



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA I ALTRA DOCUMENTACIÓ NECESSÀRIA,

per a la iniciació d'un expedient de contractació per procediment obert simplificat (article 131.2 i 116.4 Llei 9/2017 –LCSP–) de serveis de formació d'assistència sanitària per al Curs de Prehospital Trauma Life Support (PHTLS)¹ per a bombers especialistes del GRAE-Muntanya del cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya a l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya (ISPC).

Expedient: ISPC-2025-487

Data: juliol 2025

Unitat proponent²: Serveis de formació d'Emergències i Agents Rurals

Responsable del contracte³: El cap de l'Escola de Bombers, Protecció Civil i Agents Rurals de Catalunya

SUMARI

1.	OBJECTE DEL CONTRACTE (article 99 LCSP).....	2
2.	CODIFICACIÓ DE L'OBJECTE DEL CONTRACTE  Listat CPV.xlsx  CPA-2008.xls	2
3.	NECESSITAT I IDONEÏTAT DEL CONTRACTE (article 28 LCSP)	2
4.	JUSTIFICACIÓ DE L'ELECCIÓ DEL PROCEDIMENT (article 63.3.a LCSP)	3
5.	TERMINI D'EXECUCIÓ (article 29.2 LCSP)	3
6.	DADES ECONÒMIQUES DEL CONTRACTE	3
6.1	Pressupost base de licitació (reserva de crèdit) (article 100 LCSP)	3
6.2	Valor estimat del contracte (VEC) (article 101 LCSP)	6
7.	MODIFICACIONS DEL CONTRACTE (articles 203 i ss LCSP)	7
7.1	Modificacions previstes	7
7.2	Modificacions no previstes	7
8.	TRAMITACIÓ DEL PROCEDIMENT (articles 119 i 120 LCSP)	7
9.	INSUFICIÈNCIA DE MITJANS (article 116 LCSP)	7
10.	JUSTIFICACIÓ DELS CRITERIS DE SOLVÈNCIA	7
11.	JUSTIFICACIÓ DE LES CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ (art 202 LCSP)	8
12.	JUSTIFICACIÓ DELS CRITERIS D'ADJUDICACIÓ	9

¹ Prehospital Trauma Life Support (PHTLS): atenció traumatològica prehospitalària d'emergència.

² Unitat promotora: unitat competent per impulsar l'expedient (de contractació dins del GEEC).

³ Unitat responsable: D'acord amb l'article 62 de la LCSP, la persona responsable del contracte serà aquella a qui correspon supervisar l'execució i adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb la finalitat d'assegurar la correcta realització de la prestació pactada. La persona responsable del contracte pot ser física o jurídica, vinculada a l'organisme contractant o aliena a aquest.



1. OBJECTE DEL CONTRACTE (article 99 LCSP)

L'objecte d'aquest contracte és la contractació d'un servei de formació d'assistència sanitària per a bombers especialistes del GRAE-Muntanya del cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya a l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya (en endavant, ISPC) durant l'any 2025. Inclou el disseny, la impartició, l'avaluació i la coordinació tècnica i de gestió del Curs de Prehospital Trauma Life Support (en endavant, PHTLS), així com l'acreditació a nivell internacional per NAEMT.

És un contracte administratiu típic de serveis atès que consisteix en una activitat diferent a obra o subministrament.

D'acord amb l'article 99.3 LCSP, no es preveu la divisió de l'objecte del contracte en lots atès a la naturalesa del contracte, no existeix cap criteri funcional o operatiu que ho permeti, els diferents lots no serien susceptibles a aprofitament independent. Conseqüentment, no es considera convenient ni oportú la divisió en lots de l'objecte del contracte, ja que podria posar en risc la correcta execució. Tanmateix, es garanteix la participació en la licitació de petites i mitjanes empreses sense necessitat de la divisió en lots de l'objecte del contracte.

