

Exp. F250000224

INFORME RELATIU A L'ANÀLISI DE LES OFERTES ECONÒMIQUES INCORREGUDES EN BAIXA DESPROPORCIONADA PRESENTADES AL PROCEDIMENT RELATIU AL SERVEI D'ASSISTÈNCIA TÈCNICA PER AL DISSENY I PROJECCIÓ DE L'OFICINA D'ATENCIÓ PROFESSIONAL DE L'AJUNTAMENT DE BARCELONA, AMB LA INCORPORACIÓ DE CRITERIS D'IGUALTAT D'OPORTUNITATS ENTRE DONES I HOMES I D'EFICIÈNCIA SOCIAL

Antecedents

- Les ofertes presentades avaluables mitjançant criteris automàtics van ser valorades conforme als criteris previstos al plec de bases. Aquests criteris preveuen i fixen els criteris per identificar les ofertes en baixa desproporcionada:

2.1. Oferta econòmica sobre el pressupost de licitació.....(fins a 25 punts)

Criteris per a apreciar la presumpció d'oferta anormal o desproporcionada:

d = desviació (sense tenir en compte la partida alçada, en el seu cas)

ϵ_o = Preu de l'ofertant (sense tenir en compte la partida alçada, en el seu cas)

ϵ_{Mitj} = Oferta mitjana; (sense tenir en compte la partida alçada, en el seu cas)

ϵ_{lic} = Import de licitació de referència (sense tenir en compte la partida alçada, en el seu cas)

Totes aquelles ofertes (O), la desviació (d) de les quals ($d = -(\epsilon_o - \epsilon_{Mitj}) / \epsilon_{lic}$) sigui més gran que 0,05 ($d > 0,05$) seran considerades presumptament anormals o desproporcionades. La valoració de la desviació de " d " es farà amb tots els decimals resultants de la fórmula descrita.

Per ofertes admeses a licitació, als efectes del càlcul de les ofertes anormals o desproporcionades únicament, es tindran en consideració únicament aquelles que superin els llindars mínim de puntuació a l'oferta valorable mitjançant criteris sotmesos a un judici de valor. Les ofertes excloses per no arribar al llindar mínim a l'oferta valorable mitjançant l'aplicació de criteris sotmesos a un judici de valor, no seran tingudes en compte en cap cas als efectes de l'apreciació de les ofertes anormals o desproporcionades per haver estat excloses i, conseqüentment, no seran considerades ofertes admeses.

- De l'aplicació dels criteris per identificar les baixes desproporcionades va resultar:

QUADRE NÚM. 1

CÀLCUL OFERTES TEMERÀRIES I EXCLOSES PER MOTIU TÈCNIC

Exp:

F250000224 LOT 1

Projecte:

SERVEIS D'ASSISTÈNCIA TÈCNICA PER A L'IMPULS I ACOMPANYAMENT A LA REHABILITACIÓ D'EDIFICIS D'HABITATGES PRIVATS EN EL MARC DEL PLA DE BARRIS, LOTS 1 I 2, AIXÍ COM EL FOMENT DE L'EFICIÈNCIA SOCIAL

Tipus licitació: CONCURS OBERT

Termini 8 MESOS		Partida alçada	0,00 €	
Garantia def. 5% pto licitació	11,574,16 €	Import càlcul econòmic	231,483,25 €	
Prorrroga	SI 2 MESOS	57,870,81 €	VEC LOT 1	303,821,76 €
Modificació	SI	14,467,70 €	VEC TOTAL LOT 1 + LOT 2	595,038,09 €

Iva exclòs

Pto base de licitació	231.483,25 €
Import càlcul	231,483,25 €
puntuació oferta	
% càlcul temeritat	5,00%
Mitjana ofertes (€Mitj) :	210.416,14 €

Mínima Puntuació Tècnica : 28

Baixa mitjana: 0,091

Total ofertes (càlcul mitjana) 3

	Total ofertes	Import base càlcul	puntuació tècnica total	Ofertes base de càlcul licitadors (€o)	$d = -(\epsilon_o - \epsilon_{Mitj}) / \epsilon_{lic}$	Ofertes no puntuables	Baixa mitjana major a 10 % i 5 % i baixa mínima major a 7%, sinó econòmica de 20, 15 i 20 punts
Licitadors:							
A4	229.887,44	229.887,44	35,00	229.887,44 €	-0,0841 €		0,01
ETIC HABITAT SCCL	203.473,78	203.473,78	41,00	203.473,78 €	0,0300 €		0,12
SM SISTEMAS MEDIO	197.887,21	197.887,21	28,00	197.887,21 €	0,0541 €	temerària	0,15

