

Manel Espachs Pagès, enginyer industrial col·legiat 8.584 del Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials de Catalunya, en els aspectes exclusius de la seva competència, i a petició de l'Ajuntament de Santpedor, emet el següent

INFORME DE LES AL·LEGACIONS PRESENTADES QUANT A LA VALORACIÓ DELS CRITERIS AVALUABLES PER JUDICI DE VALOR DE LA LICITACIÓ DEL CONTRACTE DEL MANTENIMENT DE LES INSTAL·LACIONS ELÈCTRIQUES, PARALLAMPS, CLIMATITZACIÓ, CALEFACCIÓ, GAS, ENERGIA SOLAR, AIGUA CALENTA SANITÀRIA I FONTANERIA, DELS EDIFICIS I EQUIPAMENTS MUNICIPALS DE SANTPEDOR. EXPEDIENT X2025001266.

Assumpte: Licitació del contracte mixt de serveis, subministrament i obres del manteniment de les instal·lacions elèctriques, parallamps, climatització, calefacció, gas, energia solar, aigua calenta sanitària i fontaneria, dels edificis i equipaments municipals de Santpedor.

(tramitació ordinària, procediment obert, pluralitat de criteris d'adjudicació, regulació harmonitzada)

- 1.- Objecte de l'informe
- 2.- Antecedents
- 3.- Al·legacions presentades per ELECNOR
- 4.- Avaluació de les al·legacions presentades
- 5.- Conclusions

1.- OBJECTE DE L'INFORME :

En el present informe s'avalua el contingut de la documentació presentada en data 4 de setembre per l'empresa ELECNOR SERVICIOS Y PROYECTOS SAU, CIF A79486833, davant la proposta d'adjudicació de data 2 de setembre de la Mesa de contractació en el marc de la present licitació.

2.- ANTECEDENTS :

Les licitadores que s'han presentat a la present licitació són les següents:

- CLIMATITZACIONS DAVID COSTA SL (DAVID COSTA)
- COTS I CLARET SL (COTS CLARET)
- ELECNOR SERVICIOS Y PROYECTOS SAU (ELECNOR)
- URBALUX SA (URBALUX)

La distribució dels criteris de valoració és la següent:

- Criteris avaluables per judici de valor: 35 %
- Criteris avaluables de manera automàtica: 65 %

El mètode utilitzat per avaluar els criteris de valoració de les propostes presentades s'ha basat en l'anàlisi de la documentació presentada per cada licitadora, comprovant en quin grau s'ajusta als criteris per valorar les ofertes, assenyalats en el Plec de Prescripcions Tècniques Particulars (PTTP) i en el Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) que regeixen la licitació del present contracte.

Quant als judicis de valor, un cop realitzada l'avaluació dels documents presentats per les licitadores en les seves propostes, d'acord amb els aspectes i puntuacions establertes en el PPTP i el PCAP que serveixen de base a la present licitació, per a la puntuació s'han comparat les propostes i s'ha valorat el seu contingut segons l'assenyalat en el PCAP. Un cop analitzades, s'ha considerat que la valoració de les ofertes presentades és la següent:

Empreses	Valoració
DAVID COSTA	29,00
COTS CLARET	21,75
ELECNOR	26,75
URBALUX	26,25

Quant a l'adjudicació, un cop l'empresa COTS CLARET ha comunicat que retira la seva proposta, segons l'acta de la Mesa de contractació de data 2 de setembre de 2025, la valoració és la següent:

Empreses	Valoració
DAVID COSTA	89,73
ELECNOR	84,78
URBALUX	67,84

La Mesa de contractació proposa a l'òrgan de contractació l'adjudicació del contracte de serveis de manteniment de les instal·lacions elèctriques, parallamps, climatització, calefacció, gas, energia solar, aigua calenta sanitària i fontaneria dels edificis i equipaments municipals de Santpedor, mitjançant procediment obert harmonitzat a l'empresa CLIMATITZACIONS DAVID COSTA SL, d'acord amb la proposta presentada.

3.- AL·LEGACIONS PRESENTADES PER ELECNOR :

ELECNOR presenta en data 4 de setembre un escrit d'al·legacions i també adjunta la còpia d'una resolució recent del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic.

