

Exp. núm. GEEC JU-2025-28

INFORME DE LA PONÈNCIA TÈCNICA PER A LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI DE TRACTAMENT I TRASLLAT DE DOCUMENTACIÓ JUDICIAL DELS PARTITS JUDICIALS DE CATALUNYA. PROPOSTA DE PUNTUACIÓ DELS CRITERIS D'ADJUDICACIÓ QUE OBEEIXEN A UN JUDICI DE VALOR.

La ponència tècnica del procediment obert per a l'adjudicació del servei de tractament i trasllat de documentació judicial dels partits judicials de Catalunya per als anys 2025-2027, de la qual són membres la Sra. Bibiana Palomar i Baró, cap del Servei d'Arxius, Biblioteques i Efectes Judicials, i el Sr. Ramon Saball Balasch, coordinador d'Arxius judicials de Catalunya ha emès l'informe següent:

En data de 1 de juliol de 2025, la ponència s'ha reunit per tal de puntuar les ofertes presentades, quant als criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor, els quals es detallen a continuació:

Criteris d'adjudicació que obeeixen a un judici de valor	Puntuació màxima
Oferta d'instruments tècnics	22

El contracte consta d'un lot únic.

Ha concorregut a la licitació l'empresa següent:

MAGMACULTURA, SL

S'inclou a continuació la proposta de valoració de l'oferta presentada en el sobre B per l'única empresa licitadora aplicant el criteri d'adjudicació.

Oferta d'instruments tècnics (puntuació màxima 22 punts) :

Oferta d'instruments tècnics	Puntuació màxima
1) Elaboració d'una proposta d'inventari de documentació judicial	4
2) Elaboració d'una proposta de classificació de documentació judicial	4
3) Elaboració d'una proposta de conservació i neteja de documentació judicial	4
4) Elaboració d'una proposta de Protocol de transferència de documentació judicial als centres d'arxiu dels partits judicials de Catalunya	3
5) Elaboració d'una proposta de Protocol de control de consultes i préstec de la documentació judicial	3
6) Elaboració d'una proposta de protocol de preparació de documentació judicial susceptible d'aplicació de les taules d'avaluació i accés documental	4
Total puntuació:	22

En compliment d'allò requerit en l'annex 4 del plec de clàusules administratives particulars (PCAP) d'aquest contracte, l'oferta tècnica del licitador únic MAGMACULTURA, SL, aportada en el sobre B de la licitació, inclou el projecte tècnic en què es detallen les propostes d'instruments tècnics que l'empresa es compromet a adoptar en l'execució del contracte.

D'acord, així mateix, amb l'annex 4 del PCAP:

- Cada un dels subcriteris en què es divideix el criteri d'adjudicació s'ha valorat tenint en compte els aspectes i els elements continguts en el projecte tècnic aportat pel licitador i la seva idoneïtat per incrementar l'eficàcia i la qualitat de la prestació.
- No s'ha valorat l'oferta d'instruments tècnics respecte a compromisos que, en el seu cas, reproduïxin obligacions exigides expressament en les condicions del contracte.
- L'assignació de puntuació en cada subcriteri s'ha realitzat amb aplicació de la fórmula següent:

Respecte a cada un dels subcriteris, en cas que cap de les ofertes obtingui una valoració tècnica superior a 3 en els subcriteris A1, A2, A3 i A6 o superior a 2,25 en els subcriteris A4 i A5 , totes les ofertes es puntuaran com segueix:

$$\text{Puntuació oferta} = \text{Valoració tècnica oferta}$$

Respecte a cada un dels subcriteris, en cas que alguna de les ofertes obtingui una valoració tècnica superior a 3 en els subcriteris A1, A2, A3 i A6 o superior a 2,25 en els subcriteris A4 i A5 , totes les ofertes es puntuaran com segueix:

$$\text{Puntuació oferta} = \text{Puntuació màxima subcriteri} \times \frac{\text{Valoració tècnica oferta}}{\text{Valoració tècnica oferta amb major valoració}}$$

1) Elaboració d'una proposta d'inventari de documentació judicial:

Proposta d'inventari de documentació judicial del licitador MAGMACULTURA, SL

El licitador aporta, molt apropiadament, una proposta d'elaboració d'inventari de la documentació judicial tenint en compte com es pot trobar la documentació: inventariada i no inventariada.

