



Informe justificatiu de la celebració d'un contracte

Contracte: Contracte Públic

**Unitat promotora: Direcció General
d'Infraestructures de mobilitat**

Tipus: Serveis

Procediment: Obert harmonitzat

Expedient: **PTOP-2026-13**

Criteris d'adjudicació: L'adjudicació del contracte es realitzarà en base a la millor relació qualitat-preu. Per tal de determinar aquesta millor relació qualitat-preu, es tenen en compte els següents criteris d'adjudicació amb una puntuació total màxima de 100 punts:

- Criteris d'adjudicació no avaluables mitjançant fórmules: 40 punts
- Criteris d'adjudicació avaluables mitjançant fórmules: 60 punts
 - A. Oferta econòmica: 45 punts
 - B. Altres criteris d'avaluació valorables mitjançant fórmules: 15 punts

Títol: Assistència tècnica pel seguiment i actualització del Pla específic de mobilitat del Vallès i la redacció i actualització d'altres instruments de planejament urbanístic d'infraestructures

	Import base	IVA	Import total
Valor estimat del contracte (sense IVA)	720.800,00 €		
Pressupost licitació:	180.200,00 €	37.842,00 €	218.042,00 €

Termini d'execució: 12 mesos, a comptar des de l'1 de gener de 2026 o des de la formalització del contracte si fos posterior i, com a màxim, fins el 31 de desembre de 2026. Amb possibilitat de tres anys de pròrroga.

Aquest contracte està subjecte a regulació harmonitzada.

1. Justificació de la necessitat de contractar

La Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat té assignades les funcions d'ordenar i planificar les infraestructures viàries i ferroviàries en l'àmbit de les seves competències

i la seva coordinació amb el planejament urbanístic. En el marc d'aquestes competències, la DGIM impulsa el seguiment, actualització i redacció dels plans relacionats a l'objecte d'aquesta contractació. A continuació es contextualitza cadascun d'ells.

El Pla específic de mobilitat del Vallès (PEMV) es va aprovar mitjançant Resolució, de 12 de febrer de 2021, del conseller del Departament de Territori i Sostenibilitat (actualment Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica). Es poden consultar tots els documents que en formen part en el següent enllaç:

https://territori.gencat.cat/ca/01_departament/estrategia/plans-sectorials/pla-especific-mobilitat-valles/index.html

El PEMV, que té caràcter d'específic d'acord amb la Llei 9/2003, de 13 de juny, de la mobilitat, dona compliment a la disposició addicional cinquena de la normativa del Pla territorial metropolità de Barcelona (PTMB), d'acord amb l'annex de l'Acord GOV/77/2010, de 20 d'abril, pel qual s'aprova definitivament el PTMB i, en coherència amb aquest pla, el seu horitzó temporal és el 2026.

Aquest pla, tal i com assenyala el PTMB, podrà, si s'escau, complementar la xarxa de tramvies o plataformes segregades per autobús així com establir criteris d'intervenció a la xarxa viària que servirà de suport als desplaçaments en autobús. A més, també serà objecte d'aquest estudi donar resposta a les problemàtiques de mobilitat local i global a l'àmbit del Vallès tenint en compte els condicionants territorials, socioeconòmics i ambientals, en el mateix marc de dinamització i participació del PEMV. La gestió de la mobilitat i la congestió, així com les polítiques de transport públic, i la realització de noves infraestructures, han d'anar acompanyats d'estudis que complementin l'oferta de xarxa de transport públic interurbà i la seva aportació a la xarxa ferroviària, i al sistema d'intercanviadors, tot donant directrius sobre polítiques d'aparcament urbà i gestió transversal de la mobilitat entre d'altres.

El PEMV inclou una proposta de seguiment del Pla en la seva fase d'execució, per tal d'involucrar els agents implicats en tot el procés i crear una eina de control de les mesures proposades. Aquest seguiment es concreta en la redacció d'informes de seguiment com a eina de control global i d'estat d'execució de les propostes, així com de seguiment ambiental del Pla. Així mateix, el sistema de governança preveu unes reunions de seguiment del Comitè tècnic i social i el Comitè estratègic, conformatos per les principals institucions públiques implicades en l'execució del PEMV (Generalitat de Catalunya, Ajuntaments, Autoritat del Transport Metropolità, consells comarcals, Diputació de Barcelona, etc.).

