

Informe justificatiu de la celebració d'un contracte

Contracte: Contracte Públic	Unitat promotora: Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat (DGIM en endavant)
Tipus: Serveis	
Expedient: PTOP-2026-15	Procediment: obert simplificat
Criteris d'adjudicació:	avaluables mitjançant fórmules
Títol:	Assistència tècnica per realitzar les tasques vinculades a l'elaboració de l'informe per a l'autorització d'actuacions en zones d'afectació ferroviària i per actuacions situades en la zona d'influència de la xarxa viària, de titularitat de la Generalitat de Catalunya

	Import base	IVA	Import total
Valor estimat del contracte (sense IVA):	136.200,00 €		
Pressupost licitació:	68.100,00 €	14.301,00 €	82.401,00 €
Termini d'execució: 12 mesos des de l'1 de gener de 2026 o des de la data de formalització del contracte si fos posterior i com a màxim fins 31/12/2026			
Es preveu una pròrroga de 12 mesos més.			

Justificació de la necessitat de contractar

D'acord amb el que estableix la Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària, el Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica és l'òrgan competent, com a titular de la infraestructura ferroviària de la xarxa dels Ferrocarrils Metropolitans de Barcelona (FMB), per emetre la preceptiva autorització en relació amb l'execució de noves actuacions situades en zona d'influència ferroviària, per part d'altres administracions, ens o particulars.

D'acord amb el que estableix la Llei 7/1993, de 30 de setembre, de carreteres, el Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica és l'òrgan competent, de la infraestructura viària de la que és titular, d'emetre per emetre la preceptiva autorització en relació amb l'execució d'actuacions situades en les zona d'influència viària (domini públic, servitud, afectació), per part d'altres administracions, ens o particulars.

La DGIM no disposa dels equips específics ni dels perfils tècnics necessaris per dur a terme la revisió i validació de la documentació requerida per tal d'informar les actuacions que es realitzen en les àrees d'influència de la infraestructura ferroviària i/o viària, ja que la revisió i validació d'aquesta documentació presentada requereix una especialització d'eines de càlcul informàtic estructural i geotècnic de les quals la DGIM no disposa.

Per tal de complir amb l'objecte abans esmentat de realitzar la revisió i validació de la documentació presentada per sol·licitar l'autorització d'actuacions situades en les àrees d'influència de la infraestructura ferroviària i/o viària, i a causa de la manca de perfils tècnics i mitjans materials especialitzats suficients, resulta necessari i idoni proposar que aquestes tasques siguin executades mitjançant un contracte de serveis amb licitació pública.

L'àmbit d'aplicació d'aquest contracte correspon a aquelles actuacions promogudes per ens públics o privats que es realitzen en les zones d'influència de la xarxa ferroviària soterrada i/o xarxa viària de titularitat de la Generalitat de Catalunya i de competència de la Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat.

Determinació del preu del contracte

La licitació es realitza per preus unitaris.

Els preus unitaris dels treballs previstos al pressupost s'han calculat tenint en compte els mitjans necessaris per al compliment del contracte.

En la següent taula es desglossa l'import en funció de preus unitaris.

Descripció de la partida	Unitat	Preu unitari màxim	Unitats	Total
Revisió i validació de la documentació relativa a un expedient de sol·licitud d'informe d'afectació ferroviària	Unitat	1.135,00 €	60	68.100,00 €
Total sense IVA				68.100,00 €
21% IVA				14.301,00 €
Total contracte				82.401,00 €

Determinació del valor estimat del contracte (VEC)

Establerta en l'apartat "B.2. Valor estimat del contracte i mètode aplicat per al seu càlcul" del quadre de característiques del PCAP.

Proposta d'utilització de procediment de contractació

Procediment obert simplificat, atès el valor estimat del contracte.

Justificació dels criteris d'adjudicació

Els criteris d'adjudicació han estat elaborats per l'equip tècnic responsable d'aquest contracte.

