



Ajuntament de Pals

Exp.núm.77/2024

Resolució d'Alcaldia de número i data establerts al marge

Activitat: contractacions

Procediment: contractacions

Assumpte: contractacions de gestió dels serveis públics per procediment obert (1400)

Servei: recollida selectiva de residus sòlids urbans i transport de les diferents fraccions a les respectives plantes d'eliminació, tractament i valorització, neteja viària i neteja dels accessos a les platges de Pals

Tràmit: aprovació

Persones interessades: Xavier Coll Rovira; Alba Viñas Mont-ros; Sònia Plana Aumatell; Mariona Virgili Marquès; Lúdia Pera Serrat

Document signat per: alcalde; secretària accidental

RESOLUCIÓ D'ALCALDIA

FETS

1. El 20 de març de 2019 el Ple de l'Ajuntament de Pals, en sessió extraordinària, adjudica a la mercantil Servitransfer, SL (en endavant, la mercantil) el contracte administratiu de serveis de neteja viària i de recollida i transport de la fracció rebuig i voluminosos al municipi de Pals, pel preu d'un milió nou-cents setanta-dos mil quatre-cents cinquanta-un euros amb vint-i-cinc cèntims (1.972.451,25€), IVA exclòs, el qual inclou les prestacions incloses a la proposició presentada el 23 de gener de 2019 (exp.núm.955/2018).

2. El 16 de juliol de 2019 es formalitza el contracte en document administratiu entre l'Ajuntament de Pals i la mercantil. El termini d'execució del contracte és de quatre anys a comptar des de la formalització del contracte, prorrogables dos anys més, d'any en any, fins un total de sis anys. En conseqüència, el 16 de juliol de 2023 venç la durada inicial del contracte.

3. El 26 de gener de 2023, el Ple municipal, en sessió ordinària, aprova la primera pròrroga del contracte administratiu de serveis de neteja viària i de recollida i transport de la fracció rebuig i voluminosos al municipi de Pals (exp.núm.955/2018). Els efectes d'aquesta pròrroga són a partir del venciment de la durada inicial del contracte, prevista pel 16 de juliol de 2023.

4. El 22 de novembre de 2023 es dicta el Decret núm.1215/2023, en virtut del qual s'adjudica a la mercantil Daat Consulta, SL, amb CIF B44671188, el contracte menor de serveis per l'estudi tècnic i econòmic per al servei de recollida de residus, neteja viària i platges i elaboració del plec tècnic pel preu de nou mil vuit-cents disset euros i cinquanta cèntims (9.817,50€), IVA exclòs, el qual haurà d'executar-se de conformitat amb el pressupost presentat el 12 de novembre de 2023 (2023-E-RE-2514).

5. El 16 d'abril de 2024 el Ple de l'Ajuntament de Pals, en sessió ordinària, acorda prorrogar, per segon i darrer any, el contracte, pel preu mensual de cinquanta-mil dos-cents noranta-un euros amb quaranta-quatre cèntims (50.291,44€), IVA inclòs, amb càrrec a les aplicacions pressupostàries [2024 01 1621 22799 Servei recollida i transport de la fracció / rebuig i voluminosos] i [2024 01 163 22799 Neteja viària]. Els efectes d'aquesta pròrroga són a partir del venciment de la durada de la primera





Ajuntament de Pals

pròrroga del contracte, previst pel 16 de juliol de 2024 (exp.núm.955/2018). En conseqüència, el contracte venç el 16 de juliol de 2025.

6. El 25 de gener de 2024, amb motiu de la nova licitació, el Ple de l'Ajuntament de Pals, en sessió ordinària, acorda delegar a favor de l'Alcaldia, i amb relació a la licitació del servei (exp.núm.77/2024), les facultats específiques següents:

- a) Incoar i aprovar l'expedient administratiu.
- b) Aprovar la despesa corresponent a aquesta licitació.
- c) Aprovar el plec de clàusules administratives particulars i, en el seu cas, el plec de prescripcions tècniques, que regiran el contracte i el seu procés d'adjudicació, així com la memòria que ha de redactar la tècnica mitjana en gestió mediambiental.
- d) Valorar les proposicions presentades.
- e) Adjudicar el contracte.
- f) Qualsevol altra atribució resultant de la tramitació d'aquest expedient.

