



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESSITAT DE CONTRACTAR EL SUBMINISTRAMENT D'ARMILLES INTERIORS ANTIBALES AMB FUNDA INTERIOR I FUNDES DE CONFIGURACIÓ EXTERIOR PER A CADA ARMILLA, PER A LA DIRECCIÓ GENERAL DE LA POLICIA (DGP)

1. Objecte del contracte: subministrament d'armilles interiors antibales, amb fundes interiors i fundes de configuració exterior, per a la DGP, per a l'any 2026.

Subministrament de:

- 2.500 parells de paquets de protecció balística: frontal i dorsal amb les corresponents fundes exterior i interior.
- 2.500 fundes de configuració interior, per serveis de paisà.
- 2.500 fundes de configuració exterior, model Seguretat Ciutadana (USC).
- 200 fundes de configuració exterior, model Trànsit.
- 400 fundes de configuració exterior, model Recurs Operatiu (CGRO).
- 50 fundes de configuració exterior, model Formador.
- 2.500 bosses de transport.

2. Justificació de la necessitat.

Els efectius de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra (PG-ME) necessiten disposar de mitjans materials que garanteixin la seva seguretat personal en totes aquelles activitats de seguretat ciutadana que li corresponguin. Entre aquests mitjans es troben les armilles de protecció. Si bé inicialment la PG-ME disposava d'armilles antibala i antitrauma i totes elles eren d'ús extern, l'any 2012 la Comissió d'Interior del Parlament de Catalunya, en la sessió tinguda el 2 de febrer de 2012, va adoptar la Resolució on s'instava al Govern a facilitar armilles antibala lleugeres als agents que en necessitin per raó del servei. El Parlament de Catalunya va instar al Govern de la Generalitat, mitjançant la Resolució 45/X del Parlament de Catalunya sobre les armilles antibales dels agents dels Mossos d'Esquadra La Comissió d'Interior del Parlament de Catalunya (Adopció Comissió d'Interior Sessió núm. 3, 21.03.2013, DSPC-C 57 Publicació: BOPC 54) a adoptar, entre d'altres les mesures següents: *Facilitar armilles antibales lleugeres als agents que en necessitin per raó del servei.*

Per tal de donar resposta a aquesta Resolució i incorporar aquest recurs de protecció com a part de la dotació ordinària de material d'ús individual per al conjunt de la plantilla de la PG-ME, des de la Direcció General de la Policia, s'han tramitat diversos procediments per a la seva adquisició, de manera que actualment s'ha dotat a la totalitat de membres de la PG-ME, ja que, a diferència de les armilles exteriors que estan assignades als vehicles, l'assignació de les armilles interiors és individualitzada a cada efectiu.

L'ús de l'armilla antibales és obligatori en els serveis i tasques encomandes als membres de la PG-ME com ara:

- En els serveis de perímetre o serveis exteriors i als serveis interiors de primera atenció al públic (recepció).
- En els controls de pas, punts estàtic, patrullatge en vehicle, patrullatge a peu.
- En els serveis realitzats per les patrulles uniformades que tenen com a objectiu traslladar objectes, documentació o similars a edificis no policials.

- En tots els incidents en els quals hi ha coneixement de la presència d'armes de foc.
- En identificacions i/o detencions.

L'any 2014 es van adquirir les primeres armilles antibales, d'ús personal, per als agents del cos de Mossos d'Esquadra. Aquest procés es va realitzar amb la distribució de 13.500 armilles durant 3 anys com a primera fase per a dotar a tots els efectius d'aquest element de seguretat.

En l'expedient IT-2024-350 es va cobrir la reposició per caducitat d'aquests primers 13.500 paquets balístics (anys 2024, 2025 i 2026) conjuntament amb la totalitat de les respectives fundes degut a l'actualització de la configuració d'aquestes. En aquest mateix expedient es van preveure les armilles necessàries per atendre una promoció de 900 efectius per a cada anualitat i les reposicions de cada exercici.

Derivat dels increments de reposició de les armilles que ja arriben al final de la seva vida útil, els increments de 400 efectius als 900 previstos a les convocatòries dels anys 2025 i 2026 i la necessitat operativa determinada per la Prefectura de Policia que estableix que cal lliurar les armilles antibala als nous efectius quan son aspirants i estan fent el curs al ISPC, fa que per l'any 2026 hi hagi necessitat de noves armilles addicionals a les previstes a l'expedient IT-2024-350.

