

INFORME JURÍDIC RELATIU A LA LICITACIÓ DEL

SERVEI DE TRANSPORT D'AIGÜES REGENERADES PROCEDENTS DE DEPURADORA I D'AIGÜES SUBTERRÀNIES HABILITADES DES DE LA XARXA DE POUS DE CASTELLDEFELS (EXPEDIENT OS-23/2025)

En relació als extrems que cal justificar en compliment del previst a l'article 116.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP) i a l'aprovació de l'expedient de contractació, del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) i del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars (PPT) que han de regular el contracte de referència, el tècnic que subscriu emet el següent informe jurídic previ a l'aprovació definitiva de l'expedient, en base als següents:

ANTECEDENTS

I. De conformitat amb el previst als articles 28.1 i 116.4 de la LCSP, el Cap de Manteniment i Logística de l'empresa municipal Serveis Ambientals de Castelldefels SA (la societat contractant) ha emès informe en què detalla la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se per mitjà de la present licitació i de l'eventual insuficiència de mitjans per a la seva realització.

L'activitat de la societat contractant, de conformitat amb els seus estatuts, té per objecte, entre d'altres, la gestió del reciclatge de residus sòlids urbans i assimilables a urbans i/o industrials i de restes vegetals, la seva recollida, el seu transport i el seu tractament, així com la neteja d'edificis i locals en general, la neteja de parcs, jardins, espais forestals, la neteja viària d'espais públics o privats, urbans i interurbans i la neteja i retirada de pintades.

Per tal de prestar correctament i adequada els serveis anteriorment esmentats la societat, l'Autoritat Metropolitana de Barcelona, l'Agència Catalana de l'aigua i l'empresa distribuïdora a xara d'abastiment d'aigües a la zona de Castelldefels, van emetre diferents comunicats que suposen la impossibilitat de fer ús d'aigua de xarxa a les boques d'aire o punts de subministrament directe que impliquin tasques relacionades amb la neteja de vehicles o de la via pública. Aquesta situació comporta un canvi de model en la gestió de l'aigua en les instal·lacions de Serveis Ambientals de Castelldefels, S.A. (d'ara endavant, SAC). L'alternativa actual se centra en l'ús d'aigües regenerades procedents de depuradores de la xarxa de l'AMB o aigua subterrània dels pous de Castelldefels que AGBAR permeti la seva extracció.

SAC disposa de dipòsits d'emmagatzematge a la seva base, ubicada a carretera de la Sentiu, 17 del municipi de Castelldefels, els quals serviran de pulmó per a poder abastir els diferents equips de neteja viària així com abastir les instal·lacions de neteja de vehicles. I per tal de poder garantir l'abastament d'aigua als dipòsits d'emmagatzematge, es requereix un servei de transport d'aigua amb camió cisterna de gran capacitat que pugui realitzar de forma periòdica els diferents transports des de les zones habilitades fins a la base de SAC.

La flota actual de vehicles dels SAC, no disposa d'equips que puguin realitzar la tasca de transport amb els volums i freqüències requerides. El dimensionament de l'actual plantilla i la càrrega de treball que te associada, no permet que es puguin destinar els mitjans personal per a dur a terme un transport de forma continuada.

II. D'acord amb els anteriors antecedents i, en relació amb la tramitació del procediment que s'ha de substanciar per a dur a terme la contractació projectada, al contingut del PCAP i del PPT que han de regir la citada contractació d'aquest informe, qui subscriu formula les següents:

CONSIDERACIONS

OBJECTE DEL CONTRACTE I QUALIFICACIÓ

L'objecte de l'expedient que aquí ens ocupa és el servei de transport d'aigües regenerades procedents de depuradora i d'aigües subterrànies habilitades des de la xarxa de pous de Castelldefels.

D'acord, doncs, amb el preveu l'article 17 de la LCSP, els contractes que es derivin es qualifiquen com de serveis.

