

EXP.- 3191/2025. INFORME RELATIU A LA JUSTIFICACIÓ DE LA BAIXA ANORMAL O DESPROPORCIONADA PRESENTADA PER L'EMPRESA TAHLER, SA, AMB NIF A08602815, PER A LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI DE MANTENIMENT, CONSERVACIÓ I MILLORA DE LA LLERA DEL RIU FOIX EN ELTRAM URBÀ A L'ENTORN I AIGÜES AMUNT DEL PONT DEL CARRER DE LES FLORS, ALS MONJOS (SANTAMARGARIDA I ELS MONJOS)

RELACIÓ DE FETS

PRIMER.- Per Decret d'alcaldia número DECRET 2025-0345 de 20 de juny de 2025 es va aprovar l'expedient per a la contractació del servei de manteniment, conservació i millora de la llera del Riu Foix en el tram urbà a l'entorn i aigües amunt del pont del carrer de les Flors, als Monjos (Santa Margarida i els Monjos).

SEGON.- De conformitat amb el procediment de contractació i atenent a les normes establertes pel procediment obert simplificat, d'acord amb allò establert a la LCSP, es va anunciar la licitació pública en el perfil del contractant de l'Ajuntament de Santa Margarida i els Monjos, a través de la plataforma de contractació pública de la Generalitat de Catalunya.

TERCER.- En data 15 de juliol de 2025, la Mesa de Contractació va procedir a l'obertura del Sobre Únic, el qual conté la proposta econòmica per a la participació a la licitació de referència.

El quadre de puntuacions amb les propostes presentades pels licitadors, va resultar el següent:

LICITADOR	NIF	PREU	Total Puntuació segons oferta (100p)
Treballs Forestals Presegue	B65543969	51.969,00 €	92,02
NATURALEA CONSERVACIO SL	B61014312	70.488,62 €	67,84
Gil Forestal, SL	B44187078	53.165,51 €	89,95
Josep Codina Magem	47972511P	59.670,22 €	80,14
BRINS D'OPORTUNITATS E.I. SL.U	B67045419	60.410,02 €	79,16
TALHER, S.A.	A08602815	47.821,78 €	100,00
ARICO FOREST, SLU	B17574799	55.888,45 €	85,57
MOHAMED ADNANOUAN BOUHAMMOU	41716790B	51.543,09 €	92,78



Amb l'objectiu de determinar si alguna de les ofertes havia incorregut en baixa temerària es va atendre a allò disposat al Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, el qual diu, textualment: *"4. Cuando concurren cuatro o más licitadores, las que sean inferiores en más de 10 unidades porcentuales a la media aritmética de las ofertas presentadas. No obstante, si entre ellas existen ofertas que sean superiores a dicha media en más de 10 unidades porcentuales, se procederá al cálculo de una nueva media sólo con las ofertas que no se encuentren en el supuesto indicado. En todo caso, si el número de las restantes ofertas es inferior a tres, la nueva media se calculará sobre las tres ofertas de menor cuantía."*

Conforme els càlculs realitzats, la Mesa de contractació va acordar, per unanimitat, que la proposició presentada per l'empresa TAHLER, SA, amb NIF A08602815, la qual resulta amb més puntuació (un total de 100 punts), havia d'esser declarada oferta anormalment baixa, pel que la Mesa va concloure que s'havia de seguir allò disposat a l'article 149 de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic.

Així mateix, la Mesa va concedir a l'empresa TAHLER, SA, amb NIF A08602815, un termini de 5 dies hàbils, a comptar a partir de l'endemà de la notificació de l'acord en qüestió, per tal que justifiqui i desglossi raonadament i detalladament el baix nivell dels preus presentats en relació l'oferta per la contractació del servei de manteniment, conservació i millora de la llera del Riu Foix en el tram urbà a l'entorn i aigües amunt del pont del carrer de les Flors, als Monjos (Santa Margarida i els Monjos).

