



NSP 25/542

INFORME JURÍDIC: CONTRACTE QUE TÉ PER OBJECTE EL SERVEI D'ADMINISTRACIÓ DEL SISTEMA PACS, AMB DESTÍ A LA FUNDACIÓ DE GESTIÓ SANITÀRIA DE L'HOSPITAL DE LA SANTA CREU I SANT PAU - NSP 25/542

S'emet el present informe per tal de donar compliment a l'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), que estableix que en l'expedient de contractació s'haurà de justificar el següent;

- a) *L'elecció del procediment de licitació.*
- b) *La classificació que s'exigeix als participants.*
- c) *Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que es prendran en consideració per a adjudicar el contracte i les possibles condicions especials d'execució.*
- d) *El valor estimat del contracte.*
- e) *La necessitat de l'Administració i la seva relació amb l'objecte del contracte.*
- f) *Si es tracta d'un contracte de serveis, la insuficiència de mitjans.*
- g) *Si escau, la decisió de no dividir l'objecte del contracte en lots.*

Donat que en el present contracte no s'exigeix classificació, el present informe no tractarà el punt b), anterior.

Finalment també es farà menció als plecs que integren aquest expedient i a les fórmules emprades per a seleccionar la millor oferta.

1.- Procediment de licitació

L'adjudicació del contracte es durà a terme per les normes previstes als articles 166 i següents de la LCSP sobre el procediment negociat. En concret, aquest procediment negociat es regirà per les especificitats previstes en l'article 168 i següents de la LCSP relatives al procediment negociat sense publicitat.

D'acord amb l'article 63.3 LCSP, cal justificar l'elecció del procediment negociat sense publicitat; així, segons resulta de la memòria:

L'exclusivitat del servei objecte de la present licitació es justifica pels següents motius:



NSP 25/542

- L'aplicatiu PACS és un sistema actualment indispensable per a l'Hospital atenent la seva funcionalitat, ja que s'utilitza per a l'emmagatzematge de les imatges mèdiques proporcionades per gairebé tots els sistemes clínics de l'hospital. Tal i com s'ha explicat a l'apartat de la descripció de la necessitat del contracte, l'ús d'aquest programari es considera satisfactori, motiu pel qual es desitja donar continuïtat al seu ús i és important el seu manteniment per al funcionament normal de l'activitat assistencial.
- D'aquesta manera, per gestionar el funcionament d'aquest aplicatiu que, des de fa molt anys està operatiu a l'Hospital i que, tal i com s'ha exposat, és el que ha de romandre en funcionament a la FGS, resulta necessari contractar els corresponents serveis d'administració.
- Aquesta administració del sistema requereix de la participació de l'empresa AGFA HEALTHCARE SPAIN, S.A.U., que és qui, en exclusiva, subministra el programari, realitza les corresponent implantacions d'aquest, ofereix el seu servei d'assistència i suport tècnic, i qui disposa dels mitjans per accedir al disseny del producte i poder corregir els defectes que es detectin. Actualment, segons acredita el propi fabricant mitjançant el seu certificat d'exclusivitat, no hi ha en el mercat altres empreses autoritzades a prestar aquest servei d'administració, ja que AGFA HEALTHCARE SPAIN, S.A.U., duu a terme el servei d'assistència i suport tècnic en exclusiva.
- Per tots aquests motius, es requereix que l'administració de la solució es contracti a l'empresa AGFA HEALTHCARE SPAIN, S.A.U., atès que és l'únic distribuïdor autoritzat per a prestar assistència tècnica i administrar el sistema PACS instal·lat a la FGS.

Sistema de justificació de l'exclusivitat de l'expedient

L'òrgan de contractació considera que el sistema que respon millor a allò establert per la doctrina és la justificació de l'exclusivitat mitjançant certificat de tercers.

En aquest cas, consta dins de l'expedient el certificat del fabricant de l'aplicatiu que, d'una banda acredita l'exclusivitat de l'empresa AGFA HEALTHCARE SPAIN, S.A.U. en la comercialització del seu sistema, i de l'altra, acredita també que és l'únic autoritzat per prestar l'assistència tècnica necessària per administrar el sistema PACS un cop implantat.

