



Ajuntament de Lleida

Assumpte: Modificació dels plecs de contractació de l'expedient SER_DIA_2024_0001 (diàleg competitiu seguretat ciutat) amb motiu de l'informe de l'APDCAT rebut amb data 30/7/2025 en resposta a la consulta prèvia de l'avaluació d'impacte en protecció de dades.

Francesc Companys Ferran, com a Delegat de Protecció de Dades de l'Ajuntament de Lleida i en virtut de les funcions que m'atribueix l'article 39 del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades, així com l'article 36 de la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals, i l'art. 42 de la Llei orgànica 7/2021, de 26 de maig, de protecció de dades personals tractades per a fins de prevenció, detecció, investigació i enjudiciament d'infraccions penals i d'execució de sancions penals (LO 7/2021), emeto el següent

INFORME

1.- Antecedents de fet

Atès que la Junta de Govern Local de 8 de maig de 2025 va adoptar, entre d'altres, els següents acords, en relació amb l'aprovació del plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques que han de regir la contractació del contracte de subministrament dels equips de noves tecnologies per a la millora de la seguretat a la ciutat de Lleida i de serveis per a la implantació i manteniment dels equips corresponents:

"Quart. SOTMETRE a consulta prèvia l'avaluació d'impacte relativa a la protecció de dades del sistema de càmeres de la via pública, analítica de vídeo i identificació biomètrica remota, a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, de conformitat amb allò previst a l'article 36 de la Llei Orgànica 7/2021, de 26 de maig, de protecció de dades personals tractades per a fins de prevenció, detecció, investigació i enjudiciament d'infraccions penals i d'execució de sancions penals i l'article 5 n) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

Cinquè. CONVIDAR, un cop rebut el dictamen de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en relació amb la consulta prèvia de l'avaluació d'impacte relativa a la protecció de dades del sistema de càmeres de la via pública, analítica de vídeo i identificació biomètrica remota, a les empreses licitadores següents:

IMOTION ANALYTICS, SL
ALPHANET SECURITY SYSTEMS, S.L
ACONDICIONAMIENTO TERRASENSE (Leitat)
TELEFONICA INGENIERIA D SEGURIDAD SAU

perquè procedeixin a emetre una oferta definitiva basada en la solució especificada durant la fase de diàleg, traslladant-los-hi el Plec de clàusules administratives particulars, signat en data 5 de maig de 2025 per la cap de Secció de Contractació i el Plec de prescripcions tècniques, signat en data 25 d'abril de 2025 pel responsable Coordinador d'Informàtica i Tecnologia, que regeixen el diàleg competitiu





Ajuntament de Lleida

dels Serveis d'implantació de noves tecnologies per a la millora de la seguretat a la ciutat de Lleida i subministrament dels equips corresponents, de conformitat amb allò que estableixen els articles 175.5 i 176 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.”

Atès que amb data 19 de maig de 2025 es va tramitar la consulta prèvia a l'APDCAT de l'esmentada avaluació d'impacte, que es va incloure com a document adjunt, acompanyat dels documents següents, aprovats per la Junta de Govern Local en data 8 de maig de 2025:

- plec de clàusules administratives particulars,
- plec de prescripcions tècniques
- informe previ justificatiu

Atès que amb data 30/7/2025 va tenir entrada al registre general de l'Ajuntament de Lleida l'informe CNSP-0001/2025 de l'APDCAT en resposta a la consulta prèvia de l'avaluació d'impacte en protecció de dades tramesa per l'Ajuntament de Lleida.

Atès que l'informe CNSP-0001/2025 adoptava, entre d'altres, la conclusió de que “El sistema de videovigilància examinat pot desplegar-se parcialment, amb l'exclusió expressa de la funcionalitat d'identificació biomètrica remota en temps real, atès que en l'actualitat no es disposa d'una base jurídica habilitant suficient”; atès que ni l'avaluació d'impacte en protecció de dades, ni la consulta prèvia, ni l'informe CNSP-0001/2025 abordaven la qüestió de la identificació biomètrica remota en diferit, aquest DPD va sol·licitar amb data 4/8/2025 que l'APDCAT aclarís si les conclusions de l'informe CNSP-0001/2025 en relació amb la base legitimadora per dur a terme la identificació biomètrica remota en temps real eren extensibles a la identificació biomètrica remota en diferit o, per contra, podien ser diferents. A data d'avui, encara no s'ha rebut resposta a aquesta consulta.

2. Fonaments de dret

D'acord amb els arts. 35 i 36 de la LO 7/2021, l'Ajuntament ha de modificar els plecs per adequar-los a les conclusions de l'informe CNSP-0001/2025 de l'APDCAT i en aquest sentit es proposen les modificacions següents (la negreta només és per destacar els canvis):

Plec de prescripcions tècniques

Al primer paràgraf de l'apartat “3.1.2 Reconeixement facial”, on hi deia:

“Lligat amb tot l'exposat fins ara, en un principi, podria semblar que aquest sistema tindria incorporat i treballaria també amb el reconeixement facial.”

