

Informe justificatiu de la celebració d'un contracte

Contracte: Contracte Públic	Unitat promotora: Direcció General de Transports i Mobilitat
Tipus: Serveis	Procediment: obert harmonitzat
Expedient: PTOP- 2026-33	Criteris d'adjudicació: Diversos Econòmic (49 punts), altres criteris objectius (21 punts), i criteris sotmesos a judici de valor (30 punts).
Títol: Elaboració d'una proposta de racionalització i modernització de l'actual sistema de transport públic regular de viatgers per carretera competència de la Generalitat de Catalunya mitjançant l'elaboració, disseny i explicació detallada d'un mapa de serveis basat en criteris d'eficiència i jerarquització de xarxa que persegueixi els objectius estratègics de cobertura, qualitat i servei.	

	Import base	IVA	Import total
Valor estimat del contracte (sense IVA)	240.400,00 €		
Pressupost licitació	240.400,00 €	50.484,00 €	290.884,00 €
Termini d'execució: Dotze (12) mesos, des de l'1 de gener de 2026, o des de la data de formalització del contracte si és posterior, i com a màxim fins al 31 de desembre de 2026.			

Justificació de la necessitat de contractar

Les concessions de serveis regulars de transport interurbà per carretera varen ser adjudicades en la seva major part a les dècades 60 - 70 del segle XX amb una durada màxima de 99 anys per part de l'administració general de l'Estat i sota el principi de risc i ventura operacional.

Aquestes concessions van passar a ser de competència de la Generalitat en virtut del traspàs operat pel Reial Decret 2115/1978, de 26 de juliol, sobre transferències de competències de l'Administració de l'Estat a la Generalitat de Catalunya en matèria de transports.

Amb l'entrada en vigor de la Llei 12/1987 de 28 de maig de regulació del transport de viatgers per carretera mitjançant vehicles de motor les empreses concessionàries d'acord amb el previst a les seves disposició transitòria primera, van optar per substituir les seves concessions de forma que les concessions vigents es convalidaven per un termini de 20 anys des de la data de convalidació sens perjudici de les pròrrogues que fossin procedents fins a un termini que podria arribar com a màxim als 99 anys comptats des de la primera adjudicació de la concessió.



D'acord amb aquest precepte totes les concessions vigents van ser objecte de convalidació el 8 de gener de 1988 de forma que finalitzaven la seva prestació al 2008 i se sotmetien als preceptes de la Llei.

Per altra banda, al 2003 mitjançant el Decret 128/2003 de 13 de maig, sobre mesures d'innovació i foment de la qualitat a la xarxa de serveis regulars de transport de viatgers a Catalunya, es va facilitar a les concessionàries la possibilitat de presentar un pla d'innovació i millora a canvi de la possibilitat de perllongament de les concessions per un termini màxim de 25 anys, es a dir fins el 2028, que és el termini final actual de les concessions.

Atesa la proximitat de la data de caducitat dels actuals contractes, cal dissenyar el nou model de prestació d'aquest servei essencial per a la mobilitat del conjunt dels ciutadans del territori de Catalunya, que sigui eficient i sostenible mediambientalment, i que ofereixi la millor cobertura a les diverses necessitats de mobilitat del conjunt del territori, amb coordinació amb la resta de serveis de transport públic i, en especial, dels serveis ferroviaris.

El termini d'execució proposat no supera el màxim de 5 anys permès legalment de durada dels contractes de serveis (art. 29.4 de la LCSP), de manera que la prioritat que s'atorga a l'aplicació del criteri d'eficiència no duu a ultrapassar els límits temporals de sortida a licitació dels contractes establerts atenent als principis de publicitat i concurrència.

El Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica té la necessitat de dissenyar el nou model de prestació d'aquest servei essencial per a la mobilitat del conjunt dels ciutadans del territori de Catalunya, que sigui eficient i sostenible mediambientalment, i que ofereixi la millor cobertura a les diverses necessitats de mobilitat del conjunt del territori, amb coordinació amb la resta de serveis de transport públic i, en especial, dels serveis ferroviaris.

El contracte que es pretén formalitzar és necessari per al compliment i realització dels objectius institucionals que la Generalitat de Catalunya té atribuïts.

La complexitat tècnica dels treballs a realitzar per a l'execució del contracte requereix d'un perfil de personal amb uns coneixements molt específics quant al disseny i definició de la gestió del procés participatiu del Nou Sistema de Transport Públic Interurbà de Viatgers per Carretera 2028 dels quals no disposem dels recursos humans existents al Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica i per tant resulta imprescindible disposar d'un personal específic per a desenvolupar les tasques previstes en el contracte.

Els equips actuals de la Direcció General de Transports i Mobilitat que han d'atendre les tasques ordinàries que té encarregades requereixen d'aquest suport de personal especialitzat i tècnic per a poder dur a terme l'execució del contracte, ja que cal comptar amb especialistes en mobilitat i tractament de dades.