A data d'avui, des de la Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat s'han redactat els informes de seguiment corresponents a 2022 i 2023, i s'està treballant amb el de 2024, i s'ha elaborat i actualitzat un visor de seguiment d'actuacions del Pla. Així mateix, els diferents comitès s'han reunit fins a 3 vegades.

Per altra banda, la declaració ambiental estratègica del PEMV (Resolució TES/467/2021, d'11 de febrer) va establir un conjunt de condicionants de desenvolupament i seguiment vinculats a la millora ambiental associada al PEMV i a l'anàlisi de detall de determinats corredor de mobilitat. Alhora, va establir la constitució d'una comissió paritària entre el promotor i l'òrgan ambiental.

En aquest sentit, per tal de maximitzar la interrelació entre els aspectes ambientals i el propi seguiment de les qüestions de mobilitat i infraestructures, s'ha optat per un seguiment totalment transversal i integrat que ha quedat integrat als informes de seguiment, evitant d'aquesta manera que el seguiment ambiental quedi separat i, per tant, maximitzant la operativitat i efectivitat d'aquest. Alhora, la comissió paritària també s'ha reunit, a data d'avui, fins a 3 vegades.

Vist tot això, i atès que el contracte de l'assistència tècnica que actualment dona suport a les tasques de seguiment del PEMV finalitza aquest 2025, escau impulsar una licitació per a una nova assistència tècnica que permeti continuar les tasques de seguiment del PEMV fins a la seva finalització, així com realitzar-ne la seva avaluació de tancament i eventualment la seva actualització.

Per altra banda, el PDUI es va aprovar definitivament el 24 de juliol de 2020 per part de la Comissió de Territori de Catalunya, i es poden consultar tots els documents que en formen part en el següent enllaç:

<https://dtes.gencat.cat/rpucportal/#!/consulta/detallExpedient/263575/documents>

Aquest Pla ordena els aspectes relacionats amb les infraestructures viàries i ferroviàries existents i previstes en aquest àmbit, per tal de garantir la disponibilitat de sòl necessària per implantar nous corredors i reconvertir els actuals, amb la premissa bàsica de potenciar l'accessibilitat de l'àmbit corregint o minimitzant l'efecte barrera que generen les infraestructures.

D'ençà la seva aprovació, s'ha evolucionat amb la planificació de determinades infraestructures de l'àmbit del PDUI, fet que dona peu a la seva actualització per tal d'ajustar-ne les reserves urbanístiques incloses. En aquest sentit, cal adaptar i compatibilitzar les determinacions i reserves del PDUI als diferents estudis que s'han iniciat que modifiquen algunes de les previsions, pel que fa a les actuacions viàries i ferroviàries, i d'introduir els ajustos o altres qüestions necessàries per tal de garantir el correcte desenvolupament urbanístic de l'àmbit de la ròtula de Martorell-Abrera.

Vist això, escau impulsar la present licitació per a una nova assistència tècnica que permeti actualitzar el PDUI, tant pel que fa a la redacció de tota la seva documentació associada com per la seva tramitació, tant urbanística com ambiental.

Finalment, la DGIM ha redactat l'estudi previ "Vial intern de connexió del polígon de la indústria química de Tarragona amb les infraestructures de mobilitat de l'entorn", amb clau EP-XNT-22069. En aquest estudi s'han analitzat diversos corredors per a una nova

vialitat entre l'enllaç de finalització de la carretera T-315 (autovia de Bellissens) sobre la N-340 i la rotonda de la carretera C-31B d'accés a la ZAL i a l'estació intermodal del port de Tarragona, que estructura internament el polígon industrial i les seves connexions amb la xarxa de carreteres de l'entorn.

En base a aquest estudi previ, cal redactar un pla especial urbanístic que permeti determinar i regular les reserves de sòl que resta afectat a la implantació del nou vial. Així doncs, la present licitació dota la DGIM d'una assistència tècnica per a la redacció de l'esmentat pla especial urbanístic, amb tota la documentació tècnica associada necessària per a la seva tramitació i dona suport a la seva tramitació, tant urbanística com ambiental.

