

INFORME JUSTIFICATIU DE LA NECESSITAT I IDOÏNETAT DE LA TRAMITACIÓ DEL CONTRACTE D'EXECUCIÓ DE LES OBRES DE REHABILITACIÓ I MILLORA DE L'EFICIÈNCIA ENERGÈTICA DE L'HOSPITAL DE MÓRA D'EBRE CLAU: HMT-22244, INCLÒS EN EL PROGRAMA D'IMPULS A LA REHABILITACIÓ D'EDIFICIS PÚBLICS (PIREP)”

1) Antecedents

Atès que el present informe es refereix a una contractació basada en l'Acord Marc per a la contractació d'obra de nova construcció, reforma o instal·lacions d'equipaments públics amb finançament “Next Generation EU”, provinent del programa d'impuls a la rehabilitació d'edificis públics “PIREP” i provinent del programa de mecanisme de recuperació i resiliència “MRR” (Fons Next Generation EU). (Clau: AMO. MRR-23900), i que a aquest li és aplicable entre d'altres, la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), s'emet el present informe justificatiu als efectes del previst a l'article 116 de l'esmentada llei LCSP.

El projecte “Execució de obres de rehabilitació i millora de l'eficiència energètica de l'hospital de Móra d'Ebre. Clau: HMT-22244”, inclòs en el programa d'impuls a la rehabilitació d'edificis públics (PIREP), correspon a una obra prevista nominalment en el Programa d'Encàrrec d'Actuacions d'Infraestructures.cat en relació amb les actuacions i aportacions del Departament d'Economia i Hisenda (actualment Departament d'Economia i Finances), aprovat per Govern el 3 de gener de 2024.

Vist el que preveu el Conveni signat el 30 de desembre de 2021 entre el Ministeri de Transports, Mobilitat i Agenda Urbana i la Comunitat Autònoma de Catalunya per a l'execució del Programa d'Impuls a la Rehabilitació d'Edificis Públics (PIREP), que regula els crèdits per a la consecució dels objectius generals de la Política Palanca 1 “Agenda urbana i rural, lluita contra la despoblació i desenvolupament de l'agricultura” i, concretament a la Inversió 5, de la Component 2 del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, denominada “Implementació de l'Agenda Urbana Espanyola: Pla de Rehabilitació i Regeneració Urbana”.

En data 9 de juliol de 2025 el Cap de Divisió de Planificació, Medi Ambient i Prevenció de Riscos Laborals d'Infraestructures.cat, amb el vistiplau del Director d'Equipaments i Serveis Energètics, emet un certificat de disponibilitat de dotació suficient per fer front a les obres de referència, les assistències tècniques i tarifes d'aquesta obra.

En data 14 de juliol de 2025 el Secretari General del Departament d'Economia i Finances encarregà a Infraestructures.cat, com a mitjà propi personificat de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic, de la gestió de l'execució, per compte de la Generalitat de Catalunya, de l'actuació “Execució de obres de rehabilitació i millora de l'eficiència energètica de l'Hospital de Móra d'Ebre, inclòs en el programa d'impuls a la rehabilitació d'edificis públics (PIREP)”, amb un pressupost de l'obra de 7.264.499,52€ (IVA inclòs).

En data 4 de març de 2025 el Departament d'Economia i Finances emet l'Informe referent a la Fase 2 de les actuacions del Programa PIREP, que conclou que totes aquelles actuacions incloses al Programa PIREP que està previst que puguin finalitzar abans del 30 de juny de 2026 poden ser licitades i adjudicades.

