



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESSITAT DE CONTRACTAR EL SERVEI DE REALITZACIÓ DE CONTROLS D'ORINA, DE CABELL I DE SALIVA PER A LA DETECCIÓ DE DROGUES D'ABÚS IL·LEGAL ALS ASPIRANTS A MOSSO/A I A PERSONES FUNCIONÀRIES DEL COS DE MOSSOS D'ESQUADRA, PER A L'ANY 2026.

1. Objecte del contracte.

L'objecte d'aquest contracte és la realització, durant l'any 2026, de controls per a la detecció de drogues d'abús il·legals en mostres d'orina, de cabell i de saliva als aspirants a mosso/a durant el període d'alumne a l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya (ISPC) i durant el període de pràctiques i a persones funcionàries de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra (PG-ME).

2. Justificació de la necessitat.

Amb aquest contracte es preveuen cobrir diverses necessitats.

Per una banda, les que es deriven de l'oferta de l'ocupació pública per a cobrir places de la categoria de mosso/a prevista per a l'any 2026 en la qual, malgrat no ha sortit la resolució pertinent, es determinarà com a causa d'exclusió mèdica la *"Detecció de marcadors biològics de consum de drogues d'abús o de medicaments susceptibles de ser utilitzats amb finalitats no terapèutiques a un nivell considerat d'abús"*.

Així doncs, per tal de donar compliment a allò que preveuen les bases de les convocatòries, als aspirants alumnes se'ls sotmet a controls d'orina, saliva i/o cabells de manera aleatòria o sistemàtica, un o dos cops, durant la seva estada a l'Escola de Policia, amb la finalitat de descartar que estiguin consumint i presentin, per aquest motiu, una causa d'exclusió.

Per altra banda, la Divisió d'Afers Interns de la PG-ME ha de donar compliment a allò que preveu el Règim Disciplinari de la PG-ME: Constitueix una causa molt greu, segons l'article 68 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat de Catalunya, trobar-se en situació d'embriaguesa o consumir drogues tòxiques, estupefaents o substàncies psicotròpiques durant el servei o habitualment.

El Departament d'Interior i Seguretat Pública no disposa ni de les infraestructures, ni dels mitjans, ni de personal especialitzat per poder portar a terme les diferents fases del procés que integra l'execució dels serveis objecte d'aquest contracte i en el qual cal aconseguir la màxima garantia de seguretat en les diferents fases del procés que integren la cadena de custòdia: recollida, custòdia, anàlisi i presentació de resultats. És doncs, per la importància que representa la cadena de custòdia així com per la complexitat del tipus d'anàlisis que es fa necessària la contractació d'una empresa especialitzada que compti amb la capacitat i el personal amb els coneixements suficients per a desenvolupar aquest servei garantint-ne una prestació òptima.

En els darrers anys aquest servei s'ha contractat mitjançant els expedients: IT-2021-16 i IT-2023-2 actualment vigent mitjançant pròrroga fins al 31 de desembre de 2025



3. Procediment de licitació.

Per la naturalesa del contracte objecte de licitació, es considera adient tramitar la licitació mitjançant el procediment obert subjecte a regulació harmonitzada, amb tramitació anticipada.

4. Classificació i criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera.

No existeix cap circumstància que faci recomanable fixar uns criteris de solvència superiors als mínims fixats a la llei de la forma com estan concretats als plecs de clàusules administratives del Departament d'Interior.

Tanmateix es considera necessari demanar a les empreses licitadores que acreditin estar en disposició de la ISO 15189:2012 i la ISO 17025 com a garantia dels requisits que exigeix el servei pel que fa al personal, instal·lacions, equips, procediments, garantia de qualitat i informes, així com l'acreditació del laboratori pel que fa al reconeixement formal de la competència i capacitat tècnica per a portar a terme anàlisis específiques.

5. Criteris de valoració

S'estableix el preu com a únic criteri de valoració, ja que es tracta d'un servei que està perfectament definit en el Plec de prescripcions tècniques i no és possible variar els terminis de lliurament ni introduir modificacions de cap tipus al contracte; essent, per tant, el preu l'únic factor determinant de l'adjudicació.

La fórmula matemàtica que s'aplica en la valoració dels preus és la que s'estableix a la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública.

6. Condicions especials d'execució i obligacions contractuals essencials

Condicions especials d'execució

S'estableix com a condició especial d'execució que l'empresa adjudicatària apliqui bones pràctiques ambientals i que per tant, en aquells aspectes que el servei ho permeti, faci el lliurament de documents preferentment en format electrònic i en cas de ser necessari de realitzar alguna impressió que sigui preferentment en paper 100% reciclat i amb un procés de fabricació lliure de clor i a doble cara.

Obligacions contractuals essencials

També, per la naturalesa de l'objecte contractual es considera obligació contractual essencial el deure de confidencialitat recollit en el plec de prescripcions tècniques.