El conjunt de tasques descrites constitueix un volum de treball que la unitat promotora del contracte no pot assumir amb personal propi amb el temps i la forma necessaris per tal de no condicionar la governança del PEMV ni el desenvolupament urbanístic de les infraestructures relacionades. En aquest sentit, un endarreriment en l'elaboració dels informes de seguiment del PEMV i estudis de corredors, condicionaria la celebració dels diferents comitès i comissions i la presa de decisions d'implantació territorial del pla associades. Per altra banda, l'elaboració dels documents urbanístics del vial del polígon de la indústria química de Tarragona i del PDUI requereixen d'una dedicació intensiva per part de professionals especialistes difícilment assumible pels equips tècnics de la DGIM. Arran d'aquests antecedents es considera justificada la necessitat d'impulsar la contractació proposada per la manca a la DGIM de personal propi suficient per dur a terme les tasques descrites. Així, es fa necessària una contractació externa per donar suport a la unitat que actualment està desenvolupant el conjunt de tasques.

Així doncs, aquest contracte pretén donar continuïtat als serveis oferts en el contracte vigent amb clau PTOP-2022-13, amb import de licitació de:

Expedient	Mesos contracte	Import total licitació (s/IVA)	Import anual licitació (s/IVA)
PTOP-2022-13	24	186.000,00 €	93.000,00 €

Les tasques del contracte vigent a les quals es dona continuïtat en el present contracte s'han reajustat i optimitzat, però per altra banda, s'ha actualitzat el preu unitari del diferents perfils professionals vinculats al contracte. Això ha resultat en un increment el del 12% del pressupost dedicat a aquestes tasques respecte el pressupost estimat al 2021 pel contracte vigent, passant dels 93.000,00 € a 104.200,00 €. Tanmateix, aquest increment resulta inferior amb la variació del percentatge de l'Índex de preus de consum en aquest període, que segons l'Institut Nacional d'Estadística ha estat del 18,6% entre maig de 2021 i maig de 2025.

Tanmateix, en el present expedient s'hi han unificat les tasques relatives a la redacció i actualització de documents de planejament urbanístic d'infraestructures atès que es comparteixen objectius i tramitacions comunes, fet que ha de redundar en la millora de l'eficiència en la prestació del servei. És aquest increment de tasques el que justifica

l'increment del pressupost de licitació del contracte en 76.000,00 € addicionals, fins a arribar als 180.200,00 € d'aquest contracte. Aquest increment respon a l'increment de tasques vinculades a la redacció i actualització d'altres instruments de caràcter urbanístic, descrit als paràgrafs anteriors, i que s'han valorat de forma anàloga.

2. Determinació del preu del contracte

D'acord amb el previst a l'article 102 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic per al qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP), la determinació del preu d'aquest contracte és a **preus unitaris**,

Tal i com estableix l'apartat B.1 del Quadre de Característiques del PCAP.

Els preus unitaris estimats s'han obtingut a partir de preus de mercat i de l'experiència acumulada observant pressupostos presentats a concursos amb unes característiques similars a les requerides per a les tasques objecte d'aquest contracte, tenint en compte el XX Conveni Col·lectiu d'Empreses d'Enginyeria i Oficines Tècniques, publicat al BOE el 10 de març de 2023. Els preus unitaris màxims de licitació es troben detallats al següent quadre:

Concepte	Preu màxim unitari (IVA exclòs)
A. Coordinador/a	60,00 €
B. Tècnic/a de mobilitat	40,00 €
C. Ambientòleg/oga	40,00 €
D. Tècnic/a urbanista	40,00 €

D'acord amb les necessitats de la DGIM, durant l'any 2026 els treballs que cal realitzar i que queden recollits i detallats a l'apartat 6 del plec de prescripcions tècniques (en endavant PPT), requereixen unes necessitats de personal i dedicació associada per a cadascun dels perfils professionals que resten definits al quadre de l'apartat 9.2 del PPT. En aquest mateix quadre, s'hi apliquen els preus unitaris màxims esmentats per obtenir el pressupost de licitació.

