

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

I-1236/2025

INFORME JURÍDIC RELATIU A L'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ DEL SERVEI DE MANTENIMENT PREVENTIU, NORMATIU, CORRECTIU, ASSISTÈNCIA 24X365 DELS GRUPS ELECTRÒGENS EXISTENTS DE L'HOSPITAL UNIVERSITARI DE BELLVITGE (EXP. CSE/AH02/1101441876/26/PNSP)

CONTRACTE: Contracte de servei de manteniment preventiu, normatiu, correctiu, assistència 24x365 dels Grups Electrògens existents de l'Hospital Universitari de Bellvitge.

Exp.: CSE/AH02/1101441876/26/PNSP

En relació amb l'aprovació de l'expedient de contractació, de la memòria justificativa, del quadre de característiques del Plec de clàusules administratives particulars, dels criteris d'adjudicació i del Plec de prescripcions tècniques, que han de regular el contracte de referència, s'emet **INFORME JURÍDIC** previ a l'aprovació de l'expedient de contractació, d'acord amb els següents:

ANTECEDENTS DE FET

En data 18 de juliol de 2025, la directora gerent de l'Hospital Universitari de Bellvitge va emetre un informe en què es justifica el compliment dels aspectes establerts als articles 28, 100, 101 i 116.4, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (d'ara endavant, LCSP), confirmant de manera favorable la necessitat i idoneïtat de portar a terme el "Contracte de servei de manteniment preventiu, normatiu, correctiu, assistència 24x365 dels Grups Electrògens existents de l'Hospital Universitari de Bellvitge".

El pressupost base de licitació és de 89.540,00 euros (IVA inclòs de 15.540,00 euros), amb un valor estimat de 199.800,00 euros, atenent a les modificacions i pròrroques previstes. El termini de durada previst del contracte és de 24 mesos, amb data de finalització prevista el 31 de desembre de 2027. Codi CPV: 50710000-5 Serveis de reparació i manteniment d'equips elèctrics i mecànics d'edificis.

D'acord amb els anteriors antecedents, i en relació amb la tramitació del procediment per a la contractació objecte d'aquest informe, s'estableixen les següents:

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera.- Legislació.

L'Hospital Universitari de Bellvitge (d'ara endavant "HUB") als efectes de l'article 3 de la LCSP és un poder adjudicador que té la consideració d'Administració Pública.

El contracte, atenint-nos a la naturalesa jurídica de l'Hospital Universitari de Bellvitge, es qualifica de contracte administratiu de conformitat amb allò que es disposa a l'article 25 de la LCSP, regint-se quant a la preparació, adjudicació, efectes i extinció per les disposicions aplicables de la LCSP; supletòriament s'aplicaran la resta de normes de dret administratiu i, si escau, les normes de dret privat.

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

Segona.- Tipificació.

La prestació objecte a contractar és el servei de manteniment preventiu, normatiu, correctiu, assistència 24x365 dels Grups Electrògens existents de l'Hospital Universitari de Bellvitge.

Atès el contingut de les prestacions objecte de licitació, s'ha de qualificar el contracte com de servei, de conformitat amb el que s'estableix a l'art. 17 de la LCSP, el qual el defineix com aquell l'objecte del qual sigui prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament.

Els articles 308 a 315 de la LCSP regulen les disposicions relatives als contractes de serveis.

Tercera.- Tramitació.

L'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària, de conformitat amb allò que es disposa la LCSP.

Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà, en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, la necessitat que l'Administració vol satisfer, els criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans en el cas de contractes de serveis, el valor estimat del contracte i la decisió de no dividir en lots el seu objecte, si s'escau.

D'acord amb el que estableix l'article 99.3 de la LCSP, no procedeix la divisió en lots, donat que el contracte requereix l'adjudicació de totes les seves prestacions a una mateixa casa comercial atès que en cas contrari resultaria inviable, des del punt de vista tècnic i d'eficàcia de la prestació, i la posterior execució de la mateixa, atès que totes les prestacions del contracte estan interrelacionades entre si i en conseqüència requereix una coordinació de diferents activitats, el que seria inviable si hi hagués contractistes diferents, d'acord amb el que estableix l'article 99.3 de la Llei de Contractes del Sector Públic.

