



Informe justificatiu de la celebració d'un contracte

Contracte: Contracte Públic	Unitat promotora: Direcció General de Transports i Mobilitat
Tipus: Serveis	Procediment: obert simplificat
Expedient: PTOP-2025-530	Criteris d'adjudicació avaluables mitjançant fórmules: 100 punts
Títol: Assistència tècnica per a la identificació i valoració dels mitjans del Grupo Renfe necessaris per prestar els serveis de rodalies i regionals que conformen Rodalies de Catalunya	

	Import base	IVA	Import total
Valor estimat del contracte (sense IVA) :	139.200,00 €		
Pressupost licitació :	139.200,00 €	29.232,00 €	168.432,00 €
Termini d'execució :	La durada del contracte serà d'un màxim de 6 mesos, a comptar des de l'endemà de la formalització del contracte, i condicionat a l'aprovació per part de la directora general de Pressupostos, i com a màxim fins al 31 de desembre de 2026.		

Justificació de la necessitat de contractar

La Generalitat de Catalunya té competències sobre els ferrocarrils amb origen i destinació dins del territori de Catalunya, i disposa de normativa pròpia d'aplicació sobre els serveis de transport ferroviari i infraestructures que integren el Sistema Ferroviari de Catalunya, sense perjudici de les competències que corresponguin a l'Estat.

A banda dels serveis operats per l'empresa ferroviària Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya (FGC), la Generalitat de Catalunya també és competent respecte als serveis de rodalies i regionals que operen sobre la xarxa d'ample ibèric de Catalunya, en virtut de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i dels Reials Decrets de traspàs RD 2034/2009, de 30 de desembre, sobre traspàs a la Generalitat de Catalunya de les funcions de l'Administració General de l'Estat corresponents al servei de transport de viatgers per ferrocarril de rodalies i RD 1598/2010, de 26 de novembre, de traspàs a la Generalitat de Catalunya de les funcions de l'Administració General de l'Estat corresponents als serveis ferroviaris regionals de transport de viatgers sobre la xarxa d'ample ibèric de la xarxa

ferroviària d'interès general. En la seva condició d'Administració titular li correspon la gestió i direcció d'aquests serveis de transport.

L'acord polític inicial signat el 2 de novembre de 2023 en relació amb la prestació de l'operació del servei de Rodalies de Catalunya, va disposar: "Constituir l'empresa mercantil Rodalies Catalunya amb participació majoritària de la Generalitat de Catalunya segregada de Renfe Viajeros, la qual es dotarà dels recursos materials i humans que avui són utilitzats i necessaris per a la prestació dels serveis de Rodalies a Catalunya per part de Renfe. [...] Aquesta empresa disposarà d'un conveni de col·laboració i cooperació amb Renfe que assegurï la mobilitat laboral entre ambdues i el manteniment dels drets adquirits".

Tanmateix, donat el moment actual en què es defineix el futur funcionament de la nova empresa mercantil Rodalies, és urgent la seva creació i dotar-la dels mitjans tècnics i humans necessaris pel seu correcte funcionament.

Correspon a la Direcció General de Transports i Mobilitat i a la Subdirecció General de Transport Ferroviari del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica vetllar per la correcta transferència de recursos i mitjans de diversa naturalesa per tal de garantir una transició efectiva sense que afecti a la continuïtat del servei.

Aquesta necessitat es concreta en la realització de la revisió de la documentació que facilita l'Entitat pública empresarial Renfe – Operadora (en endavant Grupo Renfe) amb l'objectiu d'obtenir una panoràmica completa i tots els detalls sobre l'estat en què es troba la divisió de negoci de Renfe Viajeros SME, SA (en endavant Renfe Viajeros) que presta servei a Rodalies de Catalunya i que o bé es transferirà a la nova empresa mercantil o bé caldrà ésser detallada i quantificada econòmicament, de manera que la Generalitat de Catalunya pugui comprendre quina és la realitat actual, eliminar riscos, i prendre decisions en el marc del traspàs.

Aquest contracte té per finalitat acomplir els següents objectius:

- Verificar que els béns, drets, obligacions i relacions jurídiques, així com qualsevol altre mitjà o element de qualsevol naturalesa (inclosos material rodant, altres recursos materials, recursos humans, certificats, homologacions, permisos, processos, sistemes informàtics, etc.) (en endavant mitjans) la informació dels quals ens facilita el Grupo Renfe, són suficients i adequats per prestar els serveis de Rodalies de Catalunya.