D'acord amb totes les consideracions anteriors, s'arriba a la conclusió que el pressupost màxim de licitació és de 180.200,00 € IVA exclòs.

Les certificacions es realitzaran i s'abonaran aplicant els preus unitaris oferts.

3. Determinació del valor estimat del contracte (VEC) D'acord amb l'article 101 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant, LCSP), els elements que determinen el VEC són el pressupost (180.200,00 €), més les possibles pròrrogues (540.600,00 €).

Per la qual cosa, el VEC és de 720.800,00 €, tal i com indica l'apartat B.2 del Quadre de Característiques del PCAP.

4. Proposta d'utilització de procediment de contractació

El procediment d'adjudicació d'aquest contracte és obert harmonitzat atès que el valor estimat és superior a 221.000,00€, d'acord amb l'article 156 de la LCSP.

5. Justificació dels criteris d'adjudicació

Segons el que disposa l'article 116.4 de la LCSP : en l'expedient s'ha de justificar adequadament l'elecció del procediment i la dels criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte.

Sobre la base del principi d'igualtat i el principi de transparència, l'elecció del procediment del contracte que ens ocupa es durà a terme per mitjà de procediment obert harmonitzat de conformitat amb el que disposen l'article 156 i següents de la LCSP. S'ha triat aquest procediment perquè es considera que és el que millor assegura l'efectiva concurrència entre les empreses interessades en l'adjudicació del contracte, ja que totes elles poden presentar una proposició i, a més, queda exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors.

Així mateix, i de conformitat amb l'article 145 de la LCSP, s'estableix que "l'adjudicació dels contractes es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació d'acord amb la millor relació qualitat-preu", i a més a més "la millor relació qualitat-preu s'avaluarà d'acord amb criteris econòmics i qualitatius". L'article 146 de la LCSP, que estableix que quan s'utilitzen una pluralitat de criteris d'adjudicació, per a determinar els mateixos, sempre que sigui possible, es donarà preferència a aquells criteris que facin referència a característiques de l'objecte del contracte que poden valorar-se mitjançant xifres o percentatges que s'obtenen per l'aplicació de les fórmules matemàtiques establides en els plecs. Per tant, tenint en compte aquesta reflexió i amb la finalitat de garantir una comparació objectiva del valor relatiu dels licitadors que permeti determinar, en condicions de competència efectiva, quina oferta té la millor relació qualitat-preu, els criteris de valoració s'ha prioritzat elements objectius i valorables matemàticament i a més a més el criteri "preu" té un pes molt significatiu donades les característiques d'aquest contracte, on totes les exigències i peculiaritats del mateix s'estableixen clarament en el Plec de prescripcions tècniques (PPT). Addicionalment, per a la determinació de la millor oferta s'ha optat per incloure com a criteri qualitatiu, a part del preu, l'experiència del/de la coordinador/a en la realització de tasques assimilables a les descrites. Aquest element pretén valorar la competència del/de la coordinador/a en la realització de les tasques objecte d'aquesta licitació per garantir-ne la seva execució amb la qualitat necessària.

Per altra banda, pel que fa als criteris sotmesos a judici de valor, s'ha inclòs únic criteri referent a l'elaboració d'una memòria metodològica de la proposta de treballs definits en el plec de prescripcions tècniques punt 6 "Descripció dels treballs". Aquesta memòria ha

de permetre valorar la idoneïtat del mètode de treball proposat per afrontar la complexitat de l'execució de les diferents tasques objecte d'aquest contracte, ateses les característiques singulars de cada tipologia de tasca i de l'entorn en el que s'executen. Amb l'objectiu de garantir una millor distribució de les puntuacions i afavorir la qualitat de les ofertes presentades, s'han definit una sèrie de subcriteris o aspectes rellevants, que es valoraran mitjançant una gradació de la valoració proporcional segons el que es presenti i descrigui en l'oferta (puntuant en un 0%, 25%, 50% o 100%), i sobre els quals s'aplicarà la fórmula de puntuació establerta en la Directriu 1/2020 d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica.

