



ACTA DE LA MESA DE CONTRACTACIÓ

EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ

Subministrament, en règim de lloguer, de la il·luminació ornamental per a les festes de Nadal a Sant Andreu de la Barca, dels anys 2025-2026 i 2026-2027 (exp. B1322025000006)

DATA I HORA DE LA SESSIÓ

28 d'agost de 2025, a les 12:00 hores

MEMBRES DE LA MESA DE CONTRACTACIÓ ASSISTENTS

President:

- Sr. Xavier Vila Ratés, regidor de Govern Obert i Transparència

Vocals:

- Sra. Nuria Cruz Murillo, secretària accidental
- Sr. Alejandro Anso Jiménez, interventor accidental
- Sra. Clàudia Padilla Bermejo, tècnica superior de Serveis Generals
- Sr. Bernat Sabater Condal, cap del Departament d'Infraestructures, Serveis Municipals i Mobilitat

Secretària:

- Sra. M. José Saurina Estrada, tècnica del Departament de Contractació

En aquesta sessió de la mesa de contractació es procedirà a realitzar l'examen formal i la qualificació de la documentació presentada per l'empresa INGENIERIA, CONTROL Y TRANSFERENCIA DE TECNOLOGIA, SA (ICTT, SA), de justificació de la documentació requerida, acreditativa del compliment dels requisits previs per a contractar.

ANTECEDENTS

La mesa de contractació, en data 28 de juliol de 2025, va realitzar l'obertura del sobre C, la valoració i la proposta de classificació de les ofertes presentades per a participar en la licitació d'aquest contracte.

L'acta que es va estendre d'aquesta sessió, es va publicar en data 12 d'agost de 2025 en el perfil de contractant de l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca, junt amb l'informe tècnic íntegre de la valoració realitzada de la documentació inclosa en el sobre B, avaluable mitjançant criteris que depenen d'un judici de valor.

L'alcalde, en base a la proposta realitzada per la mesa de contractació, va emetre una resolució amb núm. 2025DECL002559, de data 11 d'agost de 2025, en què s'acordava el següent:



«**Primer:** Classificar les proposicions admeses per a participar en la licitació el contracte del subministrament, en règim de lloguer, de la il·luminació ornamental per a les festes de Nadal a Sant Andreu de la Barca, dels anys 2025-2026 i 2026-2027 (exp. B1322025000006), de la forma següent:

Classificació	Empresa	Puntuació total
1	INGENIERIA, CONTROL Y TRANSFERENCIA DE TECNOLOGIA, SA (ICTT, SA)	99,40
2	PALADAR EVENTOS, SL	81,22
3	XIMENEZ CATALUNYA, SL	80,67

Segon: Requerir a l'empresa classificada en primer lloc INGENIERIA, CONTROL Y TRANSFERENCIA DE TECNOLOGIA, SA (ICTT, SA), perquè presenti en el termini de 10 dies hàbils, la documentació acreditativa del compliment dels requisits previs que es relaciona a continuació, d'acord amb el que s'estableix a l'apartat 2 de la clàusula 15 del PCAP:

➤ **Acreditació de la solvència econòmica i financera especificada a l'apartat I.1 del quadre de característiques del PCAP**

- a) De conformitat amb l'article 87 de la LCSP, el criteri per a l'acreditació de la solvència econòmica i financera serà el volum anual de negoci del licitador o candidat que, referit a l'any de major volum de negoci dels tres últims conclosos, **haurà de ser com a mínim de 130.000,00€.**

Mitjà d'acreditació: L'acreditació documental de la suficiència de la solvència econòmica i financera de l'empresari s'efectuarà mitjançant l'aportació dels comptes anuals i la declaració de l'empresari indicant el volum de negocis global de l'empresa. Els empresaris individuals no inscrits en el Registre Mercantil acreditaran el seu volum anual de negocis mitjançant els seus llibres d'inventaris i comptes anuals legalitzats pel Registre Mercantil.