Atesa la necessitat que resulta de l'informe de necessitat i d'insuficiència de mitjans abans citat, es considera que existeix una clara i proporcional vinculació entre l'objecte del contracte i la necessitat a satisfer, d'acord amb la previsió de l'article 116.4.e) de la LCSP. I, a més, en compliment del previst a l'article 99.1 de la LCSP, es considera que l'objecte es troba perfectament determinat i definit en atenció a les necessitats que amb aquest es pretén satisfer.

DIVISIÓ EN LOTS

Atesa la naturalesa i l'objecte del contracte, considerant el previst a l'article 99.3 LCSP, no es considera convenient la divisió de l'objecte del contracte en lots, atès que l'adjudicació a una única licitadora facilitarà la correcta execució de la prestació des d'un punt de vista tècnic i organitzatiu. La divisió en lots suposaria fer l'execució del contracte excessivament difícil o onerosa des del punt de vista tècnic, o la necessitat de coordinar a les diferents contractistes per als diversos lots podria comportar el risc de soscavar l'execució adequada del contracte.

DURADA DEL CONTRACTE

Atesa la naturalesa del contracte i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la realització del seu objecte, s'ha previst una durada d'un (1) any, amb possibilitat d'acordar una prorroga per un (1) any.

En compliment del que disposa l'article 29.2 LCSP, les prorroques seran acordades per l'òrgan de contractació, o per l'òrgan col·legiat o unipersonal en què aquest delegui, i esdevindrà obligatòria per a l'empresari, sempre que el seu preavís es produeixi almenys amb dos mesos d'antelació a la finalització del termini de durada del contracte.

En cap cas es produirà/n pel consentiment tàcit de les parts.

En tot cas, haurà/n de respectar les característiques del contracte inicial, que han de romandre inalterables durant tota la seva duració, sense perjudici de les modificacions que es puguin introduir.

PRESSUPOST BASE DE LA LICITACIÓ

De conformitat amb l'article 100.1 de la LCSP, el pressupost base s'entén com el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, i es fixa en la quantitat anual de 59.653,00 € (IVA inclòs), que es correspon amb el desglossament següent:

PRESSUPOST NET	IVA (21 %)	PRESSUPOST BASE
49.300,00 €	10.353,00 €	59.653,00 €

De conformitat amb l'article 100.2 de la LCSP, el pressupost base de la licitació es desglossa en costos ¹ en la forma següent:

Costos Directes (72%)	Costos Indirectes (20%)	Benefici Industrial (8%)	PRESSUPOST NET
35.496,00 €	9.860,00 €	3.944,00 €	49.300,00 €

Aquest desglossament és, en tot cas, estimatori i no vinculant per a l'òrgan de contractació.

D'acord amb les previsions de la Disposició addicional 33^a de la LCSP, al tractar-se d'un contracte de servei sense que el nombre total d'aquest es defineixi amb el pressupost, s'entén com a màxim i limitatiu, condicionat a la quantitat d'articles que efectivament subministri l'empresa contractista.

¹ Els costos directes són aquells que s'associen amb el producte d'una forma molt clara, sense necessitat de cap tipus de repartiment (matèries primeres i mà d'obra directa); els costos indirectes són aquells que no poden ser aplicats directament a un producte, ni a un centre de cost (mà d'obra indirecta, costos d'aprovisionament i de producció)

VALOR ESTIMAT

De conformitat amb l'article 101 de la LCSP, el valor estimat del contracte es correspon amb la suma de l'import del pressupost de licitació exclòs IVA, de l'import de les possibles pròrrogues previstes, dels imports de les possibles modificacions i altres conceptes, i es fixa en la quantitat total de 98.600,00 €, i que es correspon amb el desglossament següent:

PRESSUPOST	PRÒRROQUES	MODIFICACIONS	VALOR ESTIMAT
49.300,00 €	49.300,00 €		98.600,00 €

TRAMITACIÓ DE L'EXPEDIENT, ELECCIÓ DEL PROCEDIMENT I ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ

De conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP, l'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària.

