

**Ref./Exp.: 25/2025**

**INFORME SOBRE LA NECESSITAT D'ESTABLIR UN ACORD MARC PER A L'HOMOLOGACIÓ DE DIVERSES EMPRESES PEL SERVEI DE TRANSPORT I GESTIÓ DE LES ESCÒRIES D'INCINERACIÓ DE LA PLANTA DE VALORITZACIÓ DE RESIDUS URBANS DE TARRAGONA**

**Nom del procediment:** Expedient acord marc pel servei de transport i gestió de les escòries d'incineració de la planta de valorització de residus urbans de Tarragona.

**Descripció:** Es consideren contractes de serveis tal i com preveu l'article 17 LCSP aquells l'objecte dels quals són prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament, inclosos aquells en què l'adjudicatari s'obligui a executar el servei de manera successiva i per un preu unitari.

**Procediment Obert:**

En el procediment OBERT HARMONITZAT tot empresari interessat pot presentar una proposició, i queda exclosa tota la negociació dels termes del contracte amb els licitadors.

**Àmbit geogràfic:** Tarragona

**Òrgan competent:** Consell d'administració

**Normativa:**

- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del Sector Públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.
- Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública.
- Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, en tot allò que no estigui derogat per la LCSP.
- Reial Decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desplega parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del Sector Públic.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions Públiques.

**Identificació del responsable:**

Responsable del contracte: Carlos Tomé, Cap d'Explotació.

**Es trasllada la necessitat de contractació que es detalla a continuació:**

## **1. OBJECTE**

### **Objecte del contracte:**

L'objecte del present informe és la necessitat d'establir un acord marc, per a l'homologació de diverses empreses pel servei pel transport i la gestió de les escòries d'incineració de la planta de valorització de residus urbans de Tarragona.

L'abast del servei de gestió de les escòries procedents de la PVE esta previst en el PPTP que forma part del expedient.

L'expedient que va cobrir anteriorment el servei requerit es troba proper a la seva finalització. Per aquest motiu, es requereix tramitar novament la contractació del servei de transport i tractament d'escòries, degut a què es tracta d'un servei essencial pel correcte funcionament de la PVE.

Els codis CPV que es consideren més adients en relació amb l'objecte contractual són el 90510000-5 (Eliminació i tractament de residus), 14630000-6 (Escòria i batudes, deixalles i residus fèrrics) i 90512000-9 (Serveis de transport de residus).

### **Divisió en lots:**

☐ Si

☒ No, no pot haver divisió de lots per tal de reduir al màxim les interferències a les tasques a realitzar, una de les limitacions que presenta aquest servei és el temps en realitzar les diferents tasques, que estan molt relacionades i es precisa reduir al màxim possible els dubtes, interferències i coordinació que provocaria el fet de treballar amb lots amb diferents empreses.

La realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificultaria la correcta execució del mateix des de el punt de vista tècnic; i afegiria un risc per la correcta execució del contracte a l'implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que podria veure's impossibilitada per la seva divisió en lots i la seva execució per una pluralitat de contractistes diferents.

**Es reserva el dret a participar en el procediment a centres Especials d'Ocupació d' iniciativa social o empresa d'inserció o altres organitzacions:**

☐ Si

☒ No

## **2. NECESSITAT I IDONEÏTAT DEL CONTRACTE**

### **Justificació de la necessitat i adequació de la contractació:**

La necessitat principal a satisfer mitjançant el present contracte consisteixen en la càrrega, transport i gestió d'escòries de valorització energètica. El residu a gestionar procedeix de la combustió de la Planta de Valorització Energètica (PVE) de Tarragona i està catalogat segons el Catàleg Europeu de Residus amb el codi LER 190112 "Cendres de fons de forn i diferents de les especificades al codi 190111".

La retirada de les escòries (LER 190112) és essencial per garantir el funcionament de la planta i, la possible interrupció del servei de retirada i gestió, per qualsevol causa, per un període superior a 48 hores suposaria una aturada total de la instal·lació.