➤ **Acreditació de la solvència tècnica o professional especificada a l'apartat I.1 del quadre de característiques del PCAP**

- b) Els licitadors hauran d'estar en possessió de les següents certificacions:

- Certificat del sistema de gestió ambiental ISO 14001:2015 o equivalent.
- Certificat del sistema de gestió de qualitat ISO 9001:2015 o equivalent.
- Certificat del sistema de gestió de seguretat i salut en el treball OHSAS 45001:2018 o equivalent.

➤ **Acreditació de la constitució de la garantia definitiva**

D'acord amb el que s'estableix en l'apartat E del quadre de característiques del plec de clàusules administratives particulars, l'adjudicatari ha de constituir la **garantia definitiva, que ascendeix a 8.202,33 euros** (5% sobre el preu d'adjudicació del contracte sense IVA).

Els terminis a comptar es computaran des de la data d'enviament de l'avís de notificació, si l'acte objecte de notificació s'ha publicat el mateix dia en el perfil de contractant. En cas contrari, els terminis es computaran des de la recepció de la notificació per part del licitador a qui s'adreça, d'acord amb el que s'estableix en l'apartat 2 de la clàusula 8 del plec de clàusules administratives particulars.

Tercer: Notificar aquesta resolució a l'empresa INGENIERIA, CONTROL Y TRANSFERENCIA DE TECNOLOGIA, SA (ICTT, SA), amb l'avertiment que, en cas que no es complimenti adequadament el requeriment en el termini assenyalat, s'entendrà que ha retirat la seva oferta, i es procedirà a sol·licitar la mateixa documentació al licitador següent, per l'ordre en què hagin quedat classificades les ofertes, d'acord amb el que estableix l'apartat 2 de l'article 150 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.



Quart: *Publicar aquesta resolució en el perfil de contractant de l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca.»*

Aquesta resolució es va publicar en el perfil de contractant de l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca en data 12 d'agost de 2025.

El mateix dia 12 d'agost de 2025, amb registre de sortida núm. S2025008028, es va requerir a l'empresa INGENIERIA, CONTROL Y TRANSFERENCIA DE TECNOLOGIA, SA (ICTT, SA), mitjançant notificació electrònica tramesa a través de la funcionalitat que a aquest efecte té l'eina de Sobre Digital, la documentació especificada, de compliment dels requisits previs per a contractar, i se'ls va concedir un termini de 10 dies hàbils per a aportar-la.

El termini a comptar computa des de la data d'enviament de l'avís de notificació, ja que l'acte objecte de notificació es va publicar el mateix dia en el perfil de contractant, d'acord amb el que s'estableix en l'apartat 2 de la clàusula 8 del PCAP. Així, aquest termini va finalitzar a les 23:59 hores del dia 27 d'agost de 2025.

En dates 18, 23, 26 i 27 d'agost de 2025, amb registres d'entrada núm. E2025016746, E2025016918, E2025017000 i E202501716, respectivament, l'empresa INGENIERIA, CONTROL Y TRANSFERENCIA DE TECNOLOGIA, SA (ICTT, SA) va aportar documentació en resposta al requeriment efectuat.

Aquesta documentació, un cop examinada formalment, serveix per acreditar el compliment dels requisits de solvència econòmica i financera especificats, així com la constitució de la garantia definitiva.

En quant a la documentació que ha presentat la citada empresa per acreditar el compliment del punt b) de la solvència tècnica especificada a l'apartat I.1 del quadre de característiques del PCAP (la qual està transcrita més amunt), i tenint en compte que es tracta d'un contracte no subjecte a regulació harmonitzada, la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), permet l'admissió d'altres mitjans de prova de solvència, sempre que aquest fet quedi degudament motivat i justificat.

Per tant, la mesa de contractació, un cop realitzat l'examen formal i la qualificació d'aquesta documentació, fa constar el següent:

I. MARC NORMATIU I JURISPRUDENCIAL APLICABLE

I.1. Base Legal

La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP) estableix el règim d'acreditació de la solvència, distingint entre normes de garantia de qualitat i de gestió mediambiental:

- **Article 86 LCSP - Mitjans d'acreditar la solvència:**

Per als contractes que **no estiguin subjectes a regulació harmonitzada, com és el present**, l'òrgan de contractació "*podrà admetre de forma justificada altres mitjans de prova de la solvència diferents dels previstos als articles 87 a 91*".