Amb aquests criteris es valora tot el procés establert, des d'inici fins a l'entrega del darrer informe, per al correcte compliment de les tasques requerides en aquest contracte, juntament amb l'experiència d'aquest equip, ja que es tracta de treballs especialitzats.

Concretament es preveuen els següents tres criteris avaluables mitjançant fórmules:

1. Major reducció de dies per al termini màxim de lliurament de la nota tècnica producte de la revisió de la documentació
2. Major increment d'anys d'experiència de l'encarregat
3. Expertesa de l'encarregat en la confecció de Modelitzacions realitzades amb mètodes numèrics d'elements finits

El criteri de **major increment d'anys d'experiència de l'encarregat** i la seva **expertesa en la confecció de Modelitzacions realitzades amb mètodes numèrics d'elements finits**, pretén valorar el coneixement profund sobre estudis d'igual o similar naturalesa que els de l'objecte del contracte.

El major increment d'anys d'experiència i la confecció de fins a 7 modelitzacions elaborades, obtenen la màxima puntuació, valorant així les experiències prèvies que poden aportar major qualitat al correcte compliment de les tasques descrites a l'apartat 4 del Plec de Prescripcions Tècniques (PPT).

En concret per al cas d'infraestructures ferroviàries soterrades aquestes es resumeixen en:

- a) Revisió formal i tècnica dels documents A, B i C, generant una nota tècnica que especifiqui les mancances, deficiències i/o incorreccions que presenten.
- b) Un cop validats els documents A, B i C, redacció d'un informe final de revisió que justifiqui aquesta validació i reculli les incidències detectades, esmenes introduïdes, conclusions destacables de la supervisió i recomanacions a tenir en compte en el seguiment i execució de les obres de l'actuació.

- c) En el cas del document A, caldrà validar les hipòtesis considerades per a la definició dels paràmetres del terreny i els paràmetres dels materials de la infraestructura, i si escau, realitzar models de càlcul estructural o d'interacció terreny – estructura per avaluar les capacitats resistents de la infraestructura degut a les sol·licitacions que introdueix la nova actuació.
- d) Podrà ser necessari realitzar estudis més generals que abastin diversos expedients simultàniament i que serveixin per aprofundir el coneixement sobre un aspecte concret de l'afectació a les infraestructures soterrades.

Els informes corresponents a la xarxa viària, disposaran de una documentació anàloga a l'anteriorment especificada que s'adaptarà al cas d'infraestructures viàries.

El criteri de **major reducció de dies per al termini màxim de lliurament de la nota tècnica producte de la revisió de la documentació**, pretén valorar el fet d'escurçar el termini per respondre sobre la idoneïtat de la documentació presentada pel sol·licitant d'un informe d'afectació ferroviària, donant-li una resposta en el menor temps possible i fent més eficient el tràmit d'emissió d'informe d'afectació ferroviària per part de la Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat.

Criteris d'adjudicació

Establerts en l'apartat "M. Criteris d'adjudicació" del quadre de característiques del PCAP.

Classificació exigida als participants

No s'exigeix classificació.

Justificació dels criteris de solvència i les seves concrecions

En quant a la solvència, l'apartat 1 de l'article 65 de la LCSP disposa que només podran contractar amb el sector públic les persones naturals o jurídiques, espanyoles o estrangeres, que tinguin plena capacitat d'obrar, no estiguin incurses en cap prohibició de contractar i acreditin la seva solvència econòmica i financera i tècnica o professional

D'altra banda, l'apartat 1 de l'article 74 de la LCSP indica que per subscriure contractes amb el sector públic els empresaris han d'acreditar que compleixen les condicions mínimes de solvència econòmica i financera, i professional o tècnica que determini l'òrgan de contractació. Aquest requisit s'ha de substituir pel de la classificació quan aquesta sigui exigible de conformitat amb el que disposa aquesta Llei.

