



Ajuntament de Torres de Segre

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

Exp.: 405/2025

Vist que en data XX d'agost de 2025, l'Alcaldia ha dictat Resolució d'Alcaldia per la que s'ordenava la preparació de l'expedient de contractació pel subministrament de comptadors, xarxa de cobertura radiofreqüència, plataforma de gestió i manteniment per al municipi de Torres de Segre, amb un sistema incorporat de lectura remota via radiofreqüència.

L'article 28 de la LCSP disposa que *"Les entitats del sector públic no podran subscriure altres contractes que aquells que siguin necessaris per al compliment i realització de les seves finalitats institucionals. A aquest efecte, la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, quan s'adjudiqui per un procediment obert, restringit o negociat sense publicitat, han de ser determinades amb precisió, deixant constància d'això a la documentació preparatòria, abans d'iniciar el procediment encaminat a la seva adjudicació"*.

L'article 63.3.a) LCSP disposa que *"En el cas de la informació relativa als contractes, caldrà publicar almenys la informació següent: La memòria justificativa del contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans en el cas de contractes de serveis, la justificació del procediment utilitzat per a la seva adjudicació quan s'utilitzi un procediment diferent de l'obert o del restringit, el plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques que hagin de regir el contracte o documents equivalents, si escau, i el document d'aprovació de l'expedient"*.

L'article 116.1 LCSP disposa que *"La subscripció de contractes per part de les administracions públiques requerirà la prèvia tramitació del corresponent expedient, que s'iniciarà per l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes previstos a l'article 28 d'aquesta Llei i que haurà de ser publicat al perfil de contractant"*.

Per tot això, s'elabora la present memòria justificativa del contracte i d'insuficiència de mitjans, d'acord amb el següent:





Ajuntament de Torres de Segre

PRIMER.- OBJECTE DEL CONTRACTE I NECESSITAT DE LA CONTRACTACIÓ

L'article 26.1.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, disposa que *"Els Municipis hauran de prestar, en tot cas, els serveis següents: A tots els municipis: enllumenat públic, cementiri, recollida de residus, neteja viària, proveïment domiciliari d'aigua potable, clavegueram, accés als nuclis de població i pavimentació de les vies públiques"*.

En aquest sentit, el municipi de Torres de Segre no disposa de comptadors instal·lats als habitatges i altres immobles, fet que comporta que no és possible realitzar una gestió correcta del servei d'aigua potable, de prestació directa per part de l'Ajuntament.

L'objecte del contracte consisteix en la substitució de tots els comptadors mecànics d'abonats per comptadors intel·ligents d'ultrasons amb detecció de fugues i lectura a distància. En concret: comptadors, xarxa de cobertura radiofreqüència, plataforma de gestió i manteniment per al municipi de Torres de Segre, amb un sistema incorporat de lectura remota via radiofreqüència.

El present contracte té el CPV:

38421100-3 – Comptadors de agua

32230000-4 – Radiotransmissors amb receptor

48000000-8 – Paquets de software y sistemas d'informació

Els comptadors digitals són més fiables i permeten detectar fuites, alteracions en el consum o intents de manipulació. A la vegada són més precisos i permeten fer la lectura en remot. Aquests comptadors també eliminen el problema de l'aigua no registrada, que es considera fuita, un problema comú en els comptadors mecànics.

D'acord amb les previsions de l'article 308.2 de la LCSP, en cap cas aquest contracte suposa la contractació de personal, sinó única i exclusivament la contractació de la prestació d'un servei per les raons exposades i per no disposar dels mitjans per portar-los a terme.

A l'extinció del contracte no es produirà cap consolidació de les persones que hagin realitzat els treballs objecte del contracte com a personal propi de l'ajuntament.





Ajuntament de Torres de Segre

El present contracte té naturalesa administrativa i es classifica amb a contracte mixt de subministrament (comptadors) i serveis (antenes i software). Es considera com a prestació principal, tant per l'import com per la finalitat principal que persegueix l'administració, el subministrament.

D'acord amb l'article 34.2 LCSP, és compatible la celebració del contracte de subministrament i serveis esmentats, per donar compliment al que es disposa a la norma esmentada.

SEGON.- ELECCIÓ DEL PROCEDIMENT

El present contracte es tramita sota el procediment obert ordinari, en els termes de l'article 131.2 LCSP: *"L'adjudicació es realitzarà, ordinàriament utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu, i utilitzant el procediment obert o el procediment restringit, llevat dels contractes de concessió de serveis especials de l'annex IV, que s'adjudicaran mitjançant aquest darrer procediment"*.

