

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

Identificació de l'expedient

Títol	Contracte de serveis de prevenció de riscos laborals i vigilància de la salut de l'Ajuntament de Tordera
Regidoria	Règim interior - Contractació
Núm. Expedient	2025/6511
Assumpte	Memòria justificativa sobre la necessitat de celebrar un contracte

De conformitat amb la previsió de l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP) i d'acord amb el que estableix l'article 73 del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual es regula el Reglament General de Contractes de les Administracions Públiques (RGCAP), s'emet la següent

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

1. Objecte del contracte

El contracte que es pretén iniciar té per objecte la prestació del servei aliè de prevenció de riscos laborals, de conformitat amb el que estableix la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals i el Reial Decret 39/1997, de 17 de gener, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis de Prevenció, pel desenvolupament de totes les activitats preventives de riscos laborals, així com de vigilància de la salut, extensives a tot el personal de l'Ajuntament de Tordera, així com qualsevol altra activitat que es pugui derivar del compliment de la legislació indicada o d'altra legislació vigent en matèria de prevenció de riscos laborals.

El servei de prevenció de riscos laborals és el conjunt de mitjans humans i materials necessaris per a la realització de les activitats preventives, amb la finalitat de garantir l'adequada protecció de la seguretat i la salut dels treballadors, assessorant i assistint en aquesta matèria tant l'Ajuntament de Tordera com els seus treballadors. El contingut dels treballs relatius a la prestació servei consta detallat al plec de prescripcions tècniques particulars i haurà d'incloure els aspectes relacionats amb les especialitats de Seguretat en el Treball, Higiene Industrial, Ergonomia i Psicosociologia aplicada i Vigilància de la Salut.



2. Codificació del contracte

D'una banda, en aplicació del Reglament (CE) 2195/2002, de 5 de novembre de 2002, del Parlament Europeu i del Consell, modificat pel Reglament (CE) 213/2008, de 28 de novembre de 2007, pel qual s'aprova el Vocabulari Comú de Contractes Públics, el Codi CPV que correspon a aquest contracte és:

- 71317000-3 Serveis de consultoria en protecció i control de riscos
- 71317210-8 Serveis de consultoria en salut i seguretat
- 85147000-1 Serveis de sanitat a les empreses

3. Naturalesa, extensió de les necessitats que es pretenen cobrir (o satisfer) mitjançant el contracte

D'acord amb l'article 28 de la LCSP es fa constar que les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer- les són les següents:

D'acord amb la normativa de prevenció de riscos laborals, l'Ajuntament de Tordera ha de desenvolupar l'organització dels recursos en matèria preventiva a través d'alguna de les modalitats de prevenció previstes per l'article 30 de Llei 31/1995, de 8 de novembre, de Prevenció de Riscos Laborals (en endavant LPRL), desenvolupat per l'article 10 del Reial Decret 39/1997, de 17 de gener, pel qual s'aprova el reglament dels serveis de prevenció.

D'acord amb el que estableix l'article 31 de la LPRL, els serveis de prevenció hauran d'estar en condicions de proporcionar a l'Ajuntament de Tordera l'assessorament i el suport que precisi en funció dels riscos existents, i en allò que fa referència a:

- a) El disseny, implantació i aplicació d'un pla de prevenció de riscos laborals que permeti la integració de la prevenció a l'empresa.
- b) L'avaluació dels factors de risc que puguin afectar la seguretat i la salut dels treballadors.
- c) La planificació de l'activitat preventiva i la determinació de les prioritats en l'adopció de les mesures preventives i la vigilància de la seva eficàcia.
- d) La informació i formació dels treballadors.
- e) La prestació dels primers auxilis i plans d'emergència.
- f) La vigilància de la salut dels treballadors en relació amb els riscos derivats del treball.

El servei de prevenció ha de ser interdisciplinari i ha de disposar dels mitjans adequats a fi de complir les seves funcions. Per això, la formació, l'especialitat, la capacitat, la dedicació i el nombre de components d'aquests serveis com també els recursos tècnics han de ser suficients i

Règim interior - Contractació

Núm. Expedient: 2025/6511

adequats a les activitats preventives que calgui desenvolupar, segons les característiques concretes de l'Ajuntament de Tordera.