Resumint el contingut de l'escrit, ELECNOR esmenta que ha accedit al contingut de la proposta de judicis de valor de DAVID COSTA, indicant que en la pàgina 7 d'aquesta, dins l'apartat dels mitjans tècnics, s'inclou la següent informació relativa als vehicles que es posaran a disposició del servei:

- 2 furgonetes (**etiqueta verda**) pel trasllat de material i/o personal per cobrir qualsevol necessitat del servei.
- 1 Pick-up pel trasllat de material i/o personal per cobrir qualsevol necessitat del servei.
- 2 turismes (**etiqueta verda**) pel trasllat de material i/o personal per cobrir qualsevol necessitat del servei.

ELECNOR indica que la informació citada, "**etiqueta verda**", és avaluable de forma automàtica i correspon directament al "Criteri 7: Ús de vehicles sostenibles", que forma part dels criteris a incloure en el sobre C, tal com s'especifica en el Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) a la pàgina 21. Aquest criteri atorga puntuació de la següent manera:



- 2,00 punts pel compromís d'utilitzar un vehicle zero emissions (etiqueta blava)
- 1,00 punts pel compromís d'utilitzar un vehicle ECO (etiqueta verda i blava)
- 0,00 punts si no s'utilitzen vehicles zero emissions o ECO

ELECNOR també indica que el PCAP, a la seva pàgina 45, estableix de forma inequívoca les conseqüències d'incloure informació avaluable de forma automàtica dins el sobre B. Així,

"la inclusió en el Sobre B de l'oferta econòmica, així com de qualsevol informació de l'oferta de caràcter rellevant avaluable de forma automàtica i que, per tant, s'ha d'incloure en el sobre C, comportarà l'exclusió de l'empresa licitadora, quan es vulneri el secret de les ofertes..."

Per tant, ELECNOR assenyala que l'aportació d'informació sobre l'etiqueta dels vehicles en el sobre B constitueix una vulneració flagrant d'aquesta clàusula, ja que anticipa informació que pertany a l'avaluació mitjançant fórmula, vulnerant així el secret de les ofertes.

S'adjunta a l'escrit una còpia de la recent resolució publicada pel Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (resolució 328/2025 de data 31 de juliol de 2025 , recurs N-2025-0363).

ELECNOR sol·licita que es tingui per presentat aquest escrit d'al·legacions en temps i forma.

4.- AVALUACIÓ DE LES AL·LEGACIONS PRESENTADES :

En la seva al·legació, ELECNOR demana que, atès que en la proposta tècnica de DAVID COSTA valorada en el Sobre B, consta que en l'apartat de mitjans tècnics l'empresa disposa de vehicles amb "etiqueta verda", s'exclouï a aquesta licitadora ja que aquesta informació és avaluable de forma automàtica en el Sobre C, i per tant s'està anticipant informació que pertany a l'avaluació mitjançant fórmula, vulnerant així el secret de les ofertes.

Vist el contingut de la proposta de judicis de valor (sobre B) de DAVID COSTA, en la pàgina 7 d'aquesta, dins l'apartat dels mitjans tècnics, s'inclou la següent informació relativa als vehicles que es posaran a disposició del servei:

- c. Els vehicles que es posaran a disposició del servei, seran:
- 2 furgonetes (etiqueta verda) pel trasllat de material i/o personal per cobrir qualsevol necessitat del servei.
 - 1 Pick-up pel trasllat de material i/o personal per cobrir qualsevol necessitat del servei.
 - 2 turismes (etiqueta verda) pel trasllat de material i/o personal per cobrir qualsevol necessitat del servei.