2. CODIFICACIÓ DE L'OBJECTE DEL CONTRACTE



Llistat CPV.xlsx



CPA-2008.xls

El codi de la nomenclatura CPV de la Comissió Europea, segons el Reglament (CE) 213/2008 de la Comissió, pel qual es modifica el Reglament 2195/2002 del Parlament Europeu i del Consell que aprova el Vocabulari comú de contractes públics (CPV), és per a aquest contracte:

- CPV⁴: 80510000-2 Servicios de formación especializada

3. NECESSITAT I IDONEÏTAT DEL CONTRACTE (article 28 LCSP)

D'acord amb l'article 28 LCSP, la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se mitjançant el contracte de serveis de formació d'assistència sanitària són:

- En el marc de les funcions dels membres del GRAE-Muntanya del Cos de Bombers de la Generalitat emmarquem el rescat i salvament de persones en el medi natural, tant en cotes baixes com en alta muntanya. Les tasques que desenvolupen durant els rescats impliquen el tractament de les persones amb una primera atenció sanitària prehospitalària, la seva valoració i el posterior trasllat en la forma més adequada i confortable.

Aquesta assistència es pot donar en serveis per part de bombers especialistes del GRAE-Muntanya com a col·laboradors d'un especialista metge integrat en el propi equip de rescat,

⁴ Cercador de CPV de la Diputació de Girona: [Cercador del vocabulari comú dels contractes públics \(CPV\) \(ddgi.cat\)](http://ddgi.cat)



o en autonomia, on els bombers especialistes del GRAE-Muntanya constituïran els primers intervinents.

És necessari contractar els serveis d'una entitat que imparteixi formació en assistència sanitària de manera que garanteixi l'assoliment dels objectius d'aprenentatge del Curs de PHTLS. Cal que la contractista empri una metodologia formativa de qualitat en l'abordatge prehospitalari del pacient politraumatitzat. Al seu torn, la formació i l'avaluació de l'alumnat s'ha de fonamentar en l'assistència prehospitalària, incidint en el tractament multiorgànic del pacient traumàtic com una entitat única amb necessitats específiques que requereixen una valoració i un tractament diferents del maneig mèdic tradicional. La formació en PHTLS ha d'ajudar l'alumna a estructurar el seu pensament crític per tal de prendre les decisions més adequades necessàries per al pacient en cada situació.

Aquests aspectes són essencials per a què l'ISPC pugui exercir, amb rigor, les competències que la institució té assignades.

4. JUSTIFICACIÓ DE L'ELECCIÓ DEL PROCEDIMENT (article 63.3.a [LCSP](#))

L'article 131.2 LCSP estableix que l'adjudicació es realitzarà ordinàriament emprant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu, i utilitzant el procediment obert o restringit, excepte en el cas dels contractes de concessió de serveis especials de l'Annex IV, que s'adjudicaran mitjançant aquest darrer procediment.

El procediment de licitació per a la tramitació de l'expedient és el procediment obert simplificat (art. 159 LCSP) en el qual qualsevol empresari podrà presentar una proposició, quedant exclosa la negociació dels termes del contracte amb els licitadors. Es vol garantir la màxima concurrència d'ofertes perseguint l'obtenció del millor servei possible existent en el mercat. La tramitació del contracte serà ordinària per a l'any 2025.

El procediment no està subjecte a regulació harmonitzada.

5. TERMINI D'EXECUCIÓ (article 29.2 [LCSP](#))

Es preveu un termini d'execució de 2 mesos, a comptar des de 1 d'octubre de 2025, o des de la signatura del contracte si aquesta fos posterior, fins el 30 de novembre de 2025. La data prevista com a inici del contracte pot variar si el curs programat no s'inicia en les dates previstes, en aquest cas la data de finalització serà, com a màxim, el 31 de desembre de 2025.

6. DADES ECONÒMIQUES DEL CONTRACTE

6.1 Pressupost base de licitació (reserva de crèdit) (article 100 [LCSP](#))

L'article 20.1.9è de la Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l'impost sobre el valor afegit (d'ara endavant, l'IVA), preveu el següent supòsit d'exempció:



9.º La educación de la infancia y de la juventud, la guarda y custodia de niños, incluida la atención a niños en los centros docentes en tiempo interlectivo durante el comedor escolar o en aulas en servicio de guardería fuera del horario escolar, la enseñanza escolar, universitaria y de postgraduados, la enseñanza de idiomas y la formación y reciclaje profesional, realizadas por Entidades de derecho público o entidades privadas autorizadas para el ejercicio de dichas actividades.