L'apartat 2 d'aquest article disposa que els requisits mínims de solvència que hagi de reunir l'empresari i la documentació requerida per acreditar-los s'han d'indicar en l'anunci de licitació i s'han d'especificar en el plec del contracte, han d'estar vinculats al seu objecte i han de ser proporcionals a aquest.

Per altra banda, l'article 76 de la LCSP senyala que en els contractes d'obres, de serveis, concessió d'obres i concessió de serveis, així com en els contractes de subministrament que incloguin serveis o treballs de col·locació i instal·lació, es pot exigir a les persones jurídiques que especifiquin, en l'oferta o en la sol·licitud de participació, els noms i la qualificació professional del personal responsable d'executar la prestació. Els òrgans de contractació poden exigir als candidats o licitadors, fent-ho constar en els plecs, que, a més d'acreditar la seva solvència o, si s'escau, classificació, es comprometin a dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals o materials suficients per a això. Aquesta adscripció haurà de ser raonable, justificada i proporcional a l'entitat i característiques del contracte, de manera que no limiti la participació de les empreses a la licitació.

Al mateix temps, d'acord amb el que preveu l'article 86 de la LCSP, la solvència econòmica i financera i tècnica o professional s'acreditarà mitjançant l'aportació dels documents fixats per l'òrgan de contractació d'entre els previstos en els articles 87 a 91 d'aquesta Llei.

En relació amb la solvència econòmica i financera, tenint en compte tant el pressupost base de licitació com el valor estimat del contracte i amb l'objectiu de fer efectiu el principi de no discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors, s'ha considerat raonable i proporcionat establir una solvència per la qual els licitadors hauran d'acreditar disposar d'un volum anual de negoci de l'empresa licitadora referit a l'any de major volum de negoci dels darrers tres anys per un import igual o superior a 102.150,00€ amb l'objectiu de garantir que qualsevol licitador que pretengui presentar una oferta compti amb les garanties precises i per que, arribat el cas, pugui prestar el servei amb total garantia des d'aquest punt de vista.

En aquest cas a més de tractar-se d'una solvència econòmica inferior a una vegada i mitja el valor estimat del contracte, resulta proporcional tant pel que fa a l'objecte del contracte en relació al pressupost base de licitació, de manera que garanteix a nivell econòmic la potencialitat suficient per a una correcta execució del contracte des d'aquest punt de vista.

En relació amb la solvència tècnica o professional tots els licitadors hauran d'acreditar haver executat serveis/treballs per valor de, com a mínim, 47.670,00 € en els darrers 3 anys, en serveis d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte, i s'entenen com a tals la redacció o l'auditoria d'estudis de no afectació a una infraestructura viària o ferroviària soterrada amb la modelització conjunta del terreny i la infraestructura mitjançant el mètode dels elements finits o el mètode de les diferències finites i lleis elasto-plàstiques de comportament del terreny.

El valor establert es correspon amb el 70% de l'annualitat mitjana del contracte i es el valor mínim que estableix l'article 11.4 b) del Reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.

En definitiva, els criteris triats per la justificació de la solvència dels licitadors que figuren en el Plec de Clàusules Administratives Particulars estan relacionats amb l'objecte i l'import del contracte; són determinats; es troben dins dels enumerats a la LCSP; no són inadequats per acreditar la solvència i, en cap cas, poden produir efectes de caràcter discriminatori, sense que sigui discriminatori el fet que no tots els empresaris puguin acreditar la solvència exigida en aquest plec.

A més de la solvència, s'han d'adscriure o dedicar a l'execució del contracte uns determinats mitjans personals i materials amb el caràcter d'obligació contractual essencial als efectes de l'article 211 de la LCSP.

En concret, es requereix un delegat de l'empresa i un encarregat del contracte que estiguin en possessió del títol d'enginyer de camins, canals i ports, o qualsevol altra titulació universitària, que pel seu contingut aporti els coneixements tècnics suficients per a la correcta execució d'allò que constitueix l'objecte del contracte. També és demana que tots dos tinguin 3 anys, com a mínim, d'experiència laboral en projectes de càlcul d'estructures i geotècnia, amb coneixements de models de càlcul avançats de simulació elasto-plàstica del terreny.