Aquests mitjans podran ser de tres tipus:

1. Mitjans/serveis exclusius de la unitat de negoci Rodalies de Catalunya,
2. Mitjans/serveis de Renfe Viajeros que són utilitzats per Rodalies de Catalunya de manera no exclusiva (anomenats serveis comuns), i,



3. Mitjans/serveis de fora de Renfe Viajeros que són contractats per a la prestació de servei de Rodalies de Catalunya. Això inclou les relacions tant amb d'altres empreses del Grupo Renfe com amb empreses externes.
- Classificar tots aquests mitjans necessaris per a la prestació del servei de Rodalies de Catalunya en cadascun d'aquests tres tipus.
 - Per al primer tipus de mitjans valorar el seu estat, comprovar el compliment de la normativa vigent (*compliance*) i realitzar una valoració econòmica.
 - Per al segon tipus, descriure tots els serveis oferts per les diferents unitats de Renfe Viajeros a la divisió de negoci Rodalies de Catalunya, amb quins mitjans, com i quan se serveixen i la seva valoració econòmica.
 - Per al tercer tipus, determinar a quina empresa i unitat dins del Grupo Renfe estan assignats aquests mitjans i quins es contracten a altres empreses externes, i la seva valoració econòmica. Explicar quines són les modalitats d'encomana, delegació o contractació de funcions o mitjans de Renfe Viajeros a aquestes empreses, per a la prestació de servei de Rodalies de Catalunya, i definir quins són els documents i en quins termes contractuals es formalitzen.
 - Analitzar quina ha estat l'evolució al llarg del temps d'aquests mitjans.

Pel que fa la motivació sobre la necessitat d'externalitzar la contractació, cal tenir en compte que per abordar l'anàlisi de les qüestions plantejades, cal comptar amb l'assistència tècnica per part de professionals del sector del transport ferroviari que coadjuvi a la Direcció General de Transports i Mobilitat, la qual en aquests moments no està en condicions d'assumir les tasques esmentades ateses les seves càrregues de treball, ni disposa dels recursos humans necessaris donada la concreció d'aquestes tasques que requereix d'un grau d'especialització en matèria de transport ferroviari, de dret i de comptabilitat i finances. La contractació externa permetria disposar de l'expertesa necessària per desenvolupar un projecte d'aquestes característiques.

Així doncs, aquest Departament no disposa dels mitjans necessaris per dur a terme aquesta tasca. Per aquestes raons, i en el marc de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic per a la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP), es proposa la realització d'una contractació externa.

Determinació del preu del contracte

L'article 100 de la LCSP estableix el pressupost base de licitació com el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, inclòs l'IVA.



D'acord amb el previst a l'article 102 de la LCSP, la determinació del preu d'aquest contracte és a tant alçat, per raó de la dedicació necessària per a la realització de les diferents tasques. S'han tingut en compte les característiques específiques i el volum de treball de cadascuna de les fases o components del servei.

El pressupost base de licitació, import màxim a ofertar, així com el desglossament dels costos, s'especifiquen en l'apartat *Pressupost del contracte* del Plec de Prescripcions Tècniques d'aquest contracte. Per al càlcul del cost s'ha estimat el nombre d'hores de dedicació a cada un dels treballs inclosos al contracte en base al coneixement que es disposa al respecte.

S'ha considerat diferents perfils professionals tenint en compte que es tracta d'un projecte multidisciplinar.

CONCEPTE	€/hora	Hores totals	Cost
Coordinador/ora	60 €	480	28.800,00 €
Tècnic/a en operació ferroviària	50 €	480	24.000,00 €
Tècnic/a en elements del sistema ferroviari	50 €	480	24.000,00 €
Tècnic/a jurídic	35 €	480	16.800,00 €
Tècnic/a en comptabilitat i finances	35 €	480	16.800,00 €
Tècnic de suport 1	30 €	480	14.400,00 €
Tècnic de suport 2	30 €	480	14.400,00 €
Total sense IVA			139.200,00 €
IVA			29.232,00 €
Total amb IVA			168.432,00 €

En la següent taula, es resumeix el pressupost base de licitació del contracte i la seva distribució per anualitats.