QUART.- En data 21/07/2025, amb número de registre d'entrada 2025-E-RE-3929, l'empresa TAHLER, SA, amb NIF A08602815, ha tramès a l'Ajuntament dins del termini legalment establert, la documentació justificativa de l'oferta econòmica presentada.

CONSIDERACIONS TÈCNIQUES

PRIMERA.- En virtut dels antecedents exposats, i atès que la documentació justificativa per part de l'empresa TAHLER, SA, amb NIF A08602815, ha estat tramesa en temps i forma es procedeix a la seva valoració.

La presumpció d'una oferta com anormalment baixa té per finalitat evitar que es pugui rebutjar sense la comprovació prèvia de la possibilitat del seu compliment l'oferta presentada, mitjançant la instrucció d'un expedient contradictori formal dins del procediment de contractació que satisfaci els principis de lliure concurrència, no discriminació i transparència.

L'article 149 de la LCSP regula aquest procediment contradictori que, davant els dubtes de l'òrgan de contractació respecte de la viabilitat d'una oferta, permet a l'empresa licitadora afectada acreditar que les prestacions a contractar es poden realitzar amb els preus oferts, mitjançant l'aportació de tota la informació i documentació que consideren adient, tal i com s'ha fet en aquest cas.

Cal insistir que el procediment contradictori establert per la LCSP no s'ha d'entendre com un mer formalisme i que l'apreciació per part de l'òrgan de contractació de si és possible o no complir la proposició ha de ser fruit de la revisió i la valoració tècnica de la documentació i la informació presentada per l'empresa, motiu pel qual l'article 149.4 de la LCSP estableix la necessitat d'exigir l'assessorament tècnic del servei corresponent, que són els que poden valorar si tècnicament l'oferta es pot complir i si poden proveir l'òrgan de contractació -que és el que finalment adopta l'acord d'exclusió



o no-, d'arguments que li permetin arribar a la convicció de la viabilitat o no de l'oferta, motiu pel qual qui subscriu aquest informe procedeix a valorar la justificació presentada.

Concretament, la mesa de contractació o, si no n'hi ha, l'òrgan de contractació pot demanar justificació a aquests licitadors sobre aquelles condicions de l'oferta que siguin susceptibles de determinar el seu baix nivell del preu o costos i, en particular, pel que fa als valors següents:

- a) L'estalvi que permeti el procediment de fabricació, els serveis prestats o el mètode de construcció.
- b) Les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què disposi per subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres,
- c) La innovació i originalitat de les solucions proposades, per subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres.
- d) El respecte d'obligacions que siguin aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, i de subcontractació, i no són justificables preus per sota de mercat o que incompleixin el que estableix l'article 201.
- e) O la possible obtenció d'una ajuda d'Estat.

SEGON.- A la vista de l'anterior es procedeix a analitzar els aspectes concrets per a valorar la justificació.

En la justificació presentada, l'empresa declara responsablement els mateixos preus oferts en la presentació de la seva oferta. No hi ha hagut variació dels preus oferts.

L'empresa justifica la seva oferta amb els raonaments següents:

En la justificació de l'oferta TÄHLER, SA fa un desglossament, per conceptes, de tots els costos necessaris per a l'execució del contracte, especificant-se en cada cas els aspectes que justifiquen que la proposició de TALHER, S.A. sigui inferior al llindar de anormalitat i garantint la viabilitat de la proposició.

L'experiència de TALHER, S.A. en altres serveis de índole similar dins de Catalunya, junt amb la pertinença de personal expert i brigades de treball forestals, amb maquinària i vehicles totalment amortitzats, li ha permès realitzar una oferta atractiva i per sota del llindar de temeritat.

