

Expedient de contractació núm. 01/2024

Sistema dinàmic d'adquisició de serveis de maquetació, d'impressió i entrega de material gràfic i papereria

INFORME SOBRE LA NECESSITAT I IDONEÏTAT DE CONTRACTAR A TRAVÉS D'UN SISTEMA DINÀMIC D'ADQUISICIÓ DE SERVEIS DE MAQUETACIÓ, D'IMPRESSIÓ I ENTREGA DE MATERIAL GRÀFIC I PAPERERIA DE L'ASSOCIACIÓ CATALANA DE MUNICIPIS I COMARQUES I LES SEVES RESPECTIVES FUNDACIONS VINCULADES (EXP. NÚM. 01/2024)

1. INTRODUCCIÓ

La defensa i la repercussió dels interessos del món local davant altres administracions i a la ciutadania, així com l'assessorament i el suport dels ens locals, conformen els fins de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques (en endavant, ACM). Així doncs, des de l'ACM i les seves respectives fundacions que són la *Fundació Aula d'Alts Estudis Electes (FAAEE)*, *Fundació Municipalista d'Impuls Territorial (FMIT)* i la *Fundació Transparència i Bon Govern Local (FTBGL)* es pretén donar visibilitat al món local i oferir serveis a totes les entitats locals associades, així com al personal al servei d'aquestes entitats, siguin electes o personal de l'administració local.

Per donar compliment a les finalitats i funcions de l'ACM i les seves fundacions vinculades, es porten a terme actes, esdeveniments i formacions per als empleats públics i càrrecs electes de les entitats locals, ja que el marc actual està ple de canvis normatius freqüents per l'avanç social i tecnològic que requereixen un aprenentatge continu i de qualitat que solucioni totes aquestes necessitats (i per tant, es precisa de la producció de continguts jurídics, manuals i guies de gestió, entre altres, per al suport d'aquestes tasques i competències); també es publica una revista mensual dirigida a les entitats associades, on s'informa de les diferents activitats i accions dutes a terme per l'ACM i les seves respectives fundacions, etc.

Per tot això, tan l'ACM, la FAAEE, la FMIT com la FTBGL requereixen dels serveis de maquetació, d'impressió i entrega de material gràfic i papereria per a la consecució de les seves funcions i finalitats i vist que les quatre entitats formen part del sector públic, als efectes de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP).

D'aquesta manera, en aquest informe es reflecteixen els motius que fan que sigui necessària la contractació del servei de maquetació, d'impressió i entrega de material gràfic i papereria.

2. ANTECEDENTS

En els darrers anys els serveis de maquetació, d'impressió i entrega de material gràfic i papereria, siguin llibres, guies, revista, material d'oficina, s'estaven licitant mitjançant procediments oberts, però degut a la seva reiteració constant s'ha considerat que seria més pràctic i adient recórrer a un Sistema Dinàmic d'adquisició (en endavant SDA), així com també fer una contractació conjunta entre totes les entitats, aprofitant economies d'escala i actuant de forma eficient en la gestió dels fons dels quals disposa l'ACM i les entitats vinculades, i així mateix aprofitar que l'ACM disposa d'un servei de contractació amb la capacitat tècnica suficient per promoure, tramitar i gestionar el procediment de contractació conjunta d'aquest SDA per a portar a terme l'exercici de les funcions de totes les seves respectives fundacions.

3. NECESSITATS I IDONEÏTAT DEL CONTRACTE

D'acord amb l'article 28 de la LCSP, les necessitats que cal satisfer i la idoneïtat dels objectes de cada categoria del Sistema Dinàmic d'adquisició fa necessari contractar els serveis objecte d'aquest; per tal de portar a terme els serveis que presta l'ACM i les seves fundacions als seus associats, així com la defensa i la repercussió dels interessos del món local davant d'altres

Expedient de contractació núm. 01/2024

Sistema dinàmic d'adquisició de serveis de maquetació, d'impressió i entrega de material gràfic i papereria

administracions i de la ciutadania, els quals conformen els principals fins de les diferents entitats referenciades.

