



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE L'EXPEDIENT DE SUBMINISTRAMENT DE VEHICLES EN LA MODALITAT DE COMPRA

1. Objecte del contracte

Licitació de compra de 104 vehicles transformats nous a estrenar destinats a la Direcció General de la Policia (d'ara en endavant DGP) dividit en 9 lots per a l'any 2025.

- Lot 1, 13 furgoneta retolada de trasllat de presos - Dièsel.
- Lot 2, 20 furgoneta retolada de protecció de persones i béns - Dièsel.
- Lot 3, 12 SUV retolat amb kit de detinguts - FHEV.
- Lot 4, 25 SUV retolat amb kit de detinguts - Benzina.
- Lot 5, 5 SUV retolat amb kit de detinguts -PHEV.
- Lot 6, 5 SUV retolat amb kit de detinguts PHEV.
- Lot 7, 3 furgonetes camuflades de càrrega polivalent CCA 4x4 - Dièsel.
- Lot 8, 1 furgoneta retolada CCA operacions 4x4 - Dièsel.
- Lot 9, 20 motocicleta retolada per Trànsit - Benzina.

2. Justificació de la necessitat

2.1 Situació actual

La flota de parc mòbil de la Policia de la Generalitat—Mossos d'Esquadra ha variat molt en els darrers anys ja sigui per la creació de nous serveis, per la no renovació de flota o per les baixes de vehicles patides i no reposades.

Actualment, la flota de vehicles de la DGP la formen un total de 3.704 unitats de les tipologies motocicletes, turismes, tot terrenys i furgonetes, dividits al seu torn entre tipologies logotipades i camuflades; desenvolupant funcions logístiques, de gestió i operatives, pel transport de personal i detinguts.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Interior
i Seguretat Pública
Direcció General de la Policia

Tipologia	DGP	Judicials	Renting	Total
Camuflat Furgoneta	111	21	20	152
Camuflat Motocicleta	245	20	5	270
Camuflat Tot terreny	112	7	53	172
Camuflat Turisme	674	122	388	1.184
Logotipat Altres	14	6		20
Logotipat Furgoneta	229		168	397
Logotipat Motocicleta	340		39	379
Logotipat Tot terreny	47		109	156
Logotipat Turisme	149		825	974
Total	1.921	176	1.607	3.704

Cal tenir en compte que actualment la DGP es troba en un procés de recepció física dels vehicles nous de les licitacions de renting IT-2024-28 (529 vehicles) i de la licitació de compra de vehicles IT-2024-352 (330 vehicles).

Paral·lelament, la DGP exercirà l'opció de compra d'alguns vehicles que finalitzen el contracte de renting durant el 2025.

2.2 Concreció de la necessitat

En aquest marc, la Direcció General de la Policia, té la necessitat d'adquirir 223 vehicles en modalitat de compra de vehicles de diversa tipologia. Aquest augment és conseqüència de les noves promocions 2023 (850 places), 2024 (900 places) i 2025 (1300 places). Aquestes noves promocions representaran un total de 3.050 nous efectius policials que per prestar servei necessitaran, entre d'altres, vehicles patrulla en les seves diferents transformacions.

A més, hi ha una part de la flota que ha envellit i que actualment iguala o supera els 20 anys des de la seva matriculació i incorporació a la flota.

La flota de vehicles de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra actualment té els següents dèficits:

- Vehicles retolats amb kit de detinguts homologats. Amb la incorporació d'aquestes 3 promocions, la part de la flota que més necessita créixer és la de Seguretat Ciutadana i concretament els vehicles retolats amb kit de detinguts atès que la majoria dels efectius nous aniran a les USC.
- Furgonetes retolades de protecció de persones i béns. Els problemes de fiabilitat que presenten alguns vehicles, l'antiguitat d'altres (18 anys) i les baixes sofertes fan necessari fer una ampliació i una renovació d'aquesta tipologia de vehicles.



