

Informe justificatiu de la celebració d'un contracte

Contracte: Contracte Públic		Unitat promotora: Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat
Tipus:	Serveis	
Expedient:	PTOP-2026-8	
Procediment:	Obert	
Criteris d'adjudicació:		
- Criteris d'avaluació no avaluables mitjançant fórmules: 40 punts		
- Criteris d'avaluació avaluables mitjançant fórmules: 60 punts		
- Oferta econòmica:		30 punts
- Altres criteris d'avaluació avaluables mitjançant fórmules:		30 punts
Títol: Assistència tècnica i coordinació de seguretat i salut dels contractes de serveis d'execució d'operacions de conservació d'obra civil, de ferms, d'estructures, d'actius geotècnics, de senyalització horitzontal i d'instal·lacions elèctriques		

	Pressupost	Import total IVA	Pressupost base licitació
Valor estimat del contracte (sense IVA) :	9.752.969,89 €		
Pressupost licitació :	1.875.571,13 €	393.869,94 €	2.269.441,07 €
Lot 1:	521.851,48 €	109.588,81 €	631.440,29 €
Lot 2:	342.148,93 €	71.851,28 €	414.000,21 €
Lot 3:	468.595,26 €	98.405,00 €	567.000,26 €
Lot 4:	221.653,00 €	46.547,13 €	268.200,13 €
Lot 5:	101.157,07 €	21.242,99 €	122.400,06 €
Lot 6:	220.165,39 €	46.234,73 €	266.400,12 €
Termini d'execució :	12 mesos a comptar des de l'1 de gener de 2026 o des de la data de formalització de cada lot si fos posterior, i com a màxim fins el 31 de desembre de 2026. Es preveuen pròrroques anuals fins a un període màxim de 48 mesos.		

I. Justificació de la necessitat de contractar

Des de l'any 2001, el Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica no disposa dels mitjans materials i personals suficients i necessaris per dur a terme els treballs de conservació ordinària de la xarxa de carreteres. Per aquest motiu, i des d'aleshores, aquests treballs es realitzen principalment mitjançant diversos contractes amb empreses especialitzades.

La gestió de la conservació es feia amb un model que combinava la conservació ordinària, mitjançant els parcs de conservació i els contractes integrals o semi-integrals, i la conservació extraordinària, mitjançant la licitació d'obres d'import relativament petit que permetien millorar l'estat general de la xarxa.

Actualment la conservació de les carreteres de gestió directa de la Generalitat de Catalunya està dividida en els següents contractes especialitzats:



- Execució d'operacions de conservació d'obra civil als trams de carretera adscrits als àmbits de conservació d'Argentona, Berga, Igualada, Sabadell, Vic, Viladecans, Bianya, Girona, Vidreres, Ponts, Solsona, Montblanc, Reus i Tortosa, amb número d'expedient PTOP-2018-933.
- Execució d'operacions de conservació d'obra civil als trams de carretera adscrits als àmbits de conservació de Lleida, Tremp i Esterri d'Àneu, amb número d'expedient PTOP-2018-935.
- Execució d'operacions de conservació de ferms als trams de carretera adscrits als àmbits de conservació de Vic-Berga, Viladecans-Igualada, Argentona-Sabadell, Girona-Vidreres-Bianya, Esterri d'Àneu-Tremp, Ponts-Solsona, Lleida, Reus, Montblanc i Tortosa, amb número d'expedient PTOP-2018-936.
- Execució d'operacions de conservació d'estructures dels trams de les carreteres adscrites als serveis territorials de Barcelona-sector Barcelona est, Barcelona-sector Barcelona oest, Girona, Lleida, Tarragona i Terres de l'Ebre, amb número d'expedient PTOP-2018-937.
- Execució d'operacions de conservació d'actius geotècnics dels trams de les carreteres adscrites als serveis territorials de Barcelona-sector Barcelona est, Barcelona-sector Barcelona oest, Girona, Lleida, Tarragona i Terres de l'Ebre, amb número d'expedient PTOP-2018-938.
- Execució d'operacions de conservació de senyalització horitzontal als trams de carretera adscrits als serveis territorials de Barcelona, Girona, Lleida, Tarragona i Terres de l'Ebre, amb número d'expedient PTOP-2021-136.
- Execució d'operacions de conservació de les instal·lacions elèctriques als trams de carretera adscrits als serveis territorials de Barcelona, Girona, Lleida, Tarragona i Terres de l'Ebre, amb número d'expedient PTOP-2022-180.