La necessitat de contractar aquest servei, ve condicionada necessàriament per la manca de mitjans personals i materials disposats per l'ACM i les seves fundacions vinculades per a la realització de serveis de maquetació, d'impressió i entrega de material gràfic i papereria. Per consegüent, s'ha considerat la seva idoneïtat per l'assoliment dels següents objectius:

1. Donar resposta a les necessitats i expectatives que requereixen els serveis de formació que l'ACM i les fundacions ofereixen, per tal de garantir la satisfacció del personal inscrit i destinatari d'aquests.
2. Millorar la qualitat de les formacions ofertes per l'ACM i fundacions, i així potenciar que el personal al servei de les entitats locals de Catalunya participi en aquestes sessions.
3. Facilitar la difusió de les diferents sessions, cursos, fòrums, postgraus i mostratges que l'ACM i les fundacions coordinen.
4. Elaborar publicacions de temàtica d'interès i competència dels electes locals, així com del personal al servei de les entitats locals.
5. Fer arribar la informació referent a les diferents accions que duu a terme l'ACM i fundacions als seus associats.
6. Complir amb els objectius d'oferir informació relacionada amb el món locals i que afecta als associats.
7. Inexistència de mitjans materials i personals per dur a terme les tasques objecte del contracte.

4. INSUFICIÈNCIA DE MITJANS

Ni l'ACM ni les fundacions vinculades no disposen dels mitjans personals ni materials suficients per poder realitzar directament el servei de maquetació, d'impressió i entrega de material gràfic i papereria que necessita l'associació i les fundacions.

Per tot l'exposat anteriorment, és necessari procedir a la contractació d'aquest servei i es considera adient fer-ho a través del SDA.

5. OBJECTE DEL CONTRACTE

El SDA té per objecte la selecció d'empreses amb les capacitats tècniques i materials suficients que podran participar en les licitacions per a l'adjudicació dels contractes específics en el marc del SDA, l'objecte dels quals són els serveis de disseny i composició relatiu a la producció gràfica de publicacions i, si escau, maquetació, el servei d'impressió i entrega de material gràfic i papereria, a més dels serveis d'impressió, enquadernació i entrega de la revista de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques.

D'acord amb l'article 223.3 de la LCSP, es determinen les categories en les quals es divideix el SDA. Els serveis definits de manera general s'hauran d'ajustar a les directrius concretes que estableixi l'ACM i fundacions vinculades, en les respectives invitacions dels contractes específics derivats de les categories objecte del SDA i altra documentació tècnica, essent les següents previsions, orientatives, dels serveis objecte d'aquest SDA:

- **Categoria 1: Servei de disseny i composició relatiu a la producció gràfica de publicacions.**

L'objecte d'aquesta categoria és la realització de treballs de disseny i composició relatives a la producció gràfica i, si escau, maquetació. Entre els serveis de disseny i composició es podrien contractar per a realitzar, a títol orientatiu, els fulletons i altre material similar, els llibres i el directori d'institucions.

Expedient de contractació núm. 01/2024

Sistema dinàmic d'adquisició de serveis de maquetació, d'impressió i entrega de material gràfic i papereria

- **Categoria 2: Servei d'impressió i entrega de materials de caràcter editorial.**

L'objecte d'aquesta categoria és el servei relatiu a la impressió i entrega de material gràfic de caràcter editorial, com el propi nom de la categoria indica. En aquesta categoria, s'inclourien de manera orientativa, serveis d'impressió, maquetació i entrega de fulletons, catàlegs de la Central de compres del món local, llibres de diferents formats (per exemple, DA5, DA4 i format col·lecció) i el Directori d'institucions de l'ACM.

- **Categoria 3: Servei d'impressió i entrega de material d'oficina.**

L'objecte d'aquesta categoria és el servei relatiu a la impressió i entrega de material d'oficina, tal com, sobres, carpetes, targetes de visita i altre material similar.