Durant l'any 2026 s'ha calculat la necessitat de 2.500 paquets balístics, 2.500 bosses de transport, 2.500 fundes interiors i 2.500 fundes de configuració exterior de Seguretat Ciutadana (USC). També es preveu l'adquisició de 650 fundes de configuració exterior d'especialitat: 200 de Trànsit, 400 de Recurs Operatiu i 50 de Formador, per atendre nous oferiments d'especialitats i possibles reposicions.

Detall de les necessitats:

Material	Reposició i oferiments a especialitats	Increment places convocatòries 25 i 26	Nova promoció
Paquets protecció balística: frontal i dorsal	100	800	1.600
Fundes configuració interior	100	800	1.600
Fundes config. exterior, model Seguretat Ciutadana	100	800	1.600
Fundes config. exterior, model Trànsit	200		
Fundes config. exterior, model Recurs Operatiu	400		
Fundes config. exterior, model formador	50		
Bosses de transport	100	800	1.600



Seguint les modificacions incloses en el disseny de les armilles en l'última licitació, s'han tingut en compte les mateixes modificacions de requeriments tècnics que milloren la qualitat del producte: tant pel que fa al paquet balístic on s'ha millorat el nivell de protecció que ha d'oferir el producte a l'hora d'aturar diferents tipus de munició, com pel que fa a les fundes de configuració exterior on s'han millorat els requeriments tècnics amb l'objectiu de buscar una millora en la salut dels agents atès l'elevat pes que té tot el conjunt d'estris i elements de treball d'un agent del cos de Mossos d'Esquadra que es subjecten a la funda, adequant les fundes a nous elements de treball millorant els elements de càrrega en les fundes exteriors amb el sistema MO.L.L.E. (Modular lightweight Load-Carrying Equipment). Sistema estandarditzat a nivell mundial que estableix un patró de punts de fixació en el teixit, normalment mitjançant cintes o talls làser en teixits d'alta resistència. Així mateix, també es preveu la incorporació a la funda d'una nansa de rescat.

Els darrers anys s'han licitat diversos expedients per al subministrament d'armilles per cobrir les necessitats dels nous efectius que s'han incorporat al Cos de Mossos d'Esquadra mitjançant convocatòries d'accés i per cobrir reposicions.

-Subministrament de 750 armilles interiors antibales amb la funda interior i 750 fundes de configuració exterior de Unitat de Seguretat Ciutadana (USC), amb paquet balístic. (Exp. IT-2020-20). Aquest expedient es va prorrogar per a l'any 2021.

-Subministrament de 675 armilles interiors antibales amb la funda interior i 675 fundes de configuració exterior per a cada armilla, per a la Direcció General de la Policia (Exp. IT-2022-33). Aquest expedient es va prorrogar per a l'any 2023.

-Subministrament de 1.200 armilles interior antibales amb funda interior i 2.400 fundes exteriors de configuració de Seguretat Ciutadana (USC) per a cada armilla per a l'any 2024. (Exp. IT-2024-27).

-Subministrament de 4.500 armilles interior antibales amb funda interior i 5.200 fundes exteriors de configuració de Seguretat Ciutadana (USC) i 275 fundes exteriors d'especialitats (Exp. IT-2024-350).

3. Procediment de licitació.

Per la naturalesa del contracte objecte de licitació, es considera adient tramitar la licitació mitjançant el procediment obert subjecte a regulació harmonitzada previst a la Llei 24/2011, d'1 d'agost, de contractes del sector públic en els àmbits de la defensa i la seguretat. Tramitació anticipada de la despesa

Per fer la valoració subjectiva es demana la presentació de mostres als possibles licitadors. En tractar-se d'un producte que cal confeccionar es considera necessari ampliar el termini de la licitació per a la presentació de les mostres a 60 dies.

4. Criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera.

Les empreses hauran d'acreditar la solvència d'acord amb la llei segons els mínims concretats als plecs de clàusules administratives del Departament d'Interior i Seguretat Pública, proporcionals al valor del contracte.

