



Informe justificatiu de la celebració d'un contracte

Contracte: Contracte Públic	Unitat promotora: Direcció General de Transports i Mobilitat
Tipus: Serveis	Procediment: obert simplificat
Expedient: PTOP-2026-32	Criteris d'adjudicació: Diversos Econòmic (40 punts), altres criteris objectius (15 punts), i criteris sotmesos a judici de valor (45 punts).
Títol: Contracte per donar suport jurídic-tècnic per a l'elaboració de la proposta de llei de regulació del transport de viatgers per carretera.	

	Import base	IVA	Import total
Valor estimat del contracte (sense IVA)	94.940,40 €		
Pressupost licitació:	94.940,40 €	19.937,48 €	114.877,88 €
Termini d'execució:	Vuit (8) mesos, des de la data de formalització del contracte.		

Justificació de la necessitat de contractar

En aplicació del règim jurídic actual la vigència de les concessions atorgades per a l'explotació dels serveis de transport interurbà de viatgers per carretera finalitzen el 2028, per tant cal dissenyar el nou model de prestació d'aquest servei essencial per a la mobilitat del conjunt dels ciutadans del territori de Catalunya, que sigui eficient i sostenible mediambientalment, i que ofereixi la millor cobertura a les diverses necessitats de mobilitat del conjunt del territori, amb coordinació amb la resta de serveis de transport públic i, en especial, dels serveis ferroviaris.

Així, el disseny del nou model requereix ajustar l'actual marc normatiu català en matèria del transport públic regular de viatgers tenint en compte les noves necessitats que es poden derivar de la implementació d'un sistema tarifari integrat al conjunt del territori i també per a garantir que el disseny de nou marc de prestació dels serveis de transport per carretera a partir del 2028 estigui en tot moment harmonitzat amb la normativa europea i en especial a la normativa sobre contractació amb la determinació dels canvis a introduir en l'actual marc normatiu on la normativa específica de transport de viatgers establerta a l'any 1987 amb la Llei 12/1987, de 28 de maig, de regulació de transport de viatgers per carretera, no recull de forma expressa la realitat de l'actual sistema de transport públic (sistemes tarifaris integrats, ineficiència de les prohibicions de transport, transports d'àmbit metropolità, transport a la demanda...) com a



conseqüència dels canvis socials, econòmics i tecnològics que s'han produït en els darrers vint anys.

Es considera que aquests treballs i serveis no poden ser duts a terme amb els recursos humans existents a la Direcció General de Transports i Mobilitat, els quals han d'atendre les tasques ordinàries en altres matèries, no disposant de mitjans suficients per cobrir les necessitats que es tracta de satisfer a través d'aquest contracte.

Així, es deixa constància de la insuficiència, falta d'adequació o la conveniència de no ampliació dels mitjans personals i materials amb què compta l'Administració per cobrir les necessitats que es tracta de satisfer mitjançant aquest contracte.

Per tant, queda justificat que el contracte que es pretén formalitzar, és necessari pel compliment i realització dels objectius institucionals que la Generalitat de Catalunya té atribuïts.

Determinació del preu del contracte

L'article 100 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del Sector Públic (d'ara en endavant, LCSP) estableix el pressupost base de licitació com el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, inclòs l'IVA.

Per al càlcul del cost d'aquest contracte s'ha estimat el nombre d'hores de dedicació a cada un dels treballs inclosos al contracte.

S'han considerat diferents perfils professionals tenint en compte que es tracta d'un projecte multidisciplinar (1 coordinador/ora responsable del projecte, 1 tècnic/a jurídica i 1 tècnic/a economista).

La determinació del preu del contracte s'ha realitzat a tant alçat (art. 102.4 LCSP).

Els costos venen determinats per les consultes fetes per la Subdirecció General de Transport Públic per Carretera i Mobilitat, a diferents empreses del sector dedicades a aquesta activitat que actualment operen en el mercat.

CONCEPTE	Cost
Costos directes: despeses de personal	68.107,08 €
Costos indirectes	19.018,92 €
Despeses d'estructura	1.603,35 €
Benefici industrial	6.211,05 €
IVA (21%)	19.937,48 €
TOTAL	114.877,88 €



Determinació del valor estimat del contracte (VEC)

D'acord amb l'article 101.1 a) de la LCSP, el valor estimat del contracte (VEC) s'ha obtingut a partir del pressupost base de licitació sense l'IVA. Aquest contracte no preveu cap pròrroga. Per la qual cosa, el valor estimat del contracte és de 94.940,40 €

El pressupost base de licitació és el següent:

	Import sense IVA	21 % IVA	Import total, IVA inclòs
Pressupost base de licitació	94.940,40 €	19.937,48 €	114.877,88 €

Proposta d'utilització de procediment de contractació

El procediment d'adjudicació d'aquest contracte és el procediment obert simplificat, d'acord amb l'article 159 de la LCSP com a procediment ordinari, atès el seu valor estimat.