- **Categoria 4: Servei d'impressió, enquadernació i entrega de la revista de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques.**

L'objecte d'aquesta categoria són els serveis d'impressió, enquadernació i entrega de la revista mensual que edita l'ACM per tal que les entitats locals associades estiguin informats de l'activitat diària de l'ACM.

6. PRESSUPOST DE LICITACIÓ I VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE

El valor estimat d'aquest SDA (en endavant VEC) s'estableix tenint en compte el valor màxim estimat, exclòs l'IVA, dels contractes específics previstos de manera orientativa durant la durada d'aquest, en base al disposat en l'article 101. 13 de la LCSP. En tot cas, aquest valor estimat té caràcter orientatiu i no vinculant i s'indica únicament a efectes de publicitat i de procediment d'adjudicació, sense que suposi en cap cas un compromís d'execució efectiva.

En el VEC s'inclou el preu del període inicial del contracte, així com les eventuais pròrrogues, si s'escau, i les possibles modificacions previstes a la clàusula 42 del PCAP fins a un màxim del 20%, d'acord amb les previsions de l'article 204 de la LCSP.

Categoria	Valor Estimad (període inicial + pròrrogues)	Valor Estimad Total (amb modificacions)
<i>Categoria 1: Servei de disseny i composició relatiu a la producció gràfica de publicacions</i>	150.000 €	180.000 €
<i>Categoria 2: Servei d'impressió i entrega de material de caràcter editorial</i>	350.000 €	420.000 €
<i>Categoria 3: Servei d'impressió i entrega del material d'oficina</i>	100.000 €	120.000 €
<i>Categoria 4: Servei d'impressió, enquadernació i entrega de la revista</i>	100.000 €	120.000 €
TOTAL	700.000 €	840.000 €

En el moment de fer la licitació dels contractes específics del SDA s'indicarà un pressupost base de licitació aplicant les previsions de l'article 100 de la LCSP. Per aquest motiu, l'existència de crèdit es certificarà amb caràcter previ a la licitació de cadascun dels contractes específics.

S'ha de prendre en consideració que, tal i com es determina en l'article 100.3 de la LCSP, amb caràcter previ a la tramitació d'aquest instrument no és necessari que s'aprovi el pressupost base de licitació i per tant, tampoc es requerirà existència de consignació, ja que serà reclamada adequada i suficientment en la tramitació de cada contracte específic.

Expedient de contractació núm. 01/2024

Sistema dinàmic d'adquisició de serveis de maquetació, d'impressió i entrega de material gràfic i papereria

Ara bé, als efectes merament orientatius i atenent al fet que el Perfil de contractant requereix de la previsió d'un pressupost base de licitació, l'import d'aquest, sense que en cap cas actuï com un import màxim, es correspon a la quantia estimada dels contractes específics a tramitar durant el període d'execució inicial del SDA, i es xifra en la quantitat de **140.000 € (IVA inclòs)**.

7. JUSTIFICACIÓ DELS CRITERIS DE SOLVÈNCIA ECONÒMICA O FINANCERA

L'article 87 de la LCSP ofereix a l'òrgan de contractació la facultat d'escollir els mitjans a través dels quals els candidats hauran d'acreditar que, des d'una vessant econòmica i financera, podran fer front a les obligacions inherents a l'execució del contracte.

En aquest sentit, tenint en compte les característiques del contracte i l'import total del mateix, es considera adient, ajustat a l'objecte del contracte i al seu import, exigir la solvència econòmica següent per tal d'acreditar poder fer front a les obligacions que adquirirà l'empresa en el moment de realitzar les tasques que es puguin derivar dels contractes específics:

	SOLVÈNCIA ECONÒMICA I FINANCERA	
TOTES LES CATEGORIES	El volum anual de negocis de l'empresa: S'ha d'acreditar amb una declaració relativa aquest volum que és el referit a l'any amb major volum de negocis d'entre els últims tres concloses que haurà de ser com a mínim el valor anual mitjà del contracte. Per l'acreditació s'hauran de presentar els comptes anuals aprovats i dipositats al Registre Mercantil o altre registre oficial en què hagi d'estar inscrit (art. 87.1.a) de la LCSP).	
	Categoria 1	30.000 €
	Categoria 2	70.000 €
	Categoria 3	20.000 €
	Categoria 4	20.000 €

Quan, per raons justificades, la persona empresària no pugui facilitar les referències sol·licitades, podrà acreditar la seva solvència econòmica i financera mitjançant qualsevol altra documentació que sigui considerada suficient per part de l'Òrgan de contractació.