Tanmateix, tenint en compte les obligacions detallades anteriorment i derivades de la normativa de prevenció de riscos laborals i d'acord amb les previsions de l'article 116.4f de la LCSP, es posa de manifest que l'Ajuntament de Tordera no es troba en disposició de prestar directament aquest servei, ja que no disposa ni de la infraestructura ni dels mitjans humans i tècnics necessaris i suficients per a la seva correcta execució.

En aquesta situació l'activitat preventiva, d'acord amb l'article 16 del Reial Decret 39/1997, de 17 de gener, haurà de ser necessàriament desenvolupada per un servei de prevenció de riscos laborals aliè.

La contractació d'aquest servei es realitza amb criteri restrictiu, tal com queda acreditat amb la insuficiència de mitjans que se indicarà.

En cap cas l'objecte del contracte es limita a una mera posada de disposició de treballadors a l'administració pública.

El servei que es proposa licitar, no implica l'exercici d'autoritat inherent als poders públics.

Les prestacions descrites satisfan les necessitats posades de manifest per l'Ajuntament de Tordera, atès que l'objecte i finalitats del contracte són idònies i satisfan les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant la contractació del servei, per la qual cosa es considera justificada la necessitat i idoneïtat del contracte que es proposa iniciar.

4. Competències de la Corporació municipal

Pel que fa a les competències en matèria de contractació, es considera que la contractació s'integra dins les competències de la Corporació municipal i és necessària per al compliment i realització dels fins institucionals assignats a aquest municipi.

La Llei 31/1995, de 8 de novembre, de Prevenció de Riscos Laborals, té per objecte promoure la seguretat i salut de les persones treballadores mitjançant l'aplicació de mesures preventives i el desenvolupament de les activitats necessàries per a la prevenció dels riscos derivats del treball. Aquesta llei i les normes que la desenvolupen són d'aplicació, amb caràcter general, a les relacions de caràcter administratiu i estatutari del personal al servei de les Administracions Públiques, com també a les de caràcter laboral.

L'article 16 de l'esmentada llei estableix que la prevenció de riscos laborals haurà d'integrar-se en el sistema general de gestió de l'organització, tant en el conjunt de les seves activitats com en tots els seus nivells jeràrquics mitjançant un pla de prevenció de riscos laborals. Així mateix, en el

Document signat electrònicament

3 / 8

Signatura 1 de 1	Cap de departament de Recursos Humans i Organització
Juan Antonio Hernández Marmol	21/08/2025

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web:		
Codi Segur de Validació	95ccc60b7d774c0699894c57d9145626001	
Url de validació	https://oac.tordera.cat/verificadorfirma	
Metadades	Classificador:Informe - Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	

Capítol III del Reial decret 39/1997, de 17 de gener, pel qual s'aprova el Reglament dels Serveis de Prevenció, es regulen les diferents modalitats organitzatives que poden adoptar-se per al desenvolupament de les activitats preventives. Entre elles, figura la contractació d'un Servei de prevenció aliè (en endavant SPA).

La Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals exigeix, doncs, a totes les empreses que disposin d'un servei de prevenció que ofereixi els serveis i l'assessorament en aquesta matèria (vigilància de la salut, prevenció tècnica, etc.).

L'Ajuntament de Tordera es troba subjecte a l'àmbit d'aplicació d'aquesta legislació, per la qual cosa ha de donar compliment al deure que li correspon en matèria de prevenció de riscos laborals.

No obstant això, l'Ajuntament de Tordera no disposa d'un Servei de Prevenció Propi, al no concórrer els requisits que estableix l'article 14 del Reial Decret 39/1997, de 17 de gener, pel qual s'aprova el Reglament dels Serveis de Prevenció, motiu pel qual ha de recórrer a la contractació d'un servei de prevenció aliè, entès aquest com el conjunt de mitjans humans i materials necessaris per a realitzar les activitats preventives per tal de garantir l'adequada protecció de la seguretat i salut dels treballadors, en desenvolupament de les funcions previstes a l'apartat 3 de l'article 31 de la Llei de prevenció de riscos laborals.