Això atorga flexibilitat per valorar la solvència amb documentació alternativa.



- **Article 89 LCSP - Solvència tècnica en els contractes de subministrament:**

Per als contractes de subministrament, la solvència tècnica es pot acreditar per diversos mitjans, incloent-hi una relació dels principals subministraments realitzats, la indicació de personal tècnic, descripció d'instal·lacions tècniques i mesures de qualitat, i, especialment, **"Certificats expedits pels instituts o serveis oficials encarregats del control de qualitat, de competència reconeguda, que acreditin la conformitat de productes perfectament detallada mitjançant referències."**

- **Article 93 LCSP - Acreditació del compliment de les normes de garantia de la qualitat:**

L'article 93.1 LCSP indica que, als contractes subjectes a regulació harmonitzada, els òrgans de contractació podran exigir certificats d'organismes independents que acreditin el compliment de determinades normes de garantia de qualitat.

No obstant això, i de crucial importància per al present cas, l'**article 93.2 LCSP estableix l'obligació dels òrgans de contractació d'acceptar "altres mitjans adequats de prova"** que demostrin que l'empresari compleix aquestes normes de qualitat, especialment si l'empresari no té accés als certificats o no pot obtenir-los en els terminis fixats, sempre que la manca d'accés no sigui imputable.

- **Article 94 LCSP - Acreditació del compliment de les normes de gestió mediambiental:**

L'article 94.1 LCSP assenyala que, en contractes subjectes a regulació harmonitzada, l'exigència de certificats per acreditar la solvència tècnica o professional en gestió mediambiental s'ha de referir al sistema comunitari EMAS o altres sistemes de gestió mediambiental reconeguts (ex. normes europees o internacionals pertinents d'organismes acreditats).

Així mateix, l'article 94.2 LCSP obliga els òrgans de contractació a acceptar *"altres mitjans adequats de prova de gestió mediambiental"* que demostrin un nivell equivalent de mesures de gestió mediambiental.

I.2. Doctrina

La jurisprudència reforça i aclareix l'aplicació d'aquests preceptes:

- La **Resolució 1059/2022 del TACRC** estableix que el mateix article 93.2 de la LCSP imposa als òrgans de contractació l'**obligació d'acceptar "altres proves de mesures de garantia de qualitat diferents dels propis certificats expedits per organismes independents"**, fonamentant que *"una cosa és el requisit de disposar d'un sistema de qualitat i una altra acreditar-ho, podent acreditar-se per altres mitjans"*.
- La **Resolució 34/2021 del TACRC** confirma que, d'acord amb tots dos articles (s'entén 93 i 94 LCSP), el compliment de les normes de qualitat i de gestió mediambiental es pot acreditar mitjançant certificats d'organismes independents o **mitjançant altres proves de mesures equivalents**.
- La **Resolució 1363/2021 del TACRC** subratlla el principi de **discrecionalitat tècnica de l'òrgan de contractació** per valorar aquests mitjans de prova alternatius, indicant que *"l'apreciació del compliment del requisit de solvència, en els termes exposats, correspon a l'òrgan de contractació"*.



- La **Resolució 264/2018 del TACRC** afegeix que la determinació del que s'ha de considerar "similar" és un "judici tècnic" que correspon a l'òrgan de contractació, que ha "d'aplicar el principi de discrecionalitat tècnica i considerar acreditat que l'adjudicatari disposa de procediments i instruccions per a la qualitat com els exigits pels plecs".

I.3. Principis Fonamentals

La LCSP es regeix per principis essencials que han d'informar la interpretació dels requisits de solvència i l'avaluació de les ofertes:

- **Principi de proporcionalitat:** Les exigències de solvència han d'estar vinculades a l'objecte del contracte i ser proporcionals a la seva complexitat i valor.
- **Principi de lliure concurrència i no discriminació:** Es vol garantir que tots els operadors econòmics tinguin igualtat d'oportunitats i que les exigències no restringin artificialment la competència.
- **Principi d'eficiència en la utilització de fons públics:** La contractació pública ha d'assegurar un ús racional i eficient dels recursos.
- **Principi de discrecionalitat tècnica de l'òrgan de contractació:** Permet a l'òrgan de contractació fer un judici tècnic per valorar l'adequació dels mitjans de prova alternatius presentats.