8. JUSTIFICACIÓ DELS CRITERIS DE SOLVÈNCIA TÈCNICA O PROFESSIONAL

L'article 90 de la LCSP, atorga a l'òrgan de contractació la potestat d'escollir el mitjà o mitjans a través dels quals els candidats hauran d'acreditar els seus coneixements tècnics, eficàcia, fiabilitat i experiència en la prestació del servei, objecte del contracte, a fi d'assegurar que aquests reuneixen les condicions professionals i tècniques necessàries per garantir el correcte desenvolupament del servei objecte del contracte.

Així, amb estricta subjecció a les prescripcions de la LCSP i considerant les característiques del contracte, es proposen els següents mitjans d'acreditació de la solvència tècnica o professional:

	SOLVÈNCIA TÈCNICA O PROFESSIONAL
CATEGORIA 1 (art. 90.1 de la LCSP)	Una relació dels principals serveis de la mateixa naturalesa o similar a la determinada a l'objecte de la categoria realitzats en els tres últims anys que inclogui import, dates i el destinatari, públic o

Expedient de contractació núm. 01/2024

Sistema dinàmic d'adquisició de serveis de maquetació, d'impressió i entrega de material gràfic i papereria

	privat d'aquests. Mínim exigít: L'import anual dins l'any de major execució haurà de ser igual o superior al 70% del valor estimat del contracte de la categoria, o de la seva anualitat mitjana si aquesta és inferior al valor estimat del contracte, és a dir, un import mínim de 21.000 €. Acreditació documental: Els serveis efectuats s'acreditaran mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic o, quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, a manca d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari. • Indicació del personal tècnic o de les unitats tècniques, integrades o no en l'empresa, participants en el contracte, especialment aquells encarregats del control de qualitat: Mínim exigít: 1 persona tècnica que disposi de la formació adient per a la maquetació, disseny i composició de material gràfic, com per exemple, fulletons i altre material similar, llibres, directori d'institucions, etc., i amb un mínim de tres anys d'experiència prèvia. Acreditació documental: s'acredita mitjançant una relació del contractista on s'inclourà la indicació concreta del personal tècnic o unitats tècniques i s'aportarà la documentació justificativa de la formació i experiència del personal adscrit.						
CATEGORIA 2, 3 i 4 (art. 90.1 de la LCSP)	• Una relació dels principals serveis de la mateixa naturalesa o similar a la determinada a l'objecte de la categoria realitzats en els tres últims anys que inclogui import, dates i el destinatari, públic o privat d'aquests. Mínim exigít: L'import anual dins l'any de major execució haurà de ser igual o superior al 70% del valor estimat del contracte de la categoria corresponent, o de la seva anualitat mitjana si aquesta és inferior al valor estimat del contracte. Aquests imports mínims són: <table border="1"> <tr> <td>Categoria 2</td><td>49.000 €</td></tr> <tr> <td>Categoria 3</td><td>14.000 €</td></tr> <tr> <td>Categoria 4</td><td>14.000 €</td></tr> </table> Acreditació documental: Els serveis efectuats s'acreditaran mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic o, quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, a manca d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari. • Declaració indicant la maquinària, material i equip tècnic del que es disposarà per l'execució dels treballs o prestacions i en concret: Mínim exigít: S'ha de disposar d'un mínim de 2 equips d'impressió en varis formats i colors amb la capacitat d'imprimir, juntament amb els seus respectius accessoris per dur a terme l'objecte d'aquestes categories. A més de disposar maquinària per a plastificar, troquelar, fer fendits, etc. Pel que fa a les categories 2 i 4, s'ha de comptar com a mínim amb una màquina d'enquadernació i de cosit per a llibres, directoris i revistes,	Categoria 2	49.000 €	Categoria 3	14.000 €	Categoria 4	14.000 €
Categoria 2	49.000 €						
Categoria 3	14.000 €						
Categoria 4	14.000 €						