5. Criteris de valoració.

Els criteris per determinar la millor oferta es basen en judicis de valor i en fórmules automàtiques.

La importància de valorar aspectes que no es poden ponderar mitjançant fórmules matemàtiques, fan necessària una valoració subjectiva (de màxim 11 punts) ja que es considera convenient valorar l'adequació operativa de la funda de configuració interior i exterior amb el corresponent paquet balístic als moviments derivats de les actuacions policials, tenint en consideració com s'adapten aquests al cos de l'usuari, la seva confortabilitat en les diferents actuacions policials i la facilitat de col·locació i d'extracció de l'equipament.

En aplicació de la directriu 1/2020 de la direcció general de contractació pública, es farà una valoració de les ofertes en funció dels criteris de valoració subjectes a judici de valor definits en el plec de clàusules administratives particulars i, posteriorment, sempre que alguna de les ofertes obtingui una valoració igual o superior a 8,25 punts s'aplicarà la fórmula de normalització de les ofertes de manera que la millor valorada obtingui la màxima puntuació i la resta d'ofertes obtinguin una puntuació proporcional.

Pel que fa als criteris amb aplicació de fórmules matemàtiques, es valora amb un total de 89 punts. 60 punts de preu, 6 punts per millores en la qualitat dels materials utilitzats per a la confecció de la funda de configuració exterior i els 23 punts restants referits a paràmetres tècnics que es valoraran en un laboratori extern, l'Institut Tecnològic AITEX. L'elecció d'un laboratori extern ve donat per la necessitat que les proves siguin certificades per un òrgan aliè, que disposa d'una maquinària i habilitació de la qual no disposa la Direcció General de la Policia. La missió fonamental de les proves de laboratori es comprovar i valorar el grau de seguretat de les armilles en relació a la resistència front a impactes de bala, ganivet i altres elements punxants i la major lleugeresa i menor gruix que puguin permetre una millor ergonomia per l'usuari. Pel que fa a les fundes exteriors, el laboratori permet valorar la qualitat del producte juntament amb el paquet balístic en factors lligats a l'ús intensiu que tindrà l'equipament i una major vida útil, com són la resistència i la impermeabilitat.

Les fórmules matemàtiques que s'apliquen en la valoració del preu així com en els criteris subjectius són les que s'estableixen a la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública.

6. Condicions especials d'execució i obligacions contractuals essencials

Condicions especials d'execució

El pagament a les empreses subcontractistes i a les empreses subministradores es regeix pel que disposen els articles 216 i 217 de la LCSP. L'empresa contractista haurà d'aportar, quan se li sol·liciti, relació detallada de les empreses subcontractistes o empreses subministradores amb especificació de les condicions relacionades amb el termini de pagament, i haurà de presentar el justificant de compliment del pagament en termini. Aquestes obligacions tenen la consideració de condició especial d'execució, de manera que el seu incompliment pot comportar la imposició de les penalitats de fins a un 50 per 100 de l'import del subcontracte i/o la resolució del contracte.

S'estableix com a condició especial d'execució que els materials d'embalatge han d'estar fabricats amb cartró i/o plàstic reciclat.

Obligacions contractuals essencials

Es considera obligació contractual essencial que el material compleix amb les característiques exigides en el plec de prescripcions tècniques, en cas contrari aquest serà refusat i es donarà a l'empresa un termini màxim d'un mes per esmenar-lo. En el cas que es segueixi incomplint es procedirà a la resolució del contracte.

S'exigeix, com a obligació contractual essencial, una assegurança de responsabilitat civil que haurà d'estar vigent durant tot el període d'execució del contracte i que hauria de garantir el pagament de les indemnitzacions econòmiques pels danys personals i materials i els conseqüencials per motiu dels defectes en els productes subministrats, que haurà de cobrir un límit mínim d'indemnització de: 3.000.000,00€ per sinistre/any i un límit mínim per víctima de 900.000,00€.

També es considerarà obligació contractual essencial que l'empresa adjudicatària presenti la documentació la Memòria descriptiva de l'armilla i la seva funda, en llengua catalana, en un termini de 30 dies hàbils des de la formalització del contracte, de conformitat amb els acords de govern de 30 de novembre de 2004 i de 12 de novembre de 2019 i que determinen certes mesures per fomentar l'ús del català en l'àmbit de la contractació pública.