A l'apartat O del Quadre de Característiques del PCAP d'aquest contracte es detallen les condicions establertes en els diversos criteris d'adjudicació per tal de assolir la millor puntuació per part dels licitadors.

6. Classificació exigida als participants

Tenint en compte la normativa aplicable per a la contractació, no és exigible la classificació.

7. Justificació dels criteris de solvència tècnica, professional, econòmica i financera

Quant a la solvència, l'apartat 1 de l'article 65 de la LCSP disposa que només podran contractar amb el sector públic les persones naturals o jurídiques, espanyoles o estrangeres, que tinguin plena capacitat d'obrar, no estiguin incurses en cap prohibició de contractar i acreditin la seva solvència econòmica i financera i tècnica o professional.

D'altra banda, l'apartat 1 de l'article 74 de la LCSP indica que per subscriure contractes amb el sector públic els empresaris han d'acreditar que compleixen les condicions mínimes de solvència econòmica i financera, i professional o tècnica que determini l'òrgan de contractació. Aquest requisit s'ha de substituir pel de la classificació quan aquesta sigui exigible de conformitat amb el que disposa aquesta Llei.

L'apartat 2 d'aquest article disposa que els requisits mínims de solvència que hagi de reunir l'empresari i la documentació requerida per acreditar-los s'han d'indicar en l'anunci de licitació i s'han d'especificar en el plec de clàusules administratives particulars del contracte (en endavant, PCAP), han d'estar vinculats al seu objecte i han de ser proporcionals a aquest.

Per altra banda, l'article 76 de la LCSP assenyala que en els contractes d'obres, de serveis, concessió d'obres i concessió de serveis, així com en els contractes de subministrament que incloguin serveis o treballs de col·locació i instal·lació, es pot exigir a les persones jurídiques que especifiquin, en l'oferta o en la sol·licitud de participació, els noms i la qualificació professional del personal responsable d'executar la prestació. Els òrgans de contractació poden exigir als candidats o licitadors, fent-ho constar en els plecs, que, a més d'acreditar la seva solvència o, si s'escau, classificació, es

comprometin a dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals o materials suficients per a això. Aquesta adscripció ha de ser raonable, justificada i proporcional a l'entitat i característiques del contracte, de manera que no limiti la participació de les empreses a la licitació.

Al mateix temps, d'acord amb el que preveu l'article 86 de la LCSP, la solvència econòmica i financera i tècnica o professional s'acreditarà mitjançant l'aportació dels documents fixats per l'òrgan de contractació d'entre els previstos en els articles 87 a 91 d'aquesta Llei.

En relació amb la solvència econòmica i financera, tenint en compte tant el pressupost base de licitació com el valor estimat del contracte i amb l'objectiu de fer efectiu el principi de no discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors, s'ha considerat raonable i proporcionat establir una solvència per la qual els licitadors han d'acreditar disposar d'un volum anual de negoci, en l'àmbit d'activitats corresponent a l'objecte del contracte, de l'empresa licitadora referit a l'any de major volum de negoci dels darrers tres anys per un import igual o superior a l'indicat a l'apartat següent, amb l'objectiu de garantir que qualsevol licitador que pretengui presentar una oferta compti amb les garanties precises i per a què, arribat el cas, pugui prestar el servei amb total garantia des d'aquest punt de vista. En aquest cas a més de tractar-se d'una solvència econòmica inferior a una vegada i mitja el valor estimat del contracte, resulta proporcional pel que fa a l'objecte del contracte en relació al pressupost base de licitació, de manera que garanteix a nivell econòmic la potencialitat suficient per a una correcta execució del contracte des d'aquest punt de vista.

En relació amb la solvència tècnica, tenint en compte l'article 90.2 de la LSCP, s'ha considerat raonable i justificat per la naturalesa dels treballs a realitzar, optar per la seva acreditació mitjançant la relació dels principals serveis efectuats en els últims tres anys d'igual o similar naturalesa als que constitueixen l'objecte del contracte, l'import anual acumulat dels quals en l'any de major execució sigui igual al 70% de l'annualitat mitjana del contracte.