Aquest producte és valoritzable materialment atenent a l'Ordre de 15 de febrer de 1996 sobre la valorització d'escòries de la Generalitat de Catalunya. Es prioritza la valorització material d'aquest producte en la línia que s'ha estat fent en els últims anys, però mitjançant un gestor autoritzat.

### **Justificació de insuficiència de mitjans personals i materials:**

L'entitat compta amb una plantilla amb una càrrega de treballs que fan materialment impossible que puguin assumir altres tasques.

L'entitat no compta amb els mitjans materials apropiats per poder donar compliment a l'objecte del contracte que precisa, ni la capacitat legal requerida per a la gestió i transport dels residus objecte del contracte.

Per això, atès que la prestació objecte del contracte no es pot realitzar amb els mitjans propis de l'entitat, resulta del tot necessari la contractació dels serveis objecte del present informe.

Per a la correcta realització del projecte que es licita, es precisa de recursos humans, tècnics i tecnològics que es troben fora de les capacitats disponibles en el personal intern de SIRUSA. Per aquest motiu, es considera necessari sol·licitar el desenvolupament de les tasques a través d'empreses externes.

Actualment, aquesta gestió de les escòries ja s'està duent a terme a través d'una empresa externa, RUSC, que disposa de personal propi i de la maquinaria necessària per dur a terme la gestió. SIRUSA no disposa ni de personal ni dels mitjans necessaris.

### 3. DADES ECONÒMIQUES

**Pressupost base de licitació:** 1.134.000 € sense IVA, més 238.140 € en concepte d'IVA, sumant un total de 1.372.140 €.

| Escòria a tractar<br>tn/any | Preu unitari €/tn | Cost anual €/any | Preu licitació € (2 anys) |
|-----------------------------|-------------------|------------------|---------------------------|
| 40.500 tn/any               | 14€/tn            | 567.000 €/any    | 1.134.000 €               |

| Concepte                            | Import (IVA exclòs)    |
|-------------------------------------|------------------------|
| <b>Costos directes</b>              | <b>977.586,00.-€</b>   |
| Costos personal                     | 684.310,00.-€          |
| Costos material                     | 293.276,00.-€          |
| <b>Costos indirectes</b>            | <b>156.414,00.-€</b>   |
| Despeses generals (10%)             | 97.759,00.-€           |
| Benefici industrial (6%)            | 58.655,00.-€           |
| <b>Pressupost base de licitació</b> | <b>1.134.000,00.-€</b> |

S'entén per pressupost base de licitació el límit màxim de despesa que, en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, inclòs l'Impost del Valor Afegit. Atès que el pressupost de licitació ha de ser adequat als preus de mercat, havent de tenir en consideració els costos directes i indirectes i altres eventuais despeses calculades per a la seva determinació, es fixa el següent pressupost de licitació, basat en els preus de l'estudi de mercat realitzat.

- Transport i gestió de 40.500 tn / any <sup>(1)</sup> aproximadament del residu LER 190112 "Cendres de fons de forn i diferents de les especificades en el codi 190111" per un import màxim unitari de 14 €/t .

(1) Dada estimada a partir del càlcul aproximat de la producció l'any 2024 segons funcionament normal de la Planta de Valorització.

**Valor estimat del contracte:** 2.381.400 € sense IVA.

| Preu licitació € (2 anys) | Prorroga de 2<br>anys €/2 anys | Possible<br>modificació 10% | Valor estimat del contracte € |
|---------------------------|--------------------------------|-----------------------------|-------------------------------|
| 1.134.000 €               | 1.134.000 €                    | 113.400 €                   | 2.381.400 €                   |

El pressupost es configura com un import total i màxim al qual pot ascendir el contracte. Aquest import ha estat calculat de manera estimativa a partir de la previsió de les tones a gestionar. No obstant això, **el preu vinculant a efectes contractuals és el preu unitari per tona establert**, i SIRUSA no està obligada a consumir la totalitat de l'import màxim del contracte si no únicament el que sigui efectivament necessari sense que per aquest motiu l'adjudicatari tingui dret a percebre indemnització o compensació.