L'oferta presentada es basa en l'estudi dels costos directes i indirectes:

A. COSTOS DIRECTES

El Cost Directe Total de l'oferta s'obté de la suma dels costos directes de cadascuna de les diferents unitats que conformen el pressupost de l'oferta i que coincideixen amb les diferents unitats especificades en el projecte, amb les altres despeses previstes i necessàries per dur a terme de forma correcta l'execució de l'obra.

Cadascun d'aquests costos s'obté de la multiplicació de l'amidament especificat al Projecte multiplicat pel nou preu per metre quadrat o unitat obtingut a l'estudi de l'oferta per part de TALHER S.A..



Costos de personal

TALHER, SA sosté que les valoracions s'han realitzat sobre la base dels costos de mercat i sempre respectant els costos oficials disponibles en quant a la mà d'obra (Conveni col·lectiu per al sector de serveis forestals de Catalunya), als preus de mercat per a la maquinària, materials, subministraments, etc. i en la bona pràctica i en l'experiència que posseeix aquesta empresa en aquest tipus de contractes, per al càlcul de rendiments en l'execució de les operacions.

Així mateix, l'execució d'aquest tipus d'obres li ha permès comptar amb una xarxa de col·laboradors de qualitat, que fa molts anys que realitzen satisfactòriament aquest tipus de treballs i que disposen de maquinària totalment amortitzada, cosa que els permet oferir-los uns pressupostos tan ajustats que a ocasions milloren els seus propis costos.

Convenis a aplicar

El personal involucrat en l'execució de l'obra pertany al CONVENI COL·LECTIU PER AL SECTOR DE SERVEIS FORESTALS DE CATALUNYA (DOGC Núm. 8061 - 11.2.2020. codi de conveni número 79100045012013)

TALHER SA ha planificat una organització amb personal qualificat forestal, amb diferents nivells d'estructura del personal i amb suficient personal en cada nivell com per desenvolupar les feines i la coordinació de l'obra en temps i forma.

S'aporta la justificació corresponent, detallant que pel 2025, segons el conveni, s'aplicaran les taules corresponents a 2024 l'increment del IPC de l'any 2024, és a dir, un 3%.

Subministraments i subcontractes

TALHER SA no ha tingut en compte la subcontractació de cap dels treballs, i seran realitzats tots directament per personal de TALHER SA.

Maquinària i vehicles en propietat

TALHER, S.A. comunica que té en propietat una extensa flota de vehicles i maquinària a disposició del manteniment, que executarà en funció de les necessitats i l'evolució de l'execució de la mateixa. Sosté, per tant, que té la capacitat de reduir costos durant l'execució del contracte relatiu a l'amortització per l'adquisició o lloguer de maquinària i vehicles. En una taula detalla els vehicles i maquinària que posarà a disposició dels treballs de manteniment licitats.

Preus unitaris d'execució

TAHLER, SA argumenta que els preus horaris del personat ve donat pel CONVENI COL·LECTIU PER EL SECTOR DE SERVEIS FORESTALS DE CATALUNYA (veure més amunt).



Els preus horaris de les màquines i vehicles ve donat per la tarifa pública de TRAGSA. Les Tarifes del Grupo Tragsa són elaborades i aprovades conforme al principi de moderació de costos. Representen els costos reals d'execució, servint de justificant de la inversió o dels serveis realitzats. TALHER, SA argumenta que les Tarifes s'han realitzat amb una adequada moderació de costos.

En el document de justificació de l'oferta TAHLER, SA inclou una taula amb els preus unitaris de la maquinària i vehicles i del personal classificat per categoria professional. TAHLER S.A. argumenta que pot oferir maquinària amb preus relativament baixos ja que té en possessió maquinària ja amortitzada.

Els preus unitaris del personal i maquinaria s'extrauen de tenir en compte les jornades de dedicació per operari en cada maquinaria i vehicle.

En conseqüència, TALHER SA ha tingut en compte la combinació de maquinaria, vehicles i personal en el càlcul dels costos d'operacions.

