

Expedient núm.: 258/2025

Informe de necessitat contractual: 202508

Emès per: Àrea de Residus

Relatiu a: Tractament de Residus

INFORME TÈCNIC JUSTIFICATIU DE LA NECESSITAT I LA IDONEÏTAT DEL CONTRACTE DE SERVEI DE TRANSPORT I TRACTAMENT DE FORM DE LA PLANTA DE COMPOSTATGE DE MAS DE BARBERANS FINS A GESTOR EXTERN AUTORITZAT PER RAONS D'URGÈNCIA

1. OBJECTE DEL CONTRACTE

Davant del fet que la planta de compostatge treballa per sobre de la seva capacitat des de fa anys, es preveu transportar residus orgànics o FORM a gestor extern autoritzat. Aquesta necessitat es farà palesa mentre no es tingui capacitat d'admissió a les pròpies instal·lacions, amb la construcció del nou Centre de tractament de residus de les Terres de l'Ebre.

Així doncs, l'objecte del contracte consistirà amb el transport i tractament de la FORM (codis LER 190501 i 200108) a gestor extern autoritzat.

Els codis CPV d'aquest contracte són els següents:

CPV: 90512000-9 "Servei de transport de deixalles"

CPV: 90513000-6 "Serveis de tractament i eliminació de deixalles i residus no peril·losos".

2. LA NO IDONEÏTAT DE LA DIVISIÓ EN LOTS DE L'OBJECTE DEL CONTRACTE

D'acord amb l'article 99.3 de la LCSP, aquest contracte no es considera adient la divisió del contracte en lots, degut a la seva naturalesa, ja que es tracta d'un servei únic de gestió dels residus orgànics.

3. NECESSITATS QUE MOTIVEN L'OBJECTE DEL CONTRACTE DE CARÀCTER URGENT

Es justifica la contractació d'aquest servei pel fet que la planta de compostatge funciona per sobre de la seva capacitat nominal des de fa anys, generant un excedent de FORM que cal tractar-lo externament. Per tant, caldrà comptar amb un servei de transport i tractament de FORM fins a gestor extern autoritzat.

Per altra banda, al febrer del 2025, s'ha aprovat definitivament el Pla Especial Urbanístic Autònom (en endavant, PEUA), que ha permès l'adequació urbanística a llarg termini de totes les instal·lacions existents i futures, tant de la nova fase IV del Dipòsit Controlat de Residus de Mas de Barberans, com del nou Centre de Tractament de Residus de les Terres de l'Ebre per a



la fracció resta i FORM. De manera que, un cop presentat el projecte executiu de la construcció del nou CTR de les Terres l'Ebre, caldrà la licitació de les obres, per a la posterior valorització de la totalitat dels residus orgànics generats, incloent l'excedent de FORM de la planta actual.

Concretament, per poder absorbir l'excedent que es genera a la planta, des del 2007 fins al 2023, es va realitzar un intercanvi de residus, entre la planta de compostatge de Mas de Barberans i la de Botarell, amb el que s'enviava FORM pre-tractada i a canvi es rebien els impropis generats a Botarell, amb el que aquest servei, malauradament, es va deixar de prestar per raons alienes al COPATE.

De manera que, des del 2023 fins a finals del 2024, la planta de compostatge ha hagut d'absorbir la totalitat de la FORM, derivant una part del residu orgànic de pitjor qualitat directament al Dipòsit Controlat de Residus, amb un mínim del 25 % d'impropis. Això ha comportat no poder realitzar el procés de compostatge degudament, i no obtenir els estàndards de qualitat necessaris, amb l'agreujat de derivar una part de la fracció orgànica temporalment a eliminació i no a valorització.

Per altra part, des de finals del 2024 fins al juny del 2025 s'ha pogut contractar el servei de gestió externa de l'excedent de FORM a la planta de compostatge d'Alguaire mitjançant contractes menors, a raó d'1 viatge a la setmana, tot i que amb una freqüència insuficient per poder compostar correctament.

