administratives i de Prescripcions tècniques que regeixen l'adjudicació de l'esmentat contracte, el qual comptava amb el vistiplau de la Intervenció de Fons.

Els plecs i la convocatòria es van aprovar per Decret de Presidència núm. 2024/0734, de data 30 de setembre. El 2 d'octubre ha estat publicat l'anunci de convocatòria al DOUE i al Perfil del contractant de la Corporació.

La Presidència d'aquest Consell Comarcal, en data 16 de gener de 2025, ha dictat el Decret 2025/0018 que adjudica el tractament dels residus esmentats per una durada de 2 anys i amb inici el dia 15 de febrer de 2025.

L'Oficina Tècnica Comarcal de Residus identifica que les produccions de residus són substancialment superiors a les previstes.

L'Oficina efectua una nova previsió de les produccions i estima que aquestes han augmentat en més d'un 20% respecte les indicades al contracte de tractament de residus de les deixalleries.

El Consell Comarcal com a òrgan de contractació tramita les modificacions previstes dels tres lots del contracte.

De manera paral·lela es redacta la present memòria per justificar la necessitat de licitar un servei addicional del tractament dels residus que no poden ser gestionats a través del contracte principal i les modificacions esmentades.

Aquesta nova contractació no representa en cap cas un fraccionament del contracte.

La LCSP estableix que no pot fraccionar-se un contracte amb la finalitat d'eludir els requisits de publicitat o la utilització d'un procediment concret de contractació. Tant el contracte inicial com l'actual han estat objecte de publicitat al DOUE i perfil del contractant.

L'objecte del contracte inicial va estar dimensionat segons les dades i previsions tècniques disponibles en aquell moment. L'objecte estava perfectament delimitat i era unitari i homogeni i la licitació es va fer respectant el valor estimat calculat amb els informes previs.

L'increment de residus respecte la previsió inicial no era raonablement previsible. Suposa un canvi substancial i extraordinari en la realitat del servei. Aquesta nova situació no es podia haver contemplat en els plecs sense incórrer en especulació o sobredimensionament injustificat.



La contractació addicional que es planteja no respon a un artifici per fraccionar l'objecte inicial, sinó a una necessitat nova i imprevisible que apareix durant l'execució. Per això, el nou expedient no és un fraccionament, sinó una resposta obligada a una necessitat sobrevinguda que no pot ser coberta dins dels límits legals del contracte vigent.

Aquesta contractació respecte a l'anterior compleix amb els principis de la contractació:

- Transparència: el nou contracte es licita de manera oberta i pública, sense eludir cap procediment.
- Eficàcia i eficiència: permet donar resposta immediata a una necessitat real i urgent, garantint la continuïtat del servei essencial.
- Legalitat: s'ajusta als límits quantitatius de modificació i evita una alteració il·legal del contracte en vigor.

Primer. 2. Cessió de dades

L'empresa contractista ha de tenir la capacitat per aplicar, les mesures tècniques i organitzatives apropiades per garantir i acreditar que el tractament de dades de caràcter personal s'efectua de conformitat amb la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals, amb la normativa de desenvolupament i d'acord amb el Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE». La documentació i la informació que es desprengui o a la qual es tingui accés amb ocasió de l'execució de les prestacions objecte d'aquest contracte i que correspon a l'Administració responsable del fitxer de dades personals, té caràcter confidencial i no pot ésser objecte de reproducció total o parcial per cap mitjà o suport. Per tant, no se'n pot fer ni tractament ni edició informàtica, ni transmissió a tercers fora de l'estricta àmbit de l'execució directa del contracte.

En cas que, per a l'execució del contracte, el contractista hagi de tractar dades personals per compte de l'Administració responsable del seu tractament, d'acord amb la disposició addicional 25 apartat 2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic el contractista tindrà la consideració de Subencarregat del tractament i s'obliga al compliment de tot allò que estableix la Llei orgànica 2/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals, a la normativa de desenvolupament i al que estableix el Reglament (UE) 2016/679, del Parlament Europeu del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel



qual es deroga la Directiva 95/46/CE amb les mateixes obligacions que l'encarregat que és el Consell Comarcal.

Segon. Paràgraf 2 i 4.g) de l'art. 116 i art 99.7 LCSP. Descripció de l'objecte del contracte i decisió sobre la divisió en lots.

Segon. 1. Objecte del contracte

L'objecte del present contracte que ara es licita és l'adjudicació per procediment obert i amb lots, amb varis criteris d'adjudicació del contracte addicional de serveis públics de gestió dels residus procedents de deixalleries competència del Consell Comarcal del Baix Penedès

CPV:

90512000-9 Serveis de transport de residus

90510000-5 Serveis de tractament i eliminació de residus

Segon 2. Divisió en lots

Els serveis es divideixen en 6 lots. La divisió en els diferents lots ha seguit el criteri de la classificació dels residus per la seva naturalesa, origen, característiques i sistemàtica de gestió, amb la finalitat d'assegurar i maximitzar la concurrència pel què fa a empreses de gestió de tractament dels diferents residus. Les diferents tipologies de residus, que han donat peu a la classificació en els diferents lots, tenen empreses de naturalesa diferent quant a la seva gestió: tecnologia, autoritzacions i organització.

Les definicions d'aquests residus venen donades en la Llei 7/2022 de residus i sòls contaminats per a una economia circular.