Hauria de dir:

“Lligat amb tot l'exposat fins ara, en un principi, podria semblar que aquest sistema tindria incorporat i treballaria també amb el reconeixement facial, **sigui en temps real o en diferit.**”



Ajuntament de Lleida

Plec de clàusules administratives particulars

A l'apartat "N. Modificació del contracte prevista" del quadre de característiques del contracte, on hi deia:

"Es podrà modificar el contracte en els següents casos:

- Per canvis legals o normatius
- Per canvis en l'àmbit d'interès de la millora de la seguretat de les persones i del trànsit, mitjançant la tecnologia implantada.
- Per canvis en les funcionalitats de la plataforma tecnològica.
- Per canvis tecnològics imprevisibles en el moment de la licitació, que suposin un canvi substancial en la prestació dels serveis previstos en el contracte."

Hauria de dir:

"Es podrà modificar el contracte en els següents casos:

- Per canvis legals o normatius, **o informes posteriors d'alguna autoritat de control de protecció de dades en relació amb la interpretació de la normativa aplicable actualment**
- Per canvis en l'àmbit d'interès de la millora de la seguretat de les persones i del trànsit, mitjançant la tecnologia implantada.
- Per canvis en les funcionalitats de la plataforma tecnològica.
- Per canvis tecnològics imprevisibles en el moment de la licitació, que suposin un canvi substancial en la prestació dels serveis previstos en el contracte."

Al punt 3 dels criteris subjectius no avaluables de forma automàtica, de l'apartat "I. Criteris d'adjudicació" del quadre de característiques del contracte, on hi deia:

"3. Implementació de la intel·ligència artificial en la prevenció de fets potencialment delictius i el reconeixement facial

Es valorarà:

-Precisió del reconeixement facial: la solució pot oferir una alta precisió en el reconeixement facial, amb capacitat de detectar i identificar rostres amb un alt grau d'exactitud.

-Capacitat de detecció, predicció i prevenció: la solució utilitza algorismes avançats per detectar, predir i prevenir fets potencialment delictius, proporcionant alertes proactives.

-Integració amb sistemes de seguretat existents: la solució es pot integrar fàcilment amb els sistemes de seguretat existents, incloent càmeres de videovigilància i sistemes de gestió de seguretat.

-Escalabilitat i flexibilitat: la solució és escalable per gestionar un gran nombre de càmeres i flexible per adaptar-se a diferents entorns i necessitats.

-Seguretat i privacitat de les dades: la solució garanteix la seguretat de les dades i la privacitat dels usuaris, complint amb les normatives vigents com el RGPD."



Ajuntament de Lleida

Hauria de dir:

“3. Implementació de la intel·ligència artificial en la prevenció de fets potencialment delictius i el reconeixement facial

Es valorarà:

- Capacitat de detecció, predicció i prevenció: la solució utilitza algoritmes avançats per detectar, predir i prevenir fets potencialment delictius, proporcionant alertes proactives.
- Integració amb sistemes de seguretat existents: la solució es pot integrar fàcilment amb els sistemes de seguretat existents, incloent càmeres de videovigilància i sistemes de gestió de seguretat.
- Escalabilitat i flexibilitat: la solució és escalable per gestionar un gran nombre de càmeres i flexible per adaptar-se a diferents entorns i necessitats.
- Seguretat i privacitat de les dades: la solució garanteix la seguretat de les dades i la privacitat dels usuaris, complint amb les normatives vigents com el RGPD.”

Al títol de l'apartat “f. CLÀUSULA DE COMPLIMENT DEL RIA (Reglament IA)” de l'apartat “X Altres” del quadre de característiques particulars, on hi deia:

“f. CLÀUSULA DE COMPLIMENT DEL RIA (Reglament IA)”

Hauria de dir:

“f. CLÀUSULA DE COMPLIMENT DEL RIA (Reglament IA) I DE LA NORMATIVA DE PROTECCIÓ DE DADES”

Al segon i tercer paràgraf de l'apartat “f. CLÀUSULA DE COMPLIMENT DEL RIA (Reglament IA)” de l'apartat “X Altres” del quadre de característiques particulars, on hi deia:

“Tenint en compte que una de les funcionalitats que es requereixen en el present plec és la possibilitat de realitzar reconeixement biomètric, en temps real o posterior a la gravació de les imatges, almenys aquesta funcionalitat serà d'alt risc (art. 6.2 RIA), sempre que el cas d'ús no estigui prohibit (art. 5.1.h RIA), i estarà sotmesa als requisits de la secció 2 del RIA, a les obligacions que determina la secció 3 del RIA pels proveïdors, responsables de desplegament i altres parts, i al requisit d'autorització (arts. 5.3 i 5.5 RIA) que desplega l'actual Avantprojecte de Llei per al bon ús i la governança de la intel·ligència artificial.

