



Informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars que regula la contractació de les obres “EXECUCIÓ DE LES OBRES DE REHABILITACIÓ DE L'ATALL DEL DESGUÀS DE MIG FONTS I LA VÀLVULA DE SEGURETAT DE LA LÍNIA DE CABALS AMBIENTALS DE LA PRESA DE LA LLOSA DEL CAVALL, AL TM DE NAVÈS I GUIXERS, COFINANÇAT PEL FONS EUROPEU DE DESENVOLUPAMENT REGIONAL (FEDER) DE LA UNIÓ EUROPEA, EN EL MARC DEL PROGRAMA DEL FEDER DE CATALUNYA 2021 – 2027”. Clau: CTN2500192.

Antecedents

El Departament de Contractació de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament (PCAP), d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe regula la licitació d'un contracte que té per objecte, d'acord amb l'apartat A del quadre de característiques, les obres corresponents al *Projecte de rehabilitació de l'atall de desguàs de mig fonts i vàlvula de seguretat de la línia de cabals ambientals de la presa de la Llosa del Cavall* al terme municipal de Navès i Guixers (clau LAB.00719/01.O), que fou aprovat definitivament per resolució de la direcció de l'Agència Catalana de l'Aigua, en data de 9 de desembre de 2024. L'actuació està recollida a la planificació vigent, concretament, està inclosa al Programa de mesures per al període 2022-2027, amb el codi B5.006 -*Millores en l'embassament de La Llosa del Cavall*-, del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya, aprovat per Decret 91/2023, de 16 de maig. Aquest apartat incorpora el codi CVP que identifica l'activitat econòmica objecte del contracte 45147212-9 Treballs de reforç de preses. Consta a l'expedient l'acta de replanteig previ del 5 de maig

de 2025, indicant que els terrenys on es portaran a terme les obres estan disponibles, segons certificat de disponibilitat de terrenys de 5 de febrer de 2025.

La contractació s'encabeix en la definició que dona l'article 13 de la LCSP de la tipologia contractual d'obres. El projecte constructiu és el document tècnic que defineix les obres que s'han de dur a terme i es posarà a disposició dels licitadors juntament amb la resta de documents d'aquesta licitació. Atès que el valor estimat de les obres supera els 500.000€ es justifica la no divisió en lots del contracte per raons tècniques seguint el criteri d'actuació 3.4 de la Directriu 1/2018 de la Direcció General de Contractació Pública. Es recorda que el requeriment legal de justificar la contractació per insuficiència de mitjans interns es preveu per als contractes de serveis (article 116 LCSP). Com que les obres s'executen ordinàriament amb mitjans externs es podria eliminar aquesta justificació.

Cal adequar l'encapçalament del plec on s'identifica el contracte, ja que es tracta de la licitació d'un contracte d'obres i no d'un contracte mixt.

En aquesta licitació no és d'aplicació la disposició addicional segona del Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut d'Empresa Pública Catalana pel fet que l'import de les obres que resulten del PPTP no supera els 2.000.000 d'euros.

De conformitat amb l'article 9.3 del Text refós de legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre (TRLMAC), el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El contracte té un valor estimat de 910.373,83 € (més IVA) i, en aplicació de l'article 20 de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada. L'objecte del contracte està cofinançat, amb un màxim del 40% de la despesa elegible, amb el Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER) de la Unió Europea, en el marc del Programa del FEDER de Catalunya 2021-2027.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat previst a l'article 159.1 de la LCSP, atès el seu valor estimat i que els criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor no superen el 25% del total.

El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital. D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de



Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya. Es preveu la presentació de dos sobres, atès que les ofertes es valoraran considerant criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor i criteris quantificables de forma automàtica.

Així mateix, d'acord amb la disposició transitòria tercera de la LCSP i l'article 159.4.a) de la LCSP, comporta l'obligació per a les empreses licitadores d'estar inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic (ROLECE) a la data final de la presentació d'ofertes.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, a la Guia actualitzada de redacció de plecs de clàusules administratives particulars de la Junta Consultiva de Contractació Pública i al Manual de comunicació del Programa del FEDER de Catalunya 2021-2027 elaborat per la Direcció General de Fons Europeus i Ajuts d'Estat del Departament d'Economia i Finances. Concretament, seguint les previsions d'aquest últim document, s'inclou la referència a la participació de la Unió Europea i al programa específic del FEDER, i a la clàusula trentena consten les obligacions de l'adjudicatari pel que fa a les normes de visibilitat, transparència i comunicació (clàusula 30.o).

