

EXP: 04SE/2025

**Contractació servei delegat de protecció de dades i servei d'assessorament,
consultoria i gestió en matèria de protecció de dades de caràcter personal**

Procediment Obert no subjecte a regulació harmonitzada

**INFORME SOBRE LA JUSTIFICACIÓ DE L'OFERTA ANORMALMENT BAIXA
PRESENTADA PER L'EMPRESA SEGURDADES, SL, EN RELACIÓ AL PROCEDIMENT
OBERT PER LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI DE DELEGAT DE PROTECCIÓ DADES
I ASSESSORAMENT, CONSULTORIA I GESTIÓ EN MATÈRIA DE PROTECCIÓ DE
DADES DE CARÀCTER PERSONAL, PER PART DE L'AGRUPACIÓ D'EMPRESES
MUNICIPALS DE TARRAGONA, AIE**

ANTECEDENTS

- I. El Consell d'Administració de l'Agrupació d'Empreses Municipals de Tarragona, AIE, en data 11 de juny de 2025, va aprovar el plec de prescripcions tècniques particulars i de clàusules administratives particulars del procediment pel servei de Delegat de Protecció de Dades i assessorament, consultoria i gestió en matèria de protecció de dades, amb un valor estimat del contracte de 66.300,00 euros i una durada inicial prevista de dos (2) anys.
- II. En data 16 de juny de 2025, es va publicar al Perfil del contractant de l'empresa anunci de licitació. Finalitzat el termini de presentació d'ofertes, en data 8 de juliol de 2025, es van rebre les següents ofertes:



Certificat de l'eina Sobre Digital

Per a la licitació corresponent a "Servei delegat protecció dades i assessorament, consultoria i gestió en matèria de protecció de dades de caràcter personal" amb el codi d'expedient "04SE/2025" que finalitza el termini per a la presentació d'ofertes el dia 08/07/2025, a les 14:00:00, les proposicions presentades mitjançant l'eina de Sobre Digital són les que es relacionen a continuació:

Denominació social	NIF	Data d'entrada	Hora d'entrada	Registre d'entrada
PROFESSIONAL GROUP CONVERSIA, S.L.U.	B17962655	07/07/2025	13:53:47	E/000029-2025
SEGURDADES, S.L.	B43706498	08/07/2025	10:45:26	E/000030-2025
AUGUSTA ABOGADOS SLP	B64943988	08/07/2025	11:39:06	E/000031-2025
TICDATUM S.L.	B75096362	08/07/2025	13:10:25	E/000033-2025
APDTIC PROFESIONALES S.L.	B70487053	08/07/2025	13:36:42	E/000035-2025

III. L'annex 3 del Plec de clàusules administratives particulars estableix els següents criteris de valoració:

A.1.- Oferta econòmica Fins a 50 punts

Les ofertes presentades pels licitadors es valoraran de conformitat amb la següent fórmula:

$$P_i = 50 \left(1 - \frac{O_i - O_m}{IL} \right)$$

P_i = punts de l'oferta i

P = punts del criteri preu

O_i = preu de l'oferta i

O_m = preu de la millor oferta

IL = import de licitació

A.2.- Termini resposta consultes..... Fins a 5 punts

RESPOSTA CONSULTES FORMULADES	Puntuació
5 dies hàbils	0 punts
4 dies hàbils	3 punts
3 dies hàbils	5 punts

B. CRITERIS D'ADJUDICACIÓ QUINA AVALUACIÓ DEPÈN DE CRITERIS SOTMESOS A JUDICI DE VALOR: fins a 45 punts.

S'assignarà un màxim de 45 punts d'acord amb la qualitat i l'especificitat de la proposta de Pla de Treball presentat.

El Pla haurà de contenir els següents punts, indicats separatament i amb l'ordre indicat:

B.1.- Metodologia del treball: fins a 20 punts

En aquest punt es valorarà l'organització i la proposta metodològica que proposi el licitador pel bon desenvolupament de les tasques previstes al plec de prescripcions tècniques particulars. Es podran aportar esquemes i diagrames per tal de completar allò exposat.