**Revisió de preus:**

- ☒ No  
☐ Si

**Existència de crèdit**

- ☐ Despesa anual  
☒ Despesa plurianual

| Any 1     | Any 2     | Any 3                            | Any 4                            |
|-----------|-----------|----------------------------------|----------------------------------|
| 567.000 € | 567.000 € | (Si hi ha pròrroga)<br>567.000 € | (Si hi ha pròrroga)<br>567.000 € |

**4. PROCEDIMENT DE CONTRACTACIÓ**

**Procediment:**

- ☒ Harmonitzat  
☐ Obert Simplificat  
☐ Obert Simplificat sumari

**Condicions d'execució del contracte:** D'acord amb l'article 202 de la LCSP, en aquesta contractació es preveuen diferents condicions especials d'execució relatives a aspectes socials, laborals i d'igualtat de gènere respecte als treballadors adscrits a l'execució del contracte als efectes de poder exigir al contractista, si es considera necessari, que acrediti el seu compliment, especialment les obligacions relatives al compliment del pagament del salari, ja que en cas de denúncia dels representants dels treballadors, pot ser causa de resolució contractual d'acord amb les previsions dels articles 211.1.i) i 212.1.2n paràgraf de la LCSP:

| <b>CONDICIÓ ESPECIAL</b>                                                                                                                                                                                                                                             | <b>FINALITAT</b>                                                                                                                                                                          | <b>DOCUMENTACIÓ QUE CALDRÀ PRESENTAR QUAN HO DEMANI SIRUSA</b>                                                                                                                                                                                                          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Reducció de la petjada de carboni en el procés d'execució del contracte, atesa la menor distància entre el centre de producció i d'implantació del bé o serveis objecte del contracte o la utilització de maquinària o vehicles amb combustibles menys contaminants. | Implementar mesures per a reduir les emissions de gasos d'efecte d'hivernacle, utilitzant vehicles i equips més eficients o adoptant pràctiques que minimitzin la contaminació de l'aire. | Declaració Ambiental, documentació específica del plec i, en alguns casos, informes de seguiment ambiental.                                                                                                                                                             |
| Garantir que el salari de les persones adscrites a l'execució del contracte siguin iguals per a dones i homes en aquelles categories i/o grups professionals equivalents.                                                                                            | Eliminar les desigualtats entre l'home i la dona, afavorint l'aplicació de mesures que fomentin la igualtat entre dones i homes a la feina.                                               | <p>a) Fotocòpia dels TC1 i TC2.</p> <p>b) Certificat conforme els treballadors adscrits al servei es troben al corrent de cobrament de les nòmines.</p> <p>c) Justificant d'estar al corrent del pagament de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social.</p> |
| Obligació de disposar d'una capacitat de tractament d'un mínim de 200 tones diàries                                                                                                                                                                                  | Complir amb aquest obligació ja que es necessari per assegurar el correcte funcionament de la planta                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                         |

|                                                                                                                                                                                                                     |                                                      |  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|--|
| Principis ètics i regles de conducta:<br>Les empreses contractistes i els licitadors han d'adequar la seva activitat als principis ètics i a les regles de conducta establerts al codi ètic de proveïdors de SIRUSA | Complir els principi ètics i les regles de conducta. |  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|--|

**Durada:** Dos (2) anys a comptar des de la formalització del contracte.

**Prorrogable:**

☒ Sí, es fixa la possibilitat d'una pròrroga anual amb un màxim de dos (2) anys.

**Habilitació empresarial**

Els licitadors, per poder presentar-se al present procediment, hauran de complir amb el següent:

☒ Les empreses hauran de presentar la corresponent autorització de gestor de residus o els acords corresponents amb gestors de residus d' acord amb la normativa vigent. Codi de gestor autoritzat per a la gestió del residu CER 190.112.

