

OBJECTE: DO i CSS adequació del Taller Sagrera pel manteniment de 44 trens

EXPEDIENT: 16084303

EMPRESA: Ferrocarril Metropolità de Barcelona, S.A.

DATA: 10/06/2025

Licitador: ACTIVE ENGINEERING SOLUTIONS, S.L

Oferta econòmica: 68.950€ (-31%)

1.- La justificació de la baixa anormal o desproporcionada ha de reflectir i argumentar totes les solucions i condicions excepcionals o particulars de l'empresa oferent que li permeten proposar aquests preus. Ha d'estar justificada en una o diverses de les opcions següents:

- ☐ **Ha aportat el licitador una anàlisi del procediment de la prestació del servei per unitats o conceptes que acrediten un estalvi?**
- ☐ **Desglossament de l'oferta:** Ha especificat l'import de cada unitat o concepte necessari per prestar el servei que justifiquen el preu ofertat? *(Atenció amb els costos salarials que no han de ser inferiors als reflectits al conveni d'aplicació corresponent).*
- ☒ **Ha acreditat un estalvi en el càlcul dels costos mitjans auxiliars i indirectes?**

ACTIVE ENGINEERING SOLUTIONS, S.L declara a la justificació de la viabilitat de l'oferta econòmica que disposa d'una estructura empresarial reduïda, amb uns costos d'estructura i explotació del 4,6% respecte els costos de producció. Per tant això significa que les despeses fixes associades amb el funcionament de l'empresa són relativament baixes. Tenir baixos costos d'estructura és avantatjós perquè permet a l'empresa ser més flexible i resistent davant de canvis de mercat i ajuda a mantenir els preus competitius i millorar els marges de benefici. Els baixos costos d'estructura i explotació els traslladen a l'oferta presentada, amb uns costos indirectes reduïts. Així mateix, ACTIVE ENGINEERING SOLUTIONS, SL, es compromet a que l'ajust en quant al preu no minvi la qualitat ni recursos presentats i sol·licitats en aquesta licitació.

- ☐ **Ha aportat pressupostos o compromisos de proveïdors de subministraments o de col·laboradors externs dels treballs que justifiquin el preu ofert?**
- ☒ **Ha justificat el preu a partir de conceptes com els següents?** Disposició de centres operatius o delegacions en zones properes a la de prestació del servei; rendiments majors als expressats al plec per l'ús d'un determinat sistema o maquinària; disposició d'instal·lacions totalment amortitzades per a la prestació del servei, amb menys cost, per tant; disminució de despeses addicionals per determinades circumstàncies, etc.

ACTIVEENGINEERING SOLUTIONS, S.L fa referència al seu escrit de justificació de la viabilitat econòmica de la seva oferta a la proximitat de les seves oficines, situades prop de l'estació Cornellà Centre de la L5, amb els emplaçaments vinculats als serveis objecte de la licitació, i al fet que aquesta proximitat comporta una reducció del temps en desplaçament a les ubicacions de les obres. D'altra banda, el licitador fa esment al fet que la utilització del metro com a mitjà de transport, a més de millorar el temps de recorregut, el que significa un estalvi en temps, també

comporta de manera directa una reducció dels recursos destinats a l'execució de l'objecte del contracte, ja que el transport públic és més econòmic que l'ús de vehicles privats, especialment quan es consideren els costos de combustible, manteniment i aparcament.

- ☒ **Ha justificat l'aplicació d'un baix marge de benefici? Quin és el motiu?** (per exemple, perquè l'empresa té poques despeses financeres o menys càrregues fiscals del normal. També es podria aplicar al contracte un benefici industrial una mica menor del que és normal, sempre que aquesta no posi en risc l'execució normal del contracte).

ACTIVE ENGINEERING SOLUTIONS, SL, indica a la justificació de la viabilitat econòmica de la seva oferta que actualment està executant altres contractes amb les empreses de TMB o d'altres entitats del sector públic en l'àmbit ferroviari.

En aquest sentit, l'optimització de recursos humans tècnics derivada d'aquest fet, li permet aprofitar el coneixement ja adquirit en els contractes en curs, fet que fa més eficient l'execució de les tasques de coordinació, que, per tant, requereixen de menys recursos i temps, ja que la resolució de problemes o gestions pròpies de la Direcció d'Obra i Coordinació de Seguretat i Salut es fan de manera més ràpida i eficient, reduint el temps necessari per la formació i adaptació de l'equip tècnic, i posant en valor la seva experiència acumulada.