Atenent a que el valor estimat d'aquest contracte inferior a 143.000 euros, s'utilitzarà el procediment obert simplificat, previst a l'article 159 de la LCSP.

De conformitat amb el que disposa l'article 22.1 b) LCSP, el present contracte no es troba subjecte a regulació harmonitzada.

L'òrgan de contractació és el gerent de la societat.

ESPECIALITATS DEL PROCEDIMENT

- 1.- Considerant que, d'acord amb el previst a l'article 22.1 b) LCSP, el contracte no es troba subjecte a regulació harmonitzada, l'anunci de la licitació es publicarà únicament al perfil del contractant de la societat, segons l'article 135 de la LCSP.
- 2.- A l'empara del previst a l'article 159.3 de la LCSP el termini per presentar les proposicions serà de quinze (15) dies a comptar des de l'endemà de la publicació de l'anunci en el perfil del contractant, atès que es considera adequat i suficient per a la preparació de la documentació que s'indica al PCAP.
- 3.- En compliment del que disposa la Disposició adicional 15^a, apartats 2 i 3, de la LCSP, la presentació de les proposicions, així com les comunicacions i notificacions que es derivin del present procediment, es realitzarà per mitjans electrònics. Pel que fa a la presentació de les proposicions, es realitzarà mitjançant l'eina de Sobre Digital (Administració Oberta de Catalunya).
- 4.- En concordança amb el que disposa l'article 159.4.d) de la LCSP, les proposicions s'hauran de presentar en un únic sobre electrònic.
- 5.- Es preveu que l'apertura de les proposicions s'efectui en el termini màxim de vint (20) dies des de la data de finalització del termini per a la seva presentació, d'acord amb la previsió de l'article 157.3 de la LCSP.
- 6.- En compliment del que disposa l'article 326 LCSP, en el present procediment, s'ha constituït mesa de contractació, com a òrgan d'assistència tècnica especialitzada de l'òrgan de contractació, la composició de la qual es detalla al PCAP.
- 7.- En compliment del que disposa l'article 150.3 LCSP i en concordança amb el previst a l'article 158.2 LCSP, l'adjudicació tindrà lloc dintre dels 5 dies hàbils següents a la recepció de la documentació.
- 8.- De conformitat amb 153 LCSP, la formalització haurà d'efectuar-se abans de què transcorrin quinze (15) dies hàbils des de la remissió de la notificació d'adjudicació als licitadors i candidats.

Tenint en compte les anteriors consideracions, el procediment previst al PCAP per a l'adjudicació dels contractes que aquí ens ocupen s'adequa i es conforme a les previsions de la LCSP.

CLASSIFICACIÓ EXIGIDA A LES LICITADORES

Atès que el contracte està qualificat de serveis, no és exigible la classificació dels participants. Ara bé, de conformitat amb el que disposa l'article 77.1 lletra b), en l'anunci de licitació i en els plecs del contracte s'han establert els criteris i requisits mínims de solvència econòmica i financera i de solvència tècnica o professional tant en els termes que estableixen els articles 87 i 90 LSCP com en termes de grup o subgrup de classificació i de categoria mínima exigible següents:

GRUP	O
SUBGRUP	3.-Conservació, manteniment i explotació de xarxes d'aigua i clavegueram
CATEGORIA	1

Per tant, en aquest cas, els empresaris podran acreditar la seva solvència indistintament mitjançant la seva classificació en el grup o subgrup de classificació i categoria de classificació indicats o bé acreditant el compliment dels requisits específics de solvència que s'exigeixen als plecs i que s'especifiquen a l'apartat següent.

CRITERIS DE SOLVÈNCIA

- Solvència econòmica i financera

Per acreditar la solvència econòmica i financera d'entre els mitjans previstos a l'article 87 de la LCSP, el PCAP indica el volum anual de negocis de la licitadora referit a l'any de major volum de negoci dels tres (3) darrers conclosos, per considerar-se l'opció més adequada per garantir l'adequat compliment de les obligacions que deriven de la present contractació, atesa la naturalesa, les característiques i l'objecte del contracte.