Aquesta proposta d'inventari de la documentació judicial estableix un protocol dividit en diferents actuacions, on es descriuen de manera exhaustiva i estructurada els passos per a l'elaboració,

manteniment i revisió d'inventaris. En les tasques descrites es preveu detalladament la identificació de les diferents tipologies documentals i el volum total de documentació; l'anàlisi de l'estat de conservació de la documentació; l'establiment d'un calendari de treball i l'assignació de recursos humans i materials segons les possibles necessitats; la revisió física i l'ordenació de la documentació; la proposta de camps descriptors de la documentació seguint la normativa arxivística de Catalunya; l'encapsat de la documentació i, finalment, la informatització de la informació.

El licitador aporta, molt encertadament, un apartat de control i seguiment de qualitat de la feina realitzada, amb l'objectiu de detectar i esmenar els possibles errors que puguin sorgir durant les tasques d'inventari de la documentació.

D'acord amb el que s'ha referit anteriorment, es considera que el licitador ha descrit de manera organitzada i coherent la proposta d'inventari de la documentació judicial i que aquesta proposta aporta un alt nivell de garantia de compliment de les necessitats de control i recuperació de la documentació judicial. En conseqüència, es proposa valorar la proposta amb la puntuació màxima, establerta en 4 punts.

Proposta d'inventari de documentació judicial	Puntuació màxima:		4
Licitador	Proposta de valoració	Puntuació proposada	
MAGMACULTURA, SL	4	4	

2) Elaboració d'una proposta de classificació de documentació judicial :

Proposta de classificació de documentació judicial del licitador MAGMACULTURA, SL

El licitador aporta una proposta bàsica de classificació de la documentació judicial, que és l'instrument d'estructuració jeràrquica i lògica que dona una visió conjunta de la documentació judicial i és l'eix a partir del qual s'organitza el control, la descripció i l'avaluació de la documentació.

La proposta analitza de manera correcta les funcions de la documentació judicial i les tipologies documentals dels jutjats a partir de l'anàlisi de les jurisdiccions i dels àmbits civil, penal, social i contenciós administratiu. En aquest sentit, per tal de completar la informació s'hauria d'haver tingut en compte i afegir també l'anàlisi de les funcions corresponents als àmbits jurisdiccionals mercantil i governatiu, que també formen part de la documentació judicial.

Vist l'anterior, es considera que la proposta aporta un nivell intermedi d'eficiència i eficàcia en relació amb les necessitats de classificació de la documentació judicial. En conseqüència, es proposa valorar la proposta de classificació de documentació judicial amb 2 punts, dels 4 de puntuació màxima.

Proposta de classificació de documentació judicial	Puntuació màxima:		4
Licitador	Proposta de valoració	Puntuació proposada	
MAGMACULTURA, SL	2	2	

3) Elaboració d'una proposta de conservació i neteja de documentació judicial:

Proposta de conservació i neteja de documentació judicial del licitador MAGMACULTURA, SL

El licitador efectua una proposta completa, detallada i estructurada, desenvolupant tots els aspectes tècnics rellevants en les actuacions necessàries per a la correcta conservació i neteja de la documentació judicial, en diferents i variades situacions.

La proposta del licitador contempla com a actuacions preventives, la revisió i preparació minuciosa de la documentació dels òrgans judicials prèvia a la seva transferència i ingrés a l'arxiu. El licitador aporta, a més, la adequada previsió de revisar i si és necessari efectuar, la substitució de "camises" (cobertes de paper), carpetes i capses d'arxiu malmeses, respectant sempre les dades identificatives que es trobin presents.

Per als supòsits en què la documentació judicial requereix d'actuacions específiques, com en el cas de la documentació que ha estat afectada per activitat microbiològica (fongs), es realitza una correcta distinció i unes pautes detallades, segons el nivell d'afectació, si es tracta d'un brot puntual o bé per d'infecció de llarg desenvolupament. En el primer cas s'incideix, adequadament, en la necessitat de disposar d'un espai de treball de tractament i neteja de la documentació diferenciat de la resta d'instal·lacions i el material de treball específic necessari per realitzar el tractament. Pel que fa al segon supòsit, el licitador aporta la previsió de fer tractament amb una empresa especialitzada en el tractament i recuperació de documentació afectada per agents microbiològics.

