

OBJECTE: Coordinació Seg i Salut Projectes i Manteniment Metro

EXPEDIENT: 16052469

EMPRESA: Ferrocarril Metropolità de Barcelona, S.A.

DATA: 20/05/2025

Licitador: Ingenieria y Prevención de riesgos S.L.

Oferta econòmica: 511.696,64 €

1.- La justificació de la baixa anormal o desproporcionada ha de reflectir i argumentar totes les solucions i condicions excepcionals o particulars de l'empresa oferent que li permeten proposar aquests preus. Ha d'estar justificada en una o diverses de les opcions següents:

- ☒ **Ha aportat el licitador una anàlisi del procediment de la prestació del servei per unitats o conceptes que acrediten un estalvi?**

El licitador ha aportat un informe detallat explicant les bases utilitzades per l'estudi de l'objecte del contracte i la presentació de l'oferta corresponent, explicant el coneixement del tipus de treball al que s'està presentant, confirmant el coneixement de les exigències del plec i que s'ha tingut en compte els conceptes del cost de mitjans humans i materials.

D'altra banda, ha aportat informació d'altres contractes de naturalesa similar adjudicats per part de les empreses de TMB on s'ha complert amb les exigències dels plecs sense inconvenients s'aporta informació dels següents:

CONTRATOS TMB	PERIODO	IMPORTE	FINALIZADOS SI/NO
Prestació dels serveis de Coordinació de Seguretat i Salut en fase d'execució d'obres i treballs segons el que s'estableix al RD1627/97 sobre Seguretat i Salut en Obres de Construcció, així com l'aplicació del RD 171/04 i altres normatives d'aplicació en aquells treballs objecte desupervisió	2017-2020	796.307,20 EUR	SI
Prestació dels serveis de Coordinació de Seguretat i Salut en fase d'execució d'obres i treballs segons el que s'estableix al RD1627/97 sobre Seguretat i Salut en Obres de Construcció, així com l'aplicació del RD 171/04 i altres normatives d'aplicació en aquells treballs objecte de supervisió	2021	134.544,80	SI
Coordinació de Seguretat i Salut en obres en fase d'execució i assistència tècnica.	2022-2025	1.198.157,88	NO
Coordinació de Seguretat i Salut en obres en fase d'execució i assistència tècnica (RD 1627/97). Area de Servicios Generales	2022-2026	79.010,00 €	NO

Respecte als conceptes de mitjans humans i materials inclosos a l'oferta presentada en el marc de la licitació, s'aporten les següents valoracions i justificacions:

Los técnicos propuestos en la oferta pertenecerían al Grupo II.

Tablas del año 2024,

Por tanto, el salario respecto al citado Convenio es, 25.133,39 € + (4% por antigüedad¹) = 26.138,73 €.

De cara a la preparación de la oferta se estableció el salario medio de los técnicos propuestos en 29.218,90, por tanto, muy por encima del mínimo establecido en Convenio.

Además de los gastos descritos anteriormente, debemos considerar los gastos generales y de estructura relativos a la Delegación de I+D en la Delegación de Barcelona y su repercusión en el resto de Las delegaciones. En este caso, la existencia de diferentes contratos en vigor dependientes de la Delegación (TMB, Infraestructuras.Cat, Bimsa, Adif, Ayuntamiento de Barcelona, Aedas Homes, Neinor Homes, Agencia Catalana del Agua, Aguas de Barcelona...), determina que los Gastos Generales asociados a é s t a , representan el 13% del coste, alcanzando los 55.900,37 € en la totalidad del contrato.

- ☒ **Desglossament de l'oferta:** Ha especificat l'import de cada unitat o concepte necessari per prestar el servei que justifiquen el preu ofertat? (Atenció amb els costos salarials que no han de ser inferiors als reflectits al conveni d'aplicació corresponent).

Sí

El licitador ha aportat un informe amb un apartat específic amb el detall en quant al cost de personal, cost de mitjans materials, beneficis industrial.

Los técnicos propuestos en la oferta pertenecerían al Grupo II.

Tablas del año 2024,

Por tanto, el salario respecto al citado Convenio es, 25.133,39 € + (4% por antigüedad¹) = 26.138,73 €.