Posteriorment, en data 11 de juny de 2025 es publica la licitació per al transport i tractament de la FORM de la planta de compostatge de Mas de Barberans a gestor extern autoritzat (expedient 91/2025), el qual es va quedar desert, i amb l'objectiu de poder gestionar l'excedent i poder realitzar un procés òptim i adequat de la valorització d'aquest residu.

De la mateixa manera, la planta de compostatge necessita de forma urgent la substitució de la seva coberta, la qual es troba en molt mal estat, degut als seus anys d'instal·lació de més de 25 i també per l'ambient corrosiu i oxidatiu de l'interior de l'edifici, servei del qual està previst licitar-se en breu (expedient 96/2025).

Amb el que aquest servei està relacionat el de la gestió externa de la FORM i també de l'excedent, ja que, durant el període d'execució d'aquesta obra, probablement, en algun moment, s'hagi d'externalitzar la totalitat de la FORM, amb el que és primordial poder tenir adjudicat els dos serveis simultàniament.

Per tot l'exposat anteriorment, es tracta d'un servei urgent i inajornable i que cal agilitzar la tramitació per raons d'interès públic, sent necessari disposar d'un servei de transport i de tractament dels residus orgànics des de la planta de compostatge de Mas de Barberans fins a gestor extern autoritzat.

A partir del 2025, i fins que no estigui disponible el nou CTR Terres de l'Ebre, des de les instal·lacions de Mas de Barberans es preveu la necessitat de transport d'unes 3.680,00 tones anuals de residus orgànics per any complet, variant la quantitat el primer any a l'haver-se de gestionar més quantitat de FORM d'entrada per l'actuació de reposició de la teulada de la planta.



Taula 1.- Quantitat de residus a transportar.

Codi residu	Residu	1er any	2n any	Pròrroga (12 MESOS)	Total
200108	FORM	1.580,00	180,00	180,00	1.940,00
190501	FORM pre-tractada	1.500,00	3.500,00	3.500,00	8.500,00
TOTAL FORM		3.080,00	3.680,00	3.680,00	10.440,00

4. TRACTAMENT DE DADES DE CARÀCTER PERSONAL

En el següent contracte, les dades tècniques que pugui facilitar el COPATE a l'empresa licitadora la finalitat serà per a millorar i concretar les prestacions d'aquests serveis.

5. INSUFICIÈNCIA DE MITJANS PERSONALS

El COPATE no disposa dels medis humans ni materials propis suficients per executar el transport i tractament, motiu pel qual es manifesta una insuficiència dels mitjans des de les instal·lacions del Mas de Barberans fins a gestor autoritzat per a la valorització de FORM, amb el que es recomana externalitzar el servei objecte del contracte.

6. PREU DEL CONTRACTE/PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ

6.1 El pressupost base de licitació és de 718.856,60 €, IVA inclòs, d'acord a la taula següent:



Taula 2.- Pressupost base de licitació.

Nº	Concepte	Unitat (tn)	Preu (€/tn)	Despesa (€)
1	FORM amb <5% d'impropis	0	92,7	0,00
2	FORM amb 5-10% d'impropis	0	104,8	0,00
3	FORM amb 10-15% d'impropis	0	117,4	0,00
4	FORM amb 15-20% d'impropis	0	129,4	0,00
5	FORM amb 20-30% d'impropis	1.100,00	143,7	158.070,00
6	FORM amb 30-35% d'impropis	360	157,6	56.736,00
7	FORM amb >35% d'impropis	300	167	50.100,00
8	FORM pre-tractada amb <5% d'impropis	3.000,00	74,6	223.800,00
9	FORM pre-tractada amb 5-10% d'impropis	2.000,00	82,4	164.800,00
10	FORM per-tractada amb 10-15% d'impropis	0	90,1	0,00
11	FORM pre-tractada amb 15-20% d'impropis	0	97,9	0,00
12	FORM pre-tractada amb 20-30% d'impropis	0	113,4	0,00
13	FORM pre-tractada amb 30-35% d'impropis	0	121,1	0,00
14	FORM pre-tractada amb >35% d'impropis	0	131,1	0,00
TOTAL PRESSUPOST (IVA exclòs)				653.506,00 €
IVA (10%)				65.350,60 €
TOTAL PRESSUPOST (IVA inclòs)				718.856,60 €