Aquesta delegació produirà efectes l'endemà de la seva publicació en el Butlletí Oficial de la Província de Girona (en endavant, el BOPG), de conformitat amb l'article 9.3 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

7. EL 16 de febrer de 2024 es publica aquesta resolució en el BOPG núm.34, aquest acord. Simultàniament, es publica al tauler d'anuncis electrònic de l'Ajuntament de Pals (en endavant, el tauler).

8. El 20 de febrer de 2024 l'Alcaldia emet ofici a la Diputació de Girona, en virtut del qual sol·licita el corresponent pronunciament, a l'empara de l'article 26.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, segons redacció introduïda per la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local, afectada parcialment per la Sentència TC (Ple) 111/2016, de 9 de juny. Amb aquesta finalitat s'informa que el municipi de Pals, declarat com a turístic per la Resolució de la Direcció General de Comerç de 5 de desembre de 2005 (exp.núm.M/22/94-G-6), compta amb una població, a 20 de febrer de 2024, de 2.797 habitants, segons les darreres dades publicades per l'Institut Nacional d'Estadística. Així mateix, i de conformitat amb les dades proporcionades per la Intervenció municipal, es posa de manifest que el cost suportat per l'Ajuntament de Pals amb motiu de la prestació d'aquests serveis ha sigut, a l'exercici 2023, de cinc-cents cinquanta-dos mil sis-cents trenta-tres euros amb setanta-quatre cèntims (552.633,74€), IVA exclòs.

9. En la mateixa data (2024-S-RE-504) es notifica aquesta resolució a la Diputació de Girona.

10. El 29 de febrer de 2024 (2024-E-RC-853) la Diputació de Girona presenta una instància en virtut de la qual incorpora un informe de la Secretaria general en virtut del qual manifesta:

«Tanmateix i en el moment actual, la Diputació de Girona no té previst, ni a curt ni a





Ajuntament de Pals

mig termini, prestar els serveis sol·licitats, tant de forma directa com mitjançant la utilització de fórmules associatives tals com mancomunitats o consorcis.

En qualsevol cas i prenent com a referència la relació dels imports dels costos efectius suportats per part dels ens locals de la província de Girona, a conseqüència de la realització dels seus serveis bàsics, i tenint en compte el número d'habitants del municipi de Pals, així com el seu caràcter de municipi turístic, es pot considerar que, d'acord amb les dades proporcionades, i un cop contrastades amb les dels municipis de la província de Girona que tenen característiques anàlogues, l'Ajuntament de Pals reuniria els requisits per prestar el servei de forma directa, amb les previsions de l'Ordre HAP/2075/2014 per la qual s'estableixen dels criteris per al càlcul del cost efectiu dels serveis prestats per part de les entitats locals posterior resolució de 23 de juny de 2015, de la Secretaria General de Coordinació Autonòmica i Local, a partir de la qual es publica la relació de costos tramesos a aqueix Ministeri per part de les Entitats Locals.».

11. El 10 d'abril de 2024, i segons el que estableix l'article 9 del Reial Decret 55/2017, de 3 de febrer, pel que es desenvolupa la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, es sol·licita, a diferents empreses l'estructura de costos per a l'activitat objecte del contracte. Havent transcorregut el termini per a la seva presentació, les següents empreses l'han presentat, segons certificat emès per la secretària accidental municipal el 26 de febrer de 2025:

- FFC Medio Ambiente, SA.
- Innova Coptalia, SA.
- Servitransfer, SLU.
- Valoriza Servicios Medioambientales, SA.
- GBI Paprec, SA.
- Urbaser, SA.