En tots dos casos, el licitador preveu, seguint la metodologia arxivística de conservació de la documentació, una planificació i realització de les actuacions adequades de conservació de la documentació objecte de neteja (aspiració, neteja de repàs amb paletina o pinzell, aplicació puntual de dissolucions desinfectants d'acord amb les necessitats, eliminació de capses d'arxiu i carpetes infectades, etc.).

Un altre aspecte que es valora molt positivament és que el licitador aporta una proposta de recomanacions a tenir en compte un cop la documentació ha rebut tractament de conservació, incloent el manteniment de la documentació infectada separada de la resta, per tal d'evitar noves infeccions; el manteniment estable de les condicions ambientals als dipòsits d'arxiu; així com una proposta de realització de controls i revisions mensuals per al seguiment de la situació i per a la detecció de possibles noves necessitats d'actuació.

Pel que fa a les degradacions físiques que afecten sobretot als llibres de registre, el licitador aporta una proposta consistent en l'enquadració i la restauració de llibres que estiguin malmesos, i especialment en el cas dels que han tingut i tenen un nivell d'ús i de desgast molt elevats. Per a la realització d'aquests treballs es preveu la intervenció de personal professional conservador i restaurador que presentarà un Pla de conservació preventiva, que contindrà l'anàlisi tècnica de cada cas i les propostes concretes d'actuació, en els edificis judicials corresponents o en un taller extern, prèvia autorització del Servei

d'Arxius, Biblioteques i Efectes Judicials.

Respecte a situacions imprevistes, com inundacions, incendis o necessitats urgents de reorganització d'espais, el licitador inclou una proposta establint uns protocols d'actuació i metodologia de treball, que portarà a terme un equip de personal multidisciplinari (arxivers, personal de logística i personal d'operacions) per donar resposta a cada situació amb la millor solució possible.

Vist l'anterior, es considera que la proposta demostra una àmplia experiència en aquestes tasques i recull de manera organitzada i coherent l'anàlisi dels factors susceptibles d'afectar la documentació, aportant eficiència i eficàcia en un alt nivell de garantia respecte al compliment de les necessitats de conservació de la documentació judicial. En conseqüència, es proposa valorar la proposta amb la puntuació màxima, establerta en 4 punts.

Proposta de conservació i neteja de documentació judicial	Puntuació màxima: 4	
Licitador	Proposta de valoració	Puntuació proposada
MAGMACULTURA, SL	4	4

4) Elaboració d'una proposta de Protocol de transferència de documentació judicial als centres d'arxiu dels partits judicials de Catalunya:

Proposta de protocol de transferència de documentació judicial als centres d'arxiu dels partits judicials de Catalunya del licitador MAGMACULTURA, SL

El licitador efectua una proposta de protocol de transferència de documentació judicial, que valorem acurada, metòdica i adequada, on desenvolupa tots els aspectes rellevants, que inclou la preparació i revisió inicial de la documentació que es trasllada i que es plasma en el full de transferència de documentació corresponent. A més, el licitador descriu correctament la planificació, logística i operativa del trasllat, detallant acuradament tots els aspectes vinculats a l'extracció de documentació (accessos, ritme d'extracció, gestió dels permisos administratius) així com també les funcions i necessitats del personal assignat. També es té en compte, en tot moment, la seguretat del procés i el seguiment de les operacions fins a la instal·lació de la documentació judicial en la nova ubicació.

El licitador aporta també una adequada proposta de sistema de codificació, mitjançant etiquetes, per a les capses d'arxiu que s'han de traslladar; així com una proposta de dotació i utilització de tancament metàl·lic amb clau i fundes protectores per a les gàbies rodants utilitzades durant els trasllats, garantint així una millor seguretat, evitant la visualització del seu contingut i la conservació de la documentació, especialment en dies de mal temps; també proposa un sistema d'organització seqüencial de les capses dins de cada gàbia garantint així una recuperació àgil de la documentació judicial durant tot el procés de trasllat.

Vist l'anterior, la proposta descriu de manera organitzada i coherent el procediment i metodologia de la transferència de documentació judicial i assegura l'accés a aquesta documentació en tot moment,

garantint les mesures de seguretat i confidencialitat adequades. Per tot això es considera que el licitador aporta una proposta de Protocol de transferència de documentació judicial als centres d'arxiu dels partits judicials de Catalunya amb un nivell alt de garantia de satisfacció per respondre a les necessitats de moviments de documentació. En conseqüència, es proposa valorar la proposta amb la puntuació màxima, establerta en 3 punts.

