

Informe jurídic sobre el contracte del servei d'assegurança de responsabilitat civil de la Fundació Acció Baix Montseny

1. Antecedents

La Directora de la Fundació Acció Baix Montseny ha signat l'Informe Justificatiu de la Necessitat de contractar una assegurança de responsabilitat civil el dia 5 de setembre de 2025, on s'exposen les raons operatives i tècniques que avalen aquesta necessitat.

Segons els estatuts vigents, la Fundació Acció Baix Montseny és una Fundació Pública participada que té com a activitat principal, d'acord amb el seu objecte social, el següent:

Finalitat

Art-4.- La finalitat de la Fundació és afavorir la millora de la qualitat de vida, la igualtat d'oportunitat i la inserció laboral i social de la població que pateix algun tipus de disminució.

- 1.- Crear i portar la gestió i administració de centres especials de treball, centres ocupacionals d'iniciativa social i serveis complementaris, així com promoure activitats culturals, esportives, recreatives i de lleure.
- 2.- Gestionar temporal o definitivament qualsevol empresa, servei, activitat econòmica o centre especial de treball, assumint la responsabilitat empresarial i les relacions laborals o assistencials amb les persones disminuïdes ateses.
- 3.- Crear, promoure i gestionar tota mena d'activitats econòmiques que afavoreixin la integració laboral i social de les persones amb disminució.

El règim de contractació de les fundacions públiques s'ha de fer en compliment de la normativa vigent, especialment en l'àmbit de contractació pública, garantint transparència, eficiència i control.

2. Marc Normatiu Aplicable

En aquest procediment de contractació s'apliquen les següents normes:

- **Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP)**, especialment l'article 118.5, que regula els contractes de valor menor.
- **Decret Llei 3/2025, de 4 de març, de la Generalitat de Catalunya**, que desenvolupa el règim previst a l'article 118.5 de la LCSP, i que estableix les condicions per a la contractació de serveis i subministraments per import igual o inferior a 5.000 euros (IVA exclòs).

Aquest marc legal permet l'adjudicació de contractes per la via simplificada de pagament menor, en compliment dels requisits establerts.

3. Fonaments Jurídics

3.1 Requisits del règim de pagament menor

L'article 4 del Decret Llei 3/2025 estableix que es poden tramitar com a pagaments menors aquells contractes que compleixin els requisits següents:

- Import igual o inferior a 3.500 euros (IVA exclòs).
- Que no impliquin fraccionament irregular del seu objecte.
- Que estiguin vinculats a una necessitat degudament identificada i justificada.
- Que siguin formalitzats amb operadors econòmics legalment habilitats.

Aquest règim permet afrontar de manera àgil i eficient necessitats ordinàries i recurrents de la Fundació, com és la contractació de pòlisses d'assegurança.

3.2 Sobre el caràcter recurrent de la despesa

En aquest cas, es tracta d'una despesa recurrent que pot reiterar-se al llarg del temps, però que:

- No supera el límit individual de 5.000 euros (IVA exclòs).
- No respon a la voluntat d'eludir procediments de licitació ordinaris.
- No constitueix fraccionament, ja que cada contractació té entitat i objecte propi i diferenciable.

El Decret Llei 3/2025 no exclou la possibilitat de contractar de forma reiterada sempre que es compleixi la normativa.

3.3 Consideracions pressupostàries

Tot i que la normativa pressupostària tradicional vinculava el règim de bestretes a despeses corrents, el Decret Llei 3/2025 permet la contractació tant per despeses corrents com d'inversió, sempre que es compleixin els requisits establerts.

3.4 Simplificació procedimental

L'article 4.2 del Decret Llei 3/2025 determina que no és necessària cap tramitació addicional ni informe jurídic previ, llevat que per instruccions internes o complexitat específica es requereixi. En aquest cas, l'informe jurídic és elaborat per garantir la seguretat jurídica del procediment.

4. Procediment d'Adjudicació

El procediment d'adjudicació triat per a la contractació de l'assegurança de responsabilitat civil de la Fundació Acció Baix Montseny s'ajusta estrictament al marc normatiu vigent, fonamentat principalment en el règim especial de pagament menor establert per l'article 4 del Decret llei 3/2025, de 4 de març, i en l'article 118.5 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP).