II. ANÀLISI JURÍDICA

II.1. Principi de Proporcionalitat

Les exigències de solvència, d'acord amb la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea i l'article 74.2 LCSP, han de complir les característiques següents:

- **Necessàries:** Han d'estar directament relacionades amb l'objecte del contracte.
- **Adequades:** Han de ser proporcionals a la complexitat i al valor de la prestació.
- **No discriminatòries:** No han d'afavorir indegudament determinats operadors econòmics ni restringir artificialment la competència.

En el cas que ens ocupa, al tractar-se d'un contracte de subministrament, en règim de lloguer, de la il·luminació ornamental per a les festes de Nadal, cal valorar:

- La temporalitat de la prestació.
- El risc tècnic relatiu de la prestació.
- L'impacte mediambiental limitat per la seva durada temporal.

Un altre supòsit diferent seria si en aquest contracte, a més del lloguer, s'inclogués el servei d'instal·lació i/o manteniment dels béns.



III. ANÀLISI ESPECÍFICA DE LA DOCUMENTACIÓ APORTADA PER L'EMPRESA ICTT I LA SEVA ADEQUACIÓ ALS PLECS

En base a l'anàlisi jurídica i documental realitzada, es considera que la documentació aportada per l'empresa constitueix **mitjans equivalents suficients**, d'acord amb els articles 86, 93 i 94 LCSP i la doctrina contractual, per les raons següents:

A) Respecte de la qualitat i seguretat:

- Les Declaracions de Conformitat emeses pel fabricant BLANCHERE presentades acrediten el compliment de normes UNE obligatòries. Aquestes declaracions són específiques dels productes objecte de subministrament i han estat emeses pel fabricant d'aquests productes.
- A més, garanteixen els estàndards de seguretat exigits per a l'ús previst dels béns objecte de subministrament. Això s'alinea amb la possibilitat d'acreditar la solvència tècnica en contractes de subministrament per "altres mitjans adequats de prova". En aquest son d'especial importància en un contracte de subministrament perquè són específiques de l'objecte contractual (ornamentacions nadalenques) i estableixen una responsabilitat directa del fabricant sobre la conformitat del producte.
- També s'indica que l'empresa fabricant ha disposat durant 15 anys de la ISO 9001, segons es desprèn del RELI fins l'any 2021, la qual cosa reforça la consistència del seu argument, indicant una base sòlida de gestió de qualitat.

B) Respecte a gestió mediambiental:

- L'empresa aporta certificacions d'organismes externs:
 1. MORE 2024: es fa constar que l'empresa BLANCHERE ILLUMINATIONS (fabricant de les ornamentacions nadalenques, que posteriorment distribueix ICTT) utilitza plàstics reciclables per afavorir una economia circular.
 2. PREFECTE DE LA REGIO FRANCESA PROVENCE-ALPES-CÔTE D'AZUR: Certificació d'aquelles empreses que són declarades mestres en un determinat àmbit d'actuació.
- S'aporten, a més, evidències concretes de la utilització de sistemes d'economia circular en la fabricació dels productes, així com d'una gestió responsable de residus, mitjançant declaracions de la pròpia empresa fabricant dels productes:
 1. Declaració de l'origen dels materials
 2. *Attestation de recyclage*: Declaració en relació a la gestió de residus que generen
 3. Memòria tècnica sobre materials ecoresponsables
- Certificat de BLANCHERE (empresa fabricant del producte) en el que es declara, entre d'altres que l'empresa:

"...certificada ISO 9001 desde hace más de 15 años, ha optado por reorientar su estrategia hacia la formalización del enfoque RSE de conformidad con el referencial 26000 y su compromiso de integración en el Pacto mundial de las Naciones Unidas (Global Compact), BLANCHERE ILLUMINATION apoya los Diez principios del pacto mundial relativos al respeto a los derechos humanos, las normas Internacionales del Trabajo, la protección del medio ambiente y la lucha contra la corrupción. En un espíritu de mejora continua BLANCHERE ILLUMINATION integra estos principios en la estrategia, la cultura y las operaciones diarias



de la empresa, y se compromete a participar en proyectos de colaboración que promuevan los objetivos más amplios de las Naciones Unidas, incluidos los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)”