5. Justificació de la insuficiència de mitjans

D'una banda, l'Ajuntament de Tordera no disposa de mitjans humans i tècnics suficients per atendre les necessitats i les funcions que requereixen els serveis de prevenció de riscos laborals i vigilància de la salut de l'Ajuntament de Tordera i realitzar els treballs objectes del contracte i, de l'altra, no concorren els requisits que estableix l'article 14 del Reial Decret 39/1997, de 17 de gener, pel qual s'aprova el Reglament dels Serveis de Prevenció, pel qual l'Ajuntament de Tordera hagi de constituir un servei de prevenció propi.

6. Divisió del contracte en lots

No és dividirà el contracte en lots, atès que:

- l'objecte de la contractació constitueix una unitat operativa o funcional i no procedeix una execució separada, i
- la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte en dificultaria l'execució correcta des del punt de vista tècnic/qualitatiu i implicaria la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions realitzades per una pluralitat de contractistes diferents i l'Ajuntament no disposa de personal suficient per dur a terme aquesta tasca de coordinació.

Règim interior - Contractació

Núm. Expedient: 2025/6511

Per la qual cosa no és convenient dividir en lots el contracte si es vol garantir i satisfer les necessitats que motiven el contracte i assolir amb eficàcia les finalitats que es persegueix amb la contractació.

7. Durada del contracte

El termini de durada del contracte serà de tres (3) anys i començarà a comptar a partir de la data de formalització del contracte.

El contracte es podrà prorrogar per un termini d'un (1) any més, sent la durada màxima del contracte de quatre (4) anys.

8. Pressupost base de licitació

El pressupost base de licitació del contracte s'entén com el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, inclòs l'impost sobre el valor afegit, llevat de disposició en contra. En el càlcul del preu del contracte s'ha tingut cura perquè el pressupost base de licitació sigui adequat als preus del mercat.

El pressupost base de licitació és de 58.650,00 euros (IVA inclòs), corresponent a la suma dels imports dels 3 anys de contracte, sense tenir en compte les pròrrogues ni les possibles modificacions.

Aquest és límit màxim de despesa (IVA inclòs) que, en virtut d'aquest contracte, pot comprometre l'òrgan de contractació i constitueix el preu màxim que poden oferir les empreses que concorrin a la licitació del contracte.

Per les característiques i durada del contracte, no s'admet la revisió de preus.

Les despeses es distribueixen d'acord amb el detall que s'especifica tot seguit:

Especialitats tècniques (seguretat en el treball, higiene industrial, ergonomia i psicosociologia) Quantitat fixa.			
Pressupost anual	Import sense IVA	IVA 21%	Total
Especialitats tècniques	11.300,00 €	2.373,00 €	13.673,00 €

Especialitats vigilància de la salut			
Vigilància de la salut col·lectiva per a una mitjana de 220 treballadors			
Pressupost anual	Import sense IVA	IVA 21%	Total

Document signat electrònicament

5 / 8



Règim interior - Contractació

Núm. Expedient: 2025/6511

Especialitat vigilància de la salut	2.200,00 €	462,00 €	2.662,00 €
-------------------------------------	------------	----------	------------

Exàmens de salut per a una mitjana de 110 treballadors			
Concepte	Import sense IVA	IVA 0%	Total anual
Preu unitari reconeixement (55,00 €)	6.050,00 €	0,00 €	6.050,00 €

IMPORT ANUALITAT SENSE IVA	19.550,00 €
Total IVA	2.835,00 €
PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ IMPORT ANUALITAT AMB L'IVA APLICABLE	22.385,00 €

9. Modificacions del contracte

D'acord amb el que s'estableix a l'article 204 de la LCSP es preveuen que el contracte es pugui modificar al llarg de la seva execució:

Supòsits en què es podrà modificar:

- Que les necessitats de donar aquest servei superin els volums previstos en el plec tècnic.

Condicions o circumstàncies que justifiquen cadascuna de les modificacions indicades:

- Canvis en la situació de la plantilla de l'ajuntament de Tordera que requereixin aquest servei.