Vista la proposta relativa als criteris automàtics (sobre C) de DAVID COSTA, s'observa el següent:

	OFERTA DE LA LICITADORA
1. Baixa ponderada P1 *	25,11 %
2. Baixa ponderada P2 i P3 equips i materials *	25,00 %
3. Baixa ponderada P2 i P3 mà d'obra *	20,40 %
4. Baixa P2 i P3 preus ITEC *	20,00 %
5. Estudi diagnosi anual instal·lacions	☒ Sí ☐ No
6. Formació anual personal municipal	☒ Sí ☐ No
7. Vehicle sostenible etiqueta *	☐ zero emissions ☒ ECO ☐ No

La LCSP, així com el seu desplegament reglamentari, exigeixen el manteniment del secret de les proposicions i la separació formal de la documentació continguda en els sobres o arxius electrònics que les empreses licitadores han de presentar.

En la clàusula 11.11 del PCAP, pàgina 45, quant al contingut del Sobre B, s'assenyala entre d'altres que *"la inclusió en el Sobre B de l'oferta econòmica, així com de qualsevol informació de l'oferta de caràcter rellevant avaluable de forma automàtica i que, per tant, s'ha d'incloure en el sobre C, comportarà l'exclusió de l'empresa licitadora, quan es vulveri el secret de les ofertes o el deure de no tenir coneixement del contingut de la documentació relativa als criteris de valoració objectiva abans de la relativa als criteris de valoració subjectiva"*.

També en el Quadre de Característiques, apartat H, criteris d'adjudicació, pàgina 16, quant a la valoració dels criteris avaluables per judici de valor, s'assenyala entre d'altres el següent:

** Cal recordar que en els criteris de judici de valor no es pot avançar cap informació dels criteris automàtics, pel que en el Pla de treball presentat per les licitadores no es farà esment de cap preu de l'oferta econòmica, ni es detallarà cap estudi de diagnòstic anual de les instal·lacions, de sessions de formació del personal municipal, ni es farà esment dels aspectes específics en els termes en que després s'inclouen en els criteris automàtics.*

Per tant, en el PCAP s'indica que en el Sobre B no es podrà incloure l'oferta econòmica, ni altra informació de caràcter rellevant avaluable de forma automàtica, ni es podrà fer esment dels aspectes específics en els termes en que després s'inclouen en els criteris automàtics.

Quant al distintiu ambiental dels vehicles, segons la Direcció General de Tràfic, és una manera de classificar els vehicles en funció de la seva eficiència energètica tenint en compte l'impacte mediambiental dels mateixos. En la pàgina web de la DGT es pot observar les definicions següents:

Existen cuatro los distintivos ambientales creados en función del impacto medioambiental de los vehículos y los mismos, clasificarán y graduarán el 50% del parque más eficiente. De mayor a menor eficiencia serían:

Etiqueta 0 emisiones, Azul : Identifica a los vehículos más eficientes. Tendrán derecho a esta etiqueta eléctricos de batería (BEV), eléctricos de autonomía extendida (REEV), eléctricos híbridos enchufables (PHEV) con una autonomía de 40 km o vehículos de pila de combustible.

Etiqueta Eco : Los siguientes en el escalón de eficiencia, se trata en su mayoría de vehículos híbridos, gas o ambos. Tendrán derecho a esta etiqueta eléctricos enchufables con autonomía inferior a 40 km, híbridos no enchufables (HEV), vehículos propulsados por gas natural y gas (GNC y GNL) o gas licuado del petróleo (GLP). Deben cumplir los criterios de la etiqueta C.

Etiqueta C, Verde : Vehículos de combustión interna que cumplen con las últimas emisiones EURO. Tendrán derecho a esta etiqueta turismos y furgonetas ligeras de gasolina matriculadas a partir de enero de 2006 y diésel a partir de septiembre de 2015. Vehículos de más de 8 plazas, excluido el conductor, y pesados tanto de gasolina como diésel, matriculados desde 2014.

Etiqueta B, Amarilla : Vehículos de combustión interna que si bien no cumplen con las últimas especificaciones de las emisiones EURO, sí que lo hacen con anteriores. Tendrán derecho a esta etiqueta turismos y furgonetas ligeras de gasolina matriculadas desde el 1 de enero de 2001 y diésel a partir de 2006. Vehículos de más de 8 plazas y pesados tanto de gasolina como diésel, matriculados desde 2006.

El resto de los vehículos, el 50% más contaminante, no tiene derecho a ningún tipo de distintivo al no cumplir los requisitos para ser etiquetado como vehículo limpio.