Lot 1: Residus especials

L'objecte d'aquest lot és el tractament dels residus especials següents procedents de les deixalleries detallades en la Prescripció 2a del PPTP:

- Àcids
- Bases
- Dissolvents líquids halogenats
- Dissolvents líquids no halogenats
- Cosmètics
- Comburents
- Reactius de laboratori
- Filtres d'oli
- Olis lubricants bruts
- Absorbents
- Aerosols



- Extintors
- Bombones de butà
- Sòlids i pastosos (pintures, coles i vernissos)
- Fitosanitaris
- Envasos bruts de substàncies perilloses
- Radiografies
- Filtres d'aire
- Agulles i punxants
- Fibrociment

Lot 2: Fustes, fracció vegetal i runes

L'objecte d'aquest lot és el tractament dels residus de fustes, fracció vegetal i runes procedents de les deixalleries detallades en la Prescripció 2a del PPTP.

Lot 3: Voluminosos

L'objecte d'aquest lot és el tractament dels residus voluminosos recollits a les deixalleries detallades en la Prescripció 2a del PPTP.

La descripció detallada de cadascun dels serveis compresos en cada lot consta al plec de prescripcions tècniques.

Lot 4: Matalassos

L'objecte d'aquest lot és el tractament dels matalassos recollits a les deixalleries detallades en la Prescripció 2a del PPTP.

La descripció detallada de cadascun dels serveis compresos en cada lot consta al plec de prescripcions tècniques.

Lot 5: Vidre pla

L'objecte d'aquest lot és el tractament del vidre pla recollit a les deixalleries detallades en la Prescripció 2a del PPTP.

Lot 6: Pneumàtics

L'objecte d'aquest lot és el tractament dels residus pneumàtics recollits a les deixalleries detallades en la Prescripció 2a del PPTP.

La descripció detallada de cadascun dels serveis compresos en cada lot consta al plec de prescripcions tècniques.



La naturalesa dels residus, els gestors existents en el mercat i les tecnologies, vehicles, logística i processos necessaris per a la correcta gestió d'aquests, són les raons tècniques per a les que s'ha fet aquesta divisió en lots.

Per una banda, les fustes, residus vegetals i runes, són rebuts i gestionats per plantes específiques de tipus extensiu, normalment amb instal·lacions a l'exterior i amb grans superfícies de maneig del residu. Els vehicles, la logística i els requeriments de les activitats són similars, fet que es demostra al observar el mercat ja que, existeixen diverses plantes que gestionen de forma agregada i integrada aquests tres tipus de residus.

Per altra banda, els residus voluminosos, matalassos, pneumàtics, vidres plans, ferralla i oli mineral, habitualment són gestionats per gestors finals o intermediaris, que transporten amb vehicles específics aquests residus a les plantes de tractament, i normalment, es valoritzen en origen.

Amb la finalitat de garantir la lliure concurrència i afavorir la participació tant de gestors finals com intermediaris, els residus esmentats es divideixen en diferents lots, sense perjudici que un mateix contractista pugui resultar adjudicatari de més d'un lot.

Segons els requeriments de la Llei 7/2022, en la seva disposició addicional dinovena, almenys una part dels residus de voluminosos i tèxtils han de ser reservats per centres especials de treball i empreses d'inserció.

Tenint en compte que el contracte de recollida i transport de residus municipals del Consell Comarcal del Baix Penedès ja estableix un lot amb criteris reservats a empreses socials, i tenint en compte que, a data de la redacció d'aquesta memòria, no s'han trobat centres de tractament d'aquestes fraccions gestionats per centres especials de treball o empreses d'inserció que actuïn a la comarca i/o als voltants, aquests residus s'han inclòs en lots sense cap requeriment de tipus clàusules socials.

Així doncs, pel conjunt de serveis que gestiona el Consell Comarcal del Baix Penedès, es justifica degudament el fet de no reservar cap lot en aquest contracte.

Tercer. Paràgraf 3 de l'art. 116 LCSP. Incorporacions a l'expedient.

- Plecs de clàusules administratives particulars, que redactaran la unitat de contractació de Secretaria General i el Departament responsable del contracte.
- Plec de prescripcions tècniques, que redactarà el Departament responsable de la contractació



Quart. Paràgraf 4.a) de l'art. 116 LCSP. Elecció dels procediments d'adjudicació.

El procediment escollit és obert ordinari, subjecte a regularització harmonitzada degut al valor estimat del contracte.

Aquesta elecció es basa en l'anàlisi sistemàtic que segueix dels procediments regulats al Llibre Segon, Títol I, Capítol I, Secció Segona, art. 156 a 182 de la LCSP, que són els aplicables a les contractacions que realitzen les entitats Administració Pública (art. 3.2 LCSP), en relació a les obres, subministraments, serveis, concessions d'obra i concessió de serveis que licitin. La concreció de la forma en que hauran d'utilitzar-se els procediments, així com els supòsits especials que exoneren la seva aplicació estan previstos a l'art 131 LCSP.

Hi ha sis procediments d'adjudicació inclosos a les Directives de 2014, preveient que l'adjudicació es realitzarà ordinàriament pel procediment obert o restringit (131.2 LCSP). Per contra, per aplicar qualsevol dels procediments extraordinaris serà necessari estan en presència de les causes habilitant específiques (131.2.2a LCSP).

Característiques del procediment obert en modalitat ordinària.