Així mateix, de la justificació del licitador cal destacar que en aquest tipus de contractes la millora continua o aprenentatge continu i aplicació de millores basades en experiències passades permeten optimitzar els processos i evitar errors recurrents augmentant l'eficiència global del servei i del desenvolupament de les obres.

Un equip tècnic ben coordinat i amb coneixements previs, pot comunicar-se i col·laborar de manera més efectiva reduint temps de resposta i millorant la qualitat del treball, punt clau per desenvolupar les feines en un espai tant singular com és un taller de Metro, a més de poder-se anticipar a problemes potencials i planificar solucions abans que es converteixin en obstacles, reduint els temps d'inactivitat i els costos associats.

- ☐ **Ha justificat solucions tècniques relacionades amb els costos i la qualitat de l'oferta?**
- ☐ **Ha justificat condicions excepcionalment favorables per executar el contracte?** Detallar els condicionants particulars de l'empresa pel que fa a l'execució de les feines i que tinguin influència directa sobre la valoració del contracte de serveis a prestar: perfecte coneixement del lloc o entorn on es prestaran els serveis; perfecte coneixement dels possibles subministradors de materials o serveis addicionals necessaris per a l'execució del treball; posició de l'empresa favorable per a l'execució del servei que pugui portar a abaratiments del cost; relació de mitjans materials i personals de l'empresa; relació de serveis similars realitzats amb èxit o en execució satisfactòria amb aquest nivell de preus i preus habituals de mercat de l'empresa; dades que justifiquin la solvència de l'empresa (assegurances, sistemes de qualitat...).

ACTIVE ENGINEERING SOLUTIONS, S.L destaca a la justificació de la viabilitat econòmica de la seva oferta el seu coneixement profund de l'abast del servei i la seva experiència tècnica com a punt fort, atès que l'equip tècnic proposat per a la prestació dels serveis objecte de la licitació ha participat en altres direccions d'obra al taller de Sagrera, de tal manera que és totalment coneixedor dels procediments de treball, coordinacions a realitzar amb els diferents equips que participen en l'execució de l'obra, així com la metodologia requerida per TMB per a la direcció i seguiment de les obres efectuades a les seves instal·lacions.

En aquest sentit, el licitador destaca al seu document de justificació els següents aspectes:

- L'experiència prèvia en serveis similars de l'equip tècnic proposat, que ha participat de forma contínua en projectes i serveis similars, la qual cosa demostra una experiència consolidada en la gestió de Direccions d'Obra i Coordinació de Seguretat i Salut. En aquest sentit, a la justificació de la viabilitat de l'oferta es destaquen dos exemples de treballs similars executats al taller de Sagrera a conseqüència de l'adjudicació de les licitacions amb número d'expedient 14848850 i

160756628. El coneixement específic derivat de l'execució dels esmentats treballs permet a l'equip millorar l'eficiència i la qualitat del treball.

- La familiaritat amb la ubicació i el coneixement de les instal·lacions li proporciona al licitador una avantatge significatiu, ja que l'equip proposat està familiaritzat amb les condicions de treball, normatives i requisits específics i singulars del taller. Així mateix, ja s'han establert unes relacions que faciliten la col·laboració amb altres agents implicats.

- La metodologia de treball i els procediments requerits s'aconsegueixen mitjançant la estandardització de processos amb un equip tècnic que coneix i aplica les metodologies de treball i procediments adequats a conseqüència de la seva experiència prèvia en l'execució de treballs similars al taller de Sagrera, fet que assegura que les activitats es realitzen de manera coherent i conforme als estàndards de qualitat, complint els requeriments i procediments als quals l'equip proposat ja hi està familiaritzat, i per tant es minimitzen riscos d'incompliment.

- La competència tècnica de l'equip proposat està contrastada, ja que es tracta de personal qualificat i experimentat per realitzar aquest servei de DO i CSS amb garantia de plena qualitat, complint els requeriments dels Plecs.

- ☐ Ha justificat que compta amb ajuts de l'estat o subvencions que possibilitin un millor preu?

- ☐ Ha justificat la seva oferta mitjançant altres raons?

2.- Ha confirmat el licitador que pot complir amb les condicions de treball vigents, condicions salarials, d'horaris i de seguretat i salut a la feina?

