

SECRETARIA GENERAL

Expedient: 2025/7346

Assumpte: contractació del servei de control de plagues urbanes al municipi de Calonge i Sant Antoni

INFORME DE SECRETARIA

I. FETS

1. El 22 de juliol de 2025 la Unitat d'Activitats i Sostenibilitat redacta el plec de prescripcions tècniques regulador de la contractació, mitjançant procediment obert simplificat i tramitació ordinària, del servei de control de plagues urbanes al municipi de Calonge i Sant Antoni (en endavant, el PPT).

2. El 31 de juliol de 2025 la Unitat d'Activitats i Sostenibilitat elabora, a l'empara de l'article 28.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, la LCSP), la memòria justificativa de la necessitat i idoneïtat de la contractació del servei de control de plagues urbanes al municipi de Calonge i Sant Antoni, mitjançant procediment obert simplificat i tramitació ordinària.

3. L'1 d'agost de 2025 la Intervenció municipal comptabilitza, amb motiu de la licitació de referència, unes reserves de crèdit (RC) pels imports següents i amb càrrec a l'aplicació pressupostària 52.3111.2279901:

Concepte	Import
Servei de control de plagues urbanes 2025	8.769,38€
Servei de desratització del clavegueram 2026-2029	24.535,91€
Servei desinsectació edificis i clavegueram i desratització edificis 2026-2029	80.265,53€
Servei control plagues actuacions extraordinàries 2026-2029	26.739,41€

4. El 4 d'agost de 2025 l'Alcaldia dicta la Resolució número 2025/4345, en virtut de la qual incoa l'expedient número 2025/7346 (en endavant, l'expedient), ordena la redacció del plec de clàusules administratives particulars regulador d'aquesta licitació i de la posterior execució del contracte (en endavant, el PCAP), i sol·licita l'emissió dels informes preceptius relacionats a la disposició addicional tercera de la LCSP.

5. El 6 d'agost de 2025 la Intervenció municipal desestima la comprovació material de la inversió, d'acord amb l'article 28.1 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern a les entitats del sector públic local, atès que es tracta d'un contracte amb un objecte material no tangible i susceptible de constatació material, i tampoc de recepció, per la qual cosa resulta materialment impossible la seva comprovació, en coherència amb el que estableix també l'article 235 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (en endavant, el TRLRHL).

6. En aquesta mateixa data s'incorpora la proposta de PCAP a l'expedient.

7. El present informe, sol·licitat el 7 d'agost de 2025, es redacta a l'empara de l'apartat vuitè de la disposició addicional tercera de la LCSP amb relació a l'article 3.3.h) del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional.

II. MARC NORMATIU

El contracte es subjecta, a més de per la LCSP, per la normativa de contractació pública que es relaciona a continuació:

a) El Reial Decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic, aplicable únicament en aquells aspectes que no s'oposin ni contradiguin la LCSP.

b) El Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública.

c) El Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, en tot allò no modificat ni derogat per les disposicions esmentades anteriorment.

d) La Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

e) El Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel que s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

f) El Decret 107/2005, de 31 de maig, de creació del Registre Electronic d'Empreses Llicitadores de la Generalitat de Catalunya.

g) La Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la que s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials.

h) La Llei 11/2013, de 26 de juliol, de mesures de suport a l'emprenedor i d'estímul del creixement i de la creació d'ocupació.

i) La Llei 25/2013, de 27 de desembre, d'impuls de la factura electrònica i creació del registre comptable de factures en el sector públic.

j) El Reial Decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola.

k) La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

l) La Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

m) La Llei 29/2010, de 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya.

n) El Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de les dades personals i a la lliure

circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades).

o) La Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

p) L'Ordre VEH/172/2017, de 25 de juliol, d'aprovació de les aplicacions de la Plataforma de serveis de contractació pública i del Sobre digital.

Adicionalment, també es regeix per les normes aplicables als contractes del sector públic en l'àmbit de Catalunya i per la seva normativa sectorial que resulti d'aplicació.

