

Acord marc relatiu al servei d'assessorament legal per a L'Energètica

Plec tècnic corresponent al *Servei de consultoria jurídica per a l'anàlisi del marc legal d'un model OSS d'eficiència energètica liderat per L'Energètica*

Número d'expedient ERPC-2025-86

Contingut

1. Introducció	2
1.1 Missió de L'Energètica	2
1.2 Règim jurídic aplicable a l'entitat.....	2
1.3 Condició de mitjà propi de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic	3
2. Objecte del contracte	4
3. Objecte del contracte	4
3.1 Context	4
3.2 Necessitats a satisfer	7
3.3 Determinació de l'objecte del contracte.....	7
4. Especificitats del servei.....	8
5. Terminis d'execució	8

1. Introducció

1.1 Missió de L'Energètica

Energies Renovables Públiques de Catalunya, SAU (d'ara endavant, L'Energètica) és una societat mercantil anònima i unipersonal, participada de forma íntegra per l'Administració de la Generalitat de Catalunya i adscrita al Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica. Va ser constituïda el 13 de desembre de 2022 amb l'objectiu d'esdevenir una eina clau per accelerar la transició energètica a Catalunya i reduir les emissions de gasos d'efecte hivernacle en un 55% l'any 2030, arribant a la neutralitat d'emissions de carboni l'any 2050.

L'Energètica, com a mitjà propi de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic, opera en l'actualitat, essencialment, en dues grans branques d'activitat:

- La comercialització d'energia elèctrica: L'Energètica s'encarrega de proveir l'energia a les entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya de forma transparent i eficient. També opera com a representant en el mercat.
- La generació: L'Energètica promou la generació d'energia renovable bé en terrenys i cobertes que siguin propietat de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, o bé en la participació de projectes de tercers en els que inverteix de conformitat amb els seus criteris d'inversió prèviament aprovats.

No obstant això, L'Energètica té un abast social molt més ampli i vol fomentar un model energètic distribuït, democràtic, amb cohesió territorial i participat per la ciutadania. En definitiva, esdevenir un instrument públic amb capacitat inversora no només en la generació elèctrica i els serveis de comercialització abans assenyalats, sinó també en la distribució d'energia elèctrica, els serveis de recàrrega de vehicles elèctrics, la prestació de serveis energètics, l'emmagatzematge d'energia o els serveis d'agregació de demanda flexible.

1.2 Règim jurídic aplicable a l'entitat

L'Energètica, com a societat pública mercantil amb participació majoritària de la Generalitat, d'acord amb l'article 1 b) b2 del Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana, atès que no té caràcter d'administració pública, no pot exercir potestats administratives.

D'acord amb aquesta naturalesa jurídica, la relació de la societat amb tercers queda subjecta a les normes civils i mercantils, i les persones que presten serveis a L'Energètica estan sotmeses a les normes civils, mercantils o laborals.

En la seva activitat, L'Energètica s'ha de subjectar als criteris de rendibilitat econòmica i productivitat, tenint com a principi rector de la seva política executar i gestionar de manera eficient els encàrrecs que rebí, entenent que aquesta eficiència comporta el foment de la concurrència, l'equitat i la transparència, l'optimització de costos, el compliment de terminis, l'assegurament de la qualitat i la seguretat, la prevenció dels

riscos laborals, el foment de la responsabilitat social en la contractació i el respecte al medi ambient i l'eficiència energètica.

L'Energètica, com a empresa pública, s'integra en la definició de "sector públic" establerta a l'apartat d) de l'article 3.1 LCSP.

En aquest sentit, L'Energètica se situa en un estat intermedi de subjecció a la LCSP tenint en consideració la seva doble condició de (i) poder adjudicador i (ii) no Administració Pública, d'acord amb el que estableix l'article 3.3 de la LCSP.

D'una banda, L'Energètica reuneix les notes definitòries de poder adjudicador, atès que ha estat creada per satisfer necessitats d'interès general que no tenen caràcter industrial o mercantil, i la seva activitat es troba finançada per una Administració que també té la condició de poder adjudicador, que controla la seva gestió, entre d'altres, nomenant els membres del seu consell d'administració.

D'altra banda, L'Energètica no pot considerar-se Administració Pública en els termes definits a l'article 3.3 LCSP.