TERCER.- DIVISIÓ EN LOTS

D'acord amb l'article 99.3 LCSP, l'objecte del contracte no s'ha dividit en lots per les característiques del mateix. Es considera que la naturalesa del present contracte no permet la realització independent de les seves parts, i per tant no és possible la seva divisió en lots, donat que el subministrament dels comptadors intel·ligents d'ultrasons, juntament amb la seva instal·lació i el sistema de gestió per a la lectura a distància, formen un conjunt integrat.

La divisió en lots podria comprometre la coherència tecnològica, ja que podria portar a la incorporació de components incompatibles o la necessitat d'integrar diferents tecnologies, cosa que dificultaria el funcionament òptim del sistema.

Així mateix, la divisió en lots no afavoreix el tractament únic i conjunt de les actuacions a desenvolupar. La seva execució s'ha d'encomanar a un únic contractista atès que si s'optés per la realització independent de les prestacions que es puguin comprendre dins l'objecte del contracte dificultaria la correcta execució del mateix, excessivament difícil o onerosa des del punt de vista tècnic i requerint una tasca afegida de coordinació dels diferents contractistes que podria comportar un risc en la correcta execució.





Ajuntament de Torres de Segre

QUART.- INSUFICIÈNCIA DE MITJANS

L'Ajuntament de Vilamallà no té mitjans propis, ni humans, ni materials per a la realització del contracte. Cal acudir a la contractació externa del servei amb una entitat especialitzada en aquesta activitat, atesa la falta de mitjans de producció (personals i tècnics) dels esmentats comptadors digitals per part de l'Ajuntament.

CINQUÈ.- VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE I PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ

D'acord amb l'informe dels serveis tècnics, es valora amb els següents imports:

VEC: Calculat d'acord amb l'article 101 LCSP: En el cas dels contractes d'obres, subministraments i serveis, l'òrgan de contractació prendrà l'import total, sense incloure l'impost sobre el valor afegit, pagador segons les estimacions. En el càlcul del valor estimat s'han de tenir en compte, com a mínim, a més dels costos derivats de l'aplicació de les normatives laborals vigents, altres costos que es derivin de l'execució material dels serveis, les despeses generals d'estructura i el benefici industrial.

S'estableix en un total de **155.301,30** euros.

PBL: Calculat d'acord amb l'article 100 LCSP: A l'efecte d'aquesta Llei, per pressupost base de licitació s'entendrà el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, inclòs l'impost sobre el valor afegit, llevat de disposició en contra.

S'estableix en un total de **187.914,57** euros.

SISÈ.- CLASSIFICACIÓ I SOLVÈNCIA DELS LICITADORS

- Classificació empresarial: Els licitadors espanyols i la resta de licitadors estrangers d'Estats no membres de la Unió Europea o no signataris de l'Acord sobre l'Espai Econòmic Europeu, poden acreditar, aquesta solvència mitjançant la classificació empresarial especificada a continuació o una de superior:

- o Grup: U
- o Subgrup: 1
- o *Categoria: 1

*La categoria 1 indicada equival a la categoria A atorgada d'acord amb el RD 1098/2001, segons el quadre d'equivalència establert a la Disposició transitòria 3a del RD 773/2015, de 28 d'agost.





Ajuntament de Torres de Segre

- Solvència econòmica: D'acord amb el que disposa l'article 86.1 LCSP: *"La solvència econòmica i financera i tècnica o professional per a un contracte s'acreditarà mitjançant l'aportació dels documents que determini l'òrgan de contractació entre els previstos als articles 87 a 91 d'aquesta Llei. Sense perjudici del que estableix el paràgraf següent, per als contractes que no estiguin subjectes a regulació harmonitzada l'òrgan de contractació, a més dels documents a què es refereix el paràgraf primer, podrà admetre de manera justificada altres mitjans de prova de la solvència diferents dels previstos als articles 87 a 91"*.

Els criteris de solvència econòmica seran els següents, que s'hauran de complir conjuntament:

- o Volum anual de negocis del licitador que referit a l'any de major volum de negocis dels tres últims conclusos haurà de ser almenys una vegada i mitja el valor anual mitjà del contracte si la seva duració és superior a un any.

L'acreditació documental de la suficiència de la solvència econòmica i financera de l'empresari s'efectua mitjançant l'aportació dels certificats i documents que per a cada cas es determinin reglamentàriament, entre els següents: certificació bancària, pòlissa o certificat d'assegurança per riscos professionals, comptes anuals i declaració de l'empresari indicant el volum de negocis global de l'empresa.

En tot cas, la inscripció en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic acreditarà davant de tots els òrgans de contractació del sector públic, d'acord amb això reflectit i llevat de prova en contra, les condicions de solvència econòmica i financera de l'empresari.

Si l'empresari està inscrit en el registre Mercantil ho acreditarà per mitjà dels seus comptes anuals aprovats i dipositats en aquest Registre.