De forma supletòria al contracte li resulten d'aplicació les normes de Dret administratiu i, en el seu defecte, les normes de Dret privat.

III. NATURALESA JURÍDICA

El contracte té la qualificació de contracte administratiu de serveis, d'acord amb els articles 12.1 i 17 i 25.1.a) de la LCSP, i es regirà pel PCAP i PPT.

IV. OBJECTE

L'objecte del contracte és un servei per a la lluita integral del control de plagues urbanes per tal de prevenir i eliminar els organismes vius que, per la seva abundància o les seves característiques, habitualment causen problemes sanitaris, molèsties, perjudicis o pèrdues econòmiques a les persones que habiten les zones urbanes.

El servei inclourà la desratització i desinsectació del clavegueram públic, vies i espais públics, rieres i els edificis municipals relacionats en el PPT. També s'inclou tractaments puntuals d'aquelles plagues que històricament han anat afectant al municipi de Calonge i Sant Antoni, com son els ruscs de vespa asiàtica o germànica, agents xilòfags, aus urbanes i processonària.

En conseqüència, aquesta determinació dona compliment als articles 35.1.c) i 99.1 de la LCSP.

La proposta de contracte que ens ocupa no resulta divisible en lots atès que el servei de control de plagues requereix una gestió global i coordinada de les diferents espècies (rosegadors, insectes, coloms, etc.), així com de les zones d'intervenció del municipi, per tal de garantir l'eficàcia de les actuacions i evitar solapaments, duplicitats o omissions. Aquesta decisió es fonamenta en l'article 99.3 de la LCSP, que obliga a motivar la no divisió en lots, i s'ha valorat que no es produeix un impacte negatiu en la competència ni en la participació de petites i mitjanes empreses, d'acord amb l'article 99.4 de la LCSP. Dividir el contracte en lots per espècies o per àmbits geogràfics fragmentaria l'estratègia i comprometria els resultats. Per altra banda, el seguiment, control i supervisió del servei és més eficient i operatiu si hi ha un únic interlocutor tècnic i administratiu, fet que facilita l'avaluació, la planificació d'actuacions i el compliment dels requisits legals en matèria sanitària, mediambiental i de seguretat. Altrament, no consta que existeixi un teixit empresarial suficientment especialitzat en lots diferenciats ni tampoc un interès manifest en la contractació parcial del servei.

V. TRAMITACIÓ

Es proposa la tramitació ordinària mitjançant procediment obert simplificat de conformitat amb l'article 159 de la LCSP, el qual resulta aplicable a la vista del valor estimat del contracte (en endavant, el VEC) (141.746,16€) i l'examen del seu objecte i criteris d'adjudicació, tenint en compte:

a) Que el seu valor estimat sigui igual o inferior a dos milions d'euros (2.000.000,00€) en el cas de contractes d'obres, i, en el cas de contractes de serveis, que sigui inferior a cent quaranta-tres mil euros (143.000,00€), com succeeix en el present expedient, amb un valor estimat de cent quaranta-un mil set-cents quaranta-sis euros amb setze cèntims (141.746,16€), calculat conforme a l'article 101 de la LCSP.

b) Que entre els criteris d'adjudicació que preveu el plec no n'hi hagi cap d'avaluable mitjançant un judici de valor o, si n'hi ha, la seva ponderació no superi el vint-i-cinc per cent (25%) del total, excepte en el cas que el contracte tingui per objecte prestacions de caràcter intel·lectual, com els serveis d'enginyeria i arquitectura, en què la seva ponderació no pot superar el quaranta-cinc per cent (45%) del total.

c) Que totes les persones licitadores han d'estar inscrites en el Registre oficial de licitadors i empreses classificades del sector públic, o quan escaigui de conformitat amb el que estableix l'apartat 2 de l'article 96 de la LCSP, en el registre oficial de la comunitat autònoma corresponent, en la data final de presentació d'ofertes sempre que la concurrència no es vegi limitada.

d) Que no és procedent la constitució d'una garantia provisional per part de les persones licitadores.