Aquesta actuació correspon a una obra prevista dins la clau "Projectes PIREP ECO-22001" en el Programa d'Encàrrec d'Actuacions (PEA) d'Infraestructures.cat en relació amb les actuacions i aportacions del Departament d'Economia i Finances, aprovat per Govern el 26 de abril de 2022, i d'acord al conveni signat el 30 de desembre de 2021 entre el Ministeri de Transports, Mobilitat i Agenda Urbana i la Comunitat Autònoma de Catalunya per l'execució del Programa d'impuls a la rehabilitació d'edificis públics (PIREP). Aquesta actuació forma part de la component i inversió (C02.I05) com a programa d'impuls a la Rehabilitació d'Edificis Públics PIREP.

2) Objecte del Contracte

L'objecte d'aquest contracte és Execució de obres de Millora de l'eficiència energètica de l'Hospital de Móra d'Ebre. Clau: HMT-22244, inclòs en el programa d'impuls a la rehabilitació d'edificis públics (PIREP).

3) Divisió en lots

Als efectes del que disposa l'article 99.3 LCSP, aquest contracte NO es divideix en lots.

Aquest projecte de reforma té per objecte concretar, com a document independent, les actuacions a dur a terme per adequar l'evolvent i renovar les instal·lacions per garantir les exigències de la normativa i millorar funcionalment l'ús al qual està destinat, aprofitant l'envolupant consolidada tant estructuralment com urbanísticament.

Aquesta actuació s'emmarca dins del PIREP. Els Convenis que donen suport a aquest Programa tenen per objecte la concessió d'ajudes directes amb vista a garantir l'execució del Programa d'Impuls a la Rehabilitació dels Edificis Públics (PIREP) que persegueix la rehabilitació sostenible del parc públic institucional de Comunitats /Ciutats Autònomes per a tota mena d'edificis de titularitat pública i ús públic, per un import de 480 milions d'euros provinents dels fons europeus Next Generation EU, assignats al Mecanisme de Recuperació i Resiliència.

Per tant, l'objectiu principal del present projecte és la millora de les condicions energètiques de l'edifici per tal d'assolir una disminució de, com a mínim, el 30% d'energia primària no renovable per tal d'optar als fons d'ajuda europeus Next Generation. A més, caldrà reciclar, com a mínim, el 70% dels residus que es generin durant l'actuació.

Tota aquesta complexitat i característiques concretes exposades en els paràgrafs anteriors, i la conveniència de no demorar la licitació d'aquestes obres, procedim a la licitació d'aquesta actuació com a lot únic, d'acord amb el projecte aprovat.

El termini d'execució de les obres, vuit mesos, i les condicions d'execució de l'obra esmentades amb anterioritat, fan que sigui necessària una coordinació precisa de l'execució de les diferents prestacions del contracte, que podria no produir-se en cas de la seva divisió en lots i execució per diversos contractistes, i per això, procedim a la licitació d'aquesta actuació com a lot únic per motius de coordinació i responsabilitat, d'acord amb el projecte aprovat.

4) Necessitats a satisfer i justificació del procediment de contractació escollit

D'acord amb els principis exposats, es considera que l'opció més eficient i eficaç per assegurar la millor resposta a les necessitats detectades és la contractació de l'obra mitjançant el procediment basat en l'Acord Marc per a la contractació d'obra de nova construcció, reforma o instal·lacions d'equipaments públics amb finançament "Next Generation EU", provinent del programa d'impuls a la rehabilitació d'edificis públics "PIREP" i provinent del programa de mecanisme de recuperació i resiliència "MRR" (Fons Next Generation EU). (Clau: AMO. MRR-23900) atès que es tracta d'unes obres contemplades dins de l'objecte de dit Acord Marc. En concret, aquesta licitació basada, està inclosa dins del lot 3 de la tipologia d'obra nova o reforma, ampliació i millora o obres d'instal·lacions en edifici per equipament públic, destinat a usos docent, sanitari, assistencial, cultural, esportiu, o d'equipament d'ús tècnic administratiu de l'Administració de la Generalitat de Catalunya o el seu sector públic amb pressupost base de licitació igual o superior a 2.400.000 € (IVA no inclòs).

L'expedient es tramitarà amb caràcter ordinari.