12. El 23 d'octubre de 2024 (2024-E-RE-2783) la senyora Montserrat Farrerons Ballus, en representació de la mercantil Daat Consulta, SL, presenta una instància en virtut de la qual adjunta l'informe corresponent a l'estructura de costos del servei dissenyat per tal de que sigui validat pels serveis tècnics de l'Ajuntament i es pugui iniciar el tràmit d'aprovació i exposició pública.

13. El 5 de novembre de 2024 es publica al BOPG núm.212 l'anunci de la proposta d'estructura de costos del contracte de serveis de recollida de residus i neteja viària i platges de Pals (exp.núm.77/2024).

De conformitat amb l'article 9 del Reial Decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desenvolupa la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, als efectes d'establir una fórmula de revisió de preus a incloure en el plec de clàusules administratives particulars que haurà de regir el contracte de serveis de recollida de residus i de neteja viària i de platges i, un cop sol·licitat a cinc operadors econòmics del sector de referència la remissió de la seva estructura de costos, se sotmet a un





Ajuntament de Pals

tràmit d'informació pública de vint dies hàbils la proposta d'estructura de costos del contracte.

En conseqüència, el 6 de novembre de 2024 s'inicia el termini d'exposició pública, el qual finalitza el 4 de desembre de 2024.

14. El 10 de desembre de 2024 la secretària municipal certifica que finalitzat el termini d'exposició pública, no s'han presentat al·legacions.

15. El 17 de gener de 2025 es sol·licita un informe al Comitè de Preus sobre l'estructura de costos de contractes objecte de revisió de preus, per a donar compliment a l'article 9 del Reial Decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desenvolupa la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola:

«7. Pels contractes amb un preu igual o superior a cinc milions d'euros, l'òrgan de contractació inclourà en l'expedient de contractació un informe preceptiu valoratiu de l'estructura de costos, emès pel Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.».

16. El 25 de febrer de 2025 (2025-E-RC-714) el Departament d'Economia i Finances presenta l'informe 3/2025, de 19 de febrer, de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya (Comitè de Preus de Contractes) sobre l'estructura de costos proposada per l'Ajuntament de Pals en relació amb el contracte dels serveis de recollida de residus i neteja viària i platges del municipi, amb la següent conclusió:

«CONCLUSIÓ

D'acord amb el que s'ha exposat i a la vista de la documentació aportada, si bé l'estructura de costos del contracte dels serveis de recollida de residus i neteja viària i platges del municipi de Pals, s'adequa i respon als requeriments procedimentals establerts al RD 55/2017, atesos els antecedents i les consideracions d'aquest informe, cal efectuar les observacions següents:

1. Cal revisar el càlcul del període de recuperació de la inversió, d'acord amb el que s'ha esmentat a la consideració 3, per verificar si té alguna incidència en la durada del contracte i el període d'aplicació de la revisió de preus. En aquest sentit, és convenient que el PCAP reculli la prescripció establerta a l'article 9.5 del RD 55/2017, referent a la limitació temporal de la revisió al període estricte de la recuperació de la inversió del contracte.

2. Es recomana revisar la traçabilitat del càlcul dels imports econòmics emprats en l'estructura de costos proposada, d'acord amb les observacions efectuades a la consideració 4 i la possible repercussió en els pesos dels components de l'estructura de costos.

3. Cal revisar la fórmula de revisió de preus d'acord amb les observacions efectuades a la consideració 5, tenint en compte el que s'ha esmentat dels termes corresponents a "combustible" i "manteniment i reparacions", i els coeficients aplicats als diferents termes de la fórmula, els quals han de traslladar els pesos relatius dels components del cost conforme l'estructura de costos definitiva.

4. Cal revisar l'operativa de la revisió establerta al PCAP d'acord amb el que determina





Ajuntament de Pals

l'article 103.4 de la LCSP, tal com s'ha esmentat a la consideració 5. Addicionalment, es recorda a l'òrgan de contractació l'obligació de comunicar a aquest Comitè de Preus, a efectes informatius, l'estructura de costos que inclogui el plec de la licitació corresponent, de conformitat amb el que disposa el mateix article 9 del RD 55/2017.».