Així doncs, les etiquetes actualment poden ser, de major a menor impacte ambiental, de color groc, de color verd, de color verd i blau (ECO), i de color blau (zero emissions).



Vistes aquestes consideracions, es pot observar que DAVID COSTA en el Sobre B descriu entre els mitjans tècnics de la seva empresa la disposició de vehicles i furgonetes amb etiqueta verda. En canvi, es constata que en el criteri 7 del Sobre C es puntuen únicament aquells vehicles que disposin d'etiquetes de color verd i blau (ECO) o les de color blau (zero emissions). No es puntuen els vehicles que tenen etiqueta groga o etiqueta verda.

Fins i tot, un cop s'ha avaluat el Sobre C, en el criteri 7, DAVID COSTA ha obtingut 1 punt pel compromís d'utilitzar un vehicle ECO (etiqueta verda i blava) en les condicions assenyalades en el mateix criteri.

Es creu doncs que en la proposta tècnica de DAVID COSTA del Sobre B, no s'està avançant informació que després es puntua ni qualsevol informació de l'oferta de caràcter rellevant avaluable de forma automàtica, ni es fa esment dels aspectes específics en els termes en que després s'inclouen en els criteris automàtics, pel que es considera que no es vulnera el secret de les ofertes o el deure de no tenir coneixement del contingut de la documentació relativa als criteris de valoració objectiva abans de la relativa als criteris de valoració subjectiva.

Per això, es creu que no hi ha contingut que comporti un coneixement anticipat d'informació relativa als criteris d'adjudicació de valoració automàtica, que pugui afectar els judicis tècnics del sobre B que s'hagin d'emetre prèviament a les ofertes econòmiques i la resta d'aspectes de valoració automàtica de les proposicions, pel que no es compromet la imparcialitat del procediment en el moment de valorar els criteris que són subjectes a judici de valor. En el present cas, DAVID COSTA esmenta etiquetes verdes de vehicles, quan després les etiquetes verdes no es puntuen en els criteris automàtics.

Es creu que no es trenca ni vulnera el caràcter secret de les ofertes i, amb això, s'ha mantingut plenament el principi d'igualtat entre licitadores.

Per altra banda, en casos en que es pogués interpretar que una licitadora inclou en el sobre B informació de l'oferta avaluable de forma automàtica en el sobre C, caldria determinar si aquesta informació és rellevant o no. Per a l'exclusió d'una empresa licitadora ha d'haver una afectació important quant al manteniment del secret de les ofertes i a l'objectivitat de la valoració i el tractament igualitari de les empreses licitadores, en particular atenent si és informació rellevant o no valorable d'acord amb la configuració dels plecs, en el sentit de poder tenir un efecte en el resultat final de la valoració.

Es creu que l'exclusió d'una empresa licitadora no pot ser automàtica ni desproporcionada especialment en supòsits, que no generen cap perjudici real per a la resta de licitadores

Segons la informació facilitada per DAVID COSTA en la seva proposta tècnica, quan s'esmenta que es disposa de vehicles i furgonetes amb etiqueta verda, es considera que pel fet de parlar d'aquests distintius ambientals en cap cas s'està avançant informació avaluable (ens els criteris automàtics, les etiquetes verdes no es puntuen) ja que únicament es puntuen altres etiquetes, ni es facilita informació significativa i rellevant sobre el criteri avaluable mitjançant fórmules que, en conseqüència, hagi permès a l'òrgan de contractació suposar la puntuació que l'empresa obtindria en l'avaluació d'aquest criteri de manera prèvia a l'obertura del sobre C.

5.- CONCLUSIONS :

Vistes les consideracions anteriors, es proposa que es desestimïn les al·legacions presentades per ELECNOR SERVICIOS Y PROYECTOS SAU, contra la proposta d'adjudicació de la present licitació.

Santpedor, setembre de 2025

MANEL
ESPACHS
PAGÈS - DNI
52216695W

Firmado digitalmente
por MANEL ESPACHS
PAGÈS - DNI
52216695W
Fecha: 2025.09.05
16:05:13 +02'00'