7. Pressupost de licitació i valor estimat de contracte.

7.1 Determinació del pressupost.

Durant l'any 2024 es va licitar un expedient per al subministrament de 4.500 paquets de protecció balística amb les 4.500 fundes interiors, 4.500 fundes de configuració exterior i 4.500 bosses de transport per reposició per caducitat. Conjuntament amb 975 fundes de configuració per estoc: 700 fundes exteriors amb configuració de Seguretat Ciutadana (USC), 150 fundes exteriors amb configuració de Trànsit, 100 fundes exteriors amb configuració de Recurs Operatiu (CGRO) i 25 fundes exteriors amb configuració de Seguretat Ciutadana (USC) per l'any 2024 (IT-2024-350). L'import de licitació va ser de 3.186.125,00€ (IVA exclòs); 3.855.211,25€ (IVA inclòs) i els preus unitaris utilitzats per a calcular l'import total de licitació van ser els següents:

Material	Preu unitari (IVA exclòs)	Preu unitari (IVA inclòs)
Conjunt de protecció balística amb funda interior	525,00 €	635,25 €
Funda exterior Seguretat Ciutadana	125,00 €	151,25 €
Funda exterior Trànsit	135,00 €	163,35 €
Funda exterior Recurs Operatiu	150,00 €	181,50 €
Funda exterior formadors	135,00 €	163,35 €
Bossa de transport	30,00 €	36,30 €

L'import d'adjudicació va ser de 2.257.942,28 € IVA inclòs

-Atès que a cada efectiu del Cos de Mossos d'Esquadra se li distribueix una armilla interior antibala que està integrada per:

- 1 conjunt de protecció balística format per dos paquets balístics: frontal i dorsal +1 funda interior + 1 funda de configuració exterior .
- 1 bossa de transport.

Per a l'any 2026 és necessari adquirir 2.500 paquets de protecció balística amb les 2500 fundes interiors, 2500 fundes de configuració exterior i 2500 bosses de transport per reposició per caducitat i 650 fundes d'especialitats de configuració exterior: 200 de Trànsit, 400 de Recurs Operatiu i 50 de Formador.

Per establir els preus unitaris de licitació, s'ha calculat la mitjana entre el preu unitari de licitació i els preus unitaris de les ofertes rebudes de l'expedient IT-2024-350 per afavorir la concurrència.

Els preus unitaris per al càlcul del pressupost del subministrament de les armilles interiors antibales amb la funda interior i les fundes de configuració exterior per a cada armilla per a l'any 2026, són els següents:

Material	Preu unitari (IVA exclòs)	Preu unitari (IVA inclòs)
Conjunt de protecció balística amb funda interior	375,00 €	453,75 €
Funda exterior Seguretat Ciutadana	110,00 €	133,10 €
Funda exterior Trànsit	115,00 €	139,15 €
Funda exterior Recurs Operatiu	150,00 €	181,50 €
Funda exterior formadors	115,00 €	139,15 €
Bossa de transport	18,00 €	21,78 €

7.2. Concreció dels conceptes que conformen un pressupost

El pressupost per al subministrament de les armilles interiors antibales amb funda interior i fundes de configuració exterior per a cada armilla és el següent:

Concepte	Cost unitari del be (sense IVA)	Quantitat	Pressupost	IVA 21%	Pressupost base de licitació
Armilles interiors amb fundes interiors	375,00 €	2.500	937.500,00 €	196.875,00 €	1.134.375,00 €
Funda exterior Seguretat Ciutadana	110,00 €	2.500	275.000,00 €	57.750,00 €	332.750,00 €
Funda exterior Trànsit	115,00 €	200	23.000,00 €	4.830,00 €	27.830,00 €

Funda exterior Recurs Operatiu	150,00 €	400	60.000,00 €	12.600,00 €	72.600,00 €
Funda exterior formadors	115,00 €	50	5.750,00 €	1.207,50 €	6.957,50 €
Bossa de transport	18,00 €	2.500	45.000,00 €	9.450,00 €	54.450,00 €
TOTAL			1.346.250,00 €	282.712,50 €	1.628.962,50 €

El preu unitari compren, tant els costos directes (d'adquisició) com indirectes (transport, assegurances, etc.).