☒ Les empreses hauran de presentar la corresponent autorització de transport de residus o els acords corresponents amb transportistes de residus d' acord amb la normativa vigent. Codi de transportista autoritzat pel residu CER 190.112.

☒ La valorització d'escòries haurà d'estar autoritzada per l'òrgan ambiental de la Comunitat Autònoma de Catalunya, amb la comprovació prèvia de les instal·lacions en què es desenvoluparà l'activitat, i això sense perjudici de les altres autoritzacions o llicències exigides per altres disposicions legals.

**Criteris de solvència per a la selecció dels licitadors:**

**Solvència econòmica financera**

**1. Criteri de selecció:** Assegurança de responsabilitat civil. Disposició d'una assegurança de responsabilitat civil, vigent fins a la fi del termini de presentació d'ofertes i compromís vinculant de subscripció, pròrroga o renovació de l'assegurança, en els casos en què sigui procedent, que garanteixi el manteniment de la seva cobertura durant tota l'execució del contracte.

- **Requisit d'admissió:** Un import assegurat mínim de 300.000,00€ en concepte de responsabilitat civil.
- **Mitjà d'acreditació:** L'acreditació d'aquest requisit s'efectuarà per mitjà de certificat expedit per l'assegurador, en que constin els imports i riscos assegurats i la data de venciment de l'assegurança, últim rebut i mitjançant el document de compromís vinculant de subscripció, pròrroga o renovació de l'assegurança, en els casos en què sigui procedent.

- **Justificació:** Aquest criteri de solvència s'estableix a l'article 87.1.b) de la LCSP que vincula la seva elecció als casos en què resulti apropiat. En aquest sentit, la Resolució 279/2017, de 17 de març de 2017, del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractual assenyalava que per a determinar l'adequació d'aquest criteri de solvència al cas concret s'ha d'estar a "si el objecte de la contractació es un servei de caràcter professional o es tracta d'una activitat empresarial", essent que, segons la mateixa resolució, "El enfoc te un caràcter objectiu, por tant, que fixa el punt de mira en el objecte del contracte, no en el subjecte". En el contracte que ara ens ocupa, el seu objecte és marcadament professional, tota vegada que les prestacions pròpies de la direcció executiva, han de ser desenvolupades per imperatiu legal per persones amb titulació oficial o habilitació professional adequada, de la mateixa manera que les tasques tècniques de col·laboració també han de ser desenvolupades per personal titulat per exigències pròpies del seu contingut.

## 2. Criteri de selecció: Volum anual de negoci.

- **Requisit d'admissió:** El volum anual de negocis, que referit a l'any de major volum dels 3 últims anys conclosos ha de ser d'almenys **850.500 €** (1.5 de l'import anual, IVA exclòs).
- **Mitjà d'acreditació:** **Una declaració responsable en la que es faci constar aquesta circumstància.**

Quan li requereixin els serveis que depenen de l'òrgan de contractació:

- a) Presentació dels comptes anuals aprovats i dipositades en el Registre Mercantil, **si el candidat estigués inscrit en aquest registre**, i, en cas contrari, per les dipositades en el registre en què hagi d'estar inscrit.

L'acreditació del dipòsit en el Registre Mercantil es realitzarà mitjançant els mitjans de publicitat que estableix el Reial decret 1784/1996, de 19 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del Registre Mercantil, que són:

- Nota simple informativa del Registre Mercantil.
  - Certificació en paper del Registre Mercantil.
  - Certificació telemàtica del Registre Mercantil.
- b) Els **empresaris individuals** no inscrits en el Registre Mercantil acreditaran el seu volum anual de negocis mitjançant els seus llibres d'inventaris i comptes anuals legalitzats pel Registre Mercantil.
- c) **Les empreses, que per la seva prompte creació, encara no tinguin comptes anuals aprovats i dipositats el Registre Mercantil i els empresaris individuals** acreditaran el seu volum anual de negocis mitjançant la presentació del model 390 (declaració anual IVA) o bé el model 303 (declaració mensual o trimestral IVA) quan sigui inferior a l'any.