Expedient de contractació núm. 01/2024

Sistema dinàmic d'adquisició de serveis de maquetació, d'impressió i entrega de material gràfic i papereria

	d'acord amb l'objecte de la respectiva categoria. <u>Acreditació documental:</u> S'acreditarà mitjançant un certificat de garantia de la maquinària que es disposarà per l'execució dels treballs on figuri la descripció de les característiques tècniques o s'acrediti la possessió mitjançant un contracte, factura o fotografia o en el seu defecte una declaració responsable signada pel representant legal de l'empresa o s'indicarà la maquinària per executar els treballs objecte de la licitació.
--	--

La classificació empresarial és la relativa a l'Annex II. *Correspondència entre subgrups de classificació i codis CPV dels contractes de serveis*, que es troba en el Real Decret 77/2015, de 28 d'agost, pel qual es modifiquen determinats preceptes del Reglament General de la Llei de contracte de les Administracions Públiques, aprovades pel Real Decret 1098/2001, de 12 d'octubre.

D'acord amb l'article 77.1. b) de la LCSP, no és exigible la classificació empresarial pels contractes de serveis. Així doncs, tenint en compte els criteris i requisits mínims de solvència, les empreses podran acreditar aquesta si disposen de la següent acreditació:

	CLASSIFICACIÓ EMPRESARIAL
CATEGORIA 1, 2, 3 i 4	Grup M i el Subgrup és M-4, Categoria 1

9. JUSTIFICACIÓ DELS CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

S'adjudicarà el contracte específic a aquell licitador que hagi presentat la millor oferta, d'acord amb els criteris d'adjudicació que es detallaran a la invitació de cada contractació específica. Així doncs, aquests criteris es determinaran concretament en la invitació de cada contracte específic, de la mateixa manera que s'establirà la ponderació de cadascun d'ells.

Els criteris d'adjudicació per a les 4 categories del SDA seran, preferentment, els criteris quantificables mitjançant l'aplicació de fórmules als efectes de cercar la millor oferta relació qualitat-preu.

En la proposta econòmica haurà d'indicar-se, com a partida independent, l'impost sobre el Valor Afegit (IVA) que ha de ser repercutit. A més a més, en l'oferta econòmica s'entendran inclosos tots els costos que l'empresari ha de realitzar per al compliment de les prestacions contractades; els efectes d'altres impostos, tributs, taxes i cànon de qualsevol índole que sigui d'aplicació, així com totes les despeses que s'originin per l'adjudicatari com a conseqüència del compliment de les obligacions contemplades en el present plec. A més a més, aquesta es presentarà en caràcters clars, no acceptant-se aquelles que continguin omissions o errors, la qual cosa impedirà que l'ACM i les fundacions la puguin conèixer.

Si algun licitador no aporta la documentació relativa a alguns criteris d'adjudicació, la proposició d'aquest licitador no serà valorada respecte del criteri del qual es tracti.

Cada empresa licitadora no podrà presentar més d'una proposició per cada invitació, no essent admeses les proposicions econòmiques per import superior al pressupost prèviament aprovat i indicat en la invitació ni tampoc podran ser admeses aquelles ofertes que són integradores de varies invitacions. Tampoc podrà subscriure cap proposició en una Unió Temporal d'empreses (UTE) amb altres empreses si ho han fet individualment o figurar en més d'una UTE. La contravenció d'aquest donarà lloc a la desestimació de totes les ofertes presentades.