Concretament, certifica que és l'única empresa que repara, dona suport tècnic al seu software, equips i sistemes.

Així mateix, el cap d'aplicacions, amb la seva validació tècnica i el Director de Sistemes d'Informació de la FGS, amb la signatura de la memòria, també certifiquen l'exclusivitat del servei objecte de licitació.

A més, degut a l'import del valor estimat de la contractació, aquest procediment no es troba subjecte a les normes relatives a la regulació harmonitzada, d'acord amb el que disposen els articles 19 i 21 de la LCSP.



En tot cas, s'haurà d'estar a les particularitats que preveuen els articles 316 i següents de la LCSP sobre els poders adjudicadors que no tenen la condició d'Administració pública.

En matèria de publicitat cal atendre el que disposa l'article 63.3.c) de la LCSP. La resta de documentació es publicarà juntament amb l'adjudicació del contracte.

2.- Criteris de solvència, criteris de negociació i criteris de valoració i condicions especials d'execució

Com s'observa de la documentació obrant a l'expedient de contractació, els criteris de solvència es troben especificats al plec del contracte i al quadre de característiques. A més, aquests es vinculen a l'objecte del contracte i en són proporcionals (exigència d'un mínim de solvència econòmica i financera per a assegurar el correcte compliment del contracte; exigència d'haver prestat un seguit de serveis idèntics o similars per tal de garantir una prestació adequada). Es dona compliment, doncs, al que disposa l'article 74.2 de la LCSP.

Pel que fa al criteri de negociació (qualsevol aspecte que incideixi en reduir el cost final del servei.), s'adapta a les necessitats de la FGS i, en conseqüència, té una clara vinculació amb la finalitat que es pretén aconseguir en el present expedient de contractació i al qual ens remetem de manera íntegra.

Respecte a les condicions especials d'execució s'estableix el deure de pagament, per part de l'adjudicatari, als subcontractistes, com a condició especial de caràcter social. Per tant, es considera ajustat a allò establert a l'article 202 LCSP.

3.- Valor estimat del contracte

La documentació que conté l'expedient de contractació satisfà el que exigeix l'article 101 respecte del càlcul del valor estimat del contracte. Tant el quadre de característiques com la memòria justifiquen suficientment el càlcul.

L'import del valor estimat figura als plecs i el mètode emprat no pretén sostraure el contracte de l'aplicació de determinades normes de contractació.

4.- Necessitats a satisfer i idoneïtat amb l'objecte del contracte

Les necessitats que cal satisfer mitjançant el contracte són les que es defineixen a la Memòria justificativa. L'objectiu bàsic de la licitació s'inscriu en la tasca estatutària de la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau (en endavant, FGS) consistent en



NSP 25/542

vetllar per un increment dels nivells de salut dels ciutadans a través de la prestació de serveis mèdics-sanitaris.

Per dur a terme aquesta missió, la FGS necessita utilitzar sistemes d'informació. Entre els sistemes d'informació utilitzats hi ha el sistema PACS que s'utilitza per gestionar l'emmagatzematge de les imatges clíniques obtingudes per a gairebé tots els aparells utilitzats a l'hospital.

Actualment la FGS utilitza el producte Enterprise Imaging de l'empresa Agfa HealthCare NV i l'ús d'aquest programari es considera satisfactori i d'utilitat per a la FGS i, particularment, pel correcte funcionament de l'àrea de Radiologia de l'hospital així com per totes les àrees que utilitzen el sistema d'emmagatzematge d'imatges mèdiques, de manera que resulta rellevant per a l'activitat assistencial la continuïtat del seu ús.

Aquests sistemes requereixen d'una explotació específica, que requereix atenció presencial, i que administra de manera tècnica i clínica les solucions esmentades.