El pressupost base de licitació s'ha previst en base el total de tones previstes que es transportaran per diferents preus unitaris, d'acord al tipus de residu i quantitat d'impropis, segons el que s'escaigui.

El preu màxim de licitació del contracte s'ha determinat d'acord els preus actuals de mercat per al servei de transport i tractament de residus.

Els licitadors proposaran els seus preus unitaris, que no podran superar els imports indicats pels preus màxims de licitació. A partir d'aquests preus unitaris proposats s'obtindrà la seva oferta, que no podrà superar el pressupost base de licitació, indicant l'IVA a aplicar mitjançant partida independent.

S'estableix un preu unitari en funció dels % dels impropis de la FORM pre-tractada o d'entrada. Aquest percentatge d'impropis a aplicar, trimestralment, serà la mitjana dels resultats de les caracteritzacions trimestrals del residu procedents entre el productor i el gestor, acreditades per una ECA.

El pressupost base de licitació s'indica certs preus unitaris, a on les quantitats de residus per a transportar i tractar són zero. No obstant això, l'empresa adjudicatària igualment haurà d'aportar aquest preu unitari, ja que, durant el període del contracte pot haver el supòsit que el % d'impropis de la FORM, ja sigui, pre-tractada o fresca, pugui variar respecte l'estimat



inicialment en la licitació.

6.2 Per tant, els preus unitaris, IVA exclòs, són els següents:

Taula 3.- Preus unitaris de licitació.

Residu (tipus, impropis)	Preu unitari (€/tn) Base ⁽¹⁾
FORM amb <5% d'impropis	92,70
FORM amb 5-10% d'impropis	104,80
FORM amb 10-15% d'impropis	117,40
FORM amb 15-20% d'impropis	129,40
FORM amb 20-30% d'impropis	143,70
FORM amb 30-35% d'impropis	157,6
FORM amb >35% d'impropis	167,00
FORM pre-tractada amb <5% d'impropis	74,60
FORM pre-tractada amb 5-10% d'impropis	82,40
FORM per-tractada amb 10-15% d'impropis	90,10
FORM pre-tractada amb 15-20% d'impropis	97,70
FORM pre-tractada amb 20-30% d'impropis	113,40
FORM pre-tractada amb 30-35% d'impropis	121,10
FORM pre-tractada amb >35% d'impropis	131,10

(1): Transport i tractament de la FORM de la planta de compostatge de Mas de Barberans a gestor extern autoritzat per a la valorització de la FORM.

7. VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE

El VEC és de 954.674,00 €, IVA exclòs.

Les tones previstes a transportar són les que s'exposen a la taula 1 d'aquest informe.

Per tant, d'acord als preus unitaris base de licitació es preveu el següent import de valor estimat del contracte.



Taula 4.- Càlcul del VEC.

Periodicitat	Tones	Base imposable, IVA exclòs (€)	Total (€), IVA inclòs (10%)
1r any (2025)	3.080,00	352.338,00	387.571,80
2n any (2026)	3.680,00	301.168,00	331.284,80
Pròrroga (2027)	3.680,00	301.168,00	331.284,80
Total VEC	10.460,00	954.674,00	1.050.141,40

8. APLICACIÓ PRESSUPOSTÀRIA

El servei es finançarà a càrrec de l'aplicació pressupostària del COPATE per a l'any 2025 i anys successius, sent una despesa plurianual. Hi ha crèdit adequat i suficient per a fer front a la despesa en les aplicacions pressupostàries ABOC 1624 22798 Transport fracció orgànica i ABOC 1623 22799 Gestió externa fracció resta i s'incorporarà els certificats de reserva de crèdit expedits per Intervenció a aquests efectes.