La exención se extenderá a las prestaciones de servicios y entregas de bienes directamente relacionadas con los servicios enumerados en el párrafo anterior, efectuadas, con medios propios o ajenos, por las mismas empresas docentes o educativas que presten los mencionados servicios.

Es preveu el pressupost del contracte sense IVA en el benentès que els serveis de formació objecte del contracte s'inscriuen en cursos formatius que capaciten l'alumnat per a l'especialització dins el GRAE-Muntanya.

El curs de PHTLS és un curs per a l'especialització que proporciona al col·lectiu GRAE-Muntanya els coneixements i eines necessàries per a la gestió del pacient politraumatitzat en l'entorn d'atenció prehospitalària.

El pressupost base de licitació s'ha calculat a partir d'un estudi de mercat, per analitzar les tarifes vigents en el sector. Els resultats obtinguts mostren que els preus de la formació PHTLS se situen en una forquilla d'entre 420 i 500 euros per unitat/alumne, en funció de diversos factors com la qualitat global del servei, la inclusió del manual oficial digital PHTLS, els recursos materials i pràctics necessaris per al desenvolupament dels tallers i escenaris simulats, la certificació oficial internacional expedida per la NAEMT amb una validesa de quatre anys, així com les característiques específiques del servei prestat. A partir d'aquests elements, s'ha establert un preu tancat, fruit d'un càlcul detallat dels costos associats i del marge de benefici previst.

Per tant, el pressupost base de la licitació (PBL) i la reserva de crèdit corresponent al període comprès entre l'1 d'octubre de 2025 i el 30 de novembre de 2025 respon als imports detallats en el quadre següent:

	Seccions	Hores	Alumnat	Preu màxim/alumne (a preu fet)	PBL	TOTAL
DOCÈNCIA PHTLS	6	24	108	500 €	54.000,00 €	54.000,00 €
PBL (IVA és el 0%)					54.000,00 €	54.000,00 €

La despesa s'imputarà a la partida pressupostària: D/226001121/2241/0081

D'acord l'article 100.2 de la [LCSP](#), el pressupost base de licitació es desglossa de la manera següent:



		Import	Percentatge %
Benefici industrial		3.504,60 €	6,49%
Costos directes	Cost laboral directe	20.567,52 €	38,09%
	Cost de materials	3.907,83 €	7,24%
Costos indirectes	Costos generals fabricació	5.046,45 €	9,35%
	Costos generals d'estructura	20.837,89 €	38,59%
Costos financers	Costos financers	135,71 €	0,25%
		54.000,00 €	100,00%

Aquest desglossament s'ha realitzat en base als Ratis sectorials de les societats no financeres publicat per la Central de Balanços del Banc d'Espanya corresponents a l'any 2022. El sector d'activitat de referència ha estat el de Altres serveis d'educació (CNAE:P855) per a empreses amb seu a Espanya i xifra neta de negoci inferior a 2 milions d'euros:

- Font: "Base de datos RSE (ratios sectoriales de sociedades no financieras). Banco de España (Central de Balances) / Registros de España (Registros Mercantiles-CPE) / Comité Europeo de Centrales de Balances".

Un cop obtinguts els ratis sectorials mencionats, s'ha seleccionat el segon quartil, corresponent a la mitjana de les dades que permet obtenir els percentatges mitjos de costos directes, indirectes i benefici industrial per a aquest tipus de negoci, utilitzant com a base de càlcul:

- R01: Xifra neta de negocis (58,32%)
- R02: Despeses de personal (47,61%)
- R14: Immobilitzat material (12,99%)
- R03: Resultat de l'explotació o benefici industrial (6,49%)

A continuació es relacionen les fórmules mitjançant les quals s'han obtingut els percentatges en relació al pressupost base de licitació per al càlcul dels costos directes e indirectes:

- % Costos directes = $[(100 - R01) \times (1 - (R14/100))] + 0,8 \times R02$
- % Costos indirectes = $100 - \% \text{ Costos directes} - R03$
- % Benefici industrial = R03