Justificació dels criteris per a l'adjudicació del contracte

La licitació plantejada preveu criteris d'adjudicació que es refereixen a aspectes lligats al procediment de prestació del servei, l'experiència del coordinador, l'experiència del/la tècnic/a jurídic/a i l'experiència del/la tècnic/a economista.

Per a la determinació de l'oferta amb millor relació qualitat - preu es proposa la utilització no tant sols d'un únic criteri econòmic que hauria de ser el del preu més baix, si no la incorporació de diversos criteris d'adjudicació, ateses les característiques d'allò que constitueix l'objecte de la prestació. És per aquest motiu, que juntament amb el criteri de valoració purament econòmic, s'hi inclouen els altres criteris de valoració qualitatius i quantitatius a utilitzar per a l'execució del contracte.

La ponderació atribuïda a l'oferta econòmica amb 40 punts es troba directament relacionada amb l'objectiu d'aconseguir el control de la despesa amb una utilització eficient dels fons destinats a la contractació dels serveis necessaris.

La ponderació atribuïda a l'increment d'experiència dels diferents perfils amb 15 punts per tal de valorar de forma objectiva i transparent la capacitat acreditada de les empreses licitadores en la gestió de processos participatius similars, especialment en l'àmbit de la mobilitat i els serveis públics. Aquesta experiència es considera clau per garantir l'eficàcia, la qualitat i la viabilitat del procés participatiu associat al nou model de transport públic interurbà de viatgers.

La ponderació atribuïda a la metodologia de treball amb 45 punts per tal de valorar el desenvolupament i el grau de detall que es presenti dels procediments per dur a terme les tasques que són objecte de l'assistència tècnica que és objecte d'aquest contracte.



L'apartat M del Quadre de Característiques del PCAP d'aquest contracte detalla les condicions establertes en els diversos criteris d'adjudicació per tal de assolir la millor puntuació per part dels licitadors.

Classificació exigida als participants

Per a resultar adjudicatari d'aquest contracte, no serà necessari estar en possessió de cap mena de classificació empresarial, sense perjudici de la necessitat d'acreditar la solvència econòmica, financera i tècnica o professional en la forma prevista en aquest Plec.

Justificació dels criteris de solvència tècnica, professional, econòmica i financera

D'acord amb el previst a l'article 90 de la LCSP, la solvència tècnica o professional s'acreditarà mitjançant relació dels principals serveis o treballs realitzats d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte.

D'acord amb el previst a l'article 87 de la LCSP, la solvència econòmica o financera s'acreditarà mitjançant declaració del volum anual de negocis, referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresari i de presentació de les ofertes.

Amb caràcter merament exemplificatiu i atès que majoritàriament s'utilitzen els criteris de volum de negoci i relació dels principals serveis, obres i subministraments:

Volum de negoci: en el cas d'aquest criteri recollit a l'**apartat G.2. del quadre de característiques** el volum mínim de negoci sol·licitat resulta proporcional al valor estimat del contracte, així com directament relacionat amb l'activitat de l'empresa directament relacionada amb l'objecte del contracte, sense que en cap cas resulti ni desproporcionat ni discriminatori pels possibles licitadors, respectant-se en qualsevol cas el principi que regeixen la contractació administrativa.

Relació dels principals serveis: en el cas d'aquest criteri, recollit a l'**apartat G.2. del quadre de característiques** la relació dels principals serveis similars respon en tots els casos a actuacions relacionades directament amb l'objecte del contracte i la seva parametrització respon als criteris establerts a la LCSP, de manera que no resulta ni desproporcionat ni discriminatori pel licitadors.

Justificació de les condicions especials d'execució

Amb l'objectiu d'establir una contractació pública socialment responsable, aquest contracte inclou mesures per tal de garantir que en la seva execució, l'empresa contractista compleixi amb obligacions aplicables en matèria social i laboral.



Les condicions especials d'execució s'estableixen l'apartat **X.1 del Quadre de Característiques del PCAP** d'aquest contracte.