Amidaments

En la línia de l'exposat anteriorment, per a les diferents actuacions i amidaments corresponents, TAHLER, SA inclou en la justificació de l'oferta una taula amb la proposta detallada de rendiment per operari (unitat/jornal), de número d'operaris, de quantitat de jornals, de jornals per Hectàrea i d'hores totals d'equip.

Càlcul de rendiments

TALHER S.A. sosté que porta més de 25 anys realitzant treballs silvícoles, repoblacions, manteniment de granges forestals i esbrossades de canya, tant a la Comunitat Autònoma de Catalunya, com a altres territoris a nivell nacional, a més d'haver gestionat una gran quantitat de serveis de manteniment d'espais verds on s'inclouen plantacions d'arbrat i arbustives. En una taula fa un recull d'algunes de les obres efectuades a Catalunya per l'empresa TALHER S.A., similars a la proposta en estudi.

Argumenta que aquesta àmplia experiència descrita en l'execució de treballs similars als projectats, permet que les seves brigades ofereixin una lleugera millora de rendiments respecte als descrits en el projecte, atesa la millora en la productivitat del seu treball pel seu ampli coneixement. Per el contrari, els rendiments finals que es tenen en compte en l'oferta econòmica son conservadors i s'ha decidit mantenir els rendiments estipulats en el Plec de Prescripcions Tècniques.

Les valoracions s'han realitzat en base als costos de mercat i sempre respectant els costos oficials disponibles en quant a la mà d'obra (Conveni col·lectiu per al sector de serveis forestals de Catalunya), als preus de mercat per a la maquinària, materials, etc. i en la bona pràctica i en l'experiència que posseeix aquesta empresa en aquest tipus de contractes per al càlcul de rendiments en l'execució de les operacions.

TAHLER, SA es reafirma en l'oferta presentada, confirmant la seva total capacitat i disponibilitat per portar a bon terme els treballs, fonamentats especialment a:



- Execució dels treballs manuals i mecànics amb operaris propis que disposen de gran coneixement de la zona d'actuació.
- Pertinença a un gran grup nacional que ens permet aprofitar sinèrgies en compres i, per tant, disminuir costos.

Preus unitaris de les operacions

Al document de justificació de l'oferta, TAHLER,SA inclou una taula amb el detall dels preus unitaris de les operacions que es realitzaran en el marc dels treballs objecte de licitació. A continuació s'inclou el resum de costos directes de l'oferta de TAHLER, SA segons la taula inclosa al SOBRE B, la qual deriva dels preus unitaris exposats prèviament.

B. COSTOS INDIRECTES

TALHER, S.A. sosté que ha tingut en compte també les següents mesures d'estalvi que repercuteixen directament en el contracte en virtut del que exposa el punt 3 de l'art. 152 del TRLCSP:

-Pertinença a grup empresarial:

TALHER SA pertany a un gran grup empresarial, anomenat ACS, que factura 1.400 milions d'euros a l'any, raó per la qual el risc de fallida o incompliment de contracte per part de l'empresa és nul. TALHER ha realitzat una estimació en funció de la seva capacitat de petició de preus a proveïdors, en què s'inclouen els descomptes que tenen en realitzar grans compres a nivell nacional, fet que suposa una condició excepcionalment favorable de subministrament de productes

-Amortització:

TALHER, S.A. disposa d'utensilis, estris, eines i maquinària comprada i amortitzada. A més, per la gran diversitat de serveis de tot tipus que es presten a Catalunya es disposa d'un extens parc mòbil de vehicles, furgonetes, camions i camions i d'equipament, eines i materials. Es tracta de recursos que es disposen en altres serveis tant a Barcelona com a la resta de Catalunya, amortitzats totalment o parcialment i que seran posats a disposició del servei totes les vegades que es consideri necessari.