L'elecció d'aquest criteri de solvència es justifica en el fet que la xifra anual de negocis és un clar indicador del nivell d'activitat de l'empresa i del seu grau d'acceptació en el mercat.





Ajuntament de Torres de Segre

El volum de negocis es pot associar al funcionament i a la capacitat productiva i, en conseqüència, serveix per avaluar la possibilitat que l'empresa assumeixi la realització de les prestacions objecte d'aquest contracte.

Les empreses, que per la seva prompte creació, encara no tinguin comptes anuals aprovats i dipositats el Registre Mercantil i els empresaris individuals acreditaran el seu volum anual de negocis mitjançant la presentació del model 390 (declaració anual IVA) o bé el model 303 (declaració mensual o trimestral IVA) quan sigui inferior a l'any. En el cas de què la data de creació o d'inici de les activitats de l'empresa licitadora o contractista individual sigui inferior a tres anys, el requeriment d'acreditació del volum anual de negocis es podrà referir al període efectiu d'activitat de l'empresa. En el cas de què aquesta data sigui inferior a un any el requeriment podrà ser proporcional.

- o Justificant de l'existència d'una assegurança de responsabilitat civil i d'indemnització per riscos professionals per import igual o superior al valor estimat del contracte.

Caldrà aportar el certificat expedit per l'assegurador, en el qual constin els imports i riscos assegurats i la data de venciment de l'assegurança, i mitjançant el document de compromís vinculant de subscripció, pròrroga o renovació de l'assegurança, en els casos en què sigui procedent.

Pel que fa a la resta de criteris assenyalats a l'article 87.1 de la LCSP, es descarta el patrimoni net perquè es centra més aviat en la dimensió i la situació econòmica patrimonial i no en la producció.

- Solvència tècnica: D'acord amb el que disposa l'article 89 LCSP:
 - o Una relació dels principals subministraments realitzats de naturalesa igual o similar que els que constitueixen l'objecte del contracte en el curs de com a màxim, els tres últims anys, en què s'indiqui l'import, la data i el destinatari, públic o privat dels mateixos.





Ajuntament de Torres de Segre

Haver subministrat, en els darrers tres anys, un mínim de 2.000 comptadors equipats amb mòdul de comunicació LoRaWAN, actualment instal·lats i en producció en països de la Comunitat Econòmica Europea.

Aquests dispositius han de ser de naturalesa equivalent als contemplats en l'objecte del contracte per a cada lot al qual s'hi vulgui presentar el licitador i incloure funcionalitats com la sincronització remota i la possibilitat de lectura en mode walk-by mitjançant antena wMBus.

L'acreditació es realitzarà mitjançant la presentació d'una relació de contractes, signada pel representant legal, que especifiqui el nombre de dispositius subministrats, la data de subministrament i el destinatari, ja sigui públic o privat. Juntament amb aquesta declaració, el proposat com adjudicatari haurà d'aportar els corresponents certificats o declaracions de bona execució del contracte.

Quan el destinatari sigui una entitat del sector públic s'acreditaran mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent.

Quan el destinatari sigui un subjecte privat s'acreditaran mitjançant un certificat expedit per aquest o, a manca d'aquest, mitjançant una declaració de l'empresari. Si la relació dels principals serveis realitzats inclou que el seu destinatari és el mateix ens contractant, no serà necessari l'acreditació mitjançant certificat.

Quan el contractista sigui una **empresa de nova creació**, entenent com a tal aquella que tingui una antiguitat inferior a 5 anys, no hauran d'acreditar aquest mitjà de solvència tècnica.

- o Descripció de les instal·lacions tècniques, de les mesures emprades per garantir la qualitat i dels mitjans d'estudi i investigació de l'empresa. A aquest efecte, serà la mesa de contractació la que proposarà l'adequació d'aquests extrems a aquest contracte per entendre que disposa de solvència tècnica.





Ajuntament de Torres de Segre

Aquest requisit serà exigible a les empreses de nova creació, entenent com a tal aquella que tingui una antiguitat inferior a 5 anys.

SETÈ.- CRITERIS DE VALORACIÓ DE LES OFERTES

- **PREU:** Fins a 80 punts

Per a la valoració de l'oferta econòmica de cada càrrec s'utilitzarà la fórmula que regula la Directriu 1/2020 d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública. El valor de ponderació que s'assigna és el valor d'1, que és l'ordinari d'acord amb la esmentada instrucció.

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

P_v = Puntuació de l'oferta a Valorar
 P = Punts criteri econòmic
 O_m = Oferta Millor
 O_v = Oferta a Valorar
 IL = Import de Licitació
 VP = Valor de ponderació

El valor de ponderació que s'assigna és el valor d'1, que és l'ordinari d'acord amb la mencionada instrucció.