5) Dades econòmiques

El pressupost i valor estimat del contracte detallen tots els conceptes definits a l'article 100 i 101 de la LCSP d'acord amb la tipologia del contracte.

En el pressupost del projecte aprovat s'inclouen els següents conceptes: despeses derivades de l'execució material de les obres, despeses generals d'estructura i benefici industrial i d'acord amb els preus de mercat vigents.

El Pressupost base de licitació del contracte es fixa en 6.003.718,61 € (IVA no inclòs), 7.264.499,52€ (IVA inclòs), d'acord amb el desglossament indicat en el pressupost del projecte aprovat.

En aquests càlculs i pressupost de licitació s'hi trobarien incloses totes les despeses necessàries per al compliment de l'objecte contractual, com ara materials, despeses financeres, transports i desplaçaments, taxes i tributs o qualssevol altres que es puguin establir o modificar durant la vigència del contracte, sense que es puguin repercutir com a partida complementària.

El valor estimat del contracte coincideix amb el pressupost base de licitació.

6) Termini del contracte

La durada prevista del contracte és de 7 mesos, comptadors a partir de la data de formalització de l'Acta de Replanteig.

Es preveu com a data d'inici del contracte el proper mes d'octubre de 2025. El període de la garantia és de 24 mesos.

7) Criteris de solvència econòmica i financera i tècnica o professional

D'acord amb l'article 87 de la Llei de Contractes del Sector Públic, la classificació requerida per a aquesta obra és la següent:

Classificació:

Grup J, subgrup 2, Categoria 4

Grup C, subgrup 4, Categoria 4

Grup I, subgrup 9, Categoria 4

8) Condicions especials d'execució / obligacions essencials del contracte

- És condició especial d'execució dels contractes basats:

a) El compliment del Conveni Sectorial i territorial aplicable al Contractista dels contractes basats i als seus subcontractistes sense perjudici de les millores que pugui establir.

b) El compliment dels Principis ètics i regles de conducta previstos en la clàusula 23 del Plec.

c) Les obligacions d'informació del contractista previstes en la clàusula 45 del Plec, a efectes de comprovació de pagaments per part del Contractista del contracte basat als subcontractistes: aplicable als contractes de tots els Lots si l'import de subcontractació és igual o superior al 30% del preu del contracte.

d) El compliment de l'empresa contractista –i també, si s'escau, l'empresa o les empreses subcontractistes– de les obligacions d'informació previstes en l'article 8.2 de l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de recuperació, transformació i resiliència, les quals inclouen els aspectes següents:

- NIF del contractista o subcontractistes.
- Nom o raó social.
- Domicili fiscal del contractista i, si s'escau, dels subcontractistes.

- Acceptació de la cessió de dades entre les administracions públiques implicades per donar compliment al que preveu la normativa europea que és aplicable i de conformitat amb la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals segons l'annex 13 del Plec.
 - Declaració responsable relativa al compromís de compliment dels principis transversals establerts en el PRTR i que puguin afectar l'àmbit objecte de gestió segons l'annex 14 del Plec.
 - Les empreses contractistes han d'acreditar la inscripció al Cens d'empresaris, professionals i retenidors de l'Agència Estatal de l'Administració Tributària o al cens equivalent de l'Administració Tributària Foral, que ha de reflectir l'activitat efectivament desenvolupada en la data de participació en el procediment de licitació.
- e) El compliment de l'empresa contractista –o si s'escau, l'empresa o les empreses subcontractistes– d'aportar la informació relativa al titular real del beneficiari final dels fons en la forma prevista en l'article 10 de l'Ordre HFP/1031/2021, de 29 de setembre, per la qual s'estableix el procediment i format de la informació a proporcionar per les entitats del sector públic estatal, autonòmic i local per al seguiment del compliment de fites i objectius i d'execució pressupostària i comptable de les mesures dels components del Pla de recuperació, transformació i resiliència.
- f) L'obligació de l'empresa o les empreses contractistes d'emplenar la declaració d'absència de conflicte d'interès – DACI- d'acord amb l'annex 12 del Plec.
- g) L'obligació de l'empresa o les empreses contractistes d'emplenar la declaració de creació o manteniment de l'ocupació, d'acord amb l'annex 20 del Plec.
- Té caràcter d'obligació essencial dels contractes basats:
- a) La condició especial esmentada de compliment del Conveni Sectorial i territorial aplicable al Contractista i als seus subcontractistes i el pagament durant l'execució del contracte dels salaris per part del Contractista als treballadors adscrits als contractes.
 - b) El compromís d'adscripció dels mitjans personals previstos a la clàusula 8.1.2 del Plec.
 - c) El compliment de les fites i objectius establertes en l'Apartat 27 del quadre de característiques.
 - d) El compliment de la normativa de la competència.