Mitjana ofertes

0,09

- Conseqüentment, la oferta presentada per la licitadora SM SISTEMAS MEDIOAMBIENTALES, ha incorregut en baixa desproporcionada i s'ha d'aplicar allò previst al plec de bases:

"CLÀUSULA 9.- CRITERIS PER L'ADJUDICACIÓ DEL CONTRACTE

Les proposicions presentades i admeses seran estudiades, homogeneïtzades, valorades i ponderades, d'acord amb tot allò que s'esmenta i formula a l'annex número 1.

L'adjudicació es farà a la proposició més avantatjosa en termes de qualitat-preu, que serà aquella que obtingui la major puntuació d'entre totes aquelles proposicions admeses a licitació que igualin o superin tots els mínims de puntuació establerts en l'annex número 1. No obstant l'anterior, FdC podrà, quan no s'assoleixi la puntuació mínima exigida per ésser adjudicatari de conformitat amb l'annex número 1 i en base als criteris d'adjudicació, rebutjar igualment totes les ofertes i declarar desert el procediment de licitació.

Les resolucions seran motivades i, llevat que la resolució sigui contradictòria amb la proposta de la Mesa de contractació o es basi en consideracions diferents, s'entendrà que adopta els motius continguts en la proposta de la Mesa.

Les ofertes presumptament anormals o desproporcionades s'apreciaran de conformitat amb el que s'indica en l'annex número 1.

*Si de l'aplicació d'aquests criteris s'identifica una determinada proposició com a presumptament anormal o desproporcionada, es sol·licitarà als licitadors afectats, per escrit, la informació i les justificacions que consideri oportunes en relació als diferents components de la seva proposició, que hauran de presentar-se en el termini de 5 dies des del seu requeriment. **Entre la justificació a presentar pel licitador incorregut en baixa anormal o desproporcionada, caldrà justificar la coherència dels costos de personal i d'infraestructura. La justificació presentada haurà de permetre identificar els costos laborals, salari percebut, professionals, impostos, estructura, en relació a la duració del servei i dedicació de cadascun dels professionals intervinents, per tal de poder acreditar la viabilitat i coherència del preu ofertat.** Conforme al Decret d'Alcaldia S1/D/2017-1271, de 24 d'abril, es rebutjaran aquelles ofertes desproporcionades o anormals en què s'evidenciï que els salaris dels treballadors considerats a l'oferta són inferior al que estableix el conveni d'aplicació.*

Un cop rebuda la informació i les justificacions sol·licitades, l'òrgan de contractació demanarà un informe tècnic dels serveis tècnics de l'entitat de valoració de les justificacions dels licitadors incorreguts en presumpta oferta anormal o desproporcionada.

En base a la justificació del licitador i l'informe tècnic, l'Òrgan de Contractació determinarà si l'oferta pot ser complida pel licitador com a conseqüència de la inclusió de valors anormals o desproporcionats. Si l'oferta es considera anormal o desproporcionada, l'Òrgan de contractació l'exclourà de la classificació."

- Es va procedir a requerir la presentació de la justificació oportuna a l'entitat en baixa desproporcionada.
- Havent presentat la licitadora la justificació que ha considerat oportuna, en temps i forma, es procedeix a l'anàlisi de la mateixa, als efectes de determinar si la justificació aportada es considera suficient per acreditar la viabilitat i proporcionalitat de les mateixes, tal i com preveu la Doctrina aplicable i que es pot sintetitzar en la posició de l'Informe 11/2014, de 7 de maig, de la Junta de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma d'Aragó:

"En ningún caso, la inicial apreciación como oferta anormal, conlleva automáticamente la exclusión del licitador que la ha formulado, sino que se abre un proceso contradictorio de justificación de su oferta y de precisión de las condiciones de la misma, para determinar si la misma es viable o no.

Si existen razones objetivas que permitan acreditar posibilidad de cumplir de forma correcta con la prestación objeto de licitación, debe aceptarse la oferta."

Consideracions jurídiques prèvies

L'art. 149 LLCSP preveu l'actuació davant d'ofertes incorregudes en baixa desproporcionada o anormal.