En les següents taules es mostren els càlculs realitzats per a l'obtenció de l'import dels costos directes, costos indirectes i benefici industrial. Es pren com a referència del 100% el cost del pressupost base de licitació calculat a partir dels preus de mercat:



Ratis 2022 – H493 Otro transporte terrestre de pasajeros	hipòtesis	% Q2
(a) Valor de vendes = (b) + (c) + (d)		100%
R01: Valor afegit / xifra neta de negocis		58,32%
<i>Segons definició base de dades BACH (Bank for the Accounts of Companies Harmonized)</i>		
<i>Aquest ràtio equival al marge brut / vendes, és a dir [(Ingressos - cost de vendes) / vendes]</i>		
R02 Despeses de personal / xifra neta de negocis		47,61%
<i>Hipòtesi: el 95% de la despesa de personal és directe i s'aplica a les «unitats d'obra».</i>	95,0%	45,23%
<i>La resta de les despeses de personal (el 5%) correspon a personal indirecte aplicat en administració, direcció i serveis generals, acumulats en (c)</i>		
R03 Resultado explotación (o beneficio industrial)		6,49%
R14 Inmobilitzat material / total actiu		12,99%
<i>Suposem que s'imputa a la producció el mateix percentatge de despeses generals de fabricació (GGF), en concepte de subministraments, serveis exteriors, etc., amb excepció de l'amortització d'actius fixos, que la proporció existent de l'inmobilitzat sobre total actiu</i>		
R16 xifra de vendes / total actiu		146,17%
<i>Aquest ràti ens permet relacionar a través del R14, l'inmobilitzat material (net) amb la xifra de vendes per a determinar el valor del cost financer FCCoM relacionat amb la inversió en l'inmobilitzat net</i>		
R20 Capital circulant / xifra de vendes		-0,51%
<i>La inversió en capital circulant és la part de l'actiu circulant (existències + clients) finançada amb fons permanents. Ens permet poder determinar el valor del cost financer FCCoM relacionat amb la inversió en capital circulant.</i>		

					Valor MOD / 22,42%	
					884,12€ / 22,42%	
(b) Total cost de vendes (MOD + MAT + GGF) = (b1) + (b2) + (b3) + (b4);		54,67%	C. unitari mitjà pond.	consum d'hores	valor de la MOD	PBL objectiu
(b1) Cost laboral directe (MOD) = R02 x 0,8		38,09%	11,08 €	1.857,06	20.567,52 €	54.000,00 €
(b2) Cost de materials (MAT) = R2 x 0,8 x 0,16	16,0%	7,24%			3.907,83 €	
Suposem que, d'acord amb el pressupost del contracte, el valor dels materials serà la cinquena part del valor de la MOD, és a dir el 20% de la hipòtesi feta per a R02						
(b3) Altres despeses d'explotació (excepte amortitzacions) = R14		12,99%		PBL objectiu x 20,05%	7.014,60 €	
(b4) amortitzacions = [(a) - R01] - (b1) - (b2)		-3,64%		PBL objectiu x 34,30%	-1.968,15 €	
GGF = (b3) + (b4)		9,35%				
Inclouen l'amortització de l'actiu fix productiu, subministraments, serveis exteriors i altres despeses d'explotació. NO les considerades despeses d'estructura que s'acumulen en "c"						
(c) gastos generales de estructura = (a) - (b) - (f) - (d)		0,385886926		PBL objectiu x 7,94%	20.837,89 €	
No inclou les despeses financeres, extres, correccions de valor per deterioracions, dotacions a provisions, ni la despesa impositiva sobre els beneficis, perquè cap dels anteriors proporciona utilitat per a l'objecte del contracte						
(f) cost financer FCCoM = (f1) + (f2) calculat sobre Interès Legal	3%	0,25%		PBL objectiu x 0,77%	135,71 €	
(f1) Inmobilitzat Material / xifra de vendes x interès legal dels diners = R14 / R16 x I.L		0,27%				
(f2) Capital circulant / xifra de vendes x interès legal dels diners = R20 x I.L		-0,02%				
(d) R03 Resultat explotació (o benefici industrial)		6,49%		PBL objectiu x 6,20%	3.504,60 €	
				PBL =	54.000,00 €	

6.2 Valor estimat del contracte (VEC) (article 101 LCSP)

Segons l'article 101 de la LCSP, el valor estimat del contracte està determinat per l'import total, sense incloure l'impost sobre el valor afegit (IVA), i inclou qualsevol forma d'opció eventual, eventuals prorrogues, modificacions i primes a favor de l'adjudicatari.