Pressupost total base de licitació:

	Total sense IVA	IVA	Total amb IVA
Total pressupost	139.200,00 €	29.232,00 €	168.432,00 €

No es preveuen pròrrogues del contracte ni supòsits, circumstàncies i condicions previstes com a causa de modificació. En conseqüència, el valor estimat del contracte (VEC) coincideix amb el pressupost base de licitació.



Determinació del valor estimat del contracte (VEC)

D'acord amb l'article 101.1 a) de la LCSP, el valor estimat del contracte (VEC) s'ha obtingut a partir del pressupost base de licitació sense l'IVA. Aquest contracte no preveu cap pròrroga. Per la qual cosa, el valor estimat del contracte és de 139.200,00 €.

El pressupost base de licitació és el següent:

	Import sense IVA	21% IVA	Import total, IVA inclòs
Pressupost base de licitació	139.200,00 €	29.232,00 €	168.432,00 €

Proposta d'utilització de procediment de contractació

El procediment d'adjudicació d'aquest contracte és el procediment obert, d'acord amb l'article 156 de la LCSP com a procediment ordinari d'adjudicació, i simplificat, atès que es considera prestacions de caràcter intel·lectual d'acord amb les condicions establertes a l'article 159 de la LCSP.

Justificació dels criteris d'adjudicació

L'adjudicació del contracte es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació en base a la millor relació qualitat-preu d'acord amb l'article 145.1 de la LCSP.

L'apartat M del Quadre de Característiques del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) d'aquest contracte detalla les condicions establertes en els diversos criteris d'adjudicació per tal d'assolir la millor puntuació per part dels licitadors.

Els criteris d'adjudicació han estat elaborats per l'equip tècnic de la Subdirecció General responsable d'aquest contracte amb l'objecte de garantir la correcta execució de totes les tasques relacionades amb les activitats previstes.

També es valora la correcta relació entre necessitats i oferta dels mitjans personals necessaris per a l'execució del contracte.

A tal efecte, d'acord amb els principis de transparència de la contractació pública, s'estableixen una sèrie de **criteris avaluables de manera automàtica**, mitjançant l'aplicació de fórmules per obtenir la puntuació de les ofertes a valorar i que serviran de base per l'adjudicació del contracte.

A banda dels criteris econòmics, s'ha establert altres criteris avaluables de manera automàtica basats en l'experiència de l'equip destacant les responsabilitats específiques i l'especialització tècnica de cada perfil, essencials per complir amb els objectius del contracte.

Respecte al Coordinador/a del projecte, aquest perfil haurà de proporcionar una visió global de l'objecte del contracte. Aquesta persona serà la responsable de la coordinació integral del



projecte, garantint que es compleixen els objectius marcats i coordinant-se de manera estratègica amb els responsables de la Direcció General de Transports i Mobilitat. El coneixement especialitzat en projectes o estudis de l'àmbit de l'operació del transport ferroviari és essencial per garantir un enfocament integral i adequat dels objectius a assolir en l'execució del present contracte. Aquesta funció de coordinació és clau per assegurar la coherència entre les diverses tasques i fases del contracte.

Quant els professionals de perfil tècnic, seran essencials per assegurar un acurat anàlisi de la informació aportada pel Grupo Renfe en cadascuna de les vessants requerides (anàlisi tècnica, financera, legal, de personal...). Aquests professionals aportaran el coneixement específic necessari per analitzar la informació, identificar riscos, oportunitats i àrees que requereixen especial atenció en relació a la definició del traspàs.

Classificació exigida pels participants

No s'exigeix la seva classificació de conformitat amb l'article 77 b) de la LCSP. L'objecte del contracte no correspon a cap dels grups i subgrups llistats a l'article 37 del Reial decret 773/2015, de 28 d'agost, pel qual es modifiquen determinats preceptes del Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre.

Justificació dels criteris de solvència tècnica, professional, econòmica i financera

Atès que majoritàriament s'utilitzen els criteris de volum de negoci i els coneixements tècnics, eficàcia i experiència en serveis de similar naturalesa que els que són objecte del contracte, els criteris de solvència econòmica i tècnica tenen la justificació següent:

En relació amb la **solvència econòmica i financera**, i en els termes establerts a l'article 87 de la LCSP, es té en compte el volum anual de negoci de l'empresa licitadora referit a l'any de major volum de negoci dels darrers tres anys per un import igual o superior a l'indicat a l'apartat G del Quadre de Característiques del PCAP d'aquest contracte. Exigint aquest import de solvència econòmica s'aconsegueix assegurar que la part adjudicatària compti amb els recursos econòmics suficients per dur a terme correctament el servei.