En conseqüència, en l'adjudicació dels contractes subjectes a regulació harmonitzada, L'Energètica se sotmetrà al règim establert a la LCSP i, concretament, a les normes establertes a les Seccions 1a i 2a del Capítol I del Llibre Segon, tal com s'estableix al seu article 317. En l'adjudicació dels contractes no subjectes a regulació harmonitzada, L'Energètica estarà subjecte, en funció del valor estimat del contracte, al mateix article o a la Secció 2a del Capítol I del Títol I del Llibre Segon de la LCSP. Així doncs, tant en la contractació harmonitzada com en la no harmonitzada, L'Energètica formalitzarà amb els seus adjudicataris contractes privats, d'acord amb el que disposa l'article 26 LCSP.

L'ordre jurisdiccional contenciós-administratiu serà competent per conèixer les qüestions pròpies de la preparació i l'adjudicació dels contractes subscrits per L'Energètica, així com de la impugnació de les seves modificacions, si es basen en l'incompliment del què disposen els articles 204 i 205 LCSP, quan s'entengui que la modificació hauria d'haver estat objecte d'una nova adjudicació. D'altra banda, la jurisdicció civil serà la competent per resoldre les controvèrsies relatives als efectes i extinció dels contractes privats subscrits per L'Energètica, excepte les modificacions contractuals anteriorment citades.

L'Energètica no pot participar en licitacions públiques de l'Administració de la Generalitat de Catalunya ni del seu sector públic.

El Consell d'Administració de L'Energètica es regeix pels seus estatuts, que alhora, atorguen la condició d'òrgan de contractació a la persona que ocupi la presidència d'aquest òrgan societari. L'òrgan de contractació de la societat d'acord amb les funcions atribuïdes per la normativa de contractació per satisfer els encàrrecs que rebí, quan no els executi amb mitjans propis.

1.3 Condició de mitjà propi de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic

La condició de L'Energètica com a mitjà propi de la Generalitat de Catalunya està reconeguda als seus estatuts, concretament a l'article 2.4, així com a l'Acord de Govern GOV/199/2022, de 4 d'octubre, pel qual s'aprova la constitució de la societat Energies Renovables Públiques de Catalunya, SAU, i se n'aproven els Estatuts.

2. Objecte del contracte

L'objecte del contracte corresponent al Lot 1 del present acord marc és l'assessorament en tota mena de matèries i funcions vinculades o regides pel dret administratiu en les quals l'equip legal de L'Energètica pugui necessitar suport —per raó d'especialització, manca de mitjans propis o elevat volum de feina—.

Amb caràcter orientatiu, però no limitatiu, se'n destaquen les següents prestacions incloses dins l'objecte del contracte:

- Suport integral en totes les fases dels procediments de licitació que pugui promoure L'Energètica.
- Suport integral en l'estratègia dels encàrrecs que rep L'Energètica per part d'altres entitats del sector públic en la seva condició de mitjà propi.
- Suport integral en l'estratègia dels encàrrecs a mitjà propi que L'Energètica efectua a favor de terceres entitats respecte de les quals ostenta un control anàleg.
- Assessorament integral en totes les matèries vinculades al dret administratiu.

3. Objecte del contracte

3.1 Context

El projecte LIFE23-CET-CROSSFIT té com a objectiu transformar la dinàmica del mercat de l'eficiència energètica en el sector públic mitjançant la creació d'un “one-stop shop”¹ (OSS). Aquest punt únic de serveis busca:

- Simplificar la contractació pública en projectes d'eficiència energètica, superant les complexitats i colls d'ampolla que provoca l'obligatorietat dels procediments de licitació.
- Centralitzar processos de licitació a nivell municipal, regional i estatal.

¹ El model *one-stop shop* (OSS) és un únic punt de contacte que concentra i coordina tots els serveis necessaris per a la contractació i execució de projectes, evitant que l'usuari hagi de tractar amb múltiples entitats. En el context del LIFE23-CET-CROSSFIT, serveix perquè les administracions públiques puguin impulsar projectes d'eficiència energètica i renovables de manera més àgil i segura. Centralitza l'assessorament tècnic i jurídic, la preparació de plecs, la gestió de la licitació, l'execució i el seguiment, integrant també l'accés al finançament públic i privat. Això permet reduir tràmits i terminis, aprofitar economies d'escala, garantir la seguretat jurídica i accelerar la implantació d'inversions en el sector públic.