B.2.- Mitjans humans: fins a 15 punts

En aquest punt es valorarà l'experiència addicional de l'equip assignat a aquest projecte, així com l'organització interna del servei i l'assignació de responsabilitats. Els licitadors presentaran l'organigrama de la plantilla de personal, les seves funcions amb el detall de les seves relacions mútues i la descripció dels llocs de treball per a l'execució del servei.

B.3.- Proposta d'eines i indicadors per reduir el risc: fins a 10 punts

En aquest punt es valorarà l'elaboració d'una proposta d'eines al servei del contracte, que dissenyi la verificació del compliment normatiu en matèria de Reglament General de Protecció de dades i Llei orgànica 3/2018). Es valorarà especialment el grau d'adequació de les eines proposades a l'assoliment d'aquest objectiu.

Es valorarà una exposició clara i coherent sobre els diferents punts, així com la qualitat de les mesures proposades per garantir-ne el compliment i la completeness en la identificació de possibles riscos i contingències.

La proposta que presenti una millor descripció d'acord amb l'exposat anteriorment, i que s'adapti millor a les necessitats d'AEMT, obtindrà la puntuació màxima, en cadascun dels punts. La resta de propostes es valoraran comparativament. No serà valorada i, per tant, no es donarà puntuació a tota aquella documentació i informació que no s'adeqüi a les necessitats indicades o que no aportí contingut a la finalitat detallada en el Plec.

Criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals:

La determinació de les ofertes que presentin uns valors anormals o temeraris s'ha de dur a terme en funció dels límits i els paràmetres objectius establerts a continuació:

a. Si concorre una empresa licitadora, es considera que l'oferta és anormal si compleix els dos criteris següents:

1. Que l'oferta econòmica sigui un 25% més baixa que el pressupost de licitació.
2. Que la puntuació que li correspongui en la resta de criteris d'adjudicació diferents del preu sigui superior al 80% de la puntuació total.

b. Si concorren dues empreses licitadores, es considera oferta anormal la que compleixi el criteri següent:

1. Que la puntuació total que li correspongui en la suma de punts de tots els criteris d'adjudicació sigui superior en més d'un 20% a la puntuació total més baixa.

c. Si concorren tres o més empreses licitadores, es considera oferta anormal la que compleixi un dels dos criteris següents:

1. Quan no hi ha cap puntuació per sota del 90% de la mitjana aritmètica de totes les puntuacions:

- Que la puntuació de la oferta sigui superior en més d'un 10% a la mitjana aritmètica de totes les puntuacions.
2. Quan hi ha puntuacions per sota del 90% de la mitjana aritmètica de totes les puntuacions:
- IV. Que, un cop excloses les puntuacions inferiors al 90% de la mitjana aritmètica de totes les puntuacions, la puntuació de la oferta sigui superior en més d'un 10% a la mitjana aritmètica de les puntuacions que no han estat excloses.
- V. Valorada, amb caràcter previ, la documentació tècnica, el passat 2 de setembre de 2025, la mesa de contractació es va reunir i va procedir a l'obertura del sobre C, que contenia la documentació avaluable automàticament de les empreses. Es reproduïx la informació següent:

	B.1. METODOLOGIA DE TREBALL	B.2 MITJANS HUMANS	B.3. PROPOSTA D'EINES I INDICADORS PER REDUIR EL RISC	TOTAL OFERTA TÈCNICA
	(20 punts)	(15 punts)	(10 punts)	
PROFESSIONAL GROUP CONVERSIA, SLU	14	10	6	30
SEGURDADES, SL	18	14	7	39
AUGUSTA ABOGADOS, SLP	15	12	10	37
TICDATUM, SL	6	10	2	18
APDTIC PROFESIONALES	18	5	5	28

	OFERTA ECONÒMICA	TERMINI RESPOSTA CONSULTES
PROFESSIONAL GROUP CONVERSIA, SLU	8.800,00 €	3
SEGURDADES, SL	7.310,00 €	3
AUGUSTA ABOGADOS, SLP	10.275,00 €	3
TICDATUM, SL	17.680,00 €	3
APDTIC PROFESIONALES	9.690,00 €	3