9) Criteris d'adjudicació dels contractes basats

Els sistemes emprats per a la puntuació de cadascun dels criteris d'adjudicació seran els següents:

Criteris de valoració objectius 0 a 100

1. Oferta econòmica [0 a 35]

$$PEi = 35 - 0,035 * (B_{max} - B_i)$$

On

PEi = Puntuació econòmica de l'oferta i

B_i = Import de la baixa i corresponent a l'execució de les obres (expressat en percentatge numèric aproximat a dos decimals)

B_{max} = Import de la baixa màxima corresponent a l'execució de les obres (expressat en percentatge numèric aproximat a dos decimals)

Per a determinar la baixa màxima i assignar la puntuació econòmica de les ofertes es consideraran totes les ofertes admeses en la licitació que concorren en dit moment, sense perjudici que posteriorment alguna de les ofertes pugui ser considerada anormalment baixa en el seu conjunt d'acord amb el previst en la clàusula 15 del Plec.

2. La puntuació obtinguda pel licitador en la valoració de l'Acord Marc [0 a 50]

Aquesta puntuació s'obtindrà atorgant la màxima puntuació a l'empresa adjudicatària que hagi resultat millor puntuada en els criteris de l'Acord marc, aplicant la fórmula següent:

$$P_i = 50 * PAM_i / PAM_{max}$$

On:

P_i és la puntuació que obté l'empresa i

PAM_i és la puntuació obtinguda per l'empresa i en la licitació de l'Acord Marc

PAM_{max} és la puntuació màxima obtinguda pels adjudicataris de l'Acord Marc

3. Compromisos de millora ambiental [0 a 15]

Es valoraran les millores ambientals compromeses respecte aquelles que s'hagin concretat a efectes de valoració en la invitació del contracte basat directament vinculades als components ambientals del projecte i/o a millores d'eficiència energètica del projecte i/o millores de reducció d'impacte ambiental del projecte i/o obra.

La puntuació d'aquest criteri de valoració, serà proporcional al número de millores compromeses per part del licitador respecte de les indicades en la invitació.

10) Modificacions del contracte

No se'n preveuen.

11) Subcontractació

Limitació de treballs que no es podran subcontractar: NO.

El contractista podrà subcontractar parcialment les obres amb tercers d'acord amb els requisits de l'article 215 i 216 de la LCSP, i la Llei 32/2006, de 18 d'octubre, reguladora de la subcontractació en el sector de la construcció, i a la seva normativa de desplegament.

12) Revisió de preus

No aplica.

13) Fites i Objectius

FITA1: Aquest expedient correspon a la segona fase del PIREP. Així doncs, la data de finalització ha de ser abans del 30 de juny de 2026.

fita 2: S'haurà d'assolir per aquesta actuació una reducció de, com a mínim un 30 % d'energia primària no renovable.

Fita 3: S'haurà d'assolir per aquesta actuació una reducció de, com a mínim el 70 % dels residus generats a l'obra.