Pel que fa a la justificació de la necessitat a contractar, la memòria justificativa especifica que l'HUB disposa de diversos grups electrògens que constitueixen una instal·lació crítica per al correcte funcionament del centre, ja que garanteixen el subministrament elèctric en cas d'interrupció de la xarxa general. La seva disponibilitat i fiabilitat resulten essencials per preservar la seguretat dels pacients i del personal sanitari, així com per assegurar la continuïtat assistencial en unitats d'alta dependència tecnològica (UCI, quiròfans, urgències, etc.). En qualitat de titular de les instal·lacions, l'HUB és responsable del seu ús i manteniment en condicions que compleixin els requisits establerts per la normativa aplicable en matèria de seguretat industrial, en particular, la Llei 9/2014, del 31 de juliol, de la seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes, així com de garantir el correcte estat de conservació i funcionament de tots els equips auxiliars. D'acord amb aquestes obligacions i amb l'objectiu de prevenir avaries, mantenir la seguretat de les instal·lacions i garantir la disponibilitat permanent dels grups electrògens, resulta necessari contractar un servei especialitzat de manteniment preventiu, normatiu, correctiu i d'assistència 24x365 que permeti fer front a qualsevol incidència amb caràcter immediat. La unitat de manteniment pròpia de l'HUB no disposa dels mitjans personals, materials ni de l'especialització tècnica requerits per assumir íntegrament les tasques objecte del contracte, atesa la complexitat tecnològica dels sistemes de control electrònic i de gestió de la potència que integren els grups electrògens. Aquesta situació justifica la necessitat de recórrer a un contractista extern especialitzat, que aporti els coneixements, els recursos i l'experiència necessaris per garantir el compliment dels requeriments legals i el correcte funcionament continuat d'una infraestructura crítica per a la seguretat i l'activitat sanitària del centre.

El contracte s'adjudicarà per procediment negociat sense publicitat, d'acord amb allò previst a l'article 168, lletra a), apartat 2n, de la LCSP, donat que el servei a proporcionar és exclusiu. L'article 168 de la LCSP,

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

contempla els supòsits d'aplicació del procediment negociat sense publicitat i enumera una llista "*numerus clausus*" de casos en què l'òrgan de contractació pot adjudicar contractes, utilitzant el procediment negociat, sense la prèvia publicació d'un anunci de licitació.

L'empresa Electra Molins, S.A. és l'únic operador econòmic capaç de dur a terme, amb garanties, les tasques de manteniment preventiu, normatiu, correctiu i d'assistència permanent (24x365) dels grups electrògens instal·lats a l'Hospital Universitari de Bellvitge. Aquesta exclusivitat ve determinada per raons tècniques i legals derivades del fet que Electra Molins és la dissenyadora i fabricant dels equips instal·lats i, per tant, l'única que en coneix íntegrament l'arquitectura, el sistema de control i el programari específic que els regeix.

L'especificitat del disseny, així com la complexitat dels sistemes de control electrònic i de gestió de la potència, fan que el coneixement tècnic necessari per al seu manteniment sigui exclusiu d'aquesta empresa. Aquesta informació no està documentada públicament ni disponible per a tercers, fet que impedeix, de facto, que cap altra empresa pugui intervenir sobre els equips sense posar en risc la seva funcionalitat o invalidar les garanties del fabricant.

A més, Electra Molins és l'única entitat amb accés garantit als recanvis originals, tant electrònics com mecànics, necessaris per mantenir operatius els grups electrògens. Aquests components són de fabricació pròpia o sota llicència restringida, i només poden ser subministrats o instal·lats per l'empresa fabricant, circumstància que impedeix la competència efectiva en el mercat per a aquest servei concret.

Cal tenir present que qualsevol intervenció incorrecta sobre aquests equips pot comprometre la seguretat elèctrica de l'hospital, amb les conseqüències que això podria suposar per a la seguretat dels pacients i del personal assistencial. Per tant, la intervenció d'un tercer no autoritzat comportaria riscos operatius i assistencials inacceptables, atesa la funció crítica d'aquests equips com a font d'energia de suport davant fallades del subministrament principal.

A tot això cal afegir que només Electra Molins pot garantir la compatibilitat amb futures actualitzacions o ampliacions del sistema, atès que el programari, el firmware i la configuració dels equips responen a un desenvolupament propi i no estandarditzat. Qualsevol modificació o integració que es vulgui implementar en el futur dependrà, inevitablement, de l'empresa fabricant.

Finalment, l'empresa disposa d'un servei tècnic especialitzat i capacitat de resposta immediata les 24 hores del dia, 365 dies l'any, requisit indispensable per a un entorn hospitalari d'alta complexitat com el de l'Hospital Universitari de Bellvitge.

Per tots aquests motius, es considera plenament justificat l'ús del procediment negociat sense publicitat, d'acord amb l'article 168.a.2 de la LCSP, atès que, per raons tècniques degudament motivades, només Electra Molins, S.A. pot executar el contracte amb garanties suficients, i no existeix cap alternativa viable o equivalent al mercat que permeti assegurar la prestació del servei sense incórrer en riscos legals, tècnics o assistencials.

Pel que fa a la justificació de la manca de mitjans propis d'acord amb el que s'indica a la memòria justificativa, l'objecte del contracte no es pot realitzar per mitjans propis, atès que no es disposa dels recursos necessaris per tal de dur a terme el servei objecte del contracte així com la manca de mitjans personals i materials.

L'article 170.2 de la LCSP, estableix que quan únicament participi un candidat en el procediment, la mesa de contractació o, si no n'hi ha, l'òrgan de contractació, sempre que sigui possible, ha de negociar amb ell en els termes que assenyalava l'apartat 5 de l'article 169

Atès el seu valor estimat, es tracta d'un contracte no subjecte a regulació harmonitzada, de conformitat amb els llindars establerts a la secció 2a, del capítol II del Títol preliminar.