- VI. La mesa va identificar que l'oferta del licitador SEGURDADES, SL contenia valors anormals o desproporcionats i, en conseqüència, va acordar:

Requerir al licitador SEGURDADES SL, per tal i de conformitat amb l'establert a l'art. 149 de la LCSP, justifiqui i desglossi raonadament i detalladament el baix nivell dels preus o de costos, mitjançant la presentació d'aquella informació i documents que resultin pertinents, als efectes de justificar i acreditar el compliment del contracte d'acord amb el preu proposat. Més concretament, es sol·licita justificació de:

- L'estalvi que permet els serveis prestats.
- Les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de que disposi per prestar el servei.
- La innovació i originalitat de les solucions proposades per prestar el servei.

- El respecte a les obligacions que resultin aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, i de subcontractació, no sent justificables preus per sota de mercat o que incompleixin l'establert a l'art. 201 LCSP.

FONAMENTS JURÍDICS

1. Normativa aplicable

- Article 149 LCSP: regula el procediment per a l'examen de les ofertes amb valors anormals o desproporcionats i estableix que l'òrgan de contractació podrà excloure-les si, un cop analitzada la justificació, no queda acreditada la viabilitat de l'oferta.
- Article 149.4 LCSP: exigeix motivació suficient en l'acord d'exclusió, sempre que la justificació no acrediti de manera objectiva la cobertura dels costos necessaris per a l'execució del contracte.
- Article 84 del Reglament General de la Llei de Contractes (RD 1098/2001): estableix criteris interpretatius sobre la consideració d'ofertes anormals i la seva justificació.

2. Jurisprudència rellevant

- **STS, Sala 3a, de 24 de juny de 2015 (rec. 4016/2013)**: l'òrgan de contractació té un ampli marge d'apreciació per rebutjar justificacions insuficients, sempre que sigui amb motivació adequada.
- **SAN, Sala Contenciosa, de 20 de desembre de 2021 (rec. 778/2020)**: la mera invocació d'eficiència organitzativa o d'experiència prèvia no constitueix justificació suficient si no s'acompanya d'una acreditació objectiva de la cobertura de costos.
- **TJUE, assumpte C-599/10, SAG ELV Slovensko**: la finalitat de l'examen de les ofertes anormalment baixes és evitar el risc d'execució deficient del contracte i protegir l'interès públic.

3. Doctrina de la Junta Consultiva de Contractació

- **Informe JCCP d'Estat 41/2017**: la justificació ha de ser concreta i objectiva; no n'hi ha prou amb afirmacions genèriques sobre solvència o experiència.
- **Informe JCCP d'Estat 18/2013**: cal un desglossament real de costos ajustats a mercat que acrediti la viabilitat de l'oferta.
- **Informe JCCP de Catalunya 5/2020**: l'objectiu de la comprovació de baixes és assegurar la solvència i qualitat de l'execució, no pas sancionar la competència en preu.

VALORACIÓ DE L'OFERTA PRESENTADA

En el marc de l'article 149 LCSP, relatiu a l'examen d'ofertes amb valors anormals o desproporcionats, s'ha analitzat la justificació presentada per l'empresa licitadora. El càlcul de cost hora aportat per l'empresa és de 21,15 €/h, d'acord amb el conveni d'oficines i despatxos i amb inclusió de salaris i càrregues socials. Aquesta dada, contrastada amb l'estadística sectorial per al CNAE 691, situa el cost mitjà per sobre del que presenta l'entitat. Es tracta d'una distància apreciable però no necessàriament desproporcionada, especialment si es consideren els elements d'eficiència organitzativa, eines pròpies de l'empresa (com el software RGPD Pilot®), que poden reduir costos en comparació amb la mitjana del sector i, que no es tracta de serveis jurídics (civil, penal, administratiu i compliance), sinó de prestacions tècniques estàndards i parcialment automatitzades, on la diferència econòmica pot trobar una justificació raonable sense que es pugui qualificar d'oferta desproporcionada o temerària en els termes de l'article 149 LCSP.