-Implantació a Barcelona:

Disposar d'oficina a Barcelona capital, cosa que porta a una supervisió amb el cap de servei de la zona. Com que és responsable a la zona de més serveis, no es carreguen costos de supervisió directa, reduint-se al màxim les despeses generals valorades per l'empresa, en relació amb les habituals del mercat. Així mateix, disposem de personal d'estructura com a suport de suport al servei.

-Experiència de l'Empresa:



TALHER S.A. destaca que gestiona i ha gestionat nombrosos contractes de manteniment i apertura de franges. En els més de 25 anys que TALHER S.A. porta treballant a la Comunitat de Catalunya, a l'àmbit de franges.

L'empresa sosté que l'oferta econòmica presentada és de possible compliment, cosa que li dona solvència per prestar adequadament el servei. Per tant, el preu ofert és suficient per cobrir els costos per a l'execució de totes les prestacions que es contenen al contracte, d'acord amb les obligacions contingudes als Plecs.

II. Que un cop atesos tots els costos necessaris per a l'execució del servei, resta a aquesta empresa unes despeses generals i un benefici industrial ajustat.

III. Que la solvència tècnica, econòmica i financera de TALHER, S.A. consta acreditada a la documentació administrativa presentada en el seu moment, assegurant la correcta execució del servei, amb la necessària continuïtat en la seva prestació durant tot el període de durada.

En virtut de l'exposat,

CONCLUSIONS

- Les valoracions s'han realitzat sobre la base dels costos de mercat i sempre respectant els costos oficials disponibles en quant a la mà d'obra (Conveni col·lectiu per al sector de serveis forestals de Catalunya), als preus de mercat per a la maquinària, materials, subministraments, etc. i en la bona pràctica i en l'experiència que acredita aquesta empresa en aquest tipus de contractes per al càlcul de rendiments en l'execució de les operacions.
- L'empresa compta amb una xarxa de col·laboradors de qualitat que fa molts anys que realitzen satisfactòriament aquest tipus de treballs i que disposen de maquinària totalment amortitzada, cosa que els permet oferir-los uns pressupostos tan ajustats que a ocasions milloren els seus propis costos. No obstant, l'empresa no ha tingut en compte la subcontractació de cap dels treballs, i seran realitzats tots directament per personal propi.
- L'empresa pertany a un gran grup empresarial nacional, amb oficina a Barcelona, i té en propietat una extensa flota de vehicles i maquinària ja amortitzats a disposició dels treballs de manteniment, que executarà en funció de les necessitats. Alhora, això li permet aprofitar sinèrgies en compres i reduir costos.
- L'empresa té experiència professional contrastada i posa a disposició dels treballs personal suficient i organitzat de forma adient.
- El respecte a les obligacions en matèria laboral pel que fa els seus treballadors, resta provat en l'aplicació del conveni vigent per al sector de serveis forestals de Catalunya.
- Els preus unitaris sobre els quals es calcula l'oferta presentada estan degudament explicats.



- Un cop atesos tots els costos necessaris per a l'execució del servei, resta a aquesta empresa unes despeses generals i un benefici industrial ajustat.
- L'empresa preveu la realització del servei dins el termini màxim establert per l'Ajuntament.
- No es considera que existeixi impediment pel compliment correcte del contracte en els termes exposats, atès que l'empresa justifica l'oferta presentada amb un raonament suficient i idoni.
- La justificació presentada, presentada en temps i forma, es considera suficient per acreditar la viabilitat de l'oferta.

A criteri del Tècnic de Medi Ambient, signatari del present informe, s'entén que es pot considerar justificada l'oferta presentada per l'empresa TAHLER, SA, amb NIF A08602815, atenent a les consideracions amunt esmentades, i d'acord amb l'exposat en l'article 149.4 LCSP, al considerar que la justificació explica satisfactòriament el baix nivell dels preus i costos proposats pel licitador.

Santa Margarida i els Monjos a data de la signatura electrònica.

Tot el que s'informa als efectes oportuns.

El Responsable del Contracte

Tècnic de Medi Ambient