De cara a la preparación de la oferta se estableció el salario medio de los técnicos propuestos en 29.218,90, por tanto, muy por encima del mínimo establecido en Convenio.

Además de los gastos descritos anteriormente, debemos considerar los gastos generales y de estructura relativos a la Delegación de I+D en la Delegación de Barcelona y su repercusión en el resto de Las delegaciones. En este caso, la existencia de diferentes contratos en vigor dependientes de la Delegación (TMB, Infraestructuras.Cat, Bimsa, Adif, Ayuntamiento de Barcelona, Aedas Homes, Neinor Homes, Agencia Catalana del Agua, Aguas de Barcelona...), determina que los Gastos Generales asociados a é s t a , representan el 13% del coste, alcanzando los 55.900,37 € en la totalidad del contrato.

La consideración del presente contrato como estratégica dentro del funcionamiento de la delegación, con la existencia de los diversos contratos en vigor adscritos a esta delegación , unida a los evidentes costes de oportunidad que conlleva el mismo (derivados de la

13
infraestructura y medios ya existentes en esta delegación) y a la importante crisis sufrida en el sector de la ingeniería, en el que la ausencia de demanda ha disminuido los márgenes de las empresas de manera notable hacen que el porcentaje de Beneficio Industrial a asignar a esta oferta haya sido del 6%: 25.799,79 €. Dicho porcentaje es el que normalmente se establece en los Proyectos y Servicios de Ejecución por parte de la Administración Pública. Establecer el beneficio industrial en el 6% del coste permite no solo la correcta ejecución de los trabajos sino, lo que es más importante, garantiza que la misma se realiza con la debida cobertura económico- financiera.

- ☒ **Ha acreditat un estalvi en el càlcul dels costos mitjans auxiliars i indirectes?**

Sí

El licitador ha aportat un informe amb un apartat específic amb el detall en quant al cost d'equipaments, instal·lacions, mitjans de transport, desplaçaments, costos d'infraestructures.

Ahorros a los que permite acceder

Equipos informáticos: Se evitan los costes de equipar a los técnicos con estos equipos pues ya disponen de los mismos. El precio medio de estos equipos oscila entorno a los 390 €, se adjunta ejemplo de factura en Anexo 4, donde se puede apreciar dicho importe.

Por tanto, teniendo en cuenta las dedicaciones que posteriormente se expone, tendríamos una clara aproximación del ahorro en unos 1.950 €.

Seguro de Responsabilidad Profesional: La adjudicación de este contrato no supondrá coste adicional alguno a considerar en esta materia, al estar, el técnico propuesto ya asegurado por su participación en otros contratos.

Además de los gastos descritos anteriormente, debemos considerar los gastos generales y de estructura relativos a la Delegación de I+D en la Delegación de Barcelona y su repercusión en el resto de Las delegaciones. En este caso, la existencia de diferentes contratos en vigor dependientes de la Delegación (TMB, Infraestructures.Cat, Bimsa, Adif, Ayuntamiento de Barcelona, Aedas Homes, Neinor Homes, Agencia Catalana del Agua, Aguas de Barcelona...), determina que los Gastos Generales asociados a é s t a , representan el 13% del coste, alcanzando los 55.900,37 € en la totalidad del contrato.

Dicho porcentaje contempla la repercusión de costes generales de funcionamiento de la empresa, gastos de oficina, administración, o las auditorías externas para el mantenimiento de las certificaciones de los sistemas de aseguramiento de la calidad, el medioambiente y la seguridad laboral por entidades acreditadas por ENAC (actualmente European Quality Assesment –EQA).

- ☐ **Ha aportat pressupostos o compromisos de proveïdors de subministraments o de col·laboradors externs dels treballs que justifiquin el preu ofert?**

No aplica.

- ☒ **Ha justificat el preu a partir de conceptes com els següents?** Disposició de centres operatius o delegacions en zones properes a la de prestació del servei; rendiments majors als expressats al plec per l'ús d'un determinat sistema o maquinària; disposició d'instal·lacions totalment amortitzades per a la prestació del servei, amb menys cost, per tant; disminució de despeses addicionals per determinades circumstàncies, etc.