Pel seu llistar econòmic i inclusió o no en el llistat d'objectes contractuals de l'annex IV de la Llei, pot esdevenir sotmès a la regulació harmonitzada (SARHA) o no tenir aquesta subjecció. El principal efecte és la publicitat comunitària en el primer dels casos (art. 156.2 LCSP), i els terminis de presentació de proposicions, que a partir d'un inicial no inferior a 35 dies, es poden reduir en funció d'una sèrie de circumstàncies (publicitat prèvia, urgència o tramitació electrònica), fins arribar a un mínim de 15 dies, mentre que en els no SARHA el termini mínim serà de 15 dies, llevat els d'obra i concessions que serà de 26 dies. Ambdós es publicaran al perfil contractant. L'adjudicació (art. 158) tindrà lloc en un termini màxim de 15 dies a partir de l'obertura de proposicions si l'únic criteri de selecció és el preu i de 2 mesos en cas de pluralitat de criteris. En aquest segon cas, hi haurà una mesa de contractació com a òrgan competent per qualificar la documentació presentada i formular la proposta d'adjudicació a l'òrgan de contractació. També es regula que els licitadors presentaran la documentació en arxius i sobres (electrònics) separats, que seran valorats seqüencialment. Primer els que hagin de ser avaluats per judicis de valor (a partir dels informes que rebi la Mesa, que podem ser venir d'un comitè d'experts -quan els punts criteris atorgats a valoració per judici de valor siguin majoritaris, resultant vinculant l'informa per la Mesa- o dels serveis tècnics i/o d'organitzacions externes socials i representatives, amb caràcter no vinculant per la mesa, que exercirà judici crític) i, posteriorment, els que ho



siguin per aplicació directa de fórmules matemàtiques. L'apertura de l'oferta econòmica es realitzarà en acte públic, llevat que s'utilitzin mitjans electrònics en la licitació (art. 157.2 i 4 LCSP).

Cinquè. Paràgraf 4.b) de l'art. 116 LCSP. Classificació exigida als participants

Classificació empresarial: En els contractes de serveis no és exigible la classificació (art. 77 LCSP). Això no obstant, en el supòsit que se'n disposi, la classificació és:

Lot 1: Grup R, subgrup 5 «Recollida i transport de residus», categoria 1. «inferior a 150.000 euros».

Lot 2: Grup R, subgrup 5 «Recollida i transport de residus», categoria 2. «superior a 150.000 euros i inferior a 300.000 euros».

Lot 3: Grup R, subgrup 5 «Recollida i transport de residus», categoria 2. «superior a 150.000 euros i inferior a 300.000 euros».

Lot 4: Grup R, subgrup 5 «Recollida i transport de residus», categoria 1. «inferior a 150.000 euros».

Lot 5: Grup R, subgrup 5 «Recollida i transport de residus», categoria 1. «inferior a 150.000 euros».

Lot 6: Grup R, subgrup 5 «Recollida i transport de residus», categoria 1. «inferior a 150.000 euros».

Sisè. Paràgraf 4.c) de l'art. 116 LCSP. Criteris de solvència professional econòmica i financera.

Sisè. 1. Concreció dels criteris de solvència econòmica i financera:

Els licitadors hauran d'acreditar la solvència econòmica i financera, mitjançant el volum anual de negocis en l'àmbit a què es refereix el contracte, referit al millor dels tres darrers disponibles, per import no inferior a una vegada i mitja al valor anual del contracte (del Lot al que proposin oferta). [art. 87.1.a) LCSP], haurà de ser almenys de:

- Lot 1: 22.547,34 € (més IVA).
- Lot 2: 241.095,21 € (més IVA).
- Lot 3: 255.498,92 € (més IVA).
- Lot 4: 45.495,26 € (més IVA).
- Lot 5: 4.553,37 € (més IVA).
- Lot 6: 1.509,57 € (més IVA).

L'acreditació de la solvència econòmica i financera es realitzarà mitjançant els seus comptes anuals aprovats i dipositats en el Registre Mercantil si



l'empresari estigüés inscrit en el registre, i en cas contrari, pels dipositades en el registre oficial en què hagi d'estar inscrit.

Sisè. 2. Concreció dels criteris de solvència tècnica i professional

Relació dels treballs realitzats: D'acord amb l'article 90.1.a) LCSP, la solvència tècnica s'acreditarà mitjançant una relació dels treballs realitzats pel licitador en el curs dels tres últims anys corresponents al mateix tipus o naturalesa al que correspon l'objecte del contracte (primers dígits CPV: 905). El requisit mínim serà que l'import anual que l'empresari haurà d'acreditar com a executat durant l'any de major execució del període citat sigui igual o superior a:

- Lot 1: 15.031,56 € (més IVA).
- Lot 2: 160.730,14 € (més IVA).
- Lot 3: 170.332,61 € (més IVA).
- Lot 4: 30.330,17 € (més IVA).
- Lot 5: 3.035,58 € (més IVA).
- Lot 6: 1.006,38 € (més IVA).

L'acreditació dels treballs realitzats es durà a terme mitjançant la relació dels treballs ha d'anar acompanyada de certificats expedits o visats per l'òrgan competent si el destinatari és una entitat del sector públic.