e) Que les proposicions s'han de presentar necessàriament i únicament en el registre indicat a l'anunci de licitació. La presentació de l'oferta exigeix la declaració responsable del signant respecte a tenir la representació de la societat que presenta l'oferta; a tenir la solvència econòmica, financera i tècnica adequada o, si s'escau, la classificació corresponent; a disposar de les autoritzacions necessàries per exercir l'activitat; a no estar incurs en prohibició de contractar-ne alguna; i s'ha de pronunciar sobre l'existència del compromís a què es refereix l'article 75.2 de la LCSP. A aquests efectes, el model d'oferta que figuri com a annex al plec ha de recollir aquesta declaració responsable. Addicionalment, en cas que l'empresa sigui estrangera, la declaració responsable inclou la submissió al fur espanyol. En el supòsit que l'oferta la presenti una unió temporal d'empresaris, l'oferta s'ha d'acompanyar del compromís de constitució de la unió.

f) Que l'oferta s'ha de presentar en un únic sobre en els supòsits en què en el procediment no es prevegin criteris d'adjudicació la quantificació dels quals depengui d'un judici de valor. En cas contrari, l'oferta s'ha de presentar en dos sobres. Els sobres que contenen la proposició s'han d'obrir per l'ordre que sigui procedent de conformitat amb el que estableix l'article 145 de la LCSP en funció del mètode aplicable per valorar els criteris d'adjudicació que estableixen els plecs. Els ha d'obrir la mesa de contractació a què es refereix l'apartat 6 de l'article 326 de la LCSP. En tot cas, l'acte d'obertura dels sobres que continguin la part de l'oferta avaluable a través de criteris quantificables mitjançant la mera aplicació de fórmules que estableixen els plecs, ha de ser públic. A aquest efecte, el model d'oferta que figuri com a annex al plec ha de contenir aquests aspectes.

g) Que en els supòsits en què en el procediment es prevegin criteris d'adjudicació la quantificació dels quals depengui d'un judici de valor, la valoració de les proposicions l'han de fer els serveis

tècnics de l'òrgan de contractació en un termini no superior a set dies, i les ha de subscriure el tècnic o els tècnics que facin la valoració.

h) Que en tot cas, la valoració a què es refereix la lletra anterior s'ha d'efectuar abans de l'acte públic d'obertura del sobre que contingui l'oferta avaluable a través de criteris quantificables mitjançant la mera aplicació de fórmules. En aquest acte públic s'ha de procedir a la lectura del resultat d'aquella. Després de l'acte públic esmentat, en la mateixa sessió, la mesa ha de procedir a:

1r. Amb l'exclusió prèvia, si s'escau, de les ofertes que no compleixin els requeriments del plec, avaluar i classificar les ofertes.

2n. Fer la proposta d'adjudicació a favor del candidat amb la millor puntuació.

3r. Comprovar en el Registre oficial de licitadors i empreses classificades que l'empresa està degudament constituïda, el signant de la proposició té poder bastant per formular l'oferta, té la solvència econòmica, financera i tècnica o, si s'escau, la classificació corresponent i no està incursa en cap prohibició per contractar.

4t. Requerir l'empresa que ha obtingut la millor puntuació mitjançant una comunicació electrònica per tal que constitueixi la garantia definitiva, així com que porti el compromís a què es refereix l'article 75.2 de la LCSP i la documentació justificativa que disposa efectivament dels mitjans que s'hagi compromès a dedicar o adscriure a l'execució del contracte de conformitat amb l'article 76.2; i tot això en el termini de set dies hàbils a comptar de l'enviament de la comunicació.

Un cop presentada la garantia definitiva i, en els casos en què sigui preceptiva, amb la fiscalització prèvia del compromís de la despesa per la Intervenció en els termes que preveu la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària en un termini no superior a 5 dies, s'ha de procedir a adjudicar el contracte a favor del licitador proposat com a adjudicatari, i s'ha de procedir, una vegada adjudicat, a formalitzar-lo.

i) Que en els casos en què es presentin a la licitació empresaris estrangers d'un Estat membre de la Unió Europea o signatari de l'Espai Econòmic Europeu, l'acreditació de la seva capacitat, solvència i absència de prohibicions es pot efectuar mitjançant una consulta a la llista oficial corresponent d'operadors econòmics autoritzats d'un Estat membre o bé mitjançant l'aportació de la documentació acreditativa dels aspectes esmentats, que ha de presentar, en aquest últim cas, en el termini concedit per presentar la garantia definitiva.