- Atraure la participació del sector financer privat combinant fons públics i privats (“*financial engineering*”).

El model es basa en l'experiència del Vlaams Energiebedrijf (VEB) de Bèlgica, operatiu des del 2004, i es vol adaptar als marcs jurídics i reguladors de Grècia, Portugal i Espanya. El model VEB fa referència a l'experiència del Vlaams Energiebedrijf (VEB), l'empresa pública de serveis energètics del govern de Flandes (Bèlgica). Aquest model s'ha convertit en una referència europea per a la contractació pública d'eficiència energètica i és la base que el projecte LIFE23-CET-CROSSFIT vol adaptar i replicar a altres països, inclosa Espanya. Aquest model es caracteritza pels següents elements clau:

(i) Òrgan central de contractació pública (Central Purchasing Body)

- El VEB actua com a entitat central que aglutina la demanda de serveis energètics i projectes d'eficiència per a organismes públics.
- Dissenya i gestiona acords marc i procediments de licitació que els municipis, escoles, hospitals o altres entitats poden utilitzar directament.

(ii) Procés simplificat per als ens públics

- Els organismes públics no han de desenvolupar les licitacions des de zero.
- Poden “adherir-se” a contractes ja licitats pel VEB, reduint temps, costos i riscos jurídics.

(iii) Paquet de serveis complet

- Inclou assistència tècnica, preparació de plecs, definició de necessitats i supervisió de l'execució.
- En molts casos també ofereix serveis financers o facilita l'accés a finançament.

(iv) Focalitzat en projectes d'eficiència energètica i renovables

- Contractació de subministrament energètic verd.
- Projectes de renovació energètica d'edificis.
- Contractes d'ESCO (*Energy Service Companies*) amb estalvi garantit.

(v) Escalabilitat i estandardització

- El model es basa en documentació i processos estandarditzats, cosa que permet aplicar-lo fàcilment a molts projectes i a diferents sectors públics.

El projecte treballarà amb projectes pilot en aquests països i evolucionarà cap a una versió VEB 2.0, que incorporarà mecanismes financers innovadors. Els resultats es replicaran a nivell regional i s'exportaran a altres mercats europeus amb l'objectiu d'assolir una inversió de 3.000 milions d'euros i una reducció significativa d'emissions de CO₂ en els 5 anys posteriors al final del projecte.

L'Energètica és un dels beneficiaris del consorci europeu. El seu paper principal és:

- Implementar el model OSS a Catalunya i a l'Estat espanyol, adaptant-lo a la legislació i regulació nacionals.
- Pilotar projectes que serveixin com a casos pràctics per demostrar la viabilitat del model VEB 2.0 en el context espanyol.
- Coordinar-se amb altres socis per assegurar la coherència metodològica i la transferència d'experiència entre països.
- Contribuir a la replicació del model dins d'Espanya i, a través del consorci, a la seva expansió a altres mercats de la UE.

En síntesi, L'Energètica actuarà com a agent clau de desplegament i validació del model a Espanya, amb especial atenció al sector públic i als mecanismes de finançament mixt públic-privat.

En la fase inicial, el projecte on participa L'Energètica preveu:

- a) Examinar en detall el marc legal i regulador que afecta la creació i funcionament del model "one-stop shop" (OSS) en cadascun dels països participants (Grècia, Portugal i Espanya).
- b) Identificar les barreres jurídiques que dificulten l'ús del model VEB i proposar ajustaments o adaptacions necessàries per fer-lo viable dins del context legal nacional.
- c) Analitzar la normativa de contractació pública i de finançament per assegurar que el model OSS compleixi tots els requisits legals, especialment en relació amb:
 - Els procediments de licitació.
 - L'ús combinat de finançament públic i privat.
 - Els mecanismes de cooperació entre administracions públiques.

En el cas de L'Energètica, això vol dir que haurà de liderar o contribuir a l'anàlisi jurídica específica per a Espanya i Catalunya, proporcionar interpretació i adaptació de la normativa per poder aplicar el model OSS en el context espanyol i preparar la documentació de base per als pilots, assegurant que tot el disseny contractual i de finançament sigui legalment sòlid.