Tenint en compte la naturalesa i finalitat d'aquest contracte d'acord amb l'article 202.1 de la LCSP, es proposa com a condició especial d'execució del contracte, que l'empresa contractista, en el desenvolupament de la prestació, afavoreixi la conciliació corresponsable del temps laboral, familiar i personal.

Aquesta condició d'execució respon a la necessitat de promoure la conciliació de la vida familiar i laboral de les persones treballadores i és adequada a l'objecte d'aquest contracte, ja que condiona la possibilitat de contractar amb les Administracions públiques a l'habilitació per part de les empreses adjudicatàries de la presentació i implantació efectiva d'un pla de mesures que implementi una nova manera de cooperació i compromís entre dones i homes en el si de les seves organitzacions empresarials, per a permetre un repartiment equilibrat de responsabilitats en la vida professional i en la privada.

L'empresa adjudicatària del contracte, en el termini de deu (10) dies posteriors a la data de formalització del contracte haurà de presentar al responsable del contracte un pla o mesures de conciliació corresponsable del temps laboral, familiar i personal en relació amb les persones ocupades en l'execució del contracte, com ara mesures econòmiques o assistencials que facilitin l'atenció de menors o persones dependents; mesures laborals com la reducció de jornada, excedències, llicències o permisos de paternitat o maternitat; flexibilització, adaptació o reassignació de serveis i horaris en funció de les necessitats de conciliació o altres de similars.

Així mateix, en el termini de deu dies (10) posteriors a la data de formalització de contracte, l'empresa adjudicatària presentarà al responsable del contracte un pla de mesures de prevenció de l'assetjament sexual, assetjament per raó de sexe, orientació i identitat sexual en relació amb el personal adscrit a l'execució del contracte, com ara l'elaboració i la difusió de codis de bones pràctiques, la realització de campanyes informatives o accions de formació, o l'establiment de procediments específics per a la prevenció i per a donar suport a les denúncies o les reclamacions que puguin formular les persones que hagin estat objecte de l'assetjament.

L'incompliment d'aportació del pla o mesures de conciliació corresponsable del temps laboral, familiar i personal i de prevenció de l'assetjament per raó de sexe, orientació o identitat, comportarà una penalització econòmica que no podrà excedir del 10% del preu del contracte, i com a màxim acumulat el 50% del preu del contracte, que s'efectuarà mitjançant retenció en la factura corresponent fins al seu lliurament.

L'article 202 de la LCSP estableix la incorporació de condicions especials d'execució del contracte que tinguin caràcter social, ètic, mediambiental o similars. De conformitat amb l'establert a l'article 202.3 de LCSP, l'incompliment aquestes obligacions podrà donar lloc a la imposició de les penalitats establertes o, si tenen el caràcter



d'obligacions contractuals essencials del contracte, el referit incompliment constituirà causa de resolució del contracte segons 211.f) de la LCSP.

Decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte

L'article 99.3 de la LCSP preveu la no divisió en lots del contracte quan existeixin motius vàlids, justificats degudament a l'expedient. Aquesta licitació s'emmarca en l'apartat b) del punt 3 de l'article 99 LCSP que estableix com a motius vàlids, a efectes de justificar la no divisió en lots, que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificulti la seva correcta execució des del punt de vista tècnic.

L'execució del contracte per donar suport jurídic-tècnic per a l'elaboració de la proposta de llei de regulació del transport de viatgers per carretera, amb el propòsit d'adaptar el marc regulatori a l'aparició de noves formes de contractació i gestió, les tendències i les innovacions, la incorporació de noves tecnologies, els canvis en la demanda i expectatives de garantir la correcta regulació del sistema de transport públic que ha de garantir l'accés a la mobilitat del conjunt de ciutadans, la garantia dels drets de les persones usuàries, la correcta regulació del sector d'activitat del transport per carretera en les seves diferents modalitats sempre amb la finalitat de garantir unes condicions adequades de prestació d'aquest sector d'activitat, per lots suposaria un risc greu de soscar la seva adequada execució, ja que la coordinació de diferents contractistes per als diversos lots afectaria l'objectiu final d'aquesta contractació.

Coordinació d'activitats empresarials

El contracte implica la presència física, puntual o continuada, de personal aliè als centres de treball del Departament?

No

Per delegació
Resolució TER/803/2025 de 06/03/2025
DOGC 9369 de 12/03/2025
M^a Jesús López López
Directora general de Transports i Mobilitat

Signat electrònicament