Aquest règim, que permet la tramitació simplificada dels contractes de valor igual o inferior a 5.000 euros (IVA exclòs), és una excepció degudament justificada a la regla general de contractació pública. La seva finalitat és garantir una gestió àgil, eficaç i flexible dels recursos públics per a necessitats ordinàries de l'entitat, especialment en contractacions de caràcter recurrent o d'import reduït, sempre que es compleixin estrictament els requisits previstos legalment.

El procediment escollit inclou les següents garanties de compliment normatiu:

1. **Limitació del valor contractual:**
El valor estimat del contracte no supera el límit econòmic legalment establert (3.500 euros exclòs IVA), garantint l'adequació a l'àmbit competencial i la possibilitat de la tramitació per pagament menor.
2. **No fraccionament irregular:**
S'ha verificat expressament que la contractació no suposa un fraccionament artificial o irregular del contracte que pretengui eludir la normativa de contractació pública. Cada adjudicació té entitat pròpia i objecte funcionalment diferenciable, com recomana la doctrina administrativa i jurisprudencial aplicable.
3. **Necessitat degudament justificada:**
L'informe justificatiu de la necessitat, signat per la directora de la Fundació, acredita la vinculació directa i imprescindible de la contractació amb les necessitats operatives i de gestió ordinària de la Fundació, d'acord amb el seu objecte social i funcions.
4. **Publicitat i concurrència efectiva:**
Malgrat la no obligatorietat d'un procediment de licitació pública formal, s'ha establert un període de cinc dies naturals per a la manifestació d'interès d'empreses del sector, amb l'objectiu de garantir l'accés a la contractació, la pluralitat d'ofertes i la transparència, tal com exigeix l'article 132 de la LCSP. Això reforça la legitimitat del procediment i assegura la competència efectiva en el marc del règim simplificat.
5. **Llibertat de decisió de l'òrgan de contractació:**
En aquest tipus de procediment de pagament menor, l'òrgan de contractació té plena discrecionalitat per a l'adjudicació del contracte, amb base en la millor adequació a les necessitats de la Fundació i la millor oferta en termes de qualitat-preu i cobertures proposades, sense que estigui subjecte a criteris predefinits estrictament vinculants. Aquesta llibertat és inherent a la naturalesa simplificada del procediment i està plenament recolzada per la normativa aplicable, que permet una gestió àgil i flexible.
6. **Formalització i justificació de la despesa:**
El contracte es formalitzarà mitjançant l'acord escrit entre la Fundació i l'operador adjudicatari, complint les condicions pactades. La despesa serà prèviament aprovada i es justificarà amb factura o document equivalent, assegurant el control i la transparència pressupostària.
7. **Absència d'exigència d'informe jurídic previ:**
Conforme a l'article 4.2 del Decret llei 3/2025, no és necessària cap tramitació

addicional ni informe jurídic previ per a aquesta tipologia de contractes, tret que s'estableixi per instruccions internes o es presenti una complexitat excepcional, la qual cosa no és el cas actual.

En síntesi, el procediment d'adjudicació seleccionat reuneix tots els requisits normatius i de transparència exigits per la legislació de contractació pública i específica catalana, garantint la seguretat jurídica i l'adequada protecció dels interessos públics gestionats per la Fundació Acció Baix Montseny.

5. Conclusions

1. El contracte d'assegurança de responsabilitat civil és legalment adjudicable mitjançant el règim de pagament menor, segons el Decret llei 3/2025.
2. La naturalesa recurrent de la despesa no limita l'adjudicació directa, sempre que no es produeixi fraccionament irregular.
3. No és necessària una licitació formal ni cap altre procediment més complex.
4. Aquest règim assegura celeritat, simplicitat i eficiència en la gestió dels recursos públics.
5. La formalització del contracte es farà d'acord amb el que s'acordi entre la Fundació i l'empresa adjudicatària.

6. Informe Final

S'informa favorablement l'inici de la contractació del servei d'assegurança de responsabilitat civil de la Fundació Acció Baix Montseny per la modalitat de pagament menor conforme a l'article 4 del Decret llei 3/2025, amb aprovació prèvia de la despesa i justificació posterior mitjançant factura, sense necessitat de procediments formals addicionals ni informe jurídic suplementari.