VI. ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ

L'òrgan de contractació és l'Alcaldia, en compliment del paràgraf primer de la disposició addicional segona de la LCSP, atès que el VEC (141.746,16€) no excedeix del deu per cent dels recursos ordinaris del pressupost municipal (3.096.733,20€), i que la durada d'aquell (quatre anys) no excedeix de les quatre anualitats, tot i tenir caràcter plurianual. No obstant això, i segons Resolució d'Alcaldia 2023/3378, de 23 de juny (expedient 2023/6506), modificada posteriorment mitjançant les Resolucions 2023/3421, 2023/3470 i 2023/3768, aquesta competència es delega en favor de la Junta de Govern Local, delegació que es manté vigent en la data del present informe.

VII. EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ

Examinat l'expedient de contractació, s'observa que aquest s'ha sotmès a les seves regles de tramitació i que consten, de manera motivada a la memòria, o en altres documents, els extrems següents, en aplicació de l'article 116 LCSP i, en particular, del seu apartat quart:

√	La necessitat de l'Administració a la qual es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional → determinació de la necessitat, idoneïtat i eficiència de la contractació (articles 1.1, 3, 28, 35.1.c), 99.1, 116.4.e) i 210 de la LCSP)
√	Justificació de la insuficiència de mitjans en contractes de serveis (articles 30.3, 63.3 i 116.4.f) de la LCSP)
√	La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si escau (articles 99 i 116.4.g) de la LCSP)
√	Informe motivació durada (article 29 de la LCSP)
√	L'elecció del procediment de licitació (article 116.4.a) de la LCSP)
-	La classificació que s'exigeixi als participants (article 116.4.b) de la LCSP). Observació: no s'exigeix la classificació, en tant que es tracta d'un contracte de serveis (article 77.1.b) de la LCSP)
√	Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera (articles 76, 86 i 116.4.c) de la LCSP)
√	Els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte (articles 145 i 146 de la LCSP)
√	Entre els criteris d'adjudicació que preveu el plec no n'hi ha cap d'avaluable mitjançant un judici de valor (article 159.1.b) de la LCSP)
√	La fórmula del càlcul de les ofertes desproporcionades (article 149 de la LCSP)
√	Les condicions especials d'execució del mateix (article 202 de la LCSP)
√	Justificació de les fórmules de valoració (article 146.2.b) de la LCSP)
√	Càlcul del VEC (article 101 de la LCSP)
√	Càlcul del PBL (article 102 de la LCSP)
√	Les penalitats per incompliment (articles 192, 201, 211.1 f) i i), 319, 321, 322 de la LCSP)
√	Les tasques crítiques que no poden subcontractar-se (articles 75.4 i 215.2.d) i e) de la LCSP)
√	L'informe de reserva de crèdit
√	EI PCAP
√	EI PPT

VIII. CONTINGUT MÍNIM DEL PCAP

El PCAP examinat inclou, des del punt de vista formal, totes les clàusules relacionades als articles esmentats.

En el present PCAP es compleixen aquestes prescripcions i a la memòria es justifica la tria dels criteris de valoració que fan referència al cost.

IX. PUBLICITAT

La publicitat de la licitació es durà a terme, únicament, mitjançant el Perfil del Contractant de l'Ajuntament de Calonge i Sant Antoni, tal com assenyalen els articles 63, 117, 135 i 159.2 de la LCSP.

X. PLURIANUALITAT

La proposta de contractació té caràcter plurianual, atès que la seva durada és de quatre anys a comptar des de l'endemà de la signatura de l'acta d'inici, per la qual cosa resulta d'aplicació l'article 174 del TRLRHL, sense que resultin d'aplicació els coeficients anuals previstos en el punt 3 del mateix article, atès que es tracta d'un contracte de prestació successiva dels previstos a l'article 174.2.b) TRLRHL.