Proposta de protocol de transferència de documentació judicial als centres d'arxiu dels partits judicials de Catalunya	Puntuació màxima: 3	
Licitador	Proposta de valoració	Puntuació proposada
MAGMACULTURA, SL	3	3

5) Elaboració d'una proposta de Protocol de control de consultes i préstec de la documentació judicial:

Elaboració d'una proposta de Protocol de control de consultes i préstec de la documentació judicial del licitador MAGMACULTURA,

El licitador efectua una proposta de protocol de control de consultes i préstec de la documentació judicial en què desenvolupa tots els aspectes rellevants, d'acord amb la metodologia i terminologia arxivístiques. El licitador defineix perfectament els diferents procediments normalitzats d'accés a la documentació judicial, tenint en compte tant si es tracten de sol·licituds de préstec de documentació custodiada a l'arxiu com si es documentació custodiada en empresa externa o devolucions de la documentació judicial a la seva ubicació corresponent en els arxius.

El licitador detalla correctament les tasques que comporten la gestió d'aquests serveis, la qual cosa es valora molt positivament, perquè la gestió incorrecta d'aquest servei comportaria que el personal dels òrgans judicials no pogués accedir amb agilitat als expedients sol·licitats. Per tant, aquest servei cal ser realitzat seguint unes tasques pautades i metòdiques, tant a nivell físic com a nivell de control informàtic, tal com es descriu en la proposta.

Vist l'anterior, es valora que la proposta aportada de Protocol de control de consultes i préstec de la documentació judicial descriu de manera organitzada i coherent el procediment i la metodologia d'accés a la documentació judicial i per tant, és considera eficient i eficaç i que aporta un alt nivell de garantia de compliment per respondre a les necessitats d'accés a la documentació que es conserva en els arxius judicials. En conseqüència, es proposa valorar la proposició amb la puntuació màxima, establerta en 3 punts.

Proposta de protocol de control de consultes i préstec de la documentació judicial	Puntuació màxima: 3	
Licitador	Proposta de valoració	Puntuació proposada
MAGMACULTURA, SL	3	3

6) Elaboració d'una proposta de protocol de preparació de documentació judicial susceptible d'aplicació de les taules d'avaluació i accés documental:

Proposta de Protocol de preparació de documentació judicial susceptible d'aplicació de les taules d'avaluació i accés documental del licitador MAGMACULTURA, SL

El licitador aporta una proposta de preparació de documentació judicial susceptible d'aplicació de les taules d'avaluació i accés documental (TAAD), en què desenvolupa tots els aspectes rellevants, d'acord amb la metodologia i terminologia arxivístiques i la normativa vigent en aquest àmbit, que inclou l'operativa i metodologia de recollida de la informació de la documentació judicial, necessària per elaborar les relacions de documentació que s'han d'examinar i aprovar per la Junta d'Expurgació de la Documentació Judicial de Catalunya. Caldria però, tenir en compte que en el conjunt de les series que ja disposen de TAAD per aplicar, a més de les referides en la proposta, s'hi haurien de referir també les corresponents a les sèries documentals de diligències prèvies i registre de diligències prèvies, aprovades amb codi de TAAD 1115 i 1116.

El protocol també inclou una proposta, molt interessant, de creació d'un equip especialitzat en avaluar documentació, format per personal tècnic i auxiliar, que es podria desplaçar per totes les seus d'arxiu per realitzar aquestes tasques prèvies de preparació de la documentació susceptible de ser avaluada.

El licitador aporta també una proposició consistent en la preparació de la documentació judicial objecte de destrucció, mitjançant la disposició i utilització de bases de dades informàtiques, inventaris i llibres de registre, la qual cosa permet una millor eficiència en la gestió dels recursos, al no haver de recollir de nou, tota la informació necessària per elaborar la relació de la documentació judicial a avaluar.

El licitador aporta, a més, la disposició de 2 empreses especialitzades en la destrucció de documentació que són Consenur (Stericycle) i Delete; ambdues operen i tenen trajectòria reconeguda a Catalunya, i la primera, a més a més, està especialitzada en la destrucció segura i confidencial de documentació amb vehicles equipats amb màquines destructores que es desplacen als espais propers als edificis, on es procedeix a la destrucció, agilitzant així el servei atès que la documentació es destrueix en el mateix moment.