Sí

El licitador ha aportat un informe amb un apartat específic amb el detall en quant al cost d'equipaments, instal·lacions, mitjans de transport, desplaçaments, costos d'infraestructures.

No se incluyen gastos derivados de dietas, debido a que en la planificación de recorridos que realizan los Coordinadores de la Delegación en las visitas a obra, regresan a media jornada para

comer en sus domicilios (lugares de residencias que, debido a la disposición de medios por parte de la empresa, son los utilizados para la realización de las tareas de gabinete).

Además de los gastos descritos anteriormente, debemos considerar los gastos generales y de estructura relativos a la Delegación de I+D en la Delegación de Barcelona y su repercusión en el resto de Las delegaciones. En este caso, la existencia de diferentes contratos en vigor dependientes de la Delegación (TMB, Infraestructures.Cat, Bimsa, Adif, Ayuntamiento de Barcelona, Aedas Homes, Neinor Homes, Agencia Catalana del Agua, Aguas de Barcelona...), determina que los Gastos Generales asociados a é s t a , representan el 13% del coste, alcanzando los 55.900,37 € en la totalidad del contrato.

Dicho porcentaje contempla la repercusión de costes generales de funcionamiento de la empresa, gastos de oficina, administración, o las auditorías externas para el mantenimiento de las certificaciones de los sistemas de aseguramiento de la calidad, el medioambiente y la seguridad laboral por entidades acreditadas por ENAC (actualmente European Quality Assesment –EQA).

- ☐ **Ha justificat l'aplicació d'un baix marge de benefici? Quin és el motiu?** (per exemple, perquè l'empresa té poques despeses financeres o menys càrregues fiscals del normal. També es podria aplicar al contracte un benefici industrial una mica menor del que és normal, sempre que aquesta no posi en risc l'execució normal del contracte).

No aplica.

- ☐ **Ha justificat solucions tècniques relacionades amb els costos i la qualitat de l'oferta?**

No aplica.

- ☒ **Ha justificat condicions excepcionalment favorables per executar el contracte?** Detallar els condicionants particulars de l'empresa pel que fa a l'execució de les feines i que tinguin influència directa sobre la valoració del contracte de serveis a prestar: perfecte coneixement del lloc o entorn on es prestaran els serveis; perfecte coneixement dels possibles subministradors de materials o serveis addicionals necessaris per a l'execució del treball; posició de l'empresa favorable per a l'execució del servei que pugui portar a abaratiments del cost; relació de mitjans materials i personals de l'empresa; relació de serveis similars realitzats amb èxit o en execució satisfactòria amb aquest nivell de preus i preus habituals de mercat de l'empresa; dades que justifiquin la solvència de l'empresa (assegurances, sistemes de qualitat...).

Sí

El licitador ha aportat un informe justificant que el coneixement que disposi del medi on es desenvoluparà el contracte, l'estabilitat laboral del seu personal i el fet de disposar d'una plantilla de la mateixa zona on es desenvolupa el contracte així com l'amortització dels equips li permet fer un ajustament de l'oferta presentada.

Ventajas derivadas de esta condición favorable

Derivado del conocimiento de los trabajos a realizar, I+P cuenta con todo un equipo multidisciplinar dedicado a mejorar las soluciones técnicas y la metodología para realizar las labores con la garantía y excelencia que ser una empresa de referencia en el sector a nivel nacional.

En este sentido, I+P cuenta con un software propio, que agiliza enormemente, las labores de gestión y archivo de la documentación relativa a las acciones de Coordinación a realizar, se trata del GIC Gestor de Información de la Coordinación.

Además, todos los técnicos, disponen de acceso, a través de VPN, al servidor web de la empresa, donde descansan todas las plantillas de informes de visitas y actas de reunión, en formato pdf editable, que, junto a la posibilidad de disponer de internet a través del teléfono conectado al portátil, es posible llevar a cabo el trabajo de redacción de documentos de campo en la propia obra.

- ☐ **Ha justificat que compta amb ajuts de l'estat o subvencions que possibilitin un millor preu?**

No aplica.

- ☐ **Ha justificat la seva oferta mitjançant altres raons?**

No aplica.

2.- Ha confirmat el licitador que pot complir amb les condicions de treball vigents, condicions salarials, d'horaris i de seguretat i salut a la feina?