- Furgonetes retolades de trasllat de presos. La darrera renovació d'aquesta tipologia de vehicles va ser entre els anys 2014 i 2016. Els vehicles anteriors no compleixen la normativa actual i per tant, s'ha de fer una profunda renovació d'aquesta tipologia de furgonetes i recuperar les baixes sofertes en els darrers 8-10 anys.
- Motocicleta retolada de Trànsit. La darrera compra de motocicletes retolades per Trànsit es va fer efectiva l'any 2010. Posteriorment, l'any 2020 es van incorporar 20 unitats en la modalitat de rènting. Actualment hi ha una flota de 196 unitats les quals s'haurien d'anar renovant de forma periòdica. Amb la renovació de 176 unitats s'actualitzarien els models, la retolació i tota la imatge corporativa.
- Furgonetes camuflades del Centre de Comandament Avançat (CCA). De tots els vehicles inclosos en el CCA, únicament 1 vehicle s'ha pensat i dissenyat per les funcions que té assignades. És l'Ineos Grenadier. La resta de vehicles són adaptacions en vehicles en desús en altres serveis.

Les noves incorporacions de vehicles tenen com a objectius, els següents:

- Cobrir mancances de flota i donar cobertura als augments de plantilla i creació de nous serveis.
- Consolidar les darreres evolucions en transformacions policials com les de seguretat ciutadana, trànsit o trasllats de presos.
- Integració de més tecnologia i connectivitat a més de seguretat activa i passiva a tots els vehicles de la flota.
- La incorporació a la flota de vehicles més respectuosos amb el medi ambient. En aquest sentit, els combustibles més sostenibles que s'introdueixen són els següents:
 - o 10 vehicles híbrids endollables.
 - o 12 vehicles híbrids autorecarregables.
 - o 45 vehicles benzina.
 - o 37 vehicles dièsel.

L'alt nombre de vehicles dièsel és conseqüència de la incorporació de vehicles industrials per serveis com trasllat de presos, protecció de persones i béns o el centre de comandament avançat. Aquesta tipologia de vehicle es fabrica, pràcticament en la seva totalitat, en dièsel.

Per tot l'exposat, és necessari la compra de 104 vehicles per a la DGP.

Per tipologia, les necessitats concretes que es fan constar a la proposta de licitació són les següents:

- Vehicles retolats amb kit de detinguts homologats: 74 unitats (47 a l'any 2025 i 27 unitats l'any 2026). Amb aquests vehicles es podria donar cobertura a pràcticament la totalitat dels 1.000 nous efectius de seguretat ciutadana.



- Furgonetes retolades de protecció de persones i béns: 40 unitats (20 a l'any 2025 i 20 unitats l'any 2026). Amb la renovació en curs i aquestes 20 unitats es podria donar cobertura a totes les ARRO i poder estabilitzar la flota. Amb aquesta adquisició, les urgència quan a furgonetes ARRO quedarien cobertes però obligaria a incloure-les en properes licitacions amb l'objectiu de renovar la flota més antiga.
- Furgonetes retolades pel trasllat de presos: Amb les 25 unitats incorporades a la darrera licitació i aquestes 26 noves unitats (13 unitats l'any 2025 i 13 l'any 2026), la flota d'aquesta tipologia de vehicles quedaria en un bon estat i s'haurien renovat les unitats més antigues i que no aconsegueixen amb la normativa actual. Una vegada renovades s'haurà de tenir present que en properes licitacions s'hauran d'anar renovant la resta de furgonetes de propietat segons la seva antiguitat i anant recuperant baixes que pateix la flota. Baixes que poden ser per mal ús, reparació antieconòmica, el propi rènting d'ofici.
- Motocicletes retolades de Trànsit: 40 unitats (20 l'any 2025 i 20 l'any 2026). Aquestes 20 unitats es sumarien a les 20 actuals amb nova retolació i pràcticament 5 anys d'antiguitat. Es recomana poder incloure un mínim de 25 unitats més a cadascuna de les properes licitacions.
- Furgonetes camuflades pel CCA. 4 unitats. Segurament amb les 4 furgonetes de nova adquisició i les planificades per 2026 es podria deixar de forma estable pràcticament tot el CCA i poder assegurar una digna resposta en cas de necessitat.

Cada tipologia de transformació i cada definició tècnica del vehicle s'han prescrit en diferents lots, sense ajuntar-ne cap d'elles. L'objectiu d'aquesta forma de lotar és conseqüència de les queixes del sector a la darrera licitació ja que dificulta que algunes empreses tinguin disponibilitat (tècnica o econòmica) per poder efectuar la venda tant de turismes/SUV, com de furgonetes o motocicletes.