**Justificació:** De conformitat amb el que disposa l'article 86 i 87 de la LCSP, s'ha optat per exigir l'acreditació de la solvència econòmica i financera mitjançant la presentació, del volum anual de negocis referit al millor dins dels tres últims disponibles, en considerar que aquest permet garantir al mateix temps una aptitud suficient per part de potencials licitadors/es interessats/des en el contracte i un accés no restrictiu a la licitació.

Tenint en compte el pressupost estimat i les característiques del sector, els imports són xifres proporcionades a l'objecte del contracte procurant un degut equilibri entre els seus interessos i el propi de l'objecte del contracte.

Aquesta acreditació es farà mitjançant la presentació d'una declaració responsable en la que es faci constar aquesta circumstància.

### **Solvència tècnica professional**

**1. Criteris de selecció:** Experiència en la realització de treballs o serveis de la mateixa o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte en el curs dels últims tres anys.

- **Requisit d'admissió:** L'import anual acumulat que s'haurà d'acreditar en l'any de major execució serà igual o superior a **396.900,00 €**. (70% de l'import anual IVA exclòs)
- **Mitjans d'acreditació:** S'acreditarà la solvència tècnica o professional mitjançant la presentació d'una relació dels principals serveis o treballs realitzats d'igual o similar naturalesa als que són objecte del contracte en el curs dels darrers tres anys, en la que s'indiqui:
  1. Els serveis executats
  2. L'import dels serveis o treballs i la seva data
  3. El destinatari públic o privat dels mateixos

A aquesta relació s'acompanyarà els següents documents:

- Si el destinatari és una entitat del sector públic: el certificat expedit pel propi ens en el que, a més de les dades anteriors, s'expressi si els treballs es van dur a bon terme.
- Si el destinatari és un subjecte privat: el certificat expedit per aquest subjecte privat en el que, a més de les dades anteriors, s'expressi si els treballs es van dur a bon terme. En defecte d'aquest certificat o quan les seves dades no siguin completes, es presentarà una declaració del licitador acompanyada dels documents en el seu poder que acreditin tots els extrems requerits o els que hi manquin.
- **Justificació del criteri:** L'elecció d'aquest criteri de solvència es justifica en el fet que, per venir avalats els serveis o treballs realitzats per certificats de bona execució, es pot presumir l'assoliment d'un alt grau de satisfacció en el resultat final. La resta de criteris assenyalats a l'article 90.1 de la LCSP es descarten perquè en uns casos constitueixen pròpiament requisits de capacitat per a contractar o bé s'imposen com a compromís dels licitadors de dedicar o adscriure a l'execució del contracte determinats mitjans personals, tal i com es regula a l'apartat següent (per exemple, les titulacions o l'equip tècnic), en d'altres no afegeixen cap valor a la prestació (per exemple, la descripció d'instal·lacions o de maquinària) i en d'altres són inapropiats (per exemple, el control extern o les mesures de gestió mediambiental).

### Criteris per adjudicar els contractes basats a l'acord marc:

Formaran part de l'acord marc les empreses que hagin acreditat el compliment dels requisits de capacitat i solvència econòmica, financera i tècnica o professional. Finalment, s'adjudicarà cada servei de gestió a l'empresa que formi part de l'acord marc i que compleixi amb les característiques establertes.

Una vegada formalitzat l'acord marc, abans del dia 15 del darrer mes de cada trimestre, es demanarà a aquestes empreses oferta de servei de gestió previst per tres mesos, i la oferta de gestió d'escòries que disposi SIRUSA s'adjudicarà la millor opció per a SIRUSA.