Pel que fa al marge, la licitadora declara un benefici industrial del 19,05 %, derivat d'un cost total estimat de 5.917,14 € davant d'una oferta de 7.310 €, és a dir, un benefici de 1.392,86 €. Aquest marge se situa clarament per sobre del resultat ordinari mitjà que reflecteix l'estadística sectorial (10,31%). Això indicaria un nivell de rendibilitat superior a la mitjana sectorial, el que podria qualificar-se inicialment com a manca de raonabilitat econòmica. No obstant això, cal tenir en compte que es tracta de prestacions altament estandarditzades i parcialment automatitzables, on l'optimització de processos i la disponibilitat d'eines pròpies permeten generar economies d'escala i reduir significativament els costos estructurals, de manera que el marge declarat pot considerar-se econòmicament raonable en el marc del contracte analitzat.

L'anàlisi dels comptes anuals de SEGURDADES, S.L. corresponents als exercicis 2021 i 2022 permet apreciar una evolució generalment positiva en els principals indicadors econòmics i financers, si bé cal interpretar-los amb la deguda prudència. Pel que fa a la rendibilitat, la taxa sobre actius (ROA) passa del 9,01 % al 14,40 %, i la rendibilitat sobre fons propis (ROE) evoluciona del 12,09 % al 19,13 %, la qual cosa reflecteix una millora de la capacitat de generar beneficis a partir tant dels recursos totals com del capital propi.

Així mateix, el marge net s'incrementa del 7,49 % al 11,20 %, un senyal que podria indicar una gestió eficient de costos i despeses, tot i que seria convenient contrastar-ho amb dades sectorials i amb l'evolució futura. En matèria de solvència, el pes del patrimoni net sobre el total actiu es manté estable entorn del 75 %, la qual cosa denota una estructura patrimonial sòlida i amb un endeutament relativament baix. El rati deute/patrimoni, de 0,34 el 2021 i 0,33 el 2022, mostra que el nivell d'apalancament és moderat i no sembla generar tensions significatives. Respecte de la liquiditat, el rati general passa d'1,41 a 1,97, situant-se en valors que suggereixen una capacitat suficient per atendre les obligacions a curt termini. En la mateixa línia, els fons líquids cobreixen àmpliament el passiu corrent (133 % el 2021 i 188 % el 2022), tot i que cal tenir en compte que es tracta d'una fotografia d'un moment concret i no necessàriament una garantia permanent de disponibilitat. En conjunt, els resultats obtinguts permeten considerar que l'empresa presenta indicadors favorables de rendibilitat, solvència i liquiditat, que, sense ser concloents per si sols, ofereixen senyals de viabilitat econòmica suficients per donar suport a l'execució d'obligacions derivades de contractes en l'àmbit de la LCSP.



En síntesi, tot i que els indicadors mostren un diferencial de costos i un marge industrial superior a la mitjana sectorial que, en primera instància, podria suscitar dubtes de raonabilitat, la naturalesa dels serveis objecte de contracte — caracteritzats per un alt grau d'estandardització i possibilitat d'automatització— permet justificar la baixa presentada. Els elements d'eficiència organitzativa i l'ús d'eines pròpies acrediten que l'oferta pot sostenir-se econòmicament sense incórrer en risc de temeritat en els termes de l'article 149 LCSP. En canvi, si es tractés de serveis jurídics pròpiament dits (assessorament i defensa en àmbits civil, penal, administratiu o de compliance), el grau d'especialització i personalització exigible faria molt més difícil admetre una desviació tan significativa respecte dels costos mitjans sectorials.

CONCLUSIÓ

En atenció al que s'ha exposat, es considera:

Que la justificació presentada per l'empresa Segurdades, SL acredita suficientment la viabilitat de l'oferta, considerant que els mitjans personals i materials exposats s'ajusten a la necessitats del contracte i es presumeix que és viable, tot tenint en compte la consecució del principi de la racionalització de la despesa pública.

Tarragona, a la data de la signatura electrònica

Responsable Unitat Control d'Empreses