Tal com s'estipula en el PPTP, l'empresa adjudicatària de cada lot, ha de disposar d'una persona qualificada, amb capacitat de decisió, que actuï com a interlocutor amb el Consell Comarcal del Baix Penedès. Aquesta persona, com a responsable del servei, haurà de disposar d'una adreça de correu electrònic i un número de telèfon mòbil per poder ser localitzada i contactada pel CCBP.

A la Prescripció 5a del PPTP es detallen els requisits de les empreses adjudicatàries en referència al personal del contracte.



Setè. Paràgraf 4.c) de l'art. 116 LCSP. Criteris d'adjudicació del contracte.

Model estàndard de criteris d'adjudicació que segueix l'article 145.2 LCSP.

Els criteris d'adjudicació que han de servir de base per a la determinació de l'oferta més avantatjosa són aquells que es relacionen a continuació, tenint una puntuació màxima de 100 punts en total:

CRITERIS D'ADJUDICACIÓ DELS LOTS 1, 2, 3, 4:

CRITERIS	PUNTS	MODE
1. Oferta econòmica	60	Fórmula
2. Millores quantificades	10	
3. Freqüències addicionals	8	
4. Informe mensual del servei	11	
5. Dades en temps real	6	
6. Ús d'energies renovables	5	

$$PT = \text{Criteri 1} + \text{Criteri 2} + \text{Criteri 3} + \text{Criteri 4} + \text{Criteri 5} + \text{Criteri 6}$$

En cas de produir-se empat s'aplica el criteri establert a l'art. 147.1.a) LCSP i, de persistir, la resta de criteris del paràgraf 1, en l'ordre establert i sempre que tinguin relació directe amb l'objecte del contracte.

Descripció detallada dels criteris d'adjudicació:

CRITERIS AUTOMÀTICS (100 punts):

Criteri 1. Oferta econòmica, fins a 60 punts, mitjançant la fórmula següent arrodonida a dos decimals:

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

On:

P_v= Puntuació de l'oferta a valorar

P= Punts de criteri econòmic

O_m= Oferta millor

O_v= Oferta a valorar

IL= Import de licitació

VP= Valor de ponderació; essent 1,60 en el present cas



La fórmula per a la valoració de l'oferta econòmica es considera justificada en base a la DIRECTRIU 1/2020 D'APLICACIÓ DE FÓRMULES DE VALORACIÓ I PUNTUACIÓ DE LES PROPOSICIONS ECONÒMICA I TÈCNICA, dictada per la Direcció General de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.

Criteri 2. Millores quantificades, fins a 10 punts.

Totes les ofertes de millores quantificades incloses en l'apartat de criteris de valoració automàtica, han de venir justificades per un pressupost original del fabricant o comercial, o una factura proforma, amb descripció detallada del bé, amb les parts del producte i la valoració de cada part. Aquest recursos s'entendran oferts al servei al incorporar-los a la deixalleria i l'import de la millora s'haurà d'obtenir considerant l'amortització dels bens a 4 anys, obtenint el import mensual i oferint un nombre de mesos en els que la deixalleria disposarà d'aquests recursos. S'assignaran els punts d'acord als següents subapartats d'aquest criteri. Els punts s'assignaran sencers, és a dir, no es considerarà mig punt si els diners aportats són la meitat dels que marca la puntuació. Només s'assignarà el punt si els diners aportats són la totalitat requerida per a l'obtenció del punt.

2.1 Inversió addicional en recursos materials per a l'emmagatzematge, recollida i transport dels residus (en recursos materials de contenció, emmagatzematge, protecció de vessaments...). Fins a 5 punts.

Pel lot 1: 1 punt per cada 250 € d'inversió. Valor màxim de la millora 1.250 € euros.

Pel lot 2 i 3: 1 punt per cada 1.000 € d'inversió. Valor màxim de la millora 5.000 € euros.

Pel lot 4: 1 punt per cada 500 € d'inversió. Valor màxim de la millora 2.500 € euros.

Justificació del criteri: Es considera de gran rellevància el fet dotar al servei de la disponibilitat de elements de contenció (caixes o similars) per residus objecte del lot.

2.2 Millores tecnològiques en la gestió de les dades dels residus gestionats, traçabilitat dels residus i informes de seguiment i avaluació. Fins a 5 punts.

Pel lot 1: 1 punt per cada 250 € d'inversió. Valor màxim de la millora 1.250 € euros.

Pel lot 2 i 3: 1 punt per cada 1.000 € d'inversió. Valor màxim de la millora 5.000 € euros.

Pel lot 4: 1 punt per cada 500 € d'inversió. Valor màxim de la millora 2.500 € euros.

Justificació del criteri: Una bona gestió de les dades és essencial per poder realitzar un bon seguiment dels residus. Es considerarà una millora l'adquisició d'eines tecnològiques de gestió de dades i la implementació d'aquestes al



servei per incrementar de forma directa la qualitat i la fiabilitat del seguiment d'aquest.

Criteri 3. Freqüències addicionals. Fins a 8 punts.

Totes les ofertes de freqüències addicionals incloses en l'apartat de criteris de valoració automàtica, han d'estar acompanyades del compromís explícit del compliment d'aquestes. S'assignaran els punts d'acord als següents subapartats d'aquest criteri. Els punts s'assignaran sencers, és a dir, no es considerarà mig punt si les freqüències aportades són la meitat dels que marca la puntuació. Només s'assignarà el punt si les freqüències aportades són la totalitat requerida per a l'obtenció del punt.