En conseqüència, es procedeix a la revisió de la proposta de l'estructura de costos dels serveis de recollida de residus i neteja viària i platges del municipi de Pals, amb la inclusió de les modificacions substancials proposades pel Comitè de Preus.

17. El 13 de març de 2025 la senyora Montserrat Farrerons Ballus, en representació de la mercantil Daat Consulta, SL, presenta una instància en virtut de la qual adjunta la nova estructura de costos en els termes proposats pel Comitè de Preus de Contractes el 19 de febrer de 2025, per tal de que sigui validat pels serveis tècnics de l'Ajuntament i es pugui iniciar el tràmit d'aprovació i exposició pública.

18. El 24 de març de 2025 la tècnica en gestió mediambiental de l'Ajuntament de Pals emet informe tècnic en virtut del qual proposa l'aprovació i exposició pública de la nova estructura de costos.

19. En la mateixa data es dicta el Decret núm.307/2025, en virtut del qual s'aprova la nova estructura de costos en els termes proposats pel Comitè de Preus de Contractes el 19 de febrer de 2025. Simultàniament, es sotmet novament al tràmit d'informació pública, per un termini de vint dies hàbils, la nova proposta de l'estructura de costos del contracte de serveis de recollida de residus i neteja viària i platges de Pals (exp.núm.77/2024) d'acord amb l'informe emès pel Comitè de Preus de Contractes el 19 de febrer de 2025, mitjançant la inserció d'edictes en el BOPG i en el tauler.

20. El 28 de març de 2025 es publica al BOPG núm.61 l'anunci de la nova proposta d'estructura de costos del contracte de serveis de recollida de residus i neteja viària i platges de Pals (exp.núm.77/2024).

21. El 31 de març de 2025 es publica al tauler l'anunci de la nova proposta d'estructura de costos del contracte de serveis de recollida de residus i neteja viària i platges de Pals. En conseqüència, l'1 d'abril de 2025 s'inicia el nou tràmit d'exposició pública, el qual finalitza el 30 d'abril de 2025.

22. El 12 de maig de 2025 la secretària accidental municipal certifica que finalitzat el termini a què fa referència l'apartat anterior, no s'han presentat al·legacions, ni reclamacions.

23. L'1 de juliol de 2025 la tècnica municipal de gestió mediambiental redacta a l'empara de l'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, la LCSP), amb relació a l'article 28 de la mateixa norma, una memòria justificativa de la licitació del servei de recollida selectiva de residus sòlids urbans i transport de les diferents fraccions a les respectives plantes d'eliminació, tractament i valorització, neteja viària i neteja dels accessos a les platges de Pals, mitjançant procediment obert, subjecte a regulació harmonitzada, oferta econòmicament més avantatjosa, amb diversos criteris d'adjudicació i tramitació ordinària.





Ajuntament de Pals

24. El 28 d'agost de 2025 es dicta el Decret núm.903/2025, en virtut del qual sol·licita l'informe de la secretària accidental municipal que determinarà, sobre la base de les dades econòmiques contemplades a la memòria justificativa redactada per la tècnica mitjana en gestió mediambiental l'1 de juliol de 2025, el percentatge que suposa aquesta contractació amb relació als recursos ordinaris del pressupost municipal vigent amb la finalitat de determinar l'òrgan competent per a contractar, i la legislació aplicable i el procediment per a la licitació del servei de recollida selectiva de residus sòlids urbans i transport de les diferents fraccions a les respectives plantes d'eliminació, tractament i valorització, neteja viària i neteja dels accessos a les platges de Pals.