No s'estableix cap opció eventual, pròrrogues, modificacions ni primes a favor de la contractista.





En conseqüència, l'import del VEC és de 54.000,00 euros, desglossat en les següents anualitats:

	Any 2025	TOTAL
PBL (IVA és el 0%)	54.000,00 €	54.000,00 €
TOTALS	54.000,00 €	54.000,00 €

7. MODIFICACIONS DEL CONTRACTE (articles 203 i ss [LCSP](#))

7.1 Modificacions previstes

No hi ha modificacions previstes en el contracte.

7.2 Modificacions no previstes

Igualment, el contracte es podrà modificar per qualsevol dels supòsits establerts en els articles 205 i 206 de la LCSP, sempre que la modificació no alteri la naturalesa global del contracte i que la seva modificació impliqui una alteració en la seva quantia que no excedeixi, aïlladament o conjuntament amb altres modificacions acordades, del 50% del seu preu inicial, IVA exclòs.

8. TRAMITACIÓ DEL PROCEDIMENT (articles 119 i 120 [LCSP](#))

La tramitació de l'expedient serà ordinària.

9. INSUFICIÈNCIA DE MITJANS (article 116 [LCSP](#))

D'acord amb l'article 116.4 f) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), es justifica que la prestació objecte del contracte no es pot realitzar amb els mitjans propis de l'ISPC, per raons de:

No disposar dels mitjans personals propis necessaris per dur a terme les diverses prestacions que són objecte d'aquest contracte, la qual cosa justifica la necessitat de dur a terme aquesta contractació amb la finalitat de seguir prestant el servei amb regularitat.

10. JUSTIFICACIÓ DELS CRITERIS DE SOLVÈNCIA

Els criteris de solvència establerts a l'expedient són proporcionals i directament vinculats a l'objecte del contracte.



S'han seleccionat els criteris de solvència econòmica i financera establerts en l'article 87.1 a) i b) de la LCSP i els criteris de solvència tècnica i professional establerts en l'article 90.1 a) i e) de la LCSP .

En l'apartat de solvència econòmica i financera es demana que el licitador, com a mínim, acrediti una xifra de negocis en els darrers tres anys equivalent al valor estimat del contracte i una assegurança de responsabilitat civil per danys i perjudicis soferts atesa la naturalesa eminentment pràctica de l'activitat.

En l'apartat de solvència tècnica i professional, es demana que el licitador acrediti documentalment una relació de serveis o treballs realitzats de naturalesa igual o similar als que constitueixen l'objecte del contracte, durant un màxim dels tres últims anys.

Atesa la naturalesa tècnica i pràctica del curs i d'acord amb els estàndards internacionals establerts per NAEMT, es considera justificat, a efectes de valorar la solvència tècnica i professional, exigir que el personal formador disposi de titulació sanitària prèvia adequada (metge, infermer, tècnic en emergències sanitàries o equivalent), que hagi superat amb èxit i de manera vigent un curs PHTLS per a proveïdors i hagi realitzat el curs oficial per a instructors acreditat per NAEMT.

Aquesta exigència resulta proporcionada i directament vinculada amb l'objecte del contracte, i respon a la necessitat de garantir l'adequada qualificació tècnica dels formadors i la qualitat de l'execució de la prestació.