☒ Sí

☐ No

3.- Valoració tècnica

D'acord amb el Plec de Prescripcions Tècniques, la necessitat de l'òrgan de contractació es concreta en la contractació dels serveis de Coordinació de Seguretat i Salut en fase d'execució d'obres i treballs per l'aplicació de la Llei 32/2006, l'aplicació segons el que s'estableix al RD1627/97 sobre Seguretat i Salut en Obres de Construcció, així com l'aplicació del RD 171/04 i altres normatives d'aplicació en aquells treballs objecte de supervisió.

El licitador Ingenieria y Prevención de riesgos S.L., presenta oferta i, amb la mateixa, d'acord amb l'article 139 LCSP, accepta incondicionadament el contingut de la totalitat de les clàusules i condicions, sense excepció o reserva, tal com recorda la Resolució 288/2019 del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals.

La consideració d'una oferta com a anormalment baixa es determina a conseqüència de l'oferta presentada per un licitador en el marc d'un determinat procediment i en atenció als paràmetres fixats pel plec regulador de la licitació, per a considerar que una determinada oferta és anormal o desproporcionada.

Així mateix, convé tenir present que la presumpció d'anormalitat no implica l'exclusió automàtica del licitador, sinó que requereix la justificació d'aquesta circumstància i la seva posterior valoració per la mesa de contractació, tal com trobem recollit a l'article 149.1 de la LCSP: "En els casos en què l'òrgan de contractació presumeixi que una oferta és inviable perquè s'ha formulat en termes que la fan anormalment baixa, només la pot excloure del procediment de licitació amb la tramitació prèvia del procediment que estableix aquest article."

Previsió que trobem prevista als articles 85 i 86 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.

Així com també ho trobem recollit a l'article 69.1 de la Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell de 26 de febrer de 2014 sobre contractació pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE (en endavant Directiva 24/2014): "*Los poderes adjudicadores exigirán a los operadores económicos que expliquen el precio o los costes propuestos en la oferta cuando las ofertas parezcan anormalmente bajas para las obras, los suministros o los servicios de que se trate.*"

D'acord amb l'informe justificatiu de la seva oferta, exigit per l'article 149 de la LCSP, el licitador ha de justificar la viabilitat de la seva oferta incursa en presumpta anormalitat. Així mateix, convé tenir present l'establert per la Resolució 1240/2024, de 10 d'octubre del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (en endavant TACRC) relatiu a l'obligació de justificació per part del licitador incurs en presumpta anormalitat: "Este Tribunal ha señalado reiteradamente (por todas nuestra Resolución 257 2024 de 22 de febrero) que es a la licitadora a la que le corresponde aportar los datos que acrediten sus alegaciones sobre los motivos que justifican el bajo nivel de precios, de forma que, si las razones que identifica como justificativas del bajo coste no resultan respaldadas documentalmente, ante la falta de datos y justificación la entidad contratante no puede llegar a la convicción de la viabilidad de su oferta. Es decir, tanto la dicción literal del artículo 149 4 de la LCSP como la doctrina de este Tribunal, son claras en exigir que la justificación del licitador incurso concrete, con el debido detalle, los términos económicos y técnicos de su oferta, en aras de demostrar de modo satisfactorio que, pese al ahorro que entraña el importe ofertado, la baja no pone en riesgo la debida ejecución del contrato"

En aquest sentit, a través de l'esmentat informe, Ingenieria y Prevención de riesgos S.L., declara expressament que pot oferir la reducció proposada sobre els preus de licitació per a la prestació del servei objecte de la licitació 16052469, i garanteix la viabilitat econòmica amb la qualitat i seguretat dels serveis associats. Per tant, per mitjà del seu informe declara que en el moment actual, el licitador pot oferir un preu inferior al previst, conclouent que l'import ofert es troba dins dels límits usuals de la lliure competència, i és coherent amb els preus de mercat establerts per un servei com el licitat.

Després d'analitzar la documentació i els motius presentats per Ingenieria y Prevención de riesgos S.L., per justificar la seva oferta considerada inicialment com anormalment baixa, es conclou que els arguments exposats són coherents, viables i compatibles amb una correcta execució del contracte.