L'adquisició de totes les necessitats de vehicles s'han dividit en dos anys (2025 i 2026) per repartir la despesa econòmica i garantir l'existència d'unitats per transformar i disponibilitat del sector.

3. Procediment de licitació

Per la naturalesa del contracte objecte de licitació, es considera adient tramitar la licitació mitjançant el procediment obert subjecte a regulació harmonitzada.

4. Classificació i criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera

No existeix cap circumstància que faci recomanable fixar uns criteris de solvència superiors als mínims fixats a la Llei de la forma com estan concretats als plecs de clàusules administratives del Departament d'Interior i Seguretat Pública.



5. Criteris de valoració

Els criteris de valoració són 100% objectius, es valora el preu amb 65 punts, amb 15 punts que les empreses ofereixin una garantia superior als 36 mesos mínims establerts al plec de prescripcions tècniques la valoració, i 20 punts en relació a les característiques tècniques dels vehicles i de les transformacions que aporten un valor afegit pel que fa a la qualitat/seguretat del vehicle.

La fórmula matemàtica que s'aplica en els criteris de valoració, en relació a la valoració del preu, són les que s'estableixen a la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractacions.

6. Condicions especials d'execució i obligacions contractuals essencials

Condicions especials d'execució

S'estableix com a condició especial d'execució, la relativa a que tots els vehicles s'han de lliurar amb l'etiqueta sobre consum de combustible i emissions de CO2 clarament visible i d'acord amb la normativa en vigor que resulti d'aplicació.

Obligacions contractuals essencials.

S'estableix com a condició contractual essencial el compliment de l'apartat 3 del plec de prescripcions tècniques relatiu a la garantia del producte.

També es considerarà obligació contractual essencial que l'empresa adjudicatària presenti la memòria descriptiva i/o catàleg on es descriguin totes les característiques del vehicle que s'ofereix i la seva transformació, en llengua catalana, de conformitat amb els acord de govern de 30 de novembre de 2004 i de 12 de novembre de 2019 que determinen certes mesures per fomentar l'ús del català en l'àmbit de la contractació pública.

7. Pressupost de la licitació i valor estimat del contracte

7.1 Determinació del pressupost

Ateses les especificitats tècniques i les transformacions associades als vehicles objecte d'aquest contracte, aquests queden fora de l'objecte de l'expedient de contractació (CCS 2018 VEH) pel que fa a l'arrendament de vehicles i serveis complementaris amb destinació a diversos departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i ens adherits al Sistema Central d'Adquisicions.

Per obtenir aquestes xifres s'han tingut en compte els preus d'adjudicació de les licitacions referents als expedients IT-2021-61, IT-2022-62, IT-2023-5, IT-2023-81, IT-2024-81 i IT-2024-352. Per totes aquelles transformacions que no es poden comparar amb els expedients anteriors atenent que són molt antigues, s'ha contactat amb les tres empreses transformadores i se'ls ha demanat una valoració econòmica. El preu emprat per fer el càlcul econòmic ha estat el preu mig entre les ofertes rebudes.



Tenint en compte que es proposa renovar unitats amb una antiguitat a la flota superior als 8-11 anys, la Divisió de Planificació Estratègica ha fet una prospecció del mercat per poder orientar en l'import total que poden representar cadascuna de les transformacions proposades. Així doncs, els preus unitaris fixats, per a cada lot, són els següents:

LOT	IMPORT VEHICLE (IVA inclòs)	IMPORT TRANSFORMACIÓ (IVA inclòs)	UNITATS
LOT 1	63.000	48.400	13
LOT 2	58.000	52.000	20
LOT 3	35.000	24.200	12
LOT 4	28.000	24.200	25
LOT 5	49.000	24.200	5
LOT 6	49.000	24.200	5
LOT 7	75.000	24.200	3
LOT 8	75.000	48.400	1
LOT 9	22.500	12.100	20
TOTAL			104

El pressupost inclou tant les despeses directes com les indirectes.