- l'import mínim (que es correspon amb l'1,5 del valor estimat de cadascun dels lots) respectant el topall previst a l'aparat 3 lletra a; que alhora es considera proporcional a l'objecte del contracte a tenor del previst a l'article 74.2 LCSP i que garanteix la participació de petites i mitjanes empreses, tot permetent una ampla concurrència en el procediment de licitació.
- la documentació que ha de presentar-se per tal d'acreditar la suficiència de la solvència econòmica exigida.

En el cas d'empreses de nova creació, s'inclou al PCAP una previsió específica per a la participació.

- Solvència tècnica i professional

Per acreditar la solvència tècnica i professional d'entre els mitjans previstos a l'article 90 de la LCSP, el PCAP preveu una relació mínima de tres (3) prestacions de la mateixa o similar naturalesa que les que constitueixen l'objecte del contracte efectuades en els darrers tres (3) anys, per considerar que permet garantir suficientment coneixements mínims i experiència adequada per a l'execució del contracte del contracte aquí projectat.

- D'acord amb el previst a l'apartat 2 de l'article indicat, al PCAP s'ha especificat la forma d'acreditació del compliment d'aquest requisit per part dels licitadors i, igualment, els valors mínims exigits, que són proporcionals i representatius el 70 % de l'annualitat mitjana o del VEC, en cas que la seva durada sigui inferior o igual a 12 mesos.

En cas d'empreses de nova creació se seguirà allò establert als articles 89.1.h) i 90.4. de la LCSP.

A l'empara del previst a l'article 76.2 LCSP, a més d'haver-se d'acreditar la solvència (econòmica i tècnica) abans indicada, el PCAP exigeix, com a requisit de solvència addicional, que la contractista es comprometi a dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals i materials que s'indiquen al PPT:

- Personal suficient i qualificat per dur a terme les tasques objecte de la present licitació.

L'exigència d'aquest requisit s'ha previst, atesa la seva complexitat tècnica, per considerar que la seva inclusió aportarà una garantia afegida al correcte compliment del contracte, atès el fet que no limita la participació d'empreses en la licitació i que és proporcional a l'entitat i característiques del contracte.

CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

D'acord amb el previst a l'article 145 LCSP, per tal de seleccionar la millor oferta en relació qualitat preu, s'han previst, de manera objectiva amb ple respecte als principis d'igualtat, no-discriminació, transparència, i amb plena vinculació a l'objecte del contracte, un únic criteri d'adjudicació que és el preu de l'oferta presentada pels licitadors, amb una ponderació del 100%.

Aquest criteri s'ha establert atenent a què el preu és l'element que defineix el cost de la prestació i atès que el compliment dels requeriments tècnics definits en el PPT ja garanteixen la qualitat tècnica del contracte.

S'estableixen els següents criteris d'adjudicació, avaluable mitjançant l'aplicació de fórmules matemàtiques, amb la proporció que tot seguit s'indica per a cadascun d'ells i amb una **ponderació total de 100 punts**:

$$Puntuació_{i\ Econ} = Puntuació_{màx} \times \left(\frac{Pr_{total,min}}{Pr_{total,i}} \right)$$

Puntuació i Econ: Valor de puntuació econòmica del licitador i

Puntuació màx.: 100 punts

Pr total, i: Valor global de la oferta i

Pr total, min: Valor global Pr total, i del licitador amb el millor preu global

Es tindran en compte fins a 4 decimals en les puntuacions totals.

CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ I OBLIGACIONS ESSENCIALS

- Condicions especials d'execució:

D'acord amb el previst a l'article 202 LCSP i considerant la finalitat de l'execució del contracte, s'han previst al PCAP, com a condició especial d'execució:

- El pagament per part de la contractista de les factures dels seus proveïdors derivades de l'execució de la prestació objecte del contracte, que s'haurà de fer en el termini previst a la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat de les operacions comercials.
- El manteniment de les condicions laborals del personal que executi el contracte durant tot el període contractual.
- Els recursos d'entrega s'optimitzaran al màxim, és a dir, es realitzaran el mínim de viatges possibles per a subministrar el material i realitzar els serveis amb la finalitat de reduir al màxim les emissions de gasos contaminants.