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del plec. D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP el preu del contracte es determina per preus unitaris. El valor estimat del contracte es equivalent a l'import de licitació donat que no es preveuen modificacions. El pressupost base de licitació inclou l'IVA i té un valor de 1.101.552,33 €. La justificació de l'import d'execució de les obres es recull al projecte constructiu.

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte. S'indiquen els imports assignats a cada exercici pressupostari (2025-2027), el projecte, el compte comptable al que s'imputarà la despesa i la seva descripció. Consta a l'expedient l'aprovació del director de l'ACA del compromís de despesa futura que comporta aquesta contractació, facultat que li ha estat delegada pel consell d'administració, donant-se així compliment a la normativa pressupostària vigent. S'indica que el contracte està cofinançat amb fons europeus FEDER en el marc del Programa FEDER de Catalunya 2021-2027.

L'apartat D del quadre de característiques i la clàusula quarta fixen un termini total de durada del contracte de 9 mesos. En aquesta licitació, es preveu l'ampliació del termini de garantia com a criteri automàtic de valoració de la qualitat de les ofertes, i per tant, aquest termini pot variar.



La solvència requerida per participar en la licitació es preveu a l'apartat G del quadre de característiques. D'acord amb l'article 77.1. a de la LCSP l'acreditació dels licitadors de la solvència mitjançant la classificació empresarial d'obres és obligatòria ja que el valor estimat de les obres d'aquesta licitació supera l'import de 500.000€. S'exigeix la classificació en el grup E, subgrup 7 i categoria 4. Quant als licitadors no espanyols pertanyents a estats membres de la Unió Europea o signataris de l'acord sobre l'espai econòmic europeu es permet l'acreditació de la seva solvència, en cas de no disposar de classificació, d'acord amb els mitjans previstos en aquest apartat. La solvència econòmica i financera es podrà acreditar disposant d'un volum anual de negocis d'almenys 1.365.560,75€, referit a l'any de major volum de negoci dels tres últims conclosos. L'import requerit no supera l'1,5 del valor estimat del contracte previst per la llei com a màxim, de manera que la solvència es pot considerar proporcional amb l'objecte del contracte (article 87.1.a de la LCSP). Com a solvència tècnica o professional es permet la seva acreditació d'acord amb l'article 88.1.a de la LCSP, és a dir, acreditant un volum anual d'execució d'obres del mateix tipus de les que es liciten, referit a l'any de major execució dels últims cinc anys, de com a mínim el 70% del VEC del contracte (637.261,68 €), justificant l'adequació i proporcionalitat de la solvència exigida.

En aplicació de les previsions de l'article 76.2 de la LCSP, s'exigeix als licitadors, a més d'acreditar la seva solvència, la presentació d'un compromís d'adscripció permanent del delegat d'obra i del cap d'obra que han de complir amb els requisits de l'annex 1, compromís que s'ha de formalitzar segons el model que figura en aquest mateix annex en el qual s'identifiquen els membres de l'equip per referència al perfil professional requerit. No es permet incloure en el compromís els noms d'aquestes persones ni cap altra dada identificativa i s'adverteix de l'exclusió de l'oferta en cas d'incompliment. Aquest compromís es configura com a obligació essencial del contracte.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP. Per a la justificació del sistema de valoració de les proposicions s'aplica la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública.