Taula 5.- Aplicacions pressupostàries segons partida i any.

Periodicitat	Aplicació pressupostària	Total, IVA inclòs (10%)
1r any (2025)	ABOC 1623 22798	272.460,75
	ABOC 1623 22799	115.111,05
2n any (2026)	ABOC 1623 22799	331.284,80
Pròrroga (2027)	ABOC 1623 22799	331.284,80
TOTAL		1.050.141,40

9. TERMINI D'EXECUCIÓ DEL CONTRACTE

El termini d'inici del servei començarà a contar des de la data de la signatura del contracte fins al 31 de desembre de 2026, prorrogable 12 mesos.

10. ELECCIÓ DEL PROCEDIMENT DE LICITACIÓ

En compliment del que estableix l'art. 119 i el 159 de la LCSP, es proposa que la licitació és faci amb procediment ordinari i obert.

El procediment de contractació es realitzarà a través de mitjans electrònics.

11. REQUISITS DE SOLVÈNCIA

Els criteris de solvència tècnica i econòmica seran els mínims exigits per la Llei de Contractes del Sector Públic (LCSP), garantint la solvència suficient per duu a terme el contracte, però restringint al mínim la lliure participació en aquest procediment de contractació.



De manera que, els requeriments i la solvència mínima exigida a les empreses per presentar-se a la licitació s'han fixat tenint en compte l'objecte i el pressupost del contracte i, alhora, que es pugui donar compliment a les previsions del plec de clàusules administratives particulars.

11.1. Requisits de solvència econòmica i financera

La solvència econòmica i financera es podrà acreditar per qualsevol dels següents criteris:

- Volum anual de negocis, en els últims tres (3) anys finalitzats.
Mínim: per un import mínim de 350.000,00 €, IVA inclòs, en algun dels tres (3) exercicis esmentats.

11.2. Requisits de solvència tècnica i/o professional

A part d'allò establert en el PPT com a requisit mínim en l'apartat de mitjans humans i materials, s'exigirà el compliment dels següents criteris de solvència professional o tècnica:

- Aportar relació dels principals treballs realitzats d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte en els últims tres (3) anys, per un import mínim de 350.000,00 €, IVA inclòs.
- Disposar d'un assegurança d'indemnització per riscos professionals o responsabilitat civil, especialment, de tipus ambientals per a una cobertura de 300.000,00 €, IVA inclòs, o bé que s'inclogui un compromís vinculant de subscripció, en cas de resultar adjudicatari, de l'assegurança exigida, el qual s'haurà de fer efectiu abans de la formalització del contracte. Caldrà presentar també el rebut bancari conforme està vigent.
- Tenir implantat a l'empresa algun sistema de gestió de qualitat, tipus ISO 9001 i/o de gestió ambiental, com ISO 14001.

En resum, es preveu que les empreses hauran d'acreditar els requeriments mínims següents:

Taula 6.- Criteris de solvència.

Solvència	Requeriments	Justificació
1.- Econòmica	- Volum anual de negocis, en els últims tres (3) anys finalitzats, amb un mínim de 350.000,00€, IVA inclòs, respectivament.	En ambdós casos s'han considerat els imports proposats a la LCSP per considerar-se apropiats, ja que, el contracte no requereix condicions especials en aquest sentit.
2.- Tècnica	- Relació dels principals serveis o treballs realitzats en els últims tres (3) anys, amb un import mínim de 350.000,00€, IVA inclòs, respectivament, incloent dates, import i servei realitzat.	



