



INFORME JURÍDIC DEL PLEC DE CLÀUSULES PARTICULARS QUE REGULA EL CONTRACTE DE SERVEIS “COORDINACIÓ DE SEGURETAT I SALUT DE LES OBRES DE REHABILITACIÓ DE L'ATALL DEL DESGUÀS DE MIG FONTS I LA VÀLVULA DE SEGURETAT DE LA LÍNIA DE CABALS AMBIENTALS DE LA PRESA DE LA LLOSA DEL CAVALL AL TM DE NAVÈS, COFINANÇAT PEL FONTS EUROPEU DE DESENVOLUPAMENT REGIONAL (FEDER) DE LA UNIÓ EUROPEA, EN EL MARC DEL PROGRAMA DEL FEDER DE CATALUNYA 2021 – 2027”.

Plantejament

Se sotmet a informe jurídic el plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament. L'emissió d'informe jurídic es preveu a l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), en la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014. No és objecte d'informe el contingut del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars.

Procediment d'adjudicació i règim jurídic

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat previst a l'article 159 de la LCSP. Aquest procediment garanteix els principis de transparència, publicitat, igualtat i lliure concurrència en l'adjudicació del contracte.

De conformitat amb l'article 9.3 del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

En aplicació de l'article 22.1 de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada. El valor estimat del contracte és de 29.472,71€+IVA i té una durada de 11 mesos.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

L'objecte del contracte és disposar de la coordinació de seguretat i salut de les obres de rehabilitació de l'atall del desguàs de mig fons i la vàlvula de seguretat de la línia de cabals ambientals de la presa de la Llosa del Cavall al TM de Navès, cofinançat pel Fons Europeu de desenvolupament Regional (FEDER) de la Unió Europea, en el marc del Programa del FEDER de Catalunya 2021 – 2027. L'esmentat objecte s'emmarca dins el marc competencial de l'Agència Catalana de l'Aigua i el PCAP recull que es tracta d'una actuació



prevista a la Planificació, a l'epígraf amb el Codi A2.056 amb nomenclatura "Millores en l'embassament de La Llosa del Cavall" i codi B5.006" del Programa de mesures del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya (2022-2027) aprovat mitjançant Acord de Govern 108/2023, de 16 de maig.

No es preveu la divisió en lots i es recull la corresponent justificació, d'acord amb l'article 99.3.b) de l'LSCP, doncs la realització independent d'alguna de les diverses prestacions compreses en el seu objecte dificultaria la necessària coordinació tècnica, alhora que impossibilitaria l'existència d'un únic responsable que assumeixi la responsabilitat íntegra dels treballs.

La clàusula segona del PCAP remet a l'apartat A del quadre de característiques i a l'informe justificatiu de la contractació, on es recull la necessitat i idoneïtat de la contractació. Alhora es recull que la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals i el Reial Decret 1627/1997, de 24 d'octubre, que estableix les disposicions mínimes de seguretat i salut a les obres de construcció i la resta de normativa vigent, és necessari disposar d'un Coordinador de Seguretat i Salut designat pel promotor durant l'execució de les obres ateses les conseqüències penals en les quals pot arribar a incórrer el promotor en cas contrari. La figura del Coordinador requereix de formació exigible obligatòria i especifica recomanable per a exercir aquestes tasques, així com una sòlida experiència en el camp de les obres. El detall tècnic de les necessitats d'aquest servei es defineix amb més precisió en el corresponent plec de bases tècniques. Es justifica que l'ACA no disposa dels recursos materials i que permetin cobrir les necessitats d'execució d'aquest contracte amb mitjans propis, com tampoc disposa del personal necessari per dur-lo a terme.

En aquesta licitació no és d'aplicació la disposició addicional segona del Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut d'Empresa Pública Catalana, recentment modificada pel Decret Llei 3/2025, de 4 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública, pel fet que l'import de les obres que resulta del projecte constructiu no supera els 15M d'euros. Amb la nova regulació s'incrementen els imports dels encàrrecs de licitació dels contractes d'obres i els seus complementaris a l'empresa pública Infraestructures de la Generalitat de Catalunya SAU.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. El contracte té un valor estimat de 29.472,71€. Consta que el VEC es calcula mitjançant la suma del valor màxim i de l'increment econòmic associat al possible increment del termini d'execució de les obres, estimat en un màxim del 20% sobre l'import corresponent a la Fase 2 del contracte, vinculada als treballs durant l'execució efectiva de les obres. El sistema de determinació del preu del contracte és per preus unitaris, d'acord amb l'article 102.4 de la LCSP i en aplicació de l'article 100 de la LCSP consta el desglossament del pressupost a l'annex 1 del PCAP.

L'apartat cinquè de clàusula tercera disposa que s'han dut a terme els tràmits reglamentaris per assegurar l'existència de crèdit. S'indica la partida pressupostària a la que s'imputa el crèdit i la distribució d'anualitats a l'apartat C.1 del quadre de característiques. Atès que es tracta d'un expedient que abasta anualitats futures mancades de pressupost, es recull que el 29 d'abril de 2025 el director de l'ACA ha aprovat el compromís de despesa amb càrrec a pressupostos d'exercicis futurs. Es fa constar que l'actuació és objecte de cofinançament en el programa operatiu 2021-2027 del Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER). En aquest sentit, atès que els fons FEDER cofinancien fins un 40% de l'actuació caldrà que el responsable del contracte en faci en el corresponent seguiment no només d'aquest contracte, sinó de l'actuació. Així, en tant que es tracta de termes econòmics s'estarà al que pugui observar l'OCEF al respecte.