11. JUSTIFICACIÓ DE LES CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ (art 202 LCSP)

En atenció a l'obligació legal d'establir com a mínim una condició especial d'execució en el plec de clàusules administratives de les enumerades en l'article 202 LCSP, s'ha optat per incloure la condició següent:

Es preveu una condició especial d'execució de caire lingüístic, l'empresa contractista ha d'emprar el català en les relacions amb l'Administració de la Generalitat derivades de l'execució de l'objecte d'aquest contracte. Així mateix, l'empresa contractista, com les empreses subcontractistes que, si escau, intervinguin en l'execució del contracte, hauran d'emprar, com a mínim, la llengua catalana en el desenvolupament de les accions formatives presencials, en qualsevol activitat formativa vinculada a l'execució del contracte, així com en la totalitat de les comunicacions de caràcter general adreçades a les persones destinatàries o participants en aquestes actuacions. En particular, l'empresa contractista ha de lliurar tota la documentació tècnica requerida per al compliment de l'objecte del contracte almenys en llengua catalana.

Aquestes condicions especials compleixen els requisits legals per a ser incorporades en aquest contracte perquè:

- Estan vinculades a l'objecte del contracte atès que integren aspectes essencials de la prestació contractual, com ara la comunicació amb les persones usuàries, la transmissió



de continguts formatius o informatius i la interacció amb l'administració contractant, tot plegat en un context sociolingüístic determinat on el català és la llengua pròpia i d'ús normal en l'àmbit públic.

- Són compatibles amb el dret de la unió europea.

La condició especial d'execució està inclosa en l'apartat M del Quadre de característiques del Plec administratiu.

La condició especial es farà constar en l'anunci de licitació.

12. JUSTIFICACIÓ DELS CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

Els criteris d'adjudicació s'han fixat atenent les prestacions contractuals establertes en el plec de prescripcions tècniques, són proporcionals i estan directament vinculats a l'objecte del contracte.

En concret es preveu la següent distribució de criteris que depenen de criteris automàtics:

- Criteris automàtics: 100%
 - o Preu: 49%
 - o Qualitatius: 51%

S'ha valorat l'oferta econòmica perquè constitueix un criteri econòmic. Com a criteris qualitatius s'estableixen:

- S'ha tingut en compte la trajectòria dels docents en l'àmbit de la formació acreditada PHTLS, valorant especialment l'experiència prèvia impartint aquest tipus de formació. Aquesta experiència és clau per garantir una transmissió eficaç dels continguts, una correcta aplicació dels protocols i una gestió adequada de les simulacions pràctiques que caracteritzen aquest programa. Així mateix, assegura que els formadors poden adaptar les sessions a contextos reals i als perfils professionals dels participants.

Amb aquest criteri, es pretén garantir la qualitat pedagògica, la seguretat en la transmissió dels coneixements crítics i la màxima eficàcia de la formació prehospitalària que ofereix el programa PHTLS.

- El centre de formació disposi d'un aparcament amb unes dimensions mínimes que permetin l'estacionament de 5 furgonetes de l'equip GRAE-Muntanya de 7 metres de llargada i de 2,1 metres d'amplada: El fet que l'entitat compti amb un espai ampli i amb bones condicions d'aparcament, especialment adaptat per a vehicles de grans



dimensions com les furgonetes del GRAE, garantiria un accés còmode i eficient dels equips i vehicles, facilitant tant el transport com l'operativitat del servei.

- Es valorarà la menor distància de la ubicació del centre formatiu respecte els 4 punts geogràfics de les seus de l'equip GRAE-Muntanya (Cerdanyola, La Seu d'Urgell, Olot i Valls): Aquesta proximitat permet que els alumnes puguin accedir a la formació utilitzant els vehicles propis del cos (furgonetes del GRAE), optimitzant així els recursos disponibles i afavorint la mobilitat del personal. A més, aquesta localització estratègica facilita la possibilitat d'una resposta ràpida en cas que el personal hagi de reincorporar-se de manera urgent a la seva base per atendre una emergència o qualsevol altra necessitat operativa.

A partir d'aquí, considerem que aquests criteris d'adjudicació permeten des de la visió professional respectar els principis d'igualtat, no discriminació, transparència i proporcionalitat. A més a més, permeten garantir la possibilitat que les ofertes presentades siguin avaluades.

Redacció:

Laia Pino Permanyer

Tècnica del Servei de
Formació d'Emergències i
Agents Rurals

Vist i plau

Eulàlia Puig Campmany

Subdirectora general
d'Administració i Suport
Acadèmic

Vist i plau

Eva Lloret Manero

Cap del servei de
Formació d'Emergències i
Agents Rurals