La valoració màxima de la qualitat de les ofertes es de 80 punts sobre un total de 100, dels quals la puntuació màxima de la qualitat mitjançant els criteris definits i sotmesos a judici de valors serà de 20 punts, i 60 punts la puntuació màxima de la qualitat de les ofertes mitjançant criteris automàtics objectius (especificats al model de presentació de l'oferta de l'annex 2). La valoració màxima del preu de les ofertes és 20 punts (proposició econòmica que s'ha de formular conforme al model que s'adjunta com a annex 4) i es calcula de forma automàtica d'acord amb la fórmula que es consigna al plec. La proposició dels aspectes sotmesos a judici de valor s'ajustarà a les previsions de l'apartat H del quadre de característiques (quant a contingut, extensió i format), mentre que la referida als criteris automàtics s'haurà de presentar d'acord amb el model de l'annex 2.

D'acord amb les previsions de l'article 149 de la LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals i els conceptes que s'empraran per a la seva justificació. La clàusula catorzena punt 3 del plec preveu els criteris preferents aplicables per al cas d'empat en les puntuacions de les ofertes.

En relació amb l'execució del contracte, d'acord amb l'article 144 del RGLCAP, l'apartat T del quadre de característiques i la clàusula vint-i-dosena estableixen l'obligació del contractista de presentar un programa de treball, dins del termini de 30 dies des de la formalització del contracte.

D'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques ha establert una condició especial d'execució de caire mediambiental relativa a l'avaluació de l'emissió de Gasos d'Efecte Hivernacle durant l'execució del contracte i una altra de tipus social com és l'observança dels principis ètics i les regles de conducta als que s'ha d'adequar l'activitat del contractista previstes a la clàusula trentena. En aplicació de l'article 217 de la LCSP s'ha previst com a condició l'obligació del contractista d'informar respecte el pagament als subcontractistes quan sigui requerit per l'Agència per a que aquesta última pugui efectuar la comprovació d'aquests pagaments d'acord amb la clàusula trenta-cinquena.

L'apartat N del quadre de característiques no preveu causes de modificació, tot i que el contracte es podrà modificar per causes no previstes si concorren els requisits de l'article 205 de la LCSP, possibilitat recollida a la clàusula trenta-dosena.

D'acord amb l'article 250.c de la LCSP es preveu la possibilitat de cessió dels drets i obligacions del contracte a tercers que haurà d'ajustar-se als requisits fixats a la clàusula trenta-quatre de conformitat amb l'article 214 de la LCSP (apartat O del quadre de característiques).

L'apartat P del quadre de característiques i la clàusula trenta-sisena permeten la subcontractació llevat de les tasques considerades crítiques com són les assignades al delegat d'obra, cap d'obra. La celebració dels subcontractes, si és el cas, caldrà que s'ajusti als requisits de l'article 215.2 de la LCSP.

Es preveu la revisió dels preus del contracte, a l'apartat Q del quadre de característiques i clàusula trenta-sisena, sempre que concorrin els requisits previstos als articles 103 i següents de la LCSP (que el contracte s'hagi executat en un 20% del seu import i que hagi transcorregut un any des de la seva formalització, excloent-se de la revisió aquest percentatge d'import executat i el primer any de vigència del contracte). Es fixa la fórmula de revisió en cas que procedeixi.



S'identifica en l'apartat W del quadre de característiques el responsable del contracte que serà el director facultatiu de les obres d'acord amb l'article 62 de la LCSP, el qual es contractarà externament mitjançant una licitació pública, coordinada amb la licitació d'aquest contracte d'obres i amb el contracte de coordinació de seguretat i salut, i exercirà les funcions de control de l'execució del contracte detallades a la clàusula vint-i-quatrena del PCAP. La clàusula vint-i-tresena es refereix a les penalitats per demora en l'execució i per incompliment parcial o compliment defectuós, i, preveu el procediment per a la seva aplicació. L'òrgan de contractació les aprovarà prèvia proposta raonada del responsable del contracte i cada penalitat imposada no podrà superar el 10% del contracte ni el 50% per a la totalitat. El detall de les penalitats es troba a l'annex 9.

Es preveu el règim ordinari de recursos, en atenció a la quantia del contracte no procedeix el règim del recurs especial en matèria de contractació que regula l'article 44 LCSP. La jurisdicció contenciosa-administrativa és la competent per resoldre les qüestions litigioses del contracte.

Conclusions

S'informa favorablement el Plec de clàusules administratives particulars del contracte d'obres sotmès a informe amb les observacions efectuades.