25. El 29 d'agost de 2025 la secretària accidental municipal incorpora a l'expedient l'informe a què fa referència el Decret núm.903/2025, de 28 d'agost. Segons aquest informe, la contractació representa un 178,23% dels recursos ordinaris del pressupost municipal vigent i la seva durada és de nou anys, inclosa la possible pròrroga per una anualitat. En conseqüència, l'òrgan competent per a contractar és el Ple municipal, de conformitat amb la disposició addicional segona de la LCSP. No obstant això, aquesta competència s'entén sense perjudici de la delegació autoritzada pel Ple municipal a favor de l'Alcaldia en sessió ordinària de 25 de gener de 2024 (BOPG núm.34, de 16 de febrer de 2024). En conseqüència, proposa a l'Alcaldia, en tant que òrgan que té delegades les competències, l'adopció dels següents acords:

«Primer. Incoar l'expedient administratiu per a la licitació del servei de recollida selectiva de residus sòlids urbans i transport de les diferents fraccions a les respectives plantes d'eliminació, tractament i valorització, neteja viària i neteja dels accessos a les platges de Pals, mitjançant procediment obert i tramitació ordinària, subjecta a regulació harmonitzada (exp.núm.77/2024).

Segon. Justificar la celebració del contracte a què fa referència l'acord anterior pels motius assenyalats a la memòria justificativa redactada per la tècnica municipal en gestió mediambiental l'1 de juliol de 2025.

Tercer. Sol·licitar de la secretària accidental municipal i de la tècnica municipal en gestió mediambiental la redacció del PCAP i del PPT, respectivament, reguladors del contracte a què fa referència l'acord primer d'aquesta resolució i del corresponent expedient de licitació.

Quart. Sol·licitar de la interventora municipal que faci la retenció de crèdit i que acrediti l'existència de crèdit adequat i suficient per a finançar la despesa que comporta la celebració del contracte a què fa referència l'acord primer d'aquesta resolució.

Cinquè. Sol·licitar l'informe-proposta de resolució de la secretària accidental municipal, de conformitat amb l'article 175 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals.

Sisè. [Peu de recurs].».

26. En la mateixa data es dicta el Decret núm.907/2025, en virtut del qual es resol en els termes proposats per la secretària municipal en el seu informe.





Ajuntament de Pals

27. El 4 de setembre de 2025 la tècnica mitjana en gestió mediambiental redacta el plec de prescripcions tècniques (en endavant, el PPT) requerit pel Decret núm.907/2025, de 29 d'agost.

28. El 5 de setembre de 2025 la secretària municipal redacta el plec de clàusules administratives particulars (en endavant, el PCAP), requerit pel Decret núm.907/2025, de 29 d'agost.

29. En la mateixa data la interventora municipal incorpora a l'expedient l'informe d'intervenció limitada prèvia de requisits bàsics de conformitat. El sentit d'aquest informe és favorable.

30. En la mateixa data la secretària accidental municipal redacta l'informe-proposta de resolució requerit pel Decret núm.907/2025, de 29 d'agost.

FONAMENTS DE DRET

Es donen per reproduïts els fonaments de dret relacionats als informes emesos per la secretària accidental municipal el 29 d'agost de 2025 i el 5 de setembre de 2025.

Per tot això, i en virtut de les facultats que m'han estat atribuïdes,

RESOLC

Primer. Aprovar l'expedient administratiu per a la licitació del de recollida selectiva de residus sòlids urbans i transport de les diferents fraccions a les respectives plantes d'eliminació, tractament i valorització, neteja viària i neteja dels accessos a les platges de Pals, mitjançant procediment obert i tramitació ordinària, subjecta a regulació harmonitzada (exp.núm.77/2024).

Segon. Autoritzar la despesa corresponent a aquesta licitació, segons informe de fiscalització emès per la interventora municipal el 5 de setembre de 2025, per un import d'onze milions nou-cents noranta-nou mil tres-cents seixanta-un euros amb trenta-cinc cèntims (11.999.361,35€), IVA inclòs, segons el següent detall i amb càrrec a les aplicacions pressupostàries següents:

- 25 01 1622 22799 Gestió de residus sòlids urbans.
- 25 01 1622 22798 Gestió de residus càmtings.
- 25 01 163 22799 Neteja viària.