Límit econòmic de la modificació:

- Fins a un 20 % del preu anual d'adjudicació inicial, sense IVA.

Quant a les modificacions no previstes, només podrà efectuar-se quan es compleixin els requisits i concorrin els supòsits previstos en l'article 205 de la LCSP, de conformitat amb el procediment regulat en l'article 191 de la LCSP i amb les particularitats previstes en l'article 207 de la LCSP.

Document signat electrònicament

6 / 8

10. Valor estimat del contracte

El valor estimat del contracte, a efectes de determinar el procediment d'adjudicació i la publicitat està constituït per la previsió de l'import total a satisfer, sense incloure l'IVA i tenint en compte qualsevol forma d'opció eventual i les eventuais pròrrogues, així com l'import màxim de la totalitat de modificacions que, en el seu cas, s'hagin previst.

Tenint en compte el pressupost de prestació del servei i el termini de durada inicial del contracte, la pròrroga prevista i les modificacions previstes, el valor estimat del contracte és el següent:

Descripció	Import (sense impostos)
Prestació del servei any 1	19.550,00 €
Modificacions any 1 (fins un 20 %)	3.910,00 €
Prestació del servei any 2	19.550,00 €
Modificacions any 2 (fins un 20 %)	3.910,00 €
Prestació del servei any 3	19.550,00 €
Modificacions any 3 (fins un 20 %)	3.910,00 €
Pròrroga prestació del servei (any 4)	19.550,00 €
Modificació pròrroga (fins un 20%)	3.910,00 €
Valor estimat del contracte (VEC)	93.840,00 €

11. Tramitació

Pel que fa a la tramitació de l'expedient, se seguirà la tramitació ordinària de l'expedient, sense la reducció de terminis, atès que no concorren els supòsits que es regulen als articles 119 (Tramitació urgent de l'expedient) i 120 (Tramitació d'emergència) de la LCSP.

12. Procediment

Pel que fa al procediment d'adjudicació a seguir, d'acord amb el previst a l'article 131 de la LCSP i segons es justifica a l'expedient, efectuarà ordinàriament utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu en virtut d'allò que estableix l'article 145 de la LCSP, i d'acord amb el previst a l'article 159 s'utilitzarà el procediment obert simplificat, atès que es tracta d'un contracte de serveis amb valor estimat no superior a 221.000 euros. Per tant, tot empresari interessat pot presentar una proposició, i queda exclosa tota negociació dels termes del contracte amb les empreses licitadores.



13. Publicitat

Pel que fa a la publicitat, d'acord amb l'article 135.1 de la LCSP, l'anunci de licitació per a l'adjudicació del contracte es publicarà en el perfil de contractant.

14. Unitats tramitadores responsables

La unitat tècnica encarregada del seguiment i execució ordinària del contracte serà el personal tècnic de l'Àrea de Recursos Humans de l'Ajuntament de Tordera.

La unitat jurídica encarregada de la contractació administrativa serà de l'Àrea de Contractació de l'Ajuntament de Tordera.

15. Responsable del contracte

La persona responsable del contracte als efectes del que preveu l'article 62.1 de la LCSP serà el Cap de Recursos Humans i Organització l'Ajuntament de Tordera, Juan Antonio Hernández Mármol.

16. Conclusions:

D'acord amb els punts exposats anteriorment, es considera que la present memòria dona compliment als requisits previstos en l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic i en l'article 73 del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual es regula el Reglament General de Contractes de les Administracions Públiques (RGCAP) i, per tant, queda justificada la necessitat i idoneïtat de la contractació que es proposa iniciar, consistent en la prestació de serveis de prevenció de riscos laborals i vigilància de la salut de l'Ajuntament de Tordera, i ser aquest servei necessari per al compliment i la realització dels fins institucionals d'aquesta corporació, motiu pel qual es considera justificat la idoneïtat i necessitat del contracte sobre la base de la insuficiència de mitjans propis adequats i suficients.

Tordera, en data de signatura electrònica

El Cap de Recursos Humans i Organització, Juan Antonio Hernández Mármol.