	- Assegurança de riscos ambientals per una cobertura econòmica mínima de 300.000,00 €, IVA inclòs - Implantació de ISO 9001 i/o ISO 14001 a l'empresa	
--	--	--

11.3. Classificació empresarial alternativa o obligatòria

D'acord amb les característiques d'aquest contracte i el previst a l'art. 17 de la LCSP, el contracte es qualifica com a servei. Per tant, segons l'apartat b de l'art. 77 de la Llei 9/2017, referent a l'exigència i efectes de la classificació, al ser un contracte de servei no serà exigible la classificació de l'empresari.

12. SUBCONTRACTACIÓ

Si no s'ha indicat prèviament a l'oferta, el contractista comunicarà per escrit al COPATE, després de l'adjudicació del contracte o a l'inici de la seva execució, la intenció de celebrar subcontractes o qualsevol modificació d'aquesta, tot indicant la part de la prestació a subcontractar i la seva identitat.

13. SELECCIÓ D'OFERTES: CRITERIS DE VALORACIÓ (OFERTA ECONÒMICAMENT MÉS AVANTATJOSA RELACIÓ QUALITAT/PREU)

En compliment del que estableixen els articles 145 i 146 de la LCSP, s'ha escollit una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu, amb l'objecte de contractar el "Servei de transport i tractament de FORM de la planta de compostatge de Mas de Barberans a gestor extern autoritzat".

Els criteris de valoració seran els següents:

13.1. Criteris objectius de valoració automàtica o mitjançant fórmula matemàtica

(1) Preu: 75 punts

Es valorarà el percentatge de baixa ofert sobre el pressupost base de licitació, IVA exclòs, de conformitat amb la fórmula polinòmica següent:

$\text{Puntuació atorgada} = (\text{puntuació màxima a atorgar} \times \text{oferta mínima}) / \text{oferta del licitador}$

La fórmula serà lineal, on la puntuació màxima serà el preu del licitador amb l'oferta més baixa, sense incórrer en baixa temerària, on se li atorgarà la màxima puntuació.



13.2. Criteris objectius valorables automàticament

(2) Criteris tècnics: fins a 15 punts

- Reducció del termini d'inici del servei: *5 punts com a màxim*
 - 1-3 dies en inici del servei des de signatura del contracte: 5 punts
 - 4-5 dies en inici del servei des de signatura del contracte: 3 punts
 - 6-7 dies en inici del servei des de signatura del contracte: 1 punt

Es valorarà l'obtenció del millor termini d'inici per executar el servei a partir de la formalització del contracte, de 1 a 5 punts segons els dies reduïts, d'entre 1 a 7 dies, al ser una prioritat d'inici.

- Adequació tècnica: *5 punts com a màxim*
 - Disposar 2-3 vehicles de similars característiques a l'exigit a la licitació: *2 punts*
 - Disposar de més de 3 vehicles de similars característiques a l'exigit a la licitació: *5 punts*

Es valorarà disposar d'una flota superior de vehicles a l'exigida, per poder donar una major cobertura de servei. De manera que, en el cas que el vehicle assignat al servei s'avariés o hagués alguna incidència es valorarà el fet de disposar d'altres alternatives per poder continuar prestant el servei igualment.

- Capacitat de servei: *5 punts com a màxim*
 - Augment de la capacitat de càrrega útil mínima exigida en 5 m³: *3 punts*
 - Augment de la capacitat de càrrega útil mínima exigida en 10 m³: *5 punts*

Es valorarà la capacitat de servei, amb l'objectiu d'optimitzar el transport al màxim, tenint en compte que la quantitat a transportar no sigui superior al pes permès autoritzat per a cada viatge.

Per a l'adequació tècnica i capacitat de servei s'haurà d'aportar documentalment la relació de vehicles disponibles per a la prestació dels serveis, amb les seves fitxes tècniques.

(3) Criteris mediambientals: fins a 10 punts

- Registre de petjada de carboni: *10 punts com a màxim*.
 - Inscrit al registre. *10 punts*.
 - No inscrit al registre de petjada de carboni. *0 punts*.