7.2 Concreció dels conceptes que conformen un pressupost

El càlcul del pressupost base de licitació s'ha obtingut, agafant l'import unitari fixat per cada lot multiplicant-lo pel nombre de vehicles a adquirir.

El pressupost per al subministrament de 104 vehicles transformats nous a estrenar destinats a la Direcció General de la Policia (d'ara en endavant DGP) dividit en 9 lots per a l'any 2025, és el següent:

LOT	DESCRIPCIÓ	unitats	TOTAL SENSE IVA	IVA	TOTAL AMB IVA
Lot 1	furgoneta retolada de trasllat de presos	13	1.196.859,50 €	251.340,50	1.448.200,00
Lot 2	furgoneta retolada de protecció de persones i béns	20	1.818.181,82 €	381.818,18	2.200.000,00
LOT 3	vehicle patrulla amb kit de detinguts	12			



Generalitat de Catalunya
Departament d'Interior
i Seguretat Pública
Direcció General de la Policia

			587.107,44 €	123.292,56	710.400,00
LOT 4	vehicle patrulla amb kit de detinguts	25	1.078.512,40 €	226.487,60	1.305.000,00
LOT 5	vehicle patrulla amb kit de detinguts	5	302.479,34 €	63.520,66	366.000,00
LOT 6	vehicle patrulla amb kit de detinguts	5	302.479,34 €	63.520,66	366.000,00
LOT 7	Furgoneta camuflada càrrega polivalent CCA 4X4	3	245.950,41 €	51.649,59	297.600,00
LOT 8	Furgonetes retolada CCA operacions 4x4	1	101.983,47 €	21.416,53	123.400,00
LOT 9	motocicleta retolada per Trànsit	20	571.900,83 €	120.099,17	692.000,00
TOTAL		104	6.205.454,55	1.303.145,45	7.508.600,00

El pressupost de licitació total és de 6.205.454,55 euros sense l'IVA, que suposa 1.303.145,45 euros d'IVA. La despesa total amb IVA (21%) resultant de la suma de les quantitats anteriors ascendeix a **7.508.600,00 euros**.

7.2 Determinació del valor estimat

El valor estimat del contracte, calculat de conformitat amb el que estableix l'article 101 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant, LCSP), es xifra en un total de **6.205.454,55 €** (sense IVA), distribuït per lots de la forma següent:

LOT	TOTAL CONTRACTE SENSE IVA
LOT 1	1.196.859,50 €
LOT 2	1.818.181,82 €
LOT 3	587.107,44 €
LOT 4	1.078.512,40 €
LOT 5	302.479,34 €
LOT 6	302.479,34 €
LOT 7	245.950,41 €



LOT 8	101.983,47 €
LOT 9	571.900,83 €
TOTAL	6.205.454,55 €

El pressupost sense IVA coincideix amb l'import del valor estimat ja que no es preveuen ni pròrroga ni modificacions.

8. Justificació dels lots

Per a la configuració de lots, s'ha considerat adient fer una divisió entre vehicles d'acord amb la seva tipologia.

9. Documentació sol·licitada

Per a la licitació d'aquest expedient, atesa la naturalesa de l'equip i, atesa la impossibilitat de demanar mostres, es considera indispensable requerir, a les empreses licitadores, que presentin un memòria descriptiva i/o catàleg on es descriguin totes les característiques dels vehicles oferts.

Així mateix es requereix la presentació de normatives ISO, en concret la 9001 es tracta d'una normativa internacional que especifica els requisits pels Sistemes de Gestió de Qualitat aplicables a tota organització per demostrar la capacitat de proporcionar productes reglamentaris. En aquest cas encara tenen més importància atès que s'estan modificant vehicles de sèrie i el disseny final del vehicle ha d'estar realitzat i dut a terme per una empresa certificada.

En cas de no sol·licitar-la, podria arribar a transformar un vehicle policial qualsevol tipus d'empresa sense coneixements i sense garantir la seguretat final del vehicle.

En el cas de la ISO14001, és l'única norma internacional que regula la gestió correcta dels residus i en aquest cas, orientada al disseny, fabricació i reparació de vehicles de serveis d'emergències i especials.

Per últim la UCA és la "Unidad de Certificación del Automóvil". Aquesta autoritat independent realitza auditories de conformitat de la producció de vehicles que permeten mantenir en vigor totes les homologacions ja acreditades. Amb aquest certificat es garanteixen els processos de fabricació dels vehicles transformats.