En relació amb l'adscripció de mitjans personals, s'inclouen els títols acadèmics i professionals del/de la coordinador/a, del/de la tècnic/a de mobilitat i del/de la ambientòleg/oga. Aquest requeriment respon a les titulacions mínimes exigides que aporten els coneixements necessaris per poder desenvolupar les tasques d'aquest contracte de manera que no resulta ni desproporcionat ni discriminatori pel licitadors. També s'exigeix una experiència mínima de tres anys en tots els perfils en tasques d'igual o similar naturalesa a l'objecte del contracte per tal que aquest pugui desenvolupar-se amb una eficiència i qualitat mínima esperada. Les tasques que han de realitzar són tasques que requereixen d'un grau elevat de coneixements i experiència en cadascun dels perfils destacats, ateses les complexitats específiques de les diferents tasques involucrades en l'execució del contracte.

Els criteris triats per la justificació de la solvència dels licitadors, i els referents a adscripció de mitjans, que figuren en el Plec de Clàusules Administratives Particulars

estan relacionats amb l'objecte i l'import del contracte; són determinats; es troben dins dels enumerats a la LCSP; no són inadequats per acreditar la solvència i, en cap cas, poden produir efectes de caràcter discriminatori, sense que sigui discriminatori el fet que no tots els empresaris puguin acreditar la solvència exigida en aquest plec.

Els criteris de solvència econòmica i financera i solvència tècnica o professional són els que es detallen a l'apartat G.2 del quadre de característiques del PCAP.

8. Justificació de les condicions especials d'execució

Amb l'objectiu d'establir una contractació pública socialment responsable, aquest contracte inclou mesures per tal de garantir que en la seva execució, l'empresa contractista compleixi amb obligacions aplicables en matèria social i laboral.

Les condicions especials d'execució s'estableixen l'apartat **Z.1 del Quadre de Característiques** del PCAP d'aquest contracte.

Tenint en compte la naturalesa i finalitat d'aquest contracte, d'acord amb l'article 202.1 de la LCSP, es proposa com a condició especial d'execució del contracte, que l'empresa contractista, en el desenvolupament de la prestació, afavoreixi la conciliació corresponsable del temps laboral, familiar i personal.

Aquesta condició d'execució respon a la necessitat de promoure la conciliació de la vida familiar i laboral de les persones treballadores i és adequada a l'objecte d'aquest contracte, ja que condiciona la possibilitat de contractar amb les Administracions públiques a l'habilitació per part de les empreses adjudicatàries de la presentació i implantació efectiva d'un pla de mesures que implementi una nova manera de cooperació i compromís entre dones i homes en el si de les seves organitzacions empresarials, per a permetre un repartiment equilibrat de responsabilitats en la vida professional i en la privada.

9. Decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte

Segons l'article 99 de la LCSP, cal justificar la no divisió de lots del contracte. Aquesta contractació no es divideix en lots atesa la pròpia naturalesa de les diferents tasques a desenvolupar en el marc d'aquesta assistència tècnica, de les quals cal coordinar-ne la seva execució de manera integral. Així mateix, es requereix una continuïtat de l'equip tècnic dedicat a la seva elaboració per tal de garantir-ne una execució més eficaç i eficient, atès l'estreta col·laboració que caldrà mantenir amb els equips tècnics de la DGIM. Per tant, aquestes tasques estan completament interrelacionades entre elles, es complementen entre elles, i es necessita un tractament conjunt que podria veure's afectat si es provoques la divisió del contracte per lots i per tant és indivisible.

10. Coordinació d'activitats empresarials

El contracte implica la presència física, puntual o continuada, de personal aliè als centres de treball del Departament?

- ☒ Sí
☐ No

Les tasques a desenvolupar en el marc d'aquest contracte requereixen de comunicació i col·laboració contínua amb la unitat promotora del contracte i l'accés a la informació que aquesta té custodiada. És per això, que un màxim del 80% del temps de treball dels perfils tècnics, s'haurà de realitzar a la seu del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica.

Per delegació
(Resolució TER/803/2025, de 6 de març)
DOGC 9369, de 12/03/2025

David Prat Soto
Director general d'Infraestructures de Mobilitat

(Signat electrònicament)