De manera esglaonada, aquests contractes de conservació es van resolent per compliment del termini d'execució previst, de tal manera que, actualment, hi ha la següent licitació iniciada:

- Execució d'operacions de conservació de ferms amb ferms sostenibles als trams de carretera adscrits als àmbits de conservació de Vic-Berga, Viladecans-Igualada, Argentona-Sabadell, Girona-Vidreres-Bianya, Esterri d'Àneu-Tremp, Ponts-Solsona, Lleida, Reus, Montblanc i Tortosa, amb número d'expedient PTOP-2025-268, substituirà al número d'expedient PTOP-2018-936.

La resta de contractes també s'han de substituir per nous contractes però encara no hi ha nou número d'expedient assignat.

És en base a aquests contractes vigents i futurs on es necessita una coordinació de seguretat i salut i una assistència tècnica al responsable de cadascun dels contractes.

Fins ara, aquesta coordinació de seguretat i salut i una assistència tècnica es duia a terme amb els contractes corresponents, amb el mateix objecte que aquest, als expedients PTOP-2021-275 i PTOP-2022-41.

Per aquests motius es requereix d'un nou contracte d'assistència tècnica i coordinació de seguretat i salut dels contractes de serveis de conservació d'obra civil, de ferms, d'estructures, d'actius geotècnics, de senyalització horitzontal i d'instal·lacions elèctriques, dins del marc de la conservació de carreteres, per poder continuar donant servei als usuaris.

Aquest contracte pretén donar continuïtat als serveis oferts en els contractes vigents (PTOP-2021-275 i PTOP-2022-41) amb import de licitació de:

Expedient	Mesos contracte	Import total licitació (s/IVA)	Import anual licitació (s/IVA)
PTOP-2021-275	4	267.899,00 €	803.697,00 €
PTOP-2022-41	12	245.748,00 €	245.748,00 €

TOTAL ANUAL licitació 1.049.445,00 €

El pressupost estimat al 2019 s'ha incrementat amb la variació del percentatge de l'Índex de preus de consum, que s'ha determinat en un 19,4% que correspon a un increment de 203.592,33 €.

Aquest increment calculat correspon a la variació entre el període de novembre de 2019 fins març de 2025 (quan es van obtenir els preus dels contractes vigents del PTOP-2021-275 PTOP-2022-41, i moment que s'inicia la documentació de la licitació d'aquest contracte, respectivament).

El càlcul s'ha obtingut mitjançant la pàgina web de l'Institut Nacional d'Estadística: <https://www.ine.es/varipc/verVariaciones.do?idmesini=11&anyoini=2019&idmesfin=3&anyofin=2025&ntipo=1&enviar=Calcular>

Cálculo de variaciones del Índice de Precios de Consumo (sistema IPC base 2021)

Variación del Índice General Nacional según el sistema IPC base 2021 desde **Noviembre de 2019** hasta **Marzo de 2025**

Índice	Porcentaje(%)
Nacional	19,4

(*) Los contratos de alquiler firmados con posterioridad al 26 de mayo de 2023 se revisarán en base al Índice de referencia de arrendamientos de vivienda (IRAV), de acuerdo con la Ley 12/2023, de 24 de mayo, por el derecho a la vivienda. Para actualizar el precio del alquiler en estos contratos ver <https://www.mivau.gob.es/vivienda/calculadora-precio-alquiler>

El método utilizado para el cálculo de las tasas de variación del IPC se describe en la metodología Preguntas frecuentes sobre el IPC

La resta d'increment d'import respecte als contractes vigents (622.533,80 €) correspon a l'increment de tasques i import en l'expedient PTOP-2025-268, pendent de licitació.