En aquest sentit el contingut de les tasques a realitzar dins del contracte resulten imprescindibles per a afrontar la renovació dels contractes de transport interurbà

oferint una oportunitat als municipis i a la ciutadania perquè puguin plantejar propostes i demandes sobre l'articulació dels nous serveis de transport públic interurbà, per la qual cosa aquest contracte es realitzarà de manera complementària a la contractació del procés participatiu del Nou Sistema de Transport Públic Interurbà de Viatgers per Carretera 2028 que ha de dur a terme el Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica.

Determinació del preu del contracte

L'article 100 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del Sector Públic (d'ara en endavant, LCSP) estableix el pressupost base de licitació com el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, inclòs l'IVA.

Per al càlcul del cost d'aquest contracte s'ha estimat el nombre d'hores de dedicació a cadascun dels treballs inclosos al contracte en base a l'experiència dels anys anteriors.

S'ha considerat diferents perfils professionals tenint en compte que es tracta d'un projecte multidisciplinar, (1 coordinador/ora responsable del servei, 2 tècnics/ques de gestió de mobilitat, 2 tècnics/ques de gestió de dades i suport administratiu).

La determinació del preu del contracte s'ha realitzat a tant alçat (art. 102.4 LCSP).

Els costos venen determinats per les consultes fetes per la Subdirecció general de Transport Públic per Carretera i Mobilitat, a diferents empreses del sector dedicades a aquesta activitat que actualment operen en el mercat.

CONCEPTE	Cost
Costos directes: despeses de personal	136.214,16 €
Costos indirectes	29.479,32 €
Despeses d'estructura	1.771,66 €
Benefici industrial	21.854,55 €
IVA (21%)	50.484,00 €
TOTAL	290.884,00 €

Determinació del valor estimat del contracte (VEC)

D'acord amb l'article 101.1a) LCSP, el valor estimat del contracte (VEC) s'ha obtingut a partir del pressupost base de licitació sense l'IVA. Aquest contracte no preveu cap pròrroga. Per la qual cosa, el valor estimat del contracte és de 240.400,00 €.

El pressupost base de licitació és el següent:

	Import sense IVA	21 % IVA	Import total, IVA inclòs
Pressupost base de licitació	240.400,00 €	50.484,00 €	290.884,00 €

Proposta d'utilització de procediment de contractació

El procediment d'adjudicació d'aquest contracte és el procediment obert harmonitzat, atès al fet que l'import del VEC és superior a 221.000,00 € (IVA exclòs). Es procedirà seguint el procediment ordinari, d'acord amb l'article 156 de la Llei de contractes del sector públic (en endavant LCSP).

Justificació dels criteris d'adjudicació

La licitació plantejada preveu criteris d'adjudicació que es refereixen a aspectes lligats al procediment de prestació del servei, l'experiència del coordinador, l'experiència del/la tècnic/a de gestió de mobilitat i l'experiència del/la tècnic/a de gestió de dades.

Per a la determinació de l'oferta amb millor relació qualitat - preu es proposa la utilització no tant sols d'un únic criteri econòmic que hauria de ser el del preu més baix, si no la incorporació de diversos criteris d'adjudicació, ateses les característiques d'allò que constitueix l'objecte de la prestació. És per aquest motiu, que juntament amb el criteri de valoració purament econòmic, s'hi inclouen els altres criteris de valoració qualitatius i quantitatius a utilitzar per a l'execució del contracte.

La ponderació atribuïda a l'oferta econòmica amb 49 punts es troba directament relacionada amb l'objectiu d'aconseguir el control de la despesa amb una utilització eficient dels fons destinats a la contractació dels serveis necessaris.

La ponderació atribuïda a l'increment d'experiència dels diferents perfils amb 21 punts per tal de valorar de forma objectiva i transparent la capacitat acreditada de les empreses licitadores en l'elaboració i dissenys de mapes de serveis, especialment en l'àmbit de la mobilitat i els serveis públics. Aquesta experiència es considera clau per garantir l'eficàcia, la qualitat i la viabilitat del nou mapa de serveis associat al nou model de transport públic interurbà de viatgers.

Per últim, la ponderació atribuïda a la planificació i metodologia de treball i la proposta de model de transport de viatgers per carretera a Catalunya amb 30 punts per tal de valorar i assegurar que l'equip licitador copsa adequadament la realitat actual del sistema.

L'apartat O del Quadre de Característiques del PCAP d'aquest contracte detalla les condicions establertes en els diversos criteris d'adjudicació per tal de assolir la millor puntuació per part dels licitadors.

Classificació exigida als participants



Per a resultar adjudicatari d'aquest contracte, no serà necessari estar en possessió de cap mena de classificació empresarial, sense perjudici de la necessitat d'acreditar la solvència econòmica, financera i tècnica o professional en la forma prevista en el PCAP.