7. Pressupost de licitació i valor estimat de contracte.

7.1 Determinació del pressupost.

Durant l'any 2021 es va licitar el servei de controls per a la detecció de drogues d'abús il·legals en mostres d'orina, de cabell i de saliva als aspirants a mosso/a i a persones

funcionàries de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra (PG-ME). (Exp. IT-2021-16).

Per aquest servei, les empreses licitadores ofereixen preus unitaris per als diferents controls que es preveuen realitzar. Els imports unitaris de licitació de l'exp. IT-2021-16, així com els imports que van oferir les dues empreses que es van presentar, són els següents:

CONTROLS	Preu unitari licitació (IVA exempt) (Exp. IT-2021-16)	Empresa 1 (IVA exempt)	Empresa 2 (IVA exempt)
Cribatge de drogues en mostra d'orina	13,85 €	7,90 €	10,30 €
Cribatge de drogues en mostra de saliva	12,00 €	7,90 €	10,00 €
Anàlisi confirmatori de drogues en orina	35,00 €	29,00 €	28,00 €
Anàlisi confirmatori de drogues en saliva	45,00 €	39,00 €	25,00 €
Confirmatori de drogues en mostra de cabell (una substància en una mostra)	150,00 €	110,00 €	90,00 €
Confirmatori de drogues en mostra de cabell (dues substàncies en una mostra)	250,00 €	225,00 €	120,00 €
Confirmatori de drogues en mostra de cabell (una substància en 2/3 mostres)	250,00 €	225,00 €	120,00 €
Contra anàlisi drogues en mostra d'orina	75,00 €	59,00 €	60,00 €
Contra anàlisi drogues en mostra de saliva	75,00 €	59,00 €	60,00 €
Contra anàlisi drogues en mostra de cabell (1 determinació)	190,00 €	145,00 €	120,00 €
Contra anàlisi drogues en mostra de cabell (2/3 determinacions)	290,00 €	230,00 €	140,00 €

L'any 2023 es va tornar a licitar el servei de controls per a la detecció de drogues d'abús il·legals en mostres d'orina, de cabell i de saliva als aspirants a mosso/a i a persones funcionàries de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra (PG-ME). (Exp. IT- 2023-2).

Atès que les dues empreses que van presentar ofertes van oferir preus, en general, més baixos que els preus unitaris de licitació, es va considerar adient establir com a preu unitari de licitació, dels diferents controls a realitzar, per a l'any 2023, els mateixos imports que els establerts a l'exp. IT-2021-16.

Així doncs, els imports unitaris de licitació, per als serveis de controls per a la detecció de drogues d'abús il·legals en mostres d'orina, de cabell i de saliva als aspirants a mosso/a i a persones funcionàries de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, per a l'any 2023, van ser els següents:

CONTROLS	Preu unitari màxim licitació (IVA exempt)
Cribatge de drogues en mostra d'orina	13,85 €
Cribatge de drogues en mostra de saliva	12,00 €
Anàlisi confirmatori de drogues en orina	35,00 €



Anàlisi confirmatori de drogues en saliva	45,00 €
Confirmatori de drogues en mostra de cabell (una substància en una mostra)	150,00 €
Confirmatori de drogues en mostra de cabell (dues substàncies en una mostra)	250,00 €
Confirmatori de drogues en mostra de cabell (una substància en 2/3 mostres)	250,00 €
Contra anàlisi drogues en mostra d'orina	75,00 €
Contra anàlisi drogues en mostra de saliva	75,00 €
Contra anàlisi drogues en mostra de cabell (1 determinació)	190,00 €
Contra anàlisi drogues en mostra de cabell (2/3 determinacions)	290,00 €

Per a aquest procediment, tenint en compte que els imports unitaris de licitació s'han mantingut des de l'any 2021, i que l'any 2023 només va presentar oferta una única empresa, es considera adient incrementar-los amb un 10% per garantir la màxima concurrència possible.

Així doncs, els imports unitaris de licitació, per als serveis de controls per a la detecció de drogues d'abús il·legals en mostres d'orina, de cabell i de saliva als aspirants a mosso/a i a persones funcionàries de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, per a l'any 2026, són els següents:

CONTROLS	Preus unitaris màxim licitació (IVA exempt)
Cribatge de drogues en mostra d'orina	15,24 €
Cribatge de drogues en mostra de saliva	13,20 €
Anàlisi confirmatori de drogues en orina	38,50 €
Anàlisi confirmatori de drogues en saliva	49,50 €
Confirmatori de drogues en mostra de cabell (una substància en una mostra)	165,00 €
Confirmatori de drogues en mostra de cabell (dues substàncies en una mostra)	275,00 €
Confirmatori de drogues en mostra de cabell (una substància en 2/3 mostres)	275,00 €
Contra anàlisi drogues en mostra d'orina	82,50 €
Contra anàlisi drogues en mostra de saliva	82,50 €
Contra anàlisi drogues en mostra de cabell (1 determinació)	209,00 €
Contra anàlisi drogues en mostra de cabell (2/3 determinacions)	319,00 €

Per calcular l'import total del contracte, s'ha fet una previsió dels controls a realitzar per a l'any 2026, en base al número d'aspirants que hi ha a l'ISPC i al nombre de controls que s'han realitzat durant els darrers anys als funcionaris de la PG-ME.