En aquest expedient PTOP-2025-268 s'ha unificat els contractes de conservació ordinària i les obres extraordinàries de ferms sostenibles, ja que es comparteixen objectius comuns de mantenir l'estàndard de seguretat i comoditat de l'usuari de les carreteres de la Generalitat, usar solucions sostenibles on s'aconsegueixi una reducció de la petjada de carboni i gestionar de manera més eficient els pressuposts públics.

Conseqüentment, l'expedient per realitzar les tasques d'assistències tècniques i coordinacions de seguretat i salut d'aquest contracte de conservació de ferms, entre altres, també incrementa el nombre de tasques associades.

II. Determinació del preu del contracte

La licitació es realitzarà per preus unitaris, prenent com a base els preus unitaris indicats a l'apartat 5.2 del plec de prescripcions tècniques (en endavant PPT).

Aquests preus inclouen, totes les despeses vinculades a l'execució del contracte, com per exemple el cost de la part proporcional dels vehicles i els costos més elevats que puguin derivar-se, tant de la realització de treballs nocturns, en dies festius, o fora de l'horari de treball. Totes les restants despeses derivades de la realització dels treballs corresponents objecte del contracte també es consideren incloses.

Per al càlcul de les despeses del personal s'ha tingut en compte els preus del mercat, respectant els mínims determinats en el conveni col·lectiu d'empreses d'enginyeria i oficines d'estudis tècnics, inspecció, supervisió i control tècnic i de qualitat.

L'abonament dels treballs es realitzarà segons els preus unitaris que figurin a l'oferta del contractista.

Les unitats s'abonaran segons el temps de servei efectivament realitzat per la persona o elements de treball a qui faci esment. En el cas d'unitats de prestació mensual, si el temps fos inferior a un mes, s'abonarà la fracció resultant de dividir per trenta el nombre de dies passats entre el d'incorporació i/o marxa, i el final i/o principi de mes.

Els treballs executats s'han d'abonar mitjançant certificacions mensuals emeses pel responsable.

L'amidament a aplicar s'ha de fer amb els criteris d'amidament establerts en l'apartat 5.3 del PPT.

Els costos relatius al contracte de serveis que figuren en el plec de prescripcions tècniques d'aquest contracte s'han determinat a partir de les consultes fetes des dels serveis territorials de carreteres a diferents empreses del sector dedicades a aquesta activitat, i que actualment operen en el mercat, i responen en tots els casos a imports fixats en funció del valor mig del mercat, segons les característiques sol·licitades i les prospeccions efectuades.

El pressupost inclou les despeses directes (en base a personal, maquinària i material), les despeses indirectes i el benefici industrial. Les despeses indirectes representen aproximadament un 13% i el benefici industrial un 6%, restant un 81% per les despeses directes.

III. Determinació del valor estimat del contracte (VEC) (sense iva)

Establerta en l'apartat "B.2. Valor estimat del contracte" del quadre de característiques del PCAP.

IV. Proposta d'utilització de procediment de contractació

- Procediment obert atès el valor estimat del contracte.
- Subjecte a regulació harmonitzada atès, un cop més, el valor estimat del contracte.

V. Justificació dels criteris d'adjudicació

Els criteris d'adjudicació han estat elaborats per l'equip tècnic del servei responsable d'aquest contracte.

Amb aquests criteris, propis de la naturalesa de l'objecte d'aquest contracte, es valora la idoneïtat del licitador per tal d'assegurar uns coneixements mínims en l'objecte de cada contracte, juntament amb la capacitat tècnica per realitzar les tasques amb la màxima qualitat final de la prestació objecte del contracte.

D'aquesta manera al sobre B, com a part dels criteris no avaluables mitjançant fórmules s'avalua:

- Criteri 1.1 Prevenció innovadora de riscos laborals dels treballadors dels contractes de conservació: permet valorar els coneixements sobre la necessitat de cada lot, alhora que es valora les propostes innovadores en matèria de seguretat i salut viables en cada lot.
- Criteri 1.2 Accions per millorar la seguretat de tercers: avalua les propostes per millorar la seguretat a tercers durant l'execució de les actuacions. Amb aquest criteri, es valora els coneixements dels licitadors, no únicament en seguretat pròpia i del contractista que executa les actuacions, sinó de tercers com pot ser l'usuari de les carreteres de la Generalitat de Catalunya.
- Criteri 2.1 Tasques de suport tècnic: permet valorar el coneixement del licitador referent a les tasques de suport tècnic al responsable. L'objecte de cada contracte, entre altres, és donar suport tècnic, és important que els licitadors identifiquin les necessitats de cada tipologia de contracte de conservació.
- Criteri 3.1 Anàlisi i seguiment del pla de control de qualitat: permet valorar els coneixements del licitador en el control de qualitat, de tal manera que s'adeqüi a les exigències dels plecs i als estàndards de qualitat de la Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat.