☒ Sí

☐ No

3.- Valoració tècnica

D'acord amb el Plec de Prescripcions Tècniques, la necessitat de l'òrgan de contractació es concreta en la contractació del servei de Direcció d'Obra i Coordinació de seguretat i salut per a l'adequació del taller de Sagrera pel manteniment de 44 trens.

El licitador ACTIVE ENGINEERING SOLUTIONS, SL, presenta oferta i, amb la mateixa, d'acord amb l'article 139 LCSP, accepta incondicionadament el contingut de la totalitat de les clàusules i condicions, sense excepció o reserva, tal com recorda la Resolució 288/2019 del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals.

La consideració d'una oferta com a anormalment baixa es determina a conseqüència de l'oferta presentada per un licitador en el marc d'un determinat procediment i en atenció als paràmetres fixats pel plec regulador de la licitació, per a considerar que una determinada oferta és anormal o desproporcionada.

Així mateix, convé tenir present que la presumpció d'anormalitat no implica l'exclusió automàtica del licitador, sinó que requereix la justificació d'aquesta circumstància i la seva posterior valoració per la mesa de contractació, tal com trobem recollit a l'article 149.1 de la LCSP: "En els casos en què l'òrgan de contractació presumeixi que una oferta és inviable perquè s'ha formulat en termes que la fan anormalment baixa, només la pot excloure del procediment de licitació amb la tramitació prèvia del procediment que estableix aquest article."

Previsió que trobem prevista als articles 85 i 86 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.

Així com també ho trobem recollit a l'article 69.1 de la Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell de 26 de febrer de 2014 sobre contractació pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE (en endavant Directiva 24/2014): "Los poderes adjudicadores exigirán a los operadores

econòmics que expliquen el preu o los costes propuestos en la oferta cuando las ofertas parezcan anormalmente bajas para las obras, los suministros o los servicios de que se trate.”

D'acord amb l'informe justificatiu de la seva oferta, exigit per l'article 149 de la LCSP, el licitador ha de justificar la viabilitat de la seva oferta incursa en presumpta anormalitat. Així mateix, convé tenir present l'establert per la Resolució 1240/2024, de 10 d'octubre del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (en endavant TACRC) relatiu a l'obligació de justificació per part del licitador incurs en presumpta anormalitat: “Este Tribunal ha señalado reiteradamente (por todas nuestra Resolución 257 2024 de 22 de febrero) que es a la licitadora a la que le corresponde aportar los datos que acrediten sus alegaciones sobre los motivos que justifican el bajo nivel de precios, de forma que, si las razones que identifica como justificativas del bajo coste no resultan respaldadas documentalmente, ante la falta de datos y justificación la entidad contratante no puede llegar a la convicción de la viabilidad de su oferta. Es decir, tanto la dicción literal del artículo 149 4 de la LCSP como la doctrina de este Tribunal, son claras en exigir que la justificación del licitador incurso concreto, con el debido detalle, los términos económicos y técnicos de su oferta, en aras de demostrar de modo satisfactorio que, pese al ahorro que entraña el importe ofertado, la baja no pone en riesgo la debida ejecución del contrato”

En aquest sentit, a través de l'esmentat informe, ACTIVE ENGINEERING SOLUTIONS, SL, declara expressament que pot oferir la reducció proposada sobre els preus de licitació per a la prestació del servei objecte de la licitació 16084303, i garanteix la viabilitat econòmica amb la qualitat i seguretat dels serveis associats. Per tant, per mitjà del seu informe declara que en el moment actual, el licitador pot oferir un preu inferior al previst, concloent que l'import ofert es troba dins dels límits usuals de la lliure competència, i és coherent amb els preus de mercat establerts per un servei com el licitat.

Després d'analitzar la documentació i els motius presentats per ACTIVE ENGINEERING SOLUTIONS, SL, per justificar la seva oferta considerada inicialment com anormalment baixa, es conclou que els arguments exposats són coherents, viables i compatibles amb una correcta execució del contracte.