Atesa la complexitat i especificitat de les tasques requerides per al desenvolupament dels treballs objecte d'aquest contracte, i la transcendència que pot tenir la validació de la documentació justificativa de no afectació a la infraestructura ferroviària per part de l'encarregat i el delegat, queda justificat que es precisa una experiència que una persona novell no podria acreditar.

Per altra banda, donat que la documentació que es presenta per tal de sol·licitar un informe d'afectació ferroviària està escrita en llengua catalana, queda justificat que per tal de dur a terme la seva revisió i validació, mitjançant la redacció d'un informe final de revisió, es precisa que tant el delegat com l'encarregat disposin d'un domini de l'ús de la llengua catalana general, per comunicar-se satisfactòriament en les situacions comunicatives que requereixen l'ús d'un llenguatge formal, que és el que es correspon al nivell de suficiència de català (C1) o equivalent.

Finalment, per tal de poder realitzar models de càlcul estructural o d'interacció terreny – estructura per avaluar les capacitats resistents de la infraestructura degut a les sol·licitacions que introdueix la nova actuació (una de les tasques necessàries per al desenvolupament dels treballs objecte d'aquest contracte), és necessari que el contractista disposi d'una eina de càlcul informàtic que permeti modelitzar túnels i el terreny que els envolta. L'especificitat i complexitat d'aquests càlculs requereix que es duguin a terme mitjançant una eina informàtica que permeti simular el terreny mitjançant el mètode dels elements finits o el mètode de les diferències finites i que pugui considerar un model constitutiu del terreny elasto-plàstic.

Criteris de solvència tècnica, professional, econòmica i financera

Establerts en l'apartat "G. Classificació empresarial i solvència" del quadre de característiques del PCAP.

Justificació de les condicions especials d'execució

Amb l'objectiu d'establir una contractació pública socialment responsable, aquest contracte inclou mesures per tal de garantir que en la seva execució, l'empresa contractista compleixi amb obligacions aplicables en matèria social i laboral.

Establertes en l'apartat "X.1 Condicions especials d'execució" del quadre de característiques del PCAP.

Tenint en compte la naturalesa i finalitat d'aquest contracte, d'acord amb l'article 202.1 de la LCSP, es proposa com a condició especial d'execució del contracte, que l'empresa contractista, en el desenvolupament de la prestació, afavoreixi la conciliació corresponsable del temps laboral, familiar i personal.

Aquesta condició d'execució respon a la necessitat de promoure la conciliació de la vida familiar i laboral de les persones treballadores i és adequada a l'objecte d'aquest contracte, ja que condiciona la possibilitat de contractar amb les Administracions públiques a l'habilitació per part de les empreses adjudicatàries de la presentació i implantació efectiva d'un pla de mesures que implementi una nova manera de cooperació i compromís entre dones i homes en el si de les seves organitzacions empresarials, per a permetre un repartiment equilibrat de responsabilitats en la vida professional i en la privada.

Decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte

Aquest contracte no es pot dividir en lots pels motius següents:

- La quantia del contracte d'acord amb els estàndards del sector és prou reduïda per permetre a les PIME participar-hi sense necessitat de dividir el contracte, i fer-ho comportaria un risc de restricció injustificada de la competència.
- La realització independent de les prestacions que comprenen l'objecte del contracte dificultaria tècnicament la correcta execució, perquè les tasques a dur a terme estan molt relacionades entre elles de manera que la divisió suposa un risc per a la correcta execució del contracte.

Coordinació d'activitats empresarials

El contracte no implica la presència física, puntual o continuada, de personal aliè als centres de treball del Departament.

Per delegació

(Resolució TER/803/2025, de 6 de març)

DOGC 9369, de 12/03/2025

David Prat Soto

Director general d'Infraestructures de Mobilitat

(Signat electrònicament)