3.1 Freqüències addicionals (recollides/tractaments addicionals), disponibles fora de l'horari habitual per a tota la durada del contracte en cas de generació extraordinària de residus degut a causes no previsibles. Fins a 8 punts.

1 punt per cada 2 recollides/tractaments addicionals disponibles. Valor màxim de la millora 16 recollides/tractaments addicionals per dos anys de vigència del contracte.

Justificació del criteri: A causa de la gran estacionalitat de molts municipis de la comarca, entre altres factors, es pot produir la necessitat de realitzar entrades/recollides extraordinàries a causa d'una generació superior a l'esperada. Disposar de entrades/recollides addicionals fora de l'horari habitual millora la capacitat de reacció del servei davant imprevistos.

Criteri 4. Informe mensual del servei. Fins a 11 punts.

Totes les ofertes de millores de l'informe mensual del servei incloses en l'apartat de criteris de valoració automàtica, han d'estar acompanyades del compromís explícit del compliment d'aquestes. S'assignaran els punts d'acord als següents subapartats d'aquest criteri. Els punts s'assignaran sencers. Només s'assignaran punts quan es compleixin els requisits esmentats per l'obtenció de un o més punts.

4.1 Ús d'un model d'informe mensual per fer seguiment dels residus gestionats (l'listat d'entrades especificant quantitat i tipologia de residu, tones mensuals tractades de cada residu, tones totals tractades des de l'inici del servei per cada residu, cost mensual previst, cost de tractament acumulat des de l'inici del servei...) en format full de càlcul, amb imatge corporativa. Fins a 6 punts.

Si s'ofereix a l'oferta el model d'informe i el compromís d'ús d'aquest 6 punts, si no, 0 punts.

Justificació del criteri: L'ús d'un document estàndard, editable, complet, senzill i visual, que permeti fer un seguiment mensual de l'estat del contracte i dels residus tractats afavoreix l'agilitat de les tasques relacionades amb la el seguiment del contracte i la identificació d'oportunitats de millora.



4.2 Termini de lliurament d'informes des del tancament mensual. Fins a 5 punts. 5 Punts per un termini inferior o igual a 5 dies naturals, 3 punts per un termini entre 6 i 9 dies (ambdós inclosos), 0 punts per un termini igual o superior a 10. Justificació del criteri: La celeritat en l'entrega d'informes i certificats de seguiment permet una millor planificació i coordinació de les tasques de seguiment del servei i de solució d'incidències.

Criteri 5. Dades en temps real. Fins a 6 punts.

Totes les ofertes de millores de dades en temps real incloses en l'apartat de criteris de valoració automàtica, han d'estar acompanyades del compromís explícit del compliment d'aquestes. S'assignaran els punts d'acord als següents subapartats d'aquest criteri. Els punts s'assignaran sencers. Només s'assignaran punts quan es compleixin els requisits esmentats per l'obtenció de un o més punts.

5.1 Accés en temps real a llistats i registres d'entrades de residus mensuals i històriques. Fins a 6 punts.

Si s'ofereix l'accés a temps real 6 punts, si no, 0 punts.

Justificació del criteri: Disposar d'accés a temps real al registre de les entrades de residus permet realitzar un seguiment proper que pot afavorir la identificació d'incidències i oportunitats de millora.

Criteri 6. Ús d'energies renovables. Fins a 5 punts.

Totes les ofertes de millores d'ús d'energies renovables incloses en l'apartat de criteris de valoració automàtica, hauran de ser justificades per l'empresa mitjançant la presentació de documentació acreditativa, com ara: contractes o factures de subministrament elèctric amb garantia d'origen renovable, certificats emesos per organismes oficials competents, memòries tècniques de producció pròpia d'energia renovable, certificacions ambientals reconegudes (p. ex. ISO 14001, EMAS) o informes elaborats per entitats independents. Així mateix, podrà justificar-se amb una declaració responsable de l'empresa, sense perjudici de la posterior verificació per part de l'Administració. S'assignaran els punts d'acord als següents subapartats d'aquest criteri. Els punts s'assignaran arrodonits al segon decimal.

6.1 Percentatge d'ús d'energia renovable en les instal·lacions relacionades amb el servei respecte el consum total. Fins a 5 punts, mitjançant la fórmula següent arrodonida a dos decimals:

$$P_v = \frac{E_o}{E_{màx}} \times P$$

On:

P_v : Puntuació de l'oferta a valorar

E_o : Percentatge d'ús d'energia renovable ofertat



E màx: Percentatge màxim d'ús d'energia renovable (100%)

P: Punts del criteri (5 punts)

CRITERIS D'ADJUDICACIÓ DELS LOTS 5 I 6:

CRITERIS	PUNTS	MODE
1. Oferta econòmica	80	Fórmula
2. Informe mensual del servei	15	
3. Dades en temps real	5	

$$PT = \text{Criteri 1} + \text{Criteri 2} + \text{Criteri 3}$$

En cas de produir-se empat s'aplica el criteri establert a l'art. 147.1.a) LCSP i, de persistir, la resta de criteris del paràgraf 1, en l'ordre establert i sempre que tinguin relació directe amb l'objecte del contracte.