Per tant, el sistema que és objecte d'aquest contracte haurà de permetre complir amb les obligacions que disposa el RIA en els terminis que preveu el seu art. 113, entre d'altres, les obligacions que corresponen a l'Ajuntament com a responsable del desplegament, entre les quals s'hi compta la superació d'una FRIA o avaluació d'impacte sobre els drets fonamentals (art. 27 RIA). L'adjudicatari haurà de facilitar a l'Ajuntament la documentació necessària per fer aquesta FRIA i complir amb la resta d'obligacions que corresponen a l'Ajuntament. Pel que fa a la resta de funcionalitats d'anàlisi de vídeo del sistema que és objecte del present contracte, s'estarà en tot cas al que prevegin les



Ajuntament de Lleida

directrius sobre la classificació d'alt risc que la Comissió Europea ha de publicar al febrer de 2026, per determinar les obligacions del RIA que puguin correspondre a aquestes funcionalitats d'analítica de vídeo.”

Hauria de dir:

“Quan les Administracions Europea i Estatal concretin els casos d'ús permesos d'identificació biomètrica remota en temps real, en determinin la seva licitud i es desenvolupi aquesta funcionalitat al sistema del present contracte, aquesta funcionalitat estarà sotmesa als requisits de la secció 2 del RIA, a les obligacions que determina la secció 3 del RIA pels proveïdors, responsables de desplegament i altres parts, al requisit d'autorització dels sistemes d'identificació biomètrica remota en temps real (arts. 5.3 i 5.5 RIA) i altres requisits dels sistemes d'identificació biomètrica remota en diferit (art. 26.10 RIA).

El sistema que és objecte d'aquest contracte haurà de permetre complir amb les obligacions que disposa el RIA en els terminis que preveu el seu art. 113, entre d'altres, les obligacions que corresponen a l'Ajuntament com a responsable del desplegament, entre les quals s'hi compta la superació d'una FRIA o avaluació d'impacte sobre els drets fonamentals (art. 27 RIA). L'adjudicatari haurà de facilitar a l'Ajuntament la documentació necessària per fer aquesta FRIA i complir amb la resta d'obligacions que corresponen a l'Ajuntament. Pel que fa a la resta de funcionalitats d'analítica de vídeo del sistema que és objecte del present contracte, s'estarà en tot cas al que prevegin les directrius sobre la classificació d'alt risc que la Comissió Europea ha de publicar al febrer de 2026, per determinar les obligacions del RIA que puguin correspondre a aquestes funcionalitats d'analítica de vídeo.”

Al cinquè paràgraf de l'apartat “f. CLÀUSULA DE COMPLIMENT DEL RIA (Reglament IA)” de l'apartat “X Altres” del quadre de característiques particulars, on hi deia:

La solució contractada haurà de poder superar l'avaluació d'impacte sobre la protecció de dades (AIPD) que l'Ajuntament de Lleida té obligació de fer abans de posar-la en marxa d'acord amb l'art. 35 de la LO 7/2021. L'adjudicatari haurà de facilitar a l'Ajuntament la documentació necessària per fer aquesta AIPD.

Hauria de dir:

La solució contractada haurà de **complir amb** l'avaluació d'impacte sobre la protecció de dades (AIPD) **realitzada per** l'Ajuntament de Lleida **abans de desplegar-la** d'acord amb l'art. 35 de la LO 7/2021, **i tenint en compte l'informe CNSP-0001/2025 de l'APDCAT en relació amb la consulta prèvia formulada per l'Ajuntament sobre l'esmentada AIPD o altres informes de l'APDCAT en resposta a les consultes que li trameti l'Ajuntament amb posterioritat**. L'adjudicatari haurà de facilitar a l'Ajuntament la documentació necessària per **actualitzar** aquesta AIPD.



Ajuntament de Lleida

3. Conclusions

PRIMERA

L'Ajuntament de Lleida ha de modificar el plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques d'acord amb l'informe CNSP-0001/2025 abans de procedir a la publicació dels mateixos i procedir a la recepció d'ofertes per part de les empreses licitants.

SEGONA

L'Ajuntament de Lleida ha de modificar l'Avaluació d'Impacte en Protecció de Dades d'acord amb les indicacions de l'informe CNSP-0001/2025, abans de posar-la a disposició de les empreses licitants que la demanin.

TERCERA

Quan les Administracions Europea i Estatal concretin els casos d'ús permesos d'identificació biomètrica remota en temps real i en determinin la seva licitud, caldrà modificar l'avaluació d'impacte en protecció de dades i tramitar si correspon la consulta prèvia a l'APDCAT.

Quan les autoritats de control de protecció de dades emetin nous informes respecte a la interpretació de la normativa aplicable actualment en relació amb la identificació biomètrica remota en diferit o quan les Administracions Europea i Estatal concretin els casos d'ús permesos i en determinin la seva licitud, caldrà modificar l'avaluació d'impacte en protecció de dades i tramitar si correspon la consulta prèvia a l'APDCAT.

Lleida, a la data de la signatura electrònica.

El delegat de protecció de dades