L'assignació de punts es farà proporcionalment entre els punts indicats:

Sense baixa en l'oferta : 0 punts

Major baixa en l'oferta : 80 punts

Es calcularà la puntuació tenint en compte el preu ofert sense IVA.

Es calcularà pels següents grups:

- o Comptadors: en funció del percentatge que suposa cada tipus de comptador.
- o Antenes
- o Quotes i software





Ajuntament de Torres de Segre

- REDUCCIÓ EN EL TERMINI DE LLIURAMENT: El termini de lliurament serà de 8 setmanes. Es valorarà fins a 4 punts:

Termini de lliurament de 6 setmanes	2 punts
Termini de lliurament de 4 setmanes	3 punts
Termini de lliurament de 2 setmana	4 punts

- AMPLIACIÓ DEL TERMINI DE GARANTIA: Fins a 10 punts

Termini de garantia de 4 anys	2 punts
Termini de garantia de 5 anys	3 punts
Termini de garantia de 6 anys	5 punts
Termini de garantia de 7 anys	6 punts
Termini de garantia de 8 anys	8 punts
Termini de garantia de 9 anys	9 punts
Termini de garantia de 10 anys	10 punts

- AMPLIACIÓ DEL SERVEI D'ASSESSORAMENT TÈCNIC: Fins a 6 punts

Es considera que el servei d'assessorament tècnic ha de ser com a mínim de 6 mesos. En aquest apartat, es considera que les ampliacions ja inclouen els 6 mesos. *Per exemple, 1 any d'ampliació no suposa 1 any + 6 mesos, sinó tan sols 1 any.*

Assessorament fins a 1 any	1 punt
Assessorament fins a 2 anys	3 punts
Assessorament fins a 3 anys	6 punts

VUITÈ.- CRITERIS D'OFERTES ANORMALMENT BAIXES

a. Si concorre una empresa licitadora, es considera que l'oferta és anormal si compleix els dos criteris següents:

1. Que l'oferta econòmica sigui un 25% més baixa que el pressupost de licitació.
2. Que la puntuació que li correspongui en la resta de criteris d'adjudicació, avaluable de forma automàtica diferents del preu, sigui superior al 80% de la puntuació màxima assolible amb aquests criteris.





Ajuntament de Torres de Segre

b. Si concorren dues empreses licitadores, es considera oferta anormal la que compleixi el criteri següent:

1. Que la puntuació total que li correspongui en la suma de punts de tots els criteris d'adjudicació avaluable de forma automàtica sigui superior en més d'un 20% a la puntuació total més baixa.

c. Si concorren tres o més empreses licitadores, es considera oferta anormal la que compleixi un dels dos criteris següents:

1. Quan no hi ha cap puntuació per sota del 90% de la mitjana aritmètica de totes les puntuacions de criteris avaluable de forma automàtica:
 - Que la puntuació de la oferta sigui superior en més d'un 10% a la mitjana aritmètica de totes les puntuacions.
2. Quan hi ha puntuacions per sota del 90% de la mitjana aritmètica de totes les puntuacions de criteris avaluable de forma automàtica:
 - Que, un cop excloses les puntuacions inferiors al 90% de la mitjana aritmètica de totes les puntuacions, la puntuació de la oferta sigui superior en més d'un 10% a la mitjana aritmètica de les puntuacions que no han estat excloses.

NOVÈ.- GARANTIA DEFINITIVA

En aplicació del que disposa l'article 107.1 LCSP, la garantia definitiva serà del 5% del preu final ofert, exclòs l'IVA.

DESE.- ÒRGAN COMPETENT

La competència per l'aprovació de l'expedient de contractació serà de l'Alcalde en atenció al que preveu la Disposició Addicional 2ª de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del Sector Públic segons la qual la competència correspondrà a aquest òrgan en els contractes administratius d'obres, subministres, serveis quan el seu valor estimat no superi el 10% dels recursos ordinaris del pressupost ni, en cap cas, la quantia de sis milions d'euros, inclosos els contractes de duració plurianual quan la seva duració no sigui superior a quatre anys, eventuais pròrrogues incloses, sempre que l'import acumulat de totes les anualitats no superi el percentatge indicat ni la quantia establerta.





Ajuntament de Torres de Segre

Els recursos ordinaris (cap 1 a 5 d'ingressos, exclòs CCEE i QQUU i altres ingressos extraordinaris) del pressupost corresponent a l'exercici 2025 estan establerts en la quantia de 2.763.558,23 € (10%= 276.355,82 €).

Atès el valor estimat del contracte (155.301,30 €), l'òrgan de contractació ho serà l'Alcalde President.

ONZÈ.- PUBLICITAT

De conformitat amb l'article 63.a) de la LCSP la present memòria justificativa del contracte haurà de ser publicada al perfil contractant amb la resta de documentació.

Torres de Segre, a la data de la signatura electrònica.

L'Alcalde.