Descripció detallada dels criteris d'adjudicació:

CRITERIS AUTOMÀTICS (100 punts):

Criteri 1. Oferta econòmica, fins a 80 punts, mitjançant la fórmula següent arrodonida a dos decimals:

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

On:

P_v= Puntuació de l'oferta a valorar

P= Punts de criteri econòmic

O_m= Oferta millor

O_v= Oferta a valorar

IL= Import de licitació

VP= Valor de ponderació; essent 1,80 en el present cas

La fórmula per a la valoració de l'oferta econòmica es considera justificada en base a la DIRECTRIU 1/2020 D'APLICACIÓ DE FÓRMULES DE VALORACIÓ I PUNTUACIÓ DE LES PROPOSICIONS ECONÒMICA I TÈCNICA, dictada per la Direcció General de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.



Criteri 2. Informe mensual del servei. Fins a 15 punts.

Totes les ofertes de millores de l'informe mensual del servei incloses en l'apartat de criteris de valoració automàtica, han d'estar acompanyades del compromís explícit del compliment d'aquestes. S'assignaran els punts d'acord als següents subapartats d'aquest criteri. Els punts s'assignaran sencers. Només s'assignaran punts quan es compleixin els requisits esmentats per l'obtenció de un o més punts.

2.1 Ús d'un model d'informe mensual per fer seguiment dels residus gestionats (llistat d'entrades especificant quantitat i tipologia de residu, tones mensuals tractades de cada residu, tones totals tractades des de l'inici del servei per cada residu, cost mensual previst, cost de tractament acumulat des de l'inici del servei...) en format full de càlcul, amb imatge corporativa. Fins a 10 punts.

Si s'ofereix a l'oferta el model d'informe i el compromís d'ús d'aquest 10 punts, si no, 0 punts.

Justificació del criteri: L'ús d'un document estàndard, editable, complet, senzill i visual, que permeti fer un seguiment mensual de l'estat del contracte i dels residus tractats afavoreix l'agilitat de les tasques relacionades amb la el seguiment del contracte i la identificació d'oportunitats de millora.

2.2 Termini de lliurament d'informes des del tancament mensual. Fins a 5 punts.

5 Punts per un termini inferior o igual a 5 dies naturals, 3 punts per un termini entre 6 i 9 dies (ambdós inclosos), 0 punts per un termini igual o superior a 10.

Justificació del criteri: La celeritat en l'entrega d'informes i certificats de seguiment permet una millor planificació i coordinació de les tasques de seguiment del servei i de solució d'incidències.

Criteri 3. Dades en temps real. Fins a 5 punts

Totes les ofertes de millores de dades en temps real incloses en l'apartat de criteris de valoració automàtica, han d'estar acompanyades del compromís explícit del compliment d'aquestes. S'assignaran els punts d'acord als següents subapartats d'aquest criteri. Els punts s'assignaran sencers. Només s'assignaran punts quan es compleixin els requisits esmentats per l'obtenció de un o més punts.

3.1 Accés en temps real a llistats i registres d'entrades de residus mensuals i històriques. Fins a 5 punts.

Si s'ofereix l'accés a temps real 5 punts, si no, 0 punts.

Justificació del criteri: Disposar d'accés a temps real al registre de les entrades de residus permet realitzar un seguiment proper que pot afavorir la identificació d'incidències i oportunitats de millora.



De tot l'anterior es conclou que els criteris (i subcriteris) d'adjudicació proposats i el sistema de valoració:

1. Que els criteris estan directament relacionats amb l'objecte del contracte.
2. Que queda perfectament clar què i com es valorarà. El sistema permet als licitadors conèixer com han de preparar les seves ofertes i com els seran valorades.
3. Que no hi ha marge a una valoració per sorpresa que pugui introduir "ex novo" criteris, subcriteris o paràmetres no indicats prèviament en el plec, esdevenint arbitrària i discriminatòria per als licitadors.
4. Que el sistema d'avaluació no atorga una llibertat incondicional d'elecció, se'ns perjudici de la discrecionalitat tècnica de què es troba investit l'òrgan en la funció valorativa de les ofertes.
5. Què les valoracions són perfectament revisables per tribunals i òrgans administratius de revisió.
6. Que respecten els principis fonamentals de Dret comunitari, això és, els principis d'igualtat de tracte i de no discriminació i que dels criteris proposats no es deriva que favoritisme, arbitrarietat i discriminació entre licitadors.

Vuitè. Paràgraf 4.c) de l'art. 116 LCSP. Condicions especials d'execució del contracte.

- **ÈTICA:**
 - El contractista ha de mantenir en tot moment els compromisos ètics que ha signat a l'annex 1.
- **MEDIAMBIENTAL:**
 - La minimització de consum de recursos naturals, tals com matèries primeres, combustible i aigua.
 - Gestionar de forma segregada cada tipologia de residu garantint el seu tractament final en una planta degudament autoritzada, mitjançant l'aportació de la documentació justificativa pertinent.
- **SOCIAL I LABORAL:**
 - L'obligació de l'adjudicatari de complir les condicions salarials dels treballadors, de conformitat amb el conveni col·lectiu sectorial d'aplicació.
 - Aplicació de mesures que fomentin la igualtat d'homes i dones en el treball: l'empresa acreditarà que disposa d'accions efectives de conciliació del treball i la vida familiar, que disposa d'un protocol de prevenció, detecció i intervenció enfront l'assetjament sexual, que retribueix de manera equitativa els seus treballadors sense discriminació de gènere.