XI. PROPOSTA

A la vista de tot l'anterior S'INFORMA FAVORABLEMENT el contracte de referència i es proposa l'adopció dels acords següents:

«Primer. Aprovar l'expedient de contractació del servei de control de plagues urbanes al municipi de Calonge i Sant Antoni, mitjançant procediment obert simplificat i tramitació ordinària (expedient número 2025/7346). L'objecte del contracte no es divideix en lots.

El pressupost base de licitació és de cent quaranta mil tres-cents deu euros amb vint-i-un cèntims (140.310,21€), el qual es desglossa en cent divuit mil cent vint-i-un euros amb vuitanta cèntims (118.121,80€), més vint-i-dos mil cent vuitanta-vuit euros amb quaranta-un cèntims (22.188,41€) en concepte d'IVA, segons el desglossament següent:

Any	Aplicació	Import net	% IVA	Import IVA	Import total
2025	52 3111 22799 01	1.487,02€	10%	148,70€	1.635,73€
		4.422,34€	21%	928,69€	5.351,03€
		1.473,24€		309,38€	1.782,62€
2026		5.948,10€	10%	594,81€	6.542,91€
		17.689,37€	21%	3.714,77€	21.404,14€
		5.892,98€		1.237,53€	7.130,51€
2027		5.948,10€	10%	594,81€	6.542,91€
		17.689,37€	21%	3.714,77€	21.404,14€
		5.892,98€		1.237,53€	7.130,51€
2028		5.948,10€	10%	594,81€	6.542,91€
		17.689,37€	21%	3.714,77€	21.404,14€
		5.892,98€		1.237,53€	7.130,51€
2029		4.461,07€	10%	446,11€	4.907,18€
		13.267,03€	21%	2.786,08€	16.053,11€
		4.419,74€		928,15€	5.347,88€
Total		118.121,80€		22.188,41€	140.310,21€

La durada del contracte és de quatre anys a comptar des de l'endemà de la signatura de l'acta d'inici. No es contempen possibles pròrrogues.

Segon. Aprovar el PCAP i el PPT.

Tercer. Publicar l'anunci de licitació el Perfil del Contractant de l'Ajuntament de Calonge i Sant Antoni, establint un termini de quinze dies naturals, comptats a partir de l'endemà de la publicació d'aquest anunci, per a la presentació de proposicions.

Quart. Designar com a persona responsable del contracte el senyor Ivan Valencia Arévalo, cap de la Unitat d'Activitats i Sostenibilitat, comunicant-li que, d'acord amb l'article 210.2 de la LCSP en relació amb la disposició addicional tercera de la mateixa norma, la Intervenció municipal haurà d'estar present en la recepció material del contracte en l'exercici de la funció de la fiscalització material de les inversions, si cal. En aquest sentit, la persona responsable del contracte avisarà a la Intervenció municipal, amb antelació suficient, i mitjançant el model de sol·licitud normalitzat a aquest efecte.

Cinquè. Delegar a favor de la Secretaria de la Mesa de Contractació perquè, a la vista de la proposta d'adjudicació formulada per aquest òrgan col·legiat, requereixi a la persona licitadora que hagi presentat la oferta més avantatjosa econòmicament per tal que en el termini de deu dies hàbils, a comptar des del següent a aquell en què hagués rebut el requeriment, presenti al Registre Electrònic General Municipal la documentació que es determina al PCAP.

Sisè. Comunicar aquesta resolució a la Unitat d'Activitats i Sostenibilitat i a l'Àrea d'Intervenció i Serveis Econòmics.».

L'expedient així complimentat es sotmetrà a la Intervenció municipal a l'objecte de la fiscalització dels aspectes que es continguin, de conformitat amb l'apartat tercer de la disposició addicional tercera de la LCSP, i per donar compliment a l'article 214 del TRLRHL.

Calonge i Sant Antoni, a la data de la signatura electrònica.

El secretari,
Christian López Ibanco