Es preveu una durada del contracte de màxim 11 mesos. El desglossament del termini de cada fase del contracte consta recollit al PCAP i al Plec tècnic. Es fa constar al PCAP que l'ACA procurarà coordinar la signatura del contracte d'execució de les obres i dels contractes complementaris vinculats al mateix, com ara el de coordinació en matèria de seguretat i salut. En cas que algun dels contractes complementaris es signi amb anterioritat al contracte d'execució d'obra, el seu inici restarà en suspens fins a l'inici del contracte principal, atenent a l'article 29.7 de la LCSP. Es fa constar que l'acta de comprovació del replanteig de les obres estarà signada pels representants legals de cadascun dels diferents actors (delegat/da d'obra, director/a d'obra, coordinador/a de seguretat i salut i, si escau, director/a ambiental). No hi ha revisió de preus ni es preveuen variants. No s'estableix garantia provisional però, aplicant allò establert a l'article 107 s'exigeix la prestació d'una garantia definitiva del 5%. No s'ha considerat pertinent preveure un termini de garantia en tractar-se de la prestació d'un servei d'accions preventives que s'exerceixen directament durant la fase d'execució de les obres.

S'exigeixen requisits de solvència econòmica i financera, i tècnica o professional en els termes establerts a l'LCSP. D'acord amb les previsions de la lletra G.3 del quadre de característiques i la clàusula 10.2, en aplicació de l'article 76.2 LCSP, els licitadors, a més d'acreditar la solvència, hauran de presentar un compromís d'adscripció permanent a l'equip d'execució d'aquest contracte durant la totalitat de la seva vigència del coordinador/a de seguretat i salut i suplent/a del coordinador/a, que necessàriament ha de complir amb els requisits establerts en el plec de bases tècniques d'aquesta licitació i segons el model que figura a l'Annex 2 d'aquest Plec. Aquest compromís d'adscripció queda integrat al contracte i es constitueix com una obligació essencial del contracte recollida a l'annex 13 on es determina quan el seu incompliment donarà lloc a la resolució del contracte. L'apartat J del quadre de característiques recull tot un seguit de documentació que haurà d'aportar només l'empresa proposada com a adjudicatària. Pel que fa a la classificació empresarial, no se'n preveu. En aquest sentit, per una qüestió de seguretat jurídica dels licitadors, i per tal de minimitzar la litigiositat en l'execució del contracte, caldrà revisar la redacció del PCAP quan es fa al·lusió a la "classificació exigida" i la "classificació adequada".

El sistema de valoració de les proposicions previst es justifica mitjançant l'aplicació de la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública. L'adjudicació recaurà sobre aquella oferta que ofereixi la millor relació qualitat-preu, entesa com la que obtingui la major puntuació resultant de la suma de la valoració del preu i de la qualitat. La qualitat de les ofertes engloba 80 punts, 49 per criteris automàtics i 31 punts pels criteris sotmesos a judici de valor. La valoració del preu de les ofertes seran els 20 punts restants, i es calculen sobre la fórmula que s'especifica al PCAP. El PCAP recull els criteris per la determinació de l'existència d'ofertes anormalment baixes.

D'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, el plec ha establert a l'apartat M del quadre de característiques dues condicions especials d'execució. La primera és la necessitat d'adequació de l'activitat del contractista a uns principis ètics i regles de conducta que detalla el plec a la clàusula 33. La segona és el compliment de les obligacions previstes a la clàusula 35 sobre la subcontractació. El responsable del contracte haurà de vetllar pel compliment d'aquestes condicions especials d'execució.

Sens perjudici de la previsió de l'article 309.1 de l'LCSP, es preveu una possible modificació contractual atenent a dues condicions que es detallen al PCAP. Cal revisar l'al·lusió a les fases que s'aplica la modificació, atès que les dades econòmiques de l'apartat B del quadre de característiques del PCAP només fan referència a la fase 2 del contracte.



Pel que fa a les disposicions relatives a l'execució del contracte, en aquest PCAP es preveuen penalitats específiques per incompliment de les mesures que es detallen a l'annex 11 del PCAP i l'annex 13 recull les obligacions essencials del contracte que donarien lloc a la resolució d'aquest.

Es recomana que es revisi el règim de penalitats recollit al PCAP en allò relatiu a l'incompliment de criteris de valoració de les ofertes (per exemple el vehicle) que hagin pogut esdevenir elements que pot haver donat lloc a la adjudicació del contracte a un licitador concret.

En aquest contracte no es permet la cessió i es preveu una justificació. Pel que fa a la subcontractació s'estableixen com a tasques crítiques les assignades al coordinador de seguretat i salut atenent a la seva vinculació directa amb el resultat de les prestacions contractades i a les responsabilitats que se'n deriven. Per aquest motiu i d'acord amb l'article 215.2 e) de la LCSP, els licitadors no podran concertar amb tercers la realització dels treballs assignats a aquesta figura.

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament d'acord amb les observacions efectuades.