El cost de la realització de les proves establertes en el plec de prescripcions tècniques per l'Institut Tecnològic AITEX anirà a càrrec de les empreses licitadores. El cost previst aproximat de les proves per a cada empresa serà de 5.000€.

El contracte s'adjudicarà pel mateix import de licitació i, per tant, no s'admetrà baixa per part de les empreses licitadores en aquest import. En el cas que les empreses presentin baixa en el preus unitaris, les quantitats de peces a subministrar inicialment previstes, es podran incrementar fins exhaurir el pressupost de licitació. Així doncs, les empreses adjudicatàries hauran de preveure aquesta possibilitat de manera que hauran de disposar dels materials necessaris per poder complir el termini de lliurament incloent l'increment de peces. Les empreses adjudicatàries hauran de facturar en funció de les unitats efectivament subministrades.

7.3 Determinació del valor estimat

Pressupost sense IVA contracte inicial	1.346.250,00 €
Modificacions 20% contracte	269.250,00 €
Pròrroga 2027	1.346.250,00 €
Modificacions 20% contracte	269.250,00 €
Pròrroga 2028	1.346.250,00 €
Modificacions 20% contracte	269.250,00 €
Pròrroga 2029	1.346.250,00 €
Modificacions 20% contracte	269.250,00 €
Total Valor Estimat	6.462.000,00 €

Atès que ens trobem davant d'una prestació de naturalesa successiva i la necessitat pot ser recurrent, es preveu una pròrroga per als anys 2027, 2028 i 2029 per a substituir les armilles que caducaran aquests tres anys i les noves convocatòries d'accés al CME.

Aquest expedient inclou les necessitats d'armilles previstes per l'exercici 2026, tant les reposicions per caducitat com els creixements previstos. Tot i així, i tenint en compte la durada del contracte amb les pròrroques previstes es considera oportú preveure la modificació del 20% d'aquest expedient en previsió que es confirmi la possibilitat de creixements d'efectius superiors als previstos pels exercicis 2026 a 2029, així com un increment de les unitats de reposició.

8. Justificació de no fer lots

Les característiques tècniques de les armilles a subministrar s'han definit amb l'objectiu d'assolir un equilibri entre el nivell de protecció i l'ergonomia . Així doncs, els paquets de protecció balística i les fundes (exterior i interior) han de formar una unitat tècnica de manera que es garanteixi el seu ajustament, la seva adaptabilitat i compatibilitat, tant per garantir la confortabilitat dels agents durant el seu ús com per garantir els nivells de protecció requerits.

La divisió en lots comportaria l'actuació de diferents empreses adjudicatàries treballant sobre un únic producte final de manera consecutiva .La intervenció de diverses empreses de manera simultània, a part de dificultar notablement la gestió dels subministraments pot suposar un acoblament imperfecte del producte final que pot ocasionar deficiències en la cobertura del cos dels agents que les empren com a element de protecció . Així mateix comportaria la dificultat de dirimir culpabilitats entre les diferents empreses adjudicatàries si es produís una deficiència en la protecció .

9. Documentació sol·licitada

Per a la licitació d'aquest expedient, atesa la naturalesa dels equipaments i la importància de garantir la qualitat dels mateixos en ser elements de seguretat, es considera indispensable requerir, a les empreses licitadores, que presentin una memòria descriptiva de les armilles i les fundes, on s'especifiquin detalladament els seus components, cotes, superfície de protecció i característiques dels materials emprats en la seva fabricació.

10. Altres aspectes de la licitació

Penalitats: A banda posar article 193 LCSP referent a la demora en l'execució s'han establert penalitats específiques en el cas que es detectin deficiències en la fabricació de les peces i que a requeriment de la DGP l'empresa no les esmeni en un termini màxim de 15 dies hàbils, i en el cas que no compleixi amb la condició especial d'execució associada amb el pagament a les empreses subcontractistes i a les empreses subministradores d'acord amb el que disposen els articles 216 i 217 de la LCSP.

David Ramos Beneyto
Subdirector General d'Administració i Serveis