En el sobre C, a més a més del preus s'han previst els següents criteris com a criteris avaluables mitjançant fórmules:

- *Increment d'anys d'experiència laboral de la figura d'almenys un dels caps d'assistència tècnica i coordinador/a de seguretat i salut del lot:* s'avalua l'increment d'experiència en llocs similars respecte de la mínima exigida. Amb aquest criteri es valora positivament haver estat en llocs similars realitzant tasques semblants. Aquest criteri prioritza l'eficiència en executar el contracte donada per l'experiència de la figura essencial del cap d'assistència tècnica i coordinador de seguretat i salut.



- Disposar del nivell C1 o equivalent en català: amb aquest criteri s'avalua la disposició de tenir uns coneixements mínims de la llengua catalana per part del licitador. En aquest sentit, són necessaris aquests coneixements mínims ja que la comunicació verbal i escrita amb la Generalitat de Catalunya ha de ser en català. Alhora, els adjudicataris dels contractes han de redactar informes i, un cop més, la llengua emprada ha d'ésser el català.
- Persones de gènere femení per a cobrir unitats d'auxiliar tècnic: aquest criteri és de tipologia social i s'avalua el compromís de prioritzar persones de gènere femení en l'equip del licitador que es posarà a disposició de l'execució del contracte. Històricament, el sector ha estat predominat per equips composts principalment per persones de gènere masculí. De fet, al contracte anterior (PTOP-2021-275 i PTOP-2022-41), on no es van incloure criteris de valoració socials relacionats amb el gènere femení, els percentatges de temps de dedicació de persones femenines en la figura del cap d'assistència tècnica i coordinació de seguretat i salut va ser d'un 28%. Però en el cas de les figures de tècnic auxiliar, aquest valor va ser només del 13%. Es conclou doncs que hi ha una infra-representació de les dones, sobretot en la figura de l'auxiliar tècnic. A més a més, segons la guia per a la incorporació de la perspectiva de gènere en els contractes públics indica que per arribar a fer efectiu el principi d'igualtat entre dones i homes, la contractació pública, entesa com instrument per a assolir finalitats públiques, s'ha d'utilitzar per a fomentar aquesta igualtat. Segons l'article 145.2 de la LCSP, s'estableix que es poden incorporar al plec de clàusules administratives criteris d'adjudicació relacionats amb la integració de perspectiva de gènere en l'oferta presentada per les empreses licitadores. S'ha considerat llavors necessari avaluar l'esforç de les empreses licitadores per revertir aquesta situació.
- Compromís d'usar vehicles de zero emissions per realitzar les tasques: amb aquest criteri s'avalua el compromís del licitador per reduir la petjada de carboni i així contribuir en les polítiques sostenibles i medi ambientals del Departament de Territori, Habitatge i Transició ecològica.

Tenint en compte aquests criteris es garanteix que l'adjudicació del contracte es realitzarà en base a la millor relació qualitat-preu, en tots els lots.

Justificació de les fórmules emprades en els criteris avaluable mitjançant fórmules diferents a l'oferta econòmica:

Per atorgar la puntuació als criteris avaluable mitjançant fórmules diferents a l'oferta econòmica s'usa una tipologia de fórmula:

- Puntuació directa: el licitador pot saber a priori la puntuació que rep segons la seva oferta, independentment de l'oferta de la resta de licitadors, i proporciona la màxima puntuació a les ofertes que ofereixen millors prestacions a l'Administració.

En cada criteri s'especifica la puntuació de cada valor ofert i els casos que les ofertes poden ser valorades amb 0 punts. Alhora que també s'especifica quina documentació acreditativa cal presentar en el mateix sobre C per cada criteri.