### Aplicació automàtica dels següents criteris d'adjudicació dels contractes basats:

#### Criteris objectius:

- ☒ Oferta econòmica: Es valorarà amb un màxim de vuitanta (80) punts.
- ☒ Criteri mediambiental: Es valorarà amb un màxim de deu (20) punts.

#### Valoració dels criteris:

##### 1. Oferta Econòmica:

- ☒ Es valorarà de 0 a vuitanta (80) punts d'acord amb la següent fórmula:

$$P = P \text{ màx. } * [ 1 - ( I - I \text{ mín. } ) / L ]$$

**P** és la puntuació de la oferta econòmica.

**P màx.** és la puntuació màxima de l'oferta econòmica.

**I** és el import de la oferta a puntuar.

**I mín.** és el import més baix de entre totes les ofertes presentades.

**L** és el pressupost base de licitació.

##### 2. Criteri mediambiental:

- ☒ Es valorarà de **0 a 20 punts** el criteri mediambiental per la petjada de carboni aplicada, en kg de CO<sub>2</sub>, referenciant aquest càlcul a la *"Guía para el cálculo de la huella de carbono y para la elaboración de un plan de mejora de una organización"* del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico -Junio 2024 ([miteco.gob.es](http://miteco.gob.es)) , als diferents gestors de residus:

Per tal de reduir l'impacte ambiental que es produeix al transportar els residus des de SIRUSA, es valorarà la quantitat de CO<sub>2</sub> en kilograms aplicats a les plantes de gestió de residus, d'acord amb el següent quadre de rangs de emissions de CO<sub>2</sub>, relacionats amb un consum mitjà (litres/100 Km) de gasoil d'un pis mòbil:

| Petjada de carboni            |          |
|-------------------------------|----------|
| 0 - 60 Kg CO <sub>2</sub>     | 20 punts |
| > 60 - 100 Kg CO <sub>2</sub> | 10 punts |
| > 100 Kg CO <sub>2</sub>      | 0 punts  |

**Modificació del contracte:**☐ No

☒ Si. En el marc del contracte actual de servei de retirada d'escòries, es deixa constància que podran introduir-se modificacions al mateix quan concorrin circumstàncies que així ho justifiquin, sempre que aquestes modificacions siguin degudament fonamentades. A continuació, es detallen algunes de les possibles causes que podrien donar lloc a ajustos en els termes i condicions del contracte:

**Modificacions en l'abast, qualitat o especificacions del servei:** En cas que sigui necessari ajustar el volum, freqüència, procediments o estàndards tècnics del servei, ja sigui per necessitats operatives o per exigències del client, es podran establir noves condicions que assegurin l'adequada prestació del servei.

**Canvis en la legislació:** L'entrada en vigor de noves disposicions legals o reglamentàries, així com la modificació de les existents, que afectin directament o indirectament l'execució del servei, podrà requerir l'adaptació del contracte a les noves exigències normatives.

**Emergències o circumstàncies de força major:** Situacions imprevistes, com ara desastres naturals, interrupcions en la cadena de subministrament, conflictes laborals, crisis sanitàries o altres esdeveniments de caràcter extraordinari i inevitable, podran justificar la modificació temporal o permanent d'unes certes clàusules contractuals.

**Incorporació de noves tecnologies:** L'aparició o disponibilitat de tecnologies innovadores que permetin millorar l'eficiència, seguretat o sostenibilitat del servei de retirada d'escòries serà considerada una oportunitat per modificar el contracte, permetent la implementació d'aquests avanços.

**Reestructuració o nova planificació del servei:** Canvis en l'organització interna del client o del proveïdor, la re-configuració de les instal·lacions, o una nova planificació operativa que afecti la logística del servei, podran generar la necessitat de redefinir aspectes contractuals amb la finalitat de garantir la continuïtat i eficàcia d'aquest.

**Documentació a adjuntar a l'expedient:**

☒ Plec de prescripcions tècniques (PPTP)

**El responsable del contracte**

**Document signat electrònicament.**