Així doncs, l'import total d'aquest procediment és de **89.170,00€** (IVA exempt), aquest import és una previsió de despesa que no està subjecte a la baixa en la licitació, ja que es valorarà per preus unitaris, i que durant l'execució del contracte s'exhaurirà en base als serveis realitzats de controls d'orina, de cabell i de saliva per a la detecció de drogues d'abús il·legals.

Concepte	Previsió de controls	Preu unitari (IVA exempt)	Total
Cribatge de drogues en mostra d'orina	3.000	15,24 €	45.720,00 €
Cribatge de drogues en mostra de saliva	50	13,20 €	660,00 €
Anàlisi confirmatori de drogues en orina	150	38,50 €	5.775,00 €
Anàlisi confirmatori de drogues en saliva	30	49,50 €	1.485,00 €
Confirmatori de drogues en mostra de cabell (Una substància en una mostra)	40	165,00 €	6.600,00 €
Confirmatori de drogues en mostra de cabell (Dues substàncies en una mostra)	40	275,00 €	11.000,00 €
Confirmatori de drogues en mostra de cabell (Una substància en 2/3 mostres)	40	275,00 €	11.000,00 €
Contra anàlisi drogues en mostra d'orina	10	82,50 €	825,00 €
Contra anàlisi drogues en mostra de saliva	10	82,50 €	825,00 €
Contra anàlisi drogues en mostra de cabell (1 determinació)	10	209,00 €	2.090,00 €
Contra anàlisi drogues en mostra de cabell (2/3 determinacions)	10	319,00 €	3.190,00 €
TOTAL			89.170,00 €

7.2 Concreció dels conceptes que conformen un pressupost

<i>Controls orina, saliva i cabell</i>	
Total cost dels controls	89.170,00€
Total pressupost	89.170,00€
IVA 21%	Exempt
Pressupost base de la licitació	89.170,00€

Els preus incorporen tots els costos indirectes.

7.3 Determinació del valor estimat

Pressupost sense IVA contracte inicial	89.170,00€
Modificació (20% de l'import del contracte)	17.834,00€
Import de la pròrroga 2027	89.170,00€
Modificació de la pròrroga (20% de l'import del contracte)	17.834,00€
Import de la pròrroga 2028	89.170,00€
Modificació de la pròrroga (20% de l'import del contracte)	17.834,00€
Total valor estimat	321.012,00€



Es preveu prorrogar el contracte per 2 anys, així com també, la possibilitat de modificar en un 20% a l'alça l'import del contracte, en previsió d'un possible increment de controls superiors als previstos inicialment.

8. Justificació dels lots

Des del moment en què s'obtenen i recullen els elements probatoris (cabell, saliva i orina), fins que finalment poden ser emprats com a prova d'una no aptitud o sanció disciplinària, aquests poden entrar en contacte amb multitud de subjectes, ser sotmesos a diversos processos per la seva anàlisi i custòdia o simplement, alterar-se per causa del pas del temps o d'una conservació indeguda. Tot això pot fer que finalment no hi hagi identitat entre les mostres recollides, allò que s'ha analitzat i el que es presenti com a resultat, posant en dubte la versemblança de la prova practicada. El procés que té per objecte garantir aquesta versemblança és l'anomenada "cadena de custòdia" que apareix com a exigència en el plec de prescripcions tècniques d'aquest procediment.

El recorregut que exigeix la cadena de custòdia forma una seqüència, en la que, i per tal d'evitar el seu trencament, cada pas ha d'estar perfectament enfilat amb l'anterior, sense "fissures", o el que és el mateix, sense que el resultat admeti dubtes.

Per tot això, no es considera convenient la divisió del contracte en lots.

9. Altres aspectes de licitació

Penalitats

S'estableixen penalitats específiques en el cas d'incompliment de la prestació objecte del contracte o d'incompliment dels compromisos assumits per l'empresa adjudicatària en l'apartat 3.10 del Plec de Prescripcions Tècniques, així com l'incompliment defectuós i/o parcial en el procediment a seguir.

També s'estableixen penalitats específiques en el cas que l'empresa adjudicatària no apliqui les bones pràctiques ambientals establertes en la condició especial d'execució.

Criteri mediambiental

En aquells aspectes que el servei ho permeti, l'empresa adjudicatària haurà de fer el lliurament de documents preferentment en format electrònic i en cas de ser necessari de realitzar alguna impressió que sigui preferentment en paper 100% reciclat i amb un procés de fabricació lliure de clor i a doble cara.

David Ramos Beneyto
Subdirector General d'Administració i Serveis