- El contractista ha d'abonar el preu pactat als subcontractistes i subministradors en els terminis i condicions establertes a l'art 216 i l'Administració està autoritzada per fer les comprovacions adients.

L'Administració comprovarà el compliment d'aquestes condicions d'execució i en cas de ser incomplertes aplicarà les sancions previstes a la clàusula 7.8 del PCAP, com incompliment parcial o defectuós [art.192 LCSP].

Novè. Paràgraf 4.d) de l'art. 116 LCSP. Càlcul i determinació del valor estimat del contracte (VEC) i costos laborals.

La durada dels sis lots s'estableix en relació a la finalització del contracte de tractament de residus de les deixalleries principal, previst pel 15 de febrer del 2027 amb la possibilitat d'efectuar dues pròrrogues d'un any cadascuna.

1. Determinació del preu: Preu unitari.
2. Valor estimat del contracte: 1.521.865,71 €. Inclou modificacions previstes (20%) i pròrrogues. No inclou IVA.
 - Lot 1: 60.126,23 €
 - Lot 2: 642.920,54 €
 - Lot 3: 681.330,44 €
 - Lot 4: 121.320,66 €
 - Lot 5: 12.142,31 €
 - Lot 6: 4.025,53 €
3. Pressupost base de licitació: 620.293,37 € (Inclou IVA)
 - Lot 1: 24.833,55 €
 - Lot 2: 262.309,10 €
 - Lot 3: 277.980,20 €
 - Lot 4: 49.498,36 €
 - Lot 5: 4.954,02 €
 - Lot 6: 1.642,40 €
4. Estructura de costos (resum en la vigència del contracte):

LOT 1:



RESUM DELS COSTOS DEL SERVEI LOT 1	Anual 2025	Anual 2026	Anual 2027
I. COSTOS DIRECTES			
1. Cost del tractament i transport de residus	5.024,37 €	11.484,29 €	1.914,05 €
2. Cost dels materials	900,38 €	1.029,00 €	171,50 €
Total costos directes	5.924,75 €	12.513,29 €	2.085,55 €
II. COSTOS INDIRECTES			
5. Despeses generals	355,49 €	750,80 €	125,13 €
6. Benefici industrial	236,99 €	500,53 €	83,42 €
Total costos indirectes	592,48 €	1.251,33 €	208,55 €
TOTAL COSTOS DEL SERVEI	6.517,230 €	13.764,620 €	2.294,100 €

LOT 2:

RESUM DELS COSTOS DEL SERVEI LOT 2	Anual 2025	Anual 2026	Anual 2027
I. COSTOS DIRECTES			
1. Cost del tractament de fustes	12.593,500 €	28.785,14 €	4.797,52 €
2. Cost del tractament de poda	10.044,190 €	22.958,14 €	3.826,36 €
3. Cost del tractament de poda dom.	27.824,340 €	63.598,48 €	10.599,75 €
4. Cost del tractament de runa neta	8.660,990 €	19.796,55 €	3.299,43 €
5. Cost del tractament de runa bruta	- €	- €	- €
Total costos directes	59.123,020 €	135.138,31 €	22.523,06 €
II. COSTOS INDIRECTES			
5. Despeses generals	3.547,38 €	8.108,30 €	1.351,38 €
6. Benefici industrial	2.364,92 €	5.405,53 €	900,92 €
Total costos indirectes	5.912,300 €	13.513,83 €	2.252,30 €
TOTAL COSTOS DEL SERVEI	65.035,320 €	148.652,140 €	24.775,360 €



LOT 3:

RESUM DELS COSTOS DEL SERVEI LOT 3	Anual 2025	Anual 2026	Anual 2027
I. COSTOS DIRECTES			
1. Cost del tractament de residus voluminosos	62.655,19 €	143.211,87 €	23.868,65 €
Total costos directes	62.655,19 €	143.211,87 €	23.868,65 €
II. COSTOS INDIRECTES			
5. Despeses generals	3.759,31 €	8.592,71 €	1.432,12 €
6. Benefici industrial	2.506,21 €	5.728,47 €	954,75 €
Total costos indirectes	6.265,52 €	14.321,18 €	2.386,87 €
TOTAL COSTOS DEL SERVEI	68.920,710 €	157.533,050 €	26.255,520 €

LOT 4:

RESUM DELS COSTOS DEL SERVEI LOT 4	Anual 2025	Anual 2026	Anual 2027
I. COSTOS DIRECTES			
1. Cost del tractament de matalassos	11.156,66 €	25.500,93 €	4.250,16 €
Total costos directes	11.156,66 €	25.500,93 €	4.250,16 €
II. COSTOS INDIRECTES			
5. Despeses generals	669,40 €	1.530,06 €	255,01 €
6. Benefici industrial	446,27 €	1.020,04 €	170,01 €
Total costos indirectes	1.115,67 €	2.550,10 €	425,02 €
TOTAL COSTOS DEL SERVEI	12.272,330 €	28.051,030 €	4.675,180 €

LOT 5:



RESUM DELS COSTOS DEL SERVEI LOT 5	Anual 2025	Anual 2026	Anual 2027
I. COSTOS DIRECTES			
1. Cost del tractament de vidre pla	1.116,61 €	2.552,24 €	425,37 €
Total costos directes	1.116,61 €	2.552,24 €	425,37 €
II. COSTOS INDIRECTES			
5. Despeses generals	67,00 €	153,13 €	25,52 €
6. Benefici industrial	44,66 €	102,09 €	17,01 €
Total costos indirectes	111,66 €	255,22 €	42,53 €
TOTAL COSTOS DEL SERVEI	1.228,270 €	2.807,460 €	467,900 €