Tal com disposa l'apartat a) de l'article esmentat, aquest volum de negoci mínim anual no podrà excedir d'una vegada i mitja el valor estimat del contracte. Per tant, sense excedir aquest import s'ha establert una quantia que sigui proporcionada amb la naturalesa i característiques del contracte i que permeti l'accés a la licitació a les petites i mitjanes empreses.

L'acreditació de la suficiència d'aquest mitjà de solvència s'ha de fer mitjançant l'aportació dels comptes anuals aprovats i dipositats al Registre Mercantil, si l'empresa està inscrita en



aquest registre, i en cas contrari pels dipositats al registre oficial en el qual estigui inscrit. Els empresaris individuals no inscrits al Registre Mercantil han d'acreditar el volum anual de negoci mitjançant els seus llibres d'inventaris i comptes anuals legalitzats pel Registre Mercantil.

En relació amb la **sol·lència tècnica o professional**, s'aplica allò que estableix l'article 90.1 a) de la LCSP: 2014: Relació dels principals serveis o treballs realitzats d'igual o similar naturalesa als que constitueixen l'objecte del contracte executats durant els darrers tres anys que inclogui: import, dates i destinatari, públic o privat. Aquest criteri té en compte que la persona, física o jurídica, que sigui l'adjudicatària hagi realitzat amb anterioritat serveis de similar naturalesa als que són objecte de la prestació d'aquest contracte. D'aquesta manera, doncs, es garanteix una experiència prèvia i una professionalització i capacitació suficients.

La part licitadora haurà d'acreditar que tot el personal que presti el servei tingui l'experiència sol·licitada. Aquesta experiència ha d'estar vinculada a l'objecte del contracte, en entitats públiques o privades, incorporant la informació pertinent en el currículum vitae dels mitjans personals, que acreditin que estan relacionats amb l'objecte del contracte.

L'import anual acumulat que la part licitadora ha d'acreditar com executat durant l'any de major execució dels últims tres anys, en treballs d'igual o similar naturalesa que els de l'objecte del contracte, és com a mínim en aquest cas de 97.440 €.

Justificació de les condicions especials d'execució

Amb l'objectiu d'establir una contractació pública socialment responsable, aquest contracte inclou mesures per tal de garantir que en la seva execució, l'empresa contractista compleixi amb obligacions aplicables en matèria social i laboral.

Les condicions especials d'execució s'estableixen l'apartat X.1 del Quadre de Característiques del PCAP d'aquest contracte.

Aquesta condició d'execució respon a la necessitat de promoure la conciliació de la vida familiar i laboral de les persones treballadores i és adequada a l'objecte d'aquest contracte, ja que condiona la possibilitat de contractar amb les Administracions públiques a l'habilitació per part de les empreses adjudicatàries de la presentació i implantació efectiva d'un pla de mesures que implementi una nova manera de cooperació i compromís entre dones i homes en el si de les seves organitzacions empresarials, per a permetre un repartiment equilibrat de responsabilitats en la vida professional i en la privada.

Decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte

La realització independent per lots de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificulta i impossibilita l'execució correcta des del punt de vista tècnic, donat que les tasques tenen moltes interaccions entre elles. És a dir, la classificació de la



documentació porta implícita l'anàlisi de la informació que conté i a la vegada, l'anàlisi de la informació per part de l'empresa adjudicatària pot comportar la identificació de dades necessàries que cal comunicar a la part licitadora, per tal de què les obtingui fent les gestions oportunes. Degut a aquesta vinculació, cal comptar amb els mateixos mitjans personals responsables de totes les prestacions que comprenen l'objecte del contracte, de manera que es puguin coordinar les mateixes de forma correcta.

Coordinació d'activitats empresarials

El contracte implica la presència física, puntual o continuada, de personal aliè als centres de treball del Departament?

☐ Sí

☒ No

Per delegació
Resolució TER/803/2025 de 06/03/2025
DOGC 9369 de 12/03/2025

M^a Jesús López López
La directora general de Transports i Mobilitat
Signat electrònicament