A més, d'acord amb l'article 45 de la Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes es preveu com a condició, i per garantir un tracte igualitari, també es preveu:

- Aplicació del Pla d'Igualtat entre homes i dones al personal que executi la prestació del contracte i, en el cas que no hi estigui legalment obligada a l'elaboració d'aquest pla, compliment de les mesures aplicables en relació amb el personal per assolir la igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i homes en l'àmbit laboral, eliminar estereotips i fomentar una igualtat efectiva i real entre dones i homes.
- Obligacions essencials del contracte

Als efectes del que disposa l'article 211 de la LCSP, es preveuen les següents obligacions essencials del contracte:

- L'empresa quedarà vinculada per l'oferta que hagi presentat, el compliment de la qual, en tots els seus termes, tindrà caràcter d'obligació essencial del contracte. Quan es valori el preu, haurà de mantenir durant tota la vigència del contracte els preus oferts en la seva proposició i complir els terminis de lliurament.
- El compliment de les condicions especials d'execució previstes a la clàusula 25 tindrà el caràcter d'obligació contractual essencial.
- Aquelles obligacions del present Plec i del PPT que específicament se'ls hi atribueixi el caràcter d'obligació contractual essencial.
- L'adjudicatari es farà càrrec de totes les despeses de transport i emmagatzematge, sempre que no s'indiqui el contrari.
- El contractista s'obliga a complir amb el compromís d'adscripció a l'execució del contracte dels mitjans personals i materials que s'indiquen al Plec de Prescripcions Tècniques Particulars i a la seva oferta.

L'incompliment d'aquestes obligacions pot donar lloc a la imposició de penalitats i/o a la resolució del contracte en el cas de les obligacions essencials.

EXISTÈNCIA DE FINANÇAMENT

En el PCAP s'autoritza la despesa, amb la condició suspensiva què existeixi consignació adequada i suficient en els corresponents pressupostos, d'acord amb el següent detall:

EXERCICI	PRESSUPOST NET	IVA (21%)	PRESSUPOST BASE
2025	8.216,67 €	1.725,50 €	9.942,17 €
2026	41.083,33 €	8.627,50 €	49.710,83 €
TOTAL	49.300,00 €	10.353,00 €	59.653,00 €

RÈGIM JURIDIC DEL CONTRACTE

De conformitat amb el que estableix l'article 26.1 lletra b) de la LCSP, atesa la condició de poder adjudicador no administració pública de la societat municipal SAC, el PCAP preveu que els contractes aquí projectats tindran caràcter privat. En conseqüència, pel que fa al règim jurídic aplicable, tal com preveu l'apartat 3 de l'article abans esmentat, s'ha previst que, quant a la seva preparació i adjudicació, es regiran pel que disposa el Títol I del Llibre Tercer de la LCSP i, en quant als seus efectes i extinció, per les normes dret privat i per les normes a què es refereix el paràgraf primer de l'article 319 de la LCSP en matèria mediambiental, social o laboral, de condicions especials d'execució, de modificació del contracte, de cessió i subcontractació, de racionalització tècnica de la contractació i la causa de resolució del contracte referida a la impossibilitat d'executar la prestació en els termes inicialment pactats, quan no sigui possible modificar el contracte, de conformitat amb els articles 204 i 205.

Per tot l'esmentat, el tècnic que subscriu, en la data que figura en la signatura electrònica,

INFORMA favorablement sobre el contingut i les prescripcions del Plec de Clàusules Administratives Particulars i del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars, relatius a la contractació que ens ocupa, atès que es consideren conformes amb la normativa vigent en matèria de contractació.

Gerard Tous Burguillos

Tècnic Jurídic de Contractació