LOT 6:

RESUM DELS COSTOS DEL SERVEI LOT 6	Anual 2025	Anual 2026	Anual 2027
I. COSTOS DIRECTES			
1. Cost del tractament de pneumàtics particulars	330,04 €	754,37 €	125,73 €
1. Cost del tractament de pneumàtics industrials	40,15 €	91,77 €	15,30 €
Total costos directes	370,19 €	846,14 €	141,03 €
II. COSTOS INDIRECTES			
5. Despeses generals	22,21 €	50,77 €	8,46 €
6. Benefici industrial	14,81 €	33,85 €	5,64 €
Total costos indirectes	37,02 €	84,62 €	14,10 €
TOTAL COSTOS DEL SERVEI	407,210 €	930,760 €	155,130 €

(*) La component de gènere no té cap efecte en el càlcul del cost del servei.

Els licitadors hauran d'igualar o disminuir en la seva oferta el pressupost base de licitació, indicant l'impost sobre el valor afegit (IVA) a aplicar mitjançant partida independent. En tot cas les ofertes que excedeixin el pressupost base de licitació resultaran excloses del procediment.



El pressupost comprèn la totalitat del contracte. El preu consignat és indiscutible, no admetent-se cap prova d'insuficiència i porta implícits tots aquells conceptes previstos a l'article 100 i concordants de la LCSP.

El preu del contracte serà el que resulti de la seva adjudicació i ha d'incloure, com a partida independent, l'IVA.

En el preu del contracte es consideraran inclosos els tributs, les taxes, els cànon de qualsevol tipus que els siguin d'aplicació, així com totes les despeses que s'originin per a l'adjudicatari com a conseqüències del compliment de les obligacions contemplades.

Desè. Paràgraf 4.f) de l'art. 116 LCSP. Informe d'insuficiència de mitjans, en contractes de serveis

Desè. 1. Insuficiència de mitjans personals:

- Que en la relació de llocs de treball (RLT) no consten les places corresponents de personal per atendre les funcions que requereix el servei.
- Que es tracti de funcions específiques i concretes no habituals que només es puguin prestar per una empresa de serveis. L'externalització de la prestació del servei pretén assegurar la professionalització vinculada a la gestió i transport dels residus que provenen de les deixalleries del CCBP.
- Que el volum del treball que aquest servei requereix no es pot escometre pel personal del Consell Comarcal.

Desè. 2. Insuficiència de mitjans materials:

- Que no es disposa dels mitjans materials necessaris (per exemple, màquines, productes de neteja, de reposició o elements auxiliars necessaris) per a la prestació del servei en tractar-se de prestacions específiques i concretes.
- Que no es disposa de les eines informàtiques de treball necessàries per a la consecució de la necessitat objecte del contracte.

Onzè. Declaració d'urgència la tramitació de l'expedient

L'article 119 de la LCSP preveu la tramitació urgent quan la necessitat de l'òrgan de contractació no pot demorar-se sense perjudici greu per a l'interès



públic o per al bon funcionament dels serveis públics. En aquests casos, els terminis del procediment de contractació es redueixen a la meitat, amb l'objectiu de garantir una resposta àgil i immediata.

El contracte té per objecte el tractament i gestió dels residus provinents de les deixalleries gestionades pel Consell Comarcal. Es tracta d'un servei essencial i de caràcter mediambiental i sanitari, vinculat a la protecció de la salut pública i al compliment de la normativa ambiental.

S'ha produït un increment imprevist del volum de residus respecte la previsió inicial que va servir de base a la licitació al contracte vigent en l'actualitat tal com reflecteix aquesta memòria.

Aquesta situació comporta:

- Saturació del servei actual.
- Acumulació de residus en les deixalleries, amb els riscos que se'n deriven.
- Perjudici potencial per a la salut de la ciutadania i per al medi ambient.

Malgrat aplicar les modificacions previstes (art. 204 LCSP), el contracte actual no pot absorbir el volum real de residus generat. Aquesta limitació obliga a tramitar un nou expedient per cobrir l'excés.

La manca de cobertura immediata del servei comportaria:

- Risc greu per al medi ambient, derivat de la possible acumulació i gestió inadequada de residus, inclosos residus especials i perillosos, amb el consegüent perill d'abocaments incontrolats i contaminació del sòl i les aigües.
- Risc per a la seguretat i salut dels treballadors de les instal·lacions, exposats a residus perillosos o a condicions laborals insegures derivades de la manca de cobertura del servei.
- Risc de responsabilitat administrativa i jurídica per part del Consell Comarcal i, subsidiàriament, dels ajuntaments delegants, en cas d'incompliment de les obligacions legals de tractament i gestió de residus.
- Risc en la continuïtat del servei públic, que podria comportar desatenció als usuaris i un increment d'abocaments incontrolats al territori.

Per tot això, es justifica que la tramitació del nou expedient es declari urgent, en aplicació de l'art. 119 LCSP, ja que la necessitat de garantir el servei no pot esperar els terminis ordinaris de licitació sense ocasionar perjudicis greus a l'interès públic i al medi ambient.



El Vendrell (Baix Penedès), data i signatura electrònica