Criteris per a la determinació de proposicions anormals o desproporcionades

Expedient de contractació núm. 01/2024

Sistema dinàmic d'adquisició de serveis de maquetació, d'impressió i entrega de material gràfic i papereria

Les ofertes que presentin uns valors anormalment baixos, es determinarà en allò disposat en els articles 149 de la LCSP i 85 del RGLCAP, s'ha de dur a terme en funció dels límits i els paràmetres objectius establerts a continuació.

- a) Si concorre **una empresa licitadora**, es considera anormalment baixa l'oferta que compleixi els **dos criteris** següents:
1. Que l'oferta econòmica sigui un 25% més baixa que el pressupost de licitació.
 2. Que la puntuació que li correspongui en la resta de criteris d'adjudicació diferents del preu sigui superior al 90% de la puntuació total establerta en el plec de clàusules administratives particulars.
- b) Si concorren **dues empreses licitadores**, es considera anormalment baixa l'oferta que compleixi els **dos criteris** següents:
1. Que la puntuació que li correspongui en l'oferta econòmica sigui superior en més d'un 20% a la de l'altra oferta.
 2. Que la puntuació que li correspongui en la resta de criteris d'adjudicació diferents del preu sigui superior en més d'un 20% a la puntuació més baixa.
- c) Si concorren **tres o més empreses licitadores**, es considera anormalment baixa l'oferta que compleixi els **dos criteris** següents:
1. Que la puntuació que li correspongui en l'oferta econòmica sigui superior en més d'un 15% a la mitjana aritmètica de les puntuacions de totes les ofertes econòmiques presentades.
 2. Que la puntuació que li correspongui en la resta de criteris d'adjudicació diferents del preu, sigui superior a la suma de la mitjana aritmètica de les puntuacions de les ofertes i la desviació mitjana d'aquestes puntuacions.

Per calcular la desviació mitjana de les puntuacions s'obtindrà, per a cada oferta, el valor absolut de la diferència entre la seva puntuació i la mitjana aritmètica de les puntuacions de totes les ofertes. La desviació mitjana de les puntuacions és igual a la mitjana aritmètica d'aquests valors absoluts.

10. JUSTIFICACIÓ DE LES CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ

A partir de la Directiva 2014/24/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014 sobre contractació pública, i de la legislació que la transposa – representada per la LCSP, s'ha incorporat el concepte de contractació estratègica de la contractació pública, permetent la utilització de la contractació pública per la consecució d'objectius socials i mediambientals.

Coherent amb aquesta nova visió estratègica de la contractació pública, l'article 1.3 LCSP propugna, com a objectiu de la mateixa Llei, la incorporació transversal i preceptiva de criteris socials i mediambientals en tots els contractes públics, amb la convicció de que la seva inclusió proporciona una millor relació qualitat-preu a la prestació contractual, així com una major i millor eficiència en la utilització dels fons públics.

En aquest sentit, l'article 202 LCSP obliga l'òrgan de contractació a l'establiment en el plec de clàusules administratives particulars de, com a mínim, una condició especial en relació amb l'execució del contracte, d'entre les que es relacionen a l'apartat segon de l'article referenciat, entre les quals figura *"garantir la seguretat i la protecció de la salut al lloc de treball i el compliment dels convenis col·lectius sectorials i territorials aplicables"*.

Així doncs, en la mesura en què la Llei proporciona a l'òrgan de contractació la potestat per escollir com a mínim, d'entre les mesures que relaciona, una condició especial d'execució de caràcter social o mediambiental, aquest òrgan ha optat per establir l'obligació d'aplicar, en la



Associació
Catalana
de Municipis

Carrer València 231, 6a
08007 Barcelona
Tel. 93 496 16 16
acm@acm.cat

www.acm.cat

Expedient de contractació núm. 01/2024

Sistema dinàmic d'adquisició de serveis de maquetació, d'impressió i entrega de material gràfic i papereria

realització de la prestació, mesures destinades a garantir la seguretat i la protecció de la salut en el lloc de treball i el compliment dels convenis col·lectius sectorials i territorials.

Barcelona, 25 de juny de 2024

Carla Egea i Alcoriza
Tècnica dels serveis d'administració de l'ACM