Amb les tres normatives es pretén garantir una sèrie de reglamentacions, homologacions i nivells de qualitat durant la transformació policial per evitar que aquests elements redueixin inexplicablement els nivells de seguretat tant pels agents de policia com per la resta d'usuaris de les vies de Catalunya; a més de garantir un correcte tractament de tots els residus obtinguts per ajudar a mantenir correctament el medi ambient i per últim la certificació UCA com a garant de tots els procediments i normatives aplicables.



10. Altres aspectes

Consideracions mediambientals:

En relació a l'Acord de Govern de data 3/10/2023 Projecte de transformació del parc mòbil de la Generalitat de Catalunya i del projecte de transformació territorial de la xarxa de punts de càrrega de vehicles elèctrics de Catalunya i també per tal de donar compliment al Pla d'Impuls al Vehicle elèctric de Catalunya 2025-2030 que estableix com a un dels objectius assolir un 90% d'electrificació en la flota de la Generalitat, en aquesta licitació s'incorporen a la flota de parc mòbil, vehicles més respectuosos amb el medi ambient.

En aquest sentit, els combustibles més sostenibles que s'introdueixen són els següents:

- Lot 3, 12 SUV retolat amb kit de detinguts - FHEV.
- Lot 5, 5 SUV retolat amb kit de detinguts -PHEV.
- Lot 6, 5 SUV retolat amb kit de detinguts PHEV.

La Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra es troba en una fase d'electrificació de la seva amb l'objectiu de reduir la petjada de carboni a les ciutats de Catalunya. Per aconseguir aquest objectiu s'han fet diferents proves amb vehicles 100% (BEV) i, tenint en compte el servei d'emergència que s'ha de prestar a la ciutadania, hi ha una gran part de la flota que no pot electrificar-se actualment, ja sigui per no disponibilitat de vehicles al mercat o per la falta d'infraestructures pròpies per la recàrrega dels vehicles.

Envers la no disponibilitat de vehicles BEV o PHEV al mercat, l'expedient de contractació que es tramita, consta de 9 lots 4 dels quals són vehicles industrials sense variant amb etiqueta zero (lots 1, 2, 7 i 8). De la mateixa forma, el lot 9 són motocicletes pel patrullatge interurbà i actualment no existeix al mercat cap motocicleta que pugui oferir autonomies elèctriques suficients com per plantejar-se el passi a l'electrificació sense posar en risc la prestació del servei.

Els lots restants (3, 4, 5 i 6) es tracta de vehicles retolats amb kit de detinguts per les diferents unitats de seguretat ciutadana en els que s'ha optat per l'electrificació en els lots 3 (FHEV), 5 i 6 (ambdós PHEV). El lot 4 continua sent benzina atesa la manca d'infraestructures pròpies de recarrega i la necessitat pressupostària que suposaria l'electrificació de tota la flota si es té en compte el diferencial econòmic entre les diferents mecàniques.

Per tal de reduir la contaminació atmosfèrica per diòxid de nitrogen (NO₂), el lliurament de l'objecte del contracte s'ha de fer fora dels horaris que la Direcció General de Tràfic (DGT) considera com a punta (veure l'enllaç) <https://www.dgt.es/export/sites/web-DGT/galleries/Images/notas-de-prensa/2020/ladgt-pide-a-empresas-y-ciudadanos-que-organicen-y-planifiquen-en-la-medida-de-loposible-sus-desplazamientos-al-trabajo-para-evitar-horas-punta/NP-recomendacionDGT-desplazamientos-hora-punta.pdf>, és a dir, que cal fer el lliurament de l'objecte del contracte entre les 9.30 i les 17.30 hores.



Penalitats:

S'estableixen penalitats relatives a la demora en l'execució respecte del compliment dels terminis totals o parcials d'entrega o substitució.

S'estableix una penalització en el cas que l'empresa no dugui a terme les esmenes establertes en el punt 8 del PPT.

Així mateix, s'estableix un règim de penalitats específiques en cas d'incompliment de les millores ofertes.

David Ramos Beneyto
Subdirector general d'Administració i Serveis