Aquests objectius es vinculen amb la fase T.2.3 del *Grant Agreement* estableix clarament una fita que implica una anàlisi jurídica dins del projecte: *Analysis of the Legal and Regulatory Framework at each piloting Member State*. Aquesta fita **hauria d'estar assolida a finals d'octubre de 2025**.

S'adjunten com annexos al present plec tècnic el següent document, vinculat a l'objecte contractual i que està subjecte a confidencialitat:

- Annex 1: Grant Agreement Project 101167708 — LIFE23-CET-CROSSFIT

3.2 Necessitats a satisfer

La fita descrita anteriorment, comporta que L'Energètica ha de poder satisfer dues necessitats com a resultat de l'anàlisi jurídic: **(i)** Adaptar el model VEB a la normativa de contractació pública, finançament i col·laboració publicoprivada aplicable a Espanya i **(ii)** Definir la forma jurídica que permeti operar el *one-stop shop* dins del marc legal nacional i regional.

3.3 Determinació de l'objecte del contracte

L'objecte del contracte consisteix en el ***Servei de consultoria jurídica per a l'anàlisi del marc legal d'un model OSS d'eficiència energètica liderat per L'Energètica*** i inclou el següent abast:

a) Identificació i anàlisi del marc jurídic aplicable a l'activitat i a l'àmbit subjectiu receptor del serveis:

- Contractació pública (Llei 9/2017, instruccions internes Generalitat, directives UE).
- Contractació de serveis energètics i models ESCO (*Energy Service Company*).
- Normativa específica d'eficiència energètica, renovables i rehabilitació energètica d'edificis públics.
- Normes sobre finançament públic i públic-privat aplicables.
- Regulació del mercat elèctric, autoconsum i agregació de demanda, si escau.

b) Determinació dels serveis que L'Energètica pot prestar en matèria d'eficiència energètica en funció del seu objecte social i habilitació legal interna

- Anàlisi i de la suficiència o possibles limitacions derivades de la previsió estatutària actual.
- Determinació, si s'escau, de les modificacions estatutàries necessàries per fer possible l'actuació de L'Energètica com a OSS d'eficiència energètica pel sector públic català.
- Revisió del marc competencial d'altres entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya que puguin tenir competència en matèria d'eficiència energètica. Identificació de possibles àrees de solapament i fórmules de coordinació o delimitació d'actuacions.

c) Identificació de formes jurídiques viables per a l'OSS

Avaluació de les possibles figures per articular l'OSS sota lideratge de L'Energètica i valoració dels avantatges, limitacions i condicions legals de cada figura, com ara:

- Òrgan central de contractació (*Central Purchasing Body*).

- Agència de serveis energètics pública.
- Entitat de mitjans propis i serveis tècnics.

d) Integració de mecanismes de finançament

- Viabilitat d'incorporar finançament privat i mixt en projectes liderats per L'Energètica.
- Instruments financers compatibles amb el marc jurídic (PPA, contractes d'estalvi garantit, leasing energètic, etc.).

4. Especificitats del servei

- El servei s'iniciarà amb una reunió entre el responsable del contracte i el consultor assignat per part de l'empresa adjudicatària del servei. En aquesta sessió, s'exposarà la qüestió objecte d'estudi i es presentaran els dubtes i necessitats de L'Energètica. Com a resultat d'aquesta sessió i amb el document de concreció de la qüestió jurídica que haurà elaborat L'Energètica, quedarà clarament fixat l'objecte del dictamen.
- Un cop dut a terme l'anàlisi, l'empresa adjudicatària emetrà un esborrany que serà revisat pel responsable del contracte i on podran demanar-se les correccions, ampliacions o concrecions necessàries per satisfer íntegrament l'objecte del contracte.
- L'extensió prevista per a l'informe és de 30 pàgines aproximadament.
- L'informe final serà entregat en format pdf signat electrònicament i també serà entregat en format editable perquè el seu contingut pugui ser tractat i treballat internament per l'equip de L'Energètica.
- L'informe haurà d'entregar-se en anglès, d'acord amb el que s'estableix a les bases del projecte.

5. Terminis d'execució

El termini d'execució queda determinat per les condicions del projecte europeu de referència, el que comporta que les feines hagin d'estar completades en un termini de 4 setmanes.

I perquè així consti, signa electrònicament el present document.

Pablo Parralo Calvo
Responsable de Contractació Pública
Energies Renovables Públiques de Catalunya, SAU