Per tant amb aquest conjunt documental es presenten mesures concretes d'un sistema de gestió mediambiental, que poden constituir “mesures equivalents de garantia de gestió mediambiental”, d'acord amb l'article 94.2 de la LCSP i la doctrina contractual, perquè:

- Hi consten certificacions d'organismes externs i declaracions empresarials
- L'empresa fabricant s'alinea amb estàndards internacionals reconeguts (ISO 2026, Global Compact, ODS)
- S'aporten evidències específiques d'economia circular i gestió responsable de residus

C) Respecte a seguretat laboral:

- S'ha aportat un document emès per una empresa externa especialitzada (PREVENCIÓ LABORAL GREMI, SLU) i s'acredita la integració efectiva de la normativa preventiva aplicable. L'acreditació presentada evidencia el compliment d'aquestes obligacions.

CONCLUSIÓ

La inclusió al PCAP de la clàusula “equivalent” quan es va referència als certificats ISO o OHSAS constitueix un reconeixement explícit de la possibilitat que els licitadors acreditin la solvència mitjançant sistemes alternatius, sempre que aquests garanteixin els mateixos nivells de qualitat, sostenibilitat i seguretat, en coherència amb el que determinen els articles 86, 93 i 94 de la LCSP en relació amb altres mitjans de prova de la solvència .

L'acceptació de la documentació aportada com a prova suficient de solvència tècnica es fonamenta en la legislació i jurisprudència aplicables:

A) Obligació Legal d'Acceptació d'Altres mitjans de prova de la solvència:

D'acord amb la Resolució 1059/2022 del TACRC, l'article 93.2 de la LCSP imposa als òrgans de contractació l'obligació d'acceptar “*altres proves de mesures de garantia de qualitat diferents dels certificats expedits per organismes independents*”.

Aquesta obligació legal es basa en la distinció entre:

- El requisit substantiu: disposar d'un sistema de qualitat.
- La forma d'acreditar-ho: que es pot fer per mitjans alternatius als certificats.

En aquest cas, al tractar-se d'un contracte **no subjecte a regulació harmonitzada**, amb més raó cal aplicar una certa flexibilitat en l'admissió de proves alternatives, en base a la menor entitat del contracte, i emparant-nos també en el que disposa l'article 86 de la LCSP.

B) Discrecionalitat Tècnica de l'Òrgan de Contractació:

Seguint la doctrina del TACRC (Resolucions 1363/2021 i 264/2018), “*l'apreciació del compliment del requisit de solvència correspon a l'òrgan de contractació*” mitjançant l'exercici de la discrecionalitat tècnica que aquest ha de disposar. Això implica una valoració fonamentada i tècnica de la documentació presentada.



En virtut de la LCSP, i en concret basant-nos en el que disposen els seus articles 86, 93.2 i 94.2, i a l'empara de la consolidada doctrina dels Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, es conclou que la documentació aportada per l'empresa ICTT per a acreditar la seva **solvència tècnica i professional és suficient i equivalent** a les exigències establertes als plecs.

Per tant, la mesa de contractació **accepta la documentació de solvència tècnica presentada per l'empresa INGENIERIA, CONTROL Y TRANSFERENCIA DE TECNOLOGIA, SA (ICTT, SA)**, considerant que compleix materialment amb els requisits exigits, i que es respecten els principis de proporcionalitat, lliure concurrència i no discriminació, així com que s'adequa a l'objecte contractual. Aquesta decisió es fonamenta en una valoració tècnica i jurídica que considera vàlids els "*altres mitjans adequats de prova*" previstos a la LCSP.

Aquesta sessió de la mesa de contractació es dona per finalitzada a les 14:15 hores, i per què quedi constància del que s'hi ha tractat, la secretària de la mesa redacta aquesta acta, i la sotmet a la signatura del president i dels vocals.