L'administració d'aquest sistema requereix un punt únic de contacte, resposta telefònica immediata, atenció in-situ, gestió de les aplicacions, gestió del hardware, manteniment proactiu, preventiu i conductiu, gestió dels backups, administració del sistema d'aparells connectats, configurar nous aparells i noves proves, endreçar dades entrades manualment, assistir a usuaris, gestió funcional dels aplicatius, formació continuada, realització de tasques evolutives, reconfiguracions excepcionals, petits projectes d'adaptació a les necessitats canviants, etc. Així doncs, resulta imprescindible disposar del servei relatiu a l'assistència tècnica per poder administrar el sistema i fer-ne ús.

Arribats a aquest punt, cal tenir en compte que la prestació d'aquests serveis vinculats a l'administració del sistema PACS requereixen d'un coneixement molt profund de les solucions a administrar, així com d'una capacitat de col·laboració amb el fabricant, que és l'únic que disposa de les capacitats finals d'adaptació de la solució.

El fabricant no disposa de partners autoritzats per realitzar aquestes tasques de manteniment, de manera que només ell mateix pot realitzar-les i, en conseqüència, aquesta contractació es duu a terme mitjançant un procediment negociat sense publicitat per raó d'exclusivitat tècnica.

D'aquesta forma, la FGS requereix adquirir els serveis d'administració del sistema PACS que exigeix el producte Enterprise Imaging de l'empresa Agfa HealthCare NV.

Aquest mètode dona plena satisfacció a les necessitats de la FGS.



NSP 25/542

L'objecte del contracte consisteix en dotar a la FGS dels serveis d'administració del sistema PACS de la casa Agfa HealthCare NV, d'acord amb els requeriments establerts al PPT, per a dur a terme un correcte tractament dels pacients que assisteixen al centre. (Codi CPV: 72260000-5 Servicios relacionados con el software).

Aquest objecte resulta idoni per a satisfer les necessitats exposades.

5.- La decisió de no dividir l'objecte del contracte en lots

Atès que l'objecte del contracte és el servei del manteniment d'una única solució no procedeix la divisió en lots perquè es tracta d'un mateix servei que resulta indivisible i que, a més a més, només pot prestar una única empresa.

És per això que es considera que dividir el contracte en lots suposaria incórrer en el supòsit establert al *Considerant 78* de la Directiva 2014/24/UE i a l'article 99 de la LCSP, en quant s'afirma que l'òrgan de contractació pot decidir no dividir el contracte en lots quan això suposi **"hacer la ejecución del contrato excesivamente difícil u onerosa desde el punto de vista técnico, o que la necesidad de coordinar a los diferentes contratistas para los diversos lotes podría conllevar gravemente el riesgo de socavar la ejecución adecuada del contrato"**.

6.- Plec de clàusules particulars i de Prescripcions tècniques

Els documents esmentats responen a allò establert en l'article 122 i 124 a 126 LCSP, i per tant, es consideren ajustats a dret, sense que pertoqui fer cap recomanació relativa al seu contingut.

En relació, fer esment que el Quadre de Característiques es considera part integrant del plec de clàusules particulars i, per aquesta raó, tot el seu contingut i els annexes corresponents formaran part del mateix.

7.- Justificació de la insuficiència de mitjans

El motiu d'externalitzar aquest servei és degut a què a data de la redacció de la present licitació la FGS no disposa dels mitjans propis per realitzar aquest servei. En particular, es requereixen una formació, coneixements i accés al producte que només disposa el propi fabricant.

Així mateix, els mateixos motius en què es fonamenta l'exclusivitat del servei també justifiquen que la FGS no disposa de mitjans propis per realitzar-ho.



SANT PAU
Campus Salut
Barcelona



Hospital de
la Santa Creu i
Sant Pau

Unitat de Contractació
Hospital de la Santa Creu i Sant Pau
Tel. 93 291.90.00
contractacions@santpau.cat

NSP 25/542

El que s'informa als efectes procedents.

Barcelona, a 15 de setembre de 2025

Mireia Barroso García

Cap d'Àrea de Contractació

Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau

NOTA: El present document es troba incorporat a l'expedient de contractació amb la signatura electrònica emesa per la persona competent.

NOTA 1: A tots els efectes, es considera que la data d'aquest document és la que figura al final del mateix.