En aquest sentit, l'empresa licitadora ha aportat una justificació en què es detallen els punts que li permeten oferir un preu competitiu sense comprometre la qualitat del servei objecte de licitació. Els principals punts que destaca per tal de poder oferir aquest preu i justificar-ne la viabilitat econòmica són: en primer lloc, el coneixement de l'abast dels serveis objecte de licitació i l'experiència tècnica en serveis similars prestats amb anterioritat en el mateix taller de Sagrera, fet que dota el personal tècnic destinat a la prestació dels serveis d'un ampli coneixement de la metodologia de treball i condicions especials del Taller, sense que, per tant, sigui necessària una fase d'adaptació i aprenentatge, i que habilita, en segon lloc, la possibilitat de poder optimitzar els recursos humans i els seus coneixements tècnics; en tercer lloc, els baixos costos d'estructura de l'empresa, que disposa d'una estructura empresarial reduïda amb uns costos d'estructura i explotació del 4,6% respecte als costos de producció. Aquests baixos costos es traslladen als preus oferts als clients amb uns costos indirectes reduïts. Finalment, la proximitat de l'oficina del proveïdor amb la xarxa de Metro, que li permet reduir els temps en els desplaçaments als emplaçaments vinculats a la prestació de serveis objecte de licitació, i també disminuir els costos de desplaçament vinculats a l'ús de vehicles privats.

Finalment, després de verificar que cap dels motius exposats implica una reducció en el nivell de servei compromès, i que no es detecten indicis de pràctiques que vulnerin els principis de lliure concurrència i igualtat de tracte, es considera que l'oferta presentada per ACTIVE ENGINEERING SOLUTIONS, SL, és viable, sostenible i ajustada als criteris establerts per la LCSP.

De la justificació de l'oferta presentada no es desprèn cap minva en els requeriments sol·licitats al Plec. S'exposa que el licitador pot dur a terme el treball objecte de contractació sense que això perjudiqui a la qualitat ni interfereixi en l'ús que l'òrgan de contractació en vol fer.

En conseqüència, i tenint present l'establert a la Resolució 468/2023, de 26 de juliol, del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic sobre la finalitat d'aquesta justificació, l'òrgan promotor arriba a la convicció que el licitador ACTIVE ENGINEERING SOLUTIONS, SL, en el moment actual pot complir amb les condicions establertes a la seva oferta: “Pel que fa a la justificació de l'oferta i el seu abast, la doctrina assenyalava que no es tracta de justificar exhaustivament l'oferta anormal o desproporcionada, sinó de proveir l'òrgan de contractació d'arguments que el permetin arribar a la convicció que es pot dur a terme correctament.”

Altrament, convé tenir present que la valoració de l'incompliment de l'establert als plecs per part de l'òrgan de contractació d'acord amb la Resolució 286/2021 del TACRC, s'ha d'evidenciar en el moment

de valoració de les ofertes i no justificant-se en presumpcions de futur incompliment en fase d'execució: "tales prescripciones deben ser verificadas en fase de ejecución del contrato y no puede presuponerse ab initio que dicho incumplimiento se vaya a producir, salvo que de las especificaciones de la propia oferta quepa concluir, sin género de dudas, que efectivamente se va a producir tal incumplimiento."

Així doncs, en el present moment es conclou que l'oferta del licitador és viable i pot donar compliment a tots els requeriments exigits sense que això afecti a les necessitats de TMB.

CONCLUSIÓ

Atesa la informació aportada pel licitador així com la valoració realitzada, es conclou que l'oferta del licitador:

☒ Es troba suficientment justificada, i per tant es proposa a la Mesa de Contractació la seva acceptació. D'acord amb l'article 149.7 de la Llei de Contractes del Sector Públic, es proposa l'establiment de les següents mesures de seguiment de l'execució amb l'objectiu de garantir la correcta execució del contracte sense que es produeixi una minva en la qualitat del servei subministrat contractat:

A la signatura del contracte es demanarà a ACTIVE ENGINEERING SOLUTIONS, SL que presenti un organigrama amb l'equip de treball proposat i una memòria d'organització i planificació prevista per l'execució del servei de DO i CSS, on es deixi de manifest que es dedica el temps i recursos necessaris pel compliment del contracte.

Per part d'FMB es realitzarà una supervisió tècnica amb una periodicitat mensual per garantir el compliment de les funcions de DO i CSS.

ACTIVE ENGINEERING SOLUTIONS, SL mantindrà informat al tècnic d'FMB que farà el seguiment de les obres amb caràcter setmanal, i realitzarà actes de visites d'obra i aquells informes que detallin l'avanç de les obres, les incidències detectades i les mesures correctives aplicades que el tècnic consideri necessari, segons l'evolució de les feines.

☐ No es troba suficientment justificada, i per tant es proposa a la Mesa de Contractació la seva exclusió.

Nom: Marcos González

Càrrec: Resp. Projectes Infraestructura, estacions i túnel