VI. Criteris d'adjudicació

Establerts en l'apartat "O. Criteris d'adjudicació" del quadre de característiques del PCAP.

VII. Classificació exigida als licitadors

Establerta en l'apartat "G.1. Classificació empresarial" del quadre de característiques del PCAP.

VIII. Justificació dels criteris de solvència i les seves concrecions

En quant a la solvència, l'apartat 1 de l'article 65 de la LCSP disposa que només podran contractar amb el sector públic les persones naturals o jurídiques, espanyoles o estrangeres, que tinguin plena capacitat d'obrar, no estiguin incurses en cap prohibició de contractar i acreditin la seva solvència econòmica i financera i tècnica o professional.

D'altra banda, l'apartat 1 de l'article 74 de la LCSP indica que per subscriure contractes amb el sector públic els empresaris han d'acreditar que compleixen les condicions mínimes de solvència econòmica i financera, i professional o tècnica que determini l'òrgan de contractació. Aquest requisit s'ha de substituir pel de la classificació quan aquesta sigui exigible de conformitat amb el que disposa aquesta Llei.

L'apartat 2 d'aquest article disposa que els requisits mínims de solvència que hagi de reunir l'empresari i la documentació requerida per acreditar-los s'han d'indicar en l'anunci de licitació i s'han d'especificar en el plec de clàusules administratives particulars del contracte (en endavant PCAP), han d'estar vinculats al seu objecte i han de ser proporcionals a aquest.

Per altra banda, l'article 76 de la LCSP senyala que en els contractes d'obres, de serveis, concessió d'obres i concessió de serveis, així com en els contractes de subministrament que incloguin serveis o treballs de col·locació i instal·lació, es pot exigir a les persones jurídiques que especifiquin, en l'oferta o en la sol·licitud de participació, els noms i la qualificació professional del personal responsable d'executar la prestació. Els òrgans de contractació poden exigir als candidats o licitadors, fent-ho constar en els plecs, que, a més d'acreditar la seva solvència o, si s'escau, classificació, es comprometin a dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals o materials suficients per a això. Aquesta adscripció ha de ser raonable, justificada i proporcional a l'entitat i característiques del contracte, de manera que no limiti la participació de les empreses a la licitació.

Al mateix temps, d'acord amb el que preveu l'article 86 de la LCSP, la solvència econòmica i financera i tècnica o professional s'acreditarà mitjançant l'aportació dels documents fixats per l'òrgan de contractació d'entre els previstos en els articles 87 a 91 d'aquesta Llei.

En relació amb la solvència econòmica i financera, tenint en compte tant el pressupost base de licitació de cada lot com el valor estimat del contracte i amb l'objectiu de fer efectiu el principi de no discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors, s'ha considerat raonable i proporcionat establir una solvència per la qual els licitadors hauran d'acreditar disposar d'un volum anual de negoci de l'empresa licitadora referit a l'any de major volum de negoci dels darrers tres anys per un import igual o superior a:



Lot	Àmbit	Solvència econòmica
Lot 1	Conservació d'obra civil, de senyalització horitzontal, d'instal·lacions elèctriques, de ferms, d'estructures i d'actius geotècnics de Barcelona	782.777,22 €
Lot 2	Conservació d'obra civil, de senyalització horitzontal, d'instal·lacions elèctriques, de ferms, d'estructures i d'actius geotècnics de Girona	513.223,38 €
Lot 3	Conservació d'obra civil, de senyalització horitzontal, d'instal·lacions elèctriques, de ferms, d'estructures i d'actius geotècnics de Lleida	702.892,89 €
Lot 4	Conservació d'obra civil, de senyalització horitzontal i instal·lacions elèctriques de Tarragona	332.479,49 €
Lot 5	Conservació de ferms, d'estructures i d'actius geotècnics de Tarragona	151.735,61 €
Lot 6	Conservació d'obra civil, de senyalització horitzontal, d'instal·lacions elèctriques, de ferms, d'estructures i d'actius geotècnics de Terres de l'Ebre	330.248,09 €

Amb l'objectiu de garantir que qualsevol licitador que pretengui presentar una oferta compti amb les garanties precises i per que, arribat el cas, pugui prestar el servei amb total garantia des d'aquest punt de vista. En aquest cas, a més de tractar-se d'una solvència econòmica inferior a una vegada i mitja el valor estimat del contracte, resulta proporcional tant pel que fa a l'objecte del contracte en relació al pressupost base de licitació, de manera que garanteix a nivell econòmic la potencialitat suficient per a una correcta execució del contracte des d'aquest punt de vista.