El detall de l'actuació del sector públic davant d'aquesta situació es troba descrit en diverses resolucions dels Tribunals Administratius de Recursos Contractuals, entre les quals la resolució 643/2020 del TARC:

"La apreciación de si es posible el cumplimiento de la proposición o no, debe ser consecuencia de una valoración de los diferentes elementos que concurren en la oferta y de las características de la propia empresa licitadora, no siendo posible su aplicación automática. Por lo demás, "la decisión sobre si la oferta puede cumplirse o no corresponde al órgano de contratación sopesando las alegaciones formuladas por la empresa licitadora y los informes emitidos por los servicios técnicos. Evidentemente ni las alegaciones mencionadas ni los informes tienen carácter vinculante para el órgano de contratación, que debe sopesar adecuadamente ambos y adoptar su decisión en base a ellos".

(...) La finalidad de la legislación de contratos es que se siga un procedimiento contradictorio para evitar rechazar las ofertas con valores anormales o desproporcionados sin comprobar antes su viabilidad. No se trata de justificar exhaustivamente la oferta desproporcionada, sino de proveer de argumentos que permitan al órgano de contratación llegar a la convicción de que se puede llevar acabo. En resumen, y como se refleja, asimismo, en la reciente Resolución núm. 17/2016, de 15 de enero, no resulta necesario que por parte del licitador se proceda al desglose de la oferta económica, ni a una acreditación exhaustiva de los distintos componentes de la misma, sino que basta con que ofrezca al órgano de contratación argumentos que permitan explicar la viabilidad y seriedad de la oferta.

(...) Las valoraciones de los informes técnicos están amparadas por la discrecionalidad administrativa siempre y cuando se advierta una correcta y debida motivación de los mismos, pues ante una escasa o insuficiente justificación aquélla se transforma en pura y simple arbitrariedad, y ahí reside la función de este Tribunal, con la recta finalidad de enjuiciar si dichos informes se encauzan debidamente, y si satisfacen las exigencias de motivación previstas en el artículo 35 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

(...) Nos encontramos ante un supuesto de discrecionalidad técnica que goza de presunción de certeza, la cual puede ser desvirtuada, por tratarse de una presunción iuris tantum y no iuris et de iure, siempre que concurran razones que revelen la ausencia de toda justificación en los criterios empleados"

Aquesta Doctrina es pot considerar com pacífica i generalitzada.

Anàlisi de la justificació presentades.

S'ha analitzat la justificació rebuda i s'ha anat identificant el compliment de certes condicions que permetran determinar, en el seu conjunt, si l'oferta es pot considerar que té una justificació suficient.

Motius enunciats a l'art. 149 LLCSP i l'art. 69 DE 2014/24/UE:

Descripció	Sí/No	Observacions
Estalvi relacionat amb l'execució del contracte	Sí	Diversos factors
Solucions tècniques adoptades	No	No indica.
Innovació/Originalitat de les prestacions proposades	No.	No indica
Compliment condicions de treball/social/mediambientals	Sí	Els costos salarials es basen en el respecte escrupolós dels costos del conveni d'aplicació.
Ajudes d'estat	No aplica	No.

Altres motius rellevants:

Descripció	Sí/No	Observacions
Treballs similars realitzats amb preus similars	sí	
Oferta amb baixa superior acceptada	no	Única oferta en baixa desproporcionada
Baixa molt pronunciada	No	La baixa representa el 15 %
Baixes/alces fora de la mitja que provoquen la desproporció	No	
Justificació raonada de costos d'empresa	Sí	Dimensiona els llocs de treball d'acord amb el plec tècnic. Els salaris estan per sobre del conveni d'aplicació cobrint la millora salarial del 6,1 % ofertada. El marge de benefici és raonable (16%)
Solvència de l'equip.	sí	Diverses ISO

Conclusions:

En base a allò indicat es conclou que tenint en compte els propis arguments de la justificació i la documentació presentada es pot acceptar la justificació presentada en relació a la baixa desproporcionada presentada a la licitació de referència, atès que es respecten els salaris i increments salarials ofertats, el marge de benefici és raonable, s'aporta documentació que acredita normes ISO que acrediten la qualitat dels serveis a prestar, tot això tenint en compte que és una baixa relativament petita que ha superat el paràmetre d (5%) per dècimes.

Barcelona a la data de signatura

Albert 

 Ajuntament
de Barcelona

Director d'administració i persones
Foment de Ciutat, SA