Justificació dels criteris de solvència tècnica, professional, econòmica i financera

D'acord amb el previst a l'article 90 de la LCSP, la solvència tècnica o professional s'acreditarà mitjançant relació dels principals serveis o treballs realitzats d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte.

D'acord amb el previst a l'article 87 de la LCSP, la solvència econòmica o financera s'acreditarà mitjançant declaració del volum anual de negocis, referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresari i de presentació de les ofertes.

Amb caràcter merament exemplificatiu i atès que majoritàriament s'utilitzen els criteris de volum de negoci i relació dels principals serveis, obres i subministraments:

Volum de negoci: en el cas d'aquest criteri recollit a l'**apartat G.2. del quadre de característiques** el volum mínim de negoci sol·licitat resulta proporcional al valor estimat del contracte, així com directament relacionat amb l'activitat de l'empresa directament relacionada amb l'objecte del contracte, sense que en cap cas resulti ni desproporcionat ni discriminatori pels possibles licitadors, respectant-se en qualsevol cas el principi que regeixen la contractació administrativa.

Relació dels principals obres/serveis/subministraments: en el cas d'aquest criteri, recollit a l'**apartat G.2. del quadre de característiques** la relació dels principals serveis similars respon en tots els casos a actuacions relacionades directament amb l'objecte del contracte i la seva parametrització respon als criteris establerts a la LCSP, de manera que no resulta ni desproporcionat ni discriminatori pels licitadors.

Justificació de les condicions especials d'execució

Amb l'objectiu d'establir una contractació pública socialment responsable, aquest contracte inclou mesures per tal de garantir que en la seva execució, l'empresa contractista compleixi amb obligacions aplicables en matèria social i laboral.

Les condicions especials d'execució s'estableixen l'**apartat Z.1 del Quadre de Característiques del PCAP** d'aquest contracte.

D'acord amb l'article 202.1 de la LCSP, es proposa com a condició especial d'execució del contracte, que l'empresa contractista, en el desenvolupament de la prestació,

afavoreixi la conciliació corresponsable del temps laboral, familiar i personal i la igualtat de gènere.

L'empresa adjudicatària del contracte, en el termini de deu (10) dies posteriors a la data de formalització del contracte haurà de presentar un pla o mesures de conciliació corresponsable del temps laboral, familiar i personal en relació amb les persones ocupades en l'execució del contracte, com ara mesures econòmiques o assistencials que facilitin l'atenció de menors o persones dependents; mesures laborals com la reducció de jornada, excedències, llicències o permisos de paternitat o maternitat; flexibilització, adaptació o reassignació de serveis i horaris en funció de les necessitats de conciliació o altres de similars.

Així mateix, en el termini de deu (10) dies posteriors a la data de formalització de contracte, l'empresa adjudicatària presentarà un pla de mesures de prevenció de l'assetjament sexual, assetjament per raó de sexe, orientació i identitat sexual en relació al personal adscrit a l'execució del contracte, com ara l'elaboració i la difusió de codis de bones pràctiques, la realització de campanyes informatives o accions de formació, o l'establiment de procediments específics per a la prevenció i per a donar suport a les denúncies o les reclamacions que puguin formular les persones que hagin estat objecte de l'assetjament.

L'incompliment d'aportació del pla o mesures de conciliació corresponsable del temps laboral, familiar i personal i de prevenció de l'assetjament per raó de sexe, orientació o identitat, comportarà, una penalització econòmica que no podrà excedir del 10% del preu del contracte, i com a màxim acumulat el 50% del preu del contracte, que s'efectuarà mitjançant retenció en la factura corresponent fins el seu lliurament.

Decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte

L'article 99.3 de la LCSP preveu la no divisió en lots del contracte quan existeixin motius vàlids, justificats degudament a l'expedient. Aquesta licitació s'emmarca en l'apartat b) del punt 3 de l'article 99 LCSP que estableix com a motius vàlids, a efectes de justificar la no divisió en lots, que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificulti la seva correcta execució des del punt de vista tècnic.

L'execució del contracte d'elaboració d'una proposta de racionalització i modernització de l'actual sistema de transport públic regular de viatgers per carretera competència de la Generalitat de Catalunya mitjançant l'elaboració, disseny i explicació detallada d'un mapa de serveis basat en criteris d'eficiència i jerarquització de xarxa que persegueixi els objectius estratègics de cobertura, qualitat i servei per lots suposaria un risc greu de soscavar la seva adequada execució, ja que la coordinació de diferents contractistes per als diversos lots afectaria l'objectiu final d'aquesta contractació.

Coordinació d'activitats empresarials

El contracte implica la presència física, puntual o continuada, de personal aliè als centres de treball del Departament?

No

Per delegació
Resolució TER/803/2025 de 06/03/2025
DOGC 9369 de 12/03/2025
M^a Jesús López López
Directora general de Transports i Mobilitat

Signat electrònicament