En relació amb la solvència tècnica o professional tots els licitadors hauran d'acreditar haver executat serveis/treballs per valor de, com a mínim:

Lot	Àmbit	Solvència tècnica
Lot 1	Conservació d'obra civil, de senyalització horitzontal, d'instal·lacions elèctriques, de ferms, d'estructures i d'actius geotècnics de Barcelona	365.296,04 €
Lot 2	Conservació d'obra civil, de senyalització horitzontal, d'instal·lacions elèctriques, de ferms, d'estructures i d'actius geotècnics de Girona	239.504,24 €
Lot 3	Conservació d'obra civil, de senyalització horitzontal, d'instal·lacions elèctriques, de ferms, d'estructures i d'actius geotècnics de Lleida	328.016,68 €
Lot 4	Conservació d'obra civil, de senyalització horitzontal i instal·lacions elèctriques de Tarragona	155.157,10 €
Lot 5	Conservació de ferms, d'estructures i d'actius geotècnics de Tarragona	70.809,95 €
Lot 6	Conservació d'obra civil, de senyalització horitzontal, d'instal·lacions elèctriques, de ferms, d'estructures i d'actius geotècnics de Terres de l'Ebre	154.115,77 €

en els darrers 3 anys, en serveis d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte, i s'entenen com a tals els de conservació i manteniment de carreteres. El valor establert és com a mínim el 70% de l'anualitat mitjana del contracte.

En definitiva, els criteris triats per la justificació de la solvència dels licitadors que figuren en el PCAP estan relacionats amb l'objecte i l'import del contracte; són determinats; es troben dins dels enumerats a la LCSP; no són inadequats per acreditar la solvència i, en cap cas, poden produir efectes de caràcter discriminatori, sense que sigui discriminatori el fet que no tots els empresaris puguin acreditar la solvència exigida en aquest plec.

IX. Criteris de solvència tècnica o professional, econòmica i financera

Establerts en l'apartat "G. Solvència i classificació empresarial" del quadre de característiques del PCAP.

X. Justificació de les condicions especials d'execució

Amb l'objectiu d'establir una contractació pública socialment responsable, aquest contracte inclou mesures per tal de garantir que en la seva execució, l'empresa contractista compleixi amb obligacions aplicables en matèria social i laboral.

Les condicions especials d'execució s'estableixen l'apartat **Z.1 del Quadre de Característiques** del PCAP d'aquest contracte.

Tenint en compte la naturalesa i finalitat d'aquest contracte, d'acord amb l'article 202.1 de la LCSP, es proposa com a condició especial d'execució del contracte, que l'empresa contractista, en el desenvolupament de la prestació, afavoreixi la conciliació corresponsible del temps laboral, familiar i personal.

Aquesta condició d'execució respon a la necessitat de promoure la conciliació de la vida familiar i laboral de les persones treballadores i és adequada a l'objecte d'aquest contracte, ja que condiona la possibilitat de contractar amb les Administracions públiques a l'habilitació per part de les empreses adjudicatàries de la presentació i implantació efectiva d'un pla de mesures que implementi una nova manera de cooperació i compromís entre dones i homes en el si de les seves organitzacions empresarials, per a permetre un repartiment equilibrat de responsabilitats en la vida professional i en la privada.

XI. Coordinació d'activitats empresarials

El contracte implica la presència física, puntual o continuada, de personal aliè als centres de treball del Departament?

No

David Prat Soto
Per delegació
(Resolució TER/803/2025, de 6 de març)
DOGC 9369, de 12/03/2025
Director General d'Infraestructures de Mobilitat



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
**Direcció General
d'Infraestructures de Mobilitat**

Signat electrònicament