En aquest sentit, l'empresa licitadora ha aportat una justificació en què es detallen els punts que li permeten oferir un preu competitiu sense comprometre la qualitat del servei objecte de licitació. Els principals punts que destaca per tal de poder oferir aquest preu i justificar-ne la viabilitat econòmica són:

- Un coneixement detallat dels treballs requerits, ja que s'han executat i actualment estan en vigor diversos contractes amb característiques iguals i/o similars TRANSPORTS METROPOLITANS DE BARCELONA.
- L'estudi detingut dels costos dels mitjans humans i mitjans materials, necessaris per al present contracte, tenint en compte que l'empresa proposa tècnics que tenen o han assumit fins a l'actualitat, labors de Coordinació de Seguretat i Salut per a TMB.
- Uns tècnics posats a disposició del contracte pertanyen a la plantilla de R+P que compten amb experiència i formació específica en coordinació de seguretat, a més d'estar exercint en aquest moment aquestes tasques per a TMB i que permeten reduir els recursos tant de temps personal a la formació com recursos econòmics.
- Uns tècnics adscrits al contracte pertanyents a la zona d'execució de les feines.
- El fet de disposar d'una delegació dins de la mateixa província de Barcelona.

Finalment, després de verificar que cap dels motius exposats implica una reducció en el nivell de servei compromès, i que no es detecten indicis de pràctiques que vulnerin els principis de lliure concurrència i igualtat de tracte, es considera que l'oferta presentada per Ingenieria y Prevención de riesgos S.L., és viable, sostenible i ajustada als criteris establerts per la LCSP.

De la justificació de l'oferta presentada no es desprèn cap minva en els requeriments sol·licitats al Plec. S'exposa que el licitador pot dur a terme el treball objecte de contractació sense que això perjudiqui a la qualitat ni interfereixi en l'ús que l'òrgan de contractació en vol fer.

En conseqüència, i tenint present l'establert a la Resolució 468/2023, de 26 de juliol, del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic sobre la finalitat d'aquesta justificació, l'òrgan promotor arriba a la convicció que el licitador Ingenieria y Prevención de riesgos S.L., en el moment actual pot complir amb les condicions establertes a la seva oferta: *"Pel que fa a la justificació de l'oferta i el seu abast, la doctrina assenyala que no es tracta de justificar exhaustivament l'oferta anormal o desproporcionada, sinó de proveir l'òrgan de contractació d'arguments que el permetin arribar a la convicció que es pot dur a terme correctament."*

Altrament, convé tenir present que la valoració de l'incompliment de l'establert als plecs per part de l'òrgan de contractació d'acord amb la Resolució 286/2021 del TACRC, s'ha d'evidenciar en el moment de valoració de les ofertes i no justificant-se en presumpcions de futur incompliment en fase d'execució: "tales prescripciones deben ser verificadas en fase de ejecución del contrato y no puede presuponerse ab initio que dicho incumplimiento se vaya a producir, salvo que de las especificaciones de la propia oferta quepa concluir, sin género de dudas, que efectivamente se va a producir tal incumplimiento."

Així doncs, en el present moment es conclou que l'oferta del licitador és viable i pot donar compliment a tots els requeriments exigits sense que això afecti a les necessitats de TMB.

CONCLUSIÓ

Atesa la informació aportada pel licitador així com la valoració realitzada, es conclou que l'oferta del licitador:

☒ Es troba suficientment justificada, i per tant es proposa a la Mesa de Contractació la seva acceptació. D'acord amb l'article 149.7 de la Llei de Contractes del Sector Públic, es proposa l'establiment de les següents mesures de seguiment de l'execució amb l'objectiu de garantir la correcta execució del contracte sense que es produeixi una minva en la qualitat del servei / obra / subministrament contractat:

Es farà un seguiment quadrimestral de l'activitat i de les possibles incidències sorgides durant el primer any d'execució. Aquest seguiment inclourà un anàlisi de les hores de dedicació, número de visites, número de reunions CAE i seguiment del número de incidències reportades per les unitats usuàries i la seva resolució.

☐ No es troba suficientment justificada, i per tant es proposa a la Mesa de Contractació la seva exclusió.

Nom: Jordi Micas Pedescoll
Càrrec: Director Àrea Tècnica Metro