Vist l'anterior, es valora que la proposta descriu de manera organitzada i coherent el procediment i la metodologia de destrucció, però considerem que hi ha una manca d'actualització del coneixement de la documentació judicial susceptible d'avaluació. En conseqüència, es proposa valorar la proposta amb 3 punts, essent 4 punts la puntuació màxima establerta.

Proposta de protocol de preparació de documentació judicial susceptible d'aplicació de les taules d'avaluació i accés documental	Puntuació màxima: 4	
Licitador	Proposta de valoració	Puntuació proposada
MAGMACULTURA, SL	3	4

Altres consideracions sobre l'oferta de MAGMACULTURA, SL

S'ha observat que, en el context de l'exposició dels protocols d'actuació a aplicar per l'empresa, el projecte tècnic inclou referències genèriques sobre estructura, perfil i nivells professionals del personal que s'assignarà a la prestació contractual.

S'ha comprovat que aquestes referències genèriques no aporten cap concreció quant als aspectes relacionats amb el personal que són objecte de valoració d'alguns dels criteris d'adjudicació de quantificació automàtica:

- assignació de tècnics addicionals als d'adscripció exigida pel contracte
- millores en la formació i la qualificació del personal tècnic superior, arxiver, assignat als treballs de tractament de la documentació judicial
- pla de formació
- assignació de personal operari destinat a extracció, càrrega, descàrrega i instal·lació en els processos de trasllat de documentació

Es confirma, doncs, per part de la ponència que les referències genèriques sobre el personal contingudes en l'informe tècnic del sobre B no permeten deduir, preveure o anticipar directament o indirectament continguts propis de l'oferta del sobre C de forma que de la inclusió d'aquests continguts en el sobre B no deriva cap vulneració o trencament de la regla indicada en la clàusula 13.12 del plec de clàusules administratives particulars conforme a la qual, la inclusió de qualsevol informació de caràcter rellevant del sobre C en el sobre B comportarà l'exclusió del licitador, quan es vulneri el secret de les ofertes o el deure de no tenir coneixement del contingut de la documentació relativa als criteris de valoració objectiva abans de la relativa als criteris de valoració subjectiva.

Es confirma, així mateix, que el projecte tècnic no inclou cap referència respecte a la resta de continguts propis de l'oferta del sobre C.

No s'ha apreciat que de l'oferta d'instruments tècnics presentada per l'empresa derivin costos addicionals per a l'administració que incrementin els costos que el contracte preveu que han d'anar a càrrec de l'oferta econòmica.

Conclusions de l'informe

Sota el criteri de la ponència tècnica, la revisió de l'oferta de l'única empresa presentada a la licitació ha posat de manifest que el seu contingut s'adequa en tot cas als requeriments dels plecs de condicions del contracte i que, a més a més, aporta garanties d'eficiència i eficàcia vinculats a l'exercici de les prestacions exigides per les condicions contractuals.

D'acord amb les valoracions de l'oferta exposades en els apartats anteriors, la ponència proposa la puntuació total següent:

VALORACIÓ DE L'OFERTA QUANT ALS CRITERIS QUE OBEEIXEN A UN JUDICI DE VALOR		Puntuació proposada
Servei de tractament i trasllat de documentació judicial dels partits judicials de Catalunya (GEEC JU-2025-28) LOT ÚNIC		MAGMACULTURA, SL
Oferta d'instruments tècnics	Puntuació màxima	
1) Proposta d'inventari de documentació judicial	4	4
2) Proposta de classificació de documentació judicial	4	2
3) Proposta de conservació i neteja de documentació judicial	4	4
4) Proposta de Protocol de transferència de documentació judicial	3	3
5) Proposta de Protocol de control de consultes i préstec de documentació judicial	3	3
6) Proposta de protocol de preparació de documentació judicial susceptible d'aplicació de les taules d'avaluació i accés documental	4	3
TOTALS :	22	19

Les conclusions d'aquest informe es posen a disposició de la Mesa de Contractació a fi que les prengui en consideració en l'acord de qualificació de l'oferta previ a l'obertura del sobre C de la licitació.

Cap del Servei d'Arxius, Biblioteques i Efectes
 Judicials

Coordinador d'Arxius judicials Catalunya