Es valorarà positivament que l'empresa licitadora estigui inscrita al registre de petjada, compensació i projectes d'absorció de CO₂, segons RD 163/2024, de 14 de març, amb l'objectiu de minimitzar l'emissió de gasos d'efecte hivernacle (GEH) i aplicar criteris de sostenibilitat i eficiència amb el transport.



14. SUPÒSITS DE MODIFICACIÓ DEL CONTRACTE

No es preveuen modificacions del contracte, al tractar-se d'un servei degudament quantificat. No obstant això, només es podrà modificar per raons d'interès públic en els supòsits i en la forma prevista en els articles 203 a 207 i concordants de la LCSP.

15. PENALITATS

Es podran aplicar les següents penalitats durant el contracte:

INFRACCIONS LLEUS:

- a) Retards o negligències en les operacions de càrrega.
- b) Infraccions relatives a la seguretat en les operacions de transport.
- c) Que la instal·lació no estigui disponible per a la admissió de residus, de forma injustificada.
- d) L'omissió del deure de comunicar les incidències o situacions anòmales que es produeixin en el desenvolupament dels serveis previstos.
- e) La reticència a facilitar la informació relativa al control dels serveis o l'incompliment dels terminis d'entrega de la documentació al COPATE.
- f) La presentació de facturació incorrecte o que no respecti els procediments i terminis fixats pel COPATE.
- g) La modificació d'alguna de les obligacions o condicions dels serveis per causes justificades sense la comunicació immediata amb els serveis tècnics.
- h) Així mateix es consideraran com a infraccions lleus totes les altres no previstes anteriorment i que infringeixin d'alguna manera les condicions establertes en el PPT, sempre que siguin en perjudici lleu del servei.

INFRACCIONS GREUS :

- a) La reincidència en la comissió de faltes lleus. Es considerarà que hi ha hagut reincidència en faltes lleus quan, dins del període d'un any natural, s'hagin comès dues infraccions lleus de la mateixa tipologia o tres infraccions lleus de qualsevol tipologia.
- b) No realitzar les operacions de càrrega i descàrrega amb tots els dispositius de seguretat que garanteixin unes òptimes condicions de treball. Violació de les regulacions de seguretat.
- c) La valorització inadequada dels residus.
- d) Falsejament de dades de pesatge de bàscula o dels resultats de les caracteritzacions. El mal funcionament del sistema de pesatge. La ocultació o el falsejament exprés de la informació relativa al control dels serveis facilitada al COPATE.
- e) L'incompliment de les condicions especials d'execució del contracte.
- f) Així mateix es consideraran com a infraccions greus totes les altres no previstes anteriorment i que infringeixin d'alguna manera les condicions establertes en el PPT, sempre que siguin en perjudici greu del servei.



INFRACCIONS MOLT GREUS:

- a) La reincidència en la comissió de faltes greus. Es considerarà que hi ha hagut reincidència en faltes greus quan, dins del període d'un any natural, s'hagin comès dues infraccions greus de la mateixa tipologia o tres infraccions greus de qualsevol tipologia.
- b) Eliminació inadequada del residu o dany ambiental.
- c) Suspendre el servei d'admissió de residu.
- f) No comunicar de manera immediata al COPATE, qualsevol incidència del servei que pugui tenir conseqüències majors a persones o al propi medi, així com les mesures a prendre al respecte.
- g) Així mateix es consideraran com a infraccions molt greus totes les altres no previstes anteriorment i que infringeixin d'alguna manera les condicions establertes en el PPT, sempre que siguin en perjudici molt greu del servei.

Les penalitats que s'imposaran per la comissió d'aquestes faltes seran:

- Per les faltes lleus: penalitat d'entre el 0,25% i l'0,5% de l'import anual d'adjudicació.
- Per les faltes greus: penalitat d'entre el 0,5% i el 1% de l'import anual d'adjudicació.
- Per les faltes molt greus: penalitat d'entre el 1% i el 2% de l'import anual d'adjudicació

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