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

L'expedient incorpora la memòria justificativa de la necessitat i idoneïtat del contracte, així com la resta d'informes necessaris i preceptius establerts a la LCSP per a aquest tipus de procediment.

Quarta.- Plec de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques.

El plec de clàusules administratives particulars que regirà la contractació serà el SE-PNSPE i d'acord amb l'article 122 de la LCSP, ha estat aprovat per òrgan de contractació.

Pel que fa al contingut del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) i del Plec de Prescripcions Tècniques (PPT) que han de regir el procediment de contractació de referència, ambdós compleixen els principis bàsics de la contractació pública exigibles als poders adjudicadors, reflectint-se, concretament, una aplicació acurada i extensa dels principis de llibertat d'accés a la licitació, publicitat, transparència i no discriminació i igualtat de tracte.

Els terminis de concurrència no són inferiors als terminis mínims establerts a la LCSP. La solvència exigida es considera proporcional a l'objecte de licitació i ha estat verificada, dins del marge de discrecionalitat de l'entitat.

Cinquena.- Termini i pròrroga.

El PCAP regula el termini de vigència del contracte, tot establint en el seu cas si aquest podrà ser objecte de pròrroga.

La durada del contracte s'ha establert atenent a la naturalesa de les prestacions, les característiques del seu finançament i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la realització d'aquestes.

La durada del contracte, incloses en el seu cas les pròrroques, no supera els terminis establerts a l'article 29 de la LCSP.

Sisena.- Criteris d'adjudicació.

Tant la memòria justificativa com el PCAP que inclouen l'expedient recullen els criteris de valoració de les ofertes d'acord amb el que s'exigeix als articles 145 i següents de la LCSP i la seva justificació.

Els criteris d'adjudicació estan vinculats a l'objecte del contracte en el sentit que expressa l'article 145.6 de la LCSP; s'han formulat de manera objectiva, amb ple respecte als principis d'igualtat, no-discriminació, transparència i proporcionalitat, sense que puguin conferir a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada; garanteixen la possibilitat que les ofertes siguin avaluades en condicions de competència efectiva i van acompanyats d'especificacions que permetin comprovar de manera efectiva la informació facilitada per les empreses licitadores amb la finalitat d'avaluar si les seves ofertes els compleixen.

Els criteris d'adjudicació recollits al PCAP van dirigits a poder concedir la millor puntuació a les propostes que més ajustin a les necessitats de l'Hospital Universitari Vall d'Hebron.

La fórmula per a la valoració i puntuació de les proposicions tècnica i econòmica compleixen amb el contingut de la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública.

Setena.- Òrgan de contractació.

L'òrgan de contractació és el/la Director/a Gerent de l'ICS, en virtut de les facultats conferides per l'article 16.2 de la Llei 8/2007, de 30 de juliol, de l'Institut Català de la Salut.

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

No obstant això, d'acord amb allò que es disposa la Resolució SLT/2490/2024, de 4 de juliol, del director gerent de l'Institut Català de la Salut, de delegació de competències en matèria de contractes del sector públic i execució pressupostària a les persones titulars de les gerències d'atenció primària i a la comunitat i de les gerències hospitalàries, també poden actuar com a òrgans de contractació les persones titulars de les gerències d'atenció primària i a la comunitat i de les gerències hospitalàries de l'Institut Català de la Salut (DOGC núm. 9199 de 8 de juliol de 2024).

Vuitena.- Recurs especial en matèria de contractació pública.

D'acord amb l'article 44.1.a) de la LCSP, atès que es tracta d'un contracte de serveis amb un valor estimat superior als 100.000,00 euros, aquest contracte és susceptible de recurs especial en matèria de contractació.

Novena.- Constitució de la garantia definitiva

D'acord amb el que disposa l'article 107 de la LCSP es preveu l'exigència de la garantia definitiva en els contractes adjudicats per les administracions públiques, de tal manera que l'empresa proposada com a adjudicatària haurà de constituir una garantia definitiva equivalent al 5 % del preu final ofertat, sense incloure l'IVA, com a requisit previ a la formalització del contracte.

Per tot l'esmentat, qui subscriu,

INFORMA favorablement del contingut i prescripcions de la memòria justificativa, del quadre de característiques del Plec de clàusules administratives particulars, del Plec de prescripcions tècniques i dels criteris d'adjudicació, relatius a la contractació del servei de manteniment preventiu, normatiu, correctiu, assistència 24x365 dels Grups Electrògens existents de l'Hospital Universitari de Bellvitge, atès que les mateixes estan conformes amb la legislació de contractes.

Barcelona, a la data de la signatura electrònica

Jordi Salvadó Rubio
Lletrat de l'Assessoria Jurídica
Institut Català de la Salut