Total serveis								
Concepte	Any 1	Any 2	Any 3	Any 4	Any 5	Any 6	Any 7	Any 8
Total serveis recollida de residus PaP, IVA inclòs	942.008,14€	953.487,21€	953.487,21€	953.487,21€	953.487,21€	953.487,21€	953.487,21€	953.487,21€
Total serveis neteja viària, IVA inclòs	483.935,64€	488.703,30€	488.703,30€	488.703,30€	488.703,30€	488.703,30€	488.703,30€	488.703,30€
Total serveis recollida de residus càmtings, IVA inclòs	59.760,50€	59.760,50€	59.760,50€	59.760,50€	59.760,50€	59.760,50€	59.760,50€	59.760,50€





Ajuntament de Pals

inclòs								
Total, IVA inclòs	1.485.704,27€	1.501.951,01€	1.501.951,01€	1.501.951,01€	1.501.951,01€	1.501.951,01€	1.501.951,01€	1.501.951,01€
Total 11.999.361,35€								

Terçer. Aprovar el PCAP i el PPT que regiran el contracte i el seu procés d'adjudicació, així com la memòria justificativa redactada per la tècnica municipal en gestió mediambiental l'1 de juliol de 2025.

Quart. Publicar l'anunci de licitació al Perfil del Contractant de l'Ajuntament de Pals i a l'Oficina de Publicacions de la Unió Europea amb el contingut contemplat a l'annex III de la LCSP.

Cinquè. Publicar al Perfil del Contractant de l'Ajuntament de Pals tota la documentació integrant de l'expedient de contractació i, en particular, aquesta resolució, la memòria justificativa redactada per la tècnica municipal en gestió mediambiental l'1 de juliol de 2025 i el PCAP i el PPT redactats pel secretari municipal i la tècnica municipal en gestió mediambiental, el 4 i 5 de setembre de 2025, respectivament. La documentació necessària per a la presentació de les propostions estarà disponible des del dia de publicació de l'anunci de licitació.

Sisè. Designar els membres de la Mesa de Contractació i publicar la seva composició al Perfil del Contractant de l'Ajuntament de Pals:

Nom i cognoms	Càrrec
Sr. Xavier Coll Rovira, regidor delegat de les Àrees de Via Pública i Edificis Municipals, Innovació i Noves Tecnologies i Comunicació, Participació Ciutadana i Transparència (*)	President
Sra. Alba Viñas Mont-ros, secretària municipal (*)	Primer vocal
Sra. Sònia Plana Aumatell, interventora municipal (*)	Segona vocal
Sra. Mariona Virgili Marquès, tècnica mitjana en gestió mediambiental	Tercera vocal
Sra. Lúdia Pera Serrat, administrativa de l'Àrea de Secretaria	Secretària

(*) O persona que legalment el/la substitueixi.

Setè. Traslladar aquesta resolució als membres de la Mesa de Contractació i a la Intervenció municipal.

Vuitè. Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, procedeix, alternativament, la interposició, davant del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, d'un recurs especial en matèria de contractació en el termini de quinze dies hàbils a comptar de l'endemà de la publicació d'aquesta resolució; o bé un recurs contenciós administratiu davant del Jutjat Contenciós Administratiu de Girona, o del corresponent a la circumscripció del vostre domicili, en el termini de dos mesos a comptar des del dia hàbil següent al de la seva publicació, de conformitat amb els articles 8.1, 25 i 46.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, de la jurisdicció contenciosa administrativa. Si s'opta per la interposició del recurs potestatiu de reposició, no podrà interposar-se el recurs contenciós administratiu fins que el de reposició no sigui resolt expressament per aquest Ajuntament o es produeixi la seva desestimació per silenci administratiu negatiu. No obstant això, es podrà interposar qualsevol altre recurs o reclamació que consideri oportú en defensa dels seus interessos.





Ajuntament de Pals

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

