

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESSITAT DE CONTRACTAR

Contractació del servei per la redacció i implantació dels Plans Sanitaris de l'Aigua en municipis amb gestió directa del subministrament de l'aigua del Camp de Tarragona, Terres de l'Ebre i Baix Penedès.

1. Justificació de la necessitat de la contractació
2. Objecte del contracte
3. Contractació en lots i planificació de les actuacions
4. Pressupost del contracte
 - 4.1. Base de licitació
 - 4.2. Sistema de determinació del preu del contracte
 - 4.3. Valor estimat del contracte
 - 4.4. Aplicació pressupostària
5. Solvència econòmica, financera i tècnica
 - 5.1. Solvència exigida al licitador
 - 5.2. Solvència exigida en relació a l'equip de treball
6. Criteris d'adjudicació
7. Modificacions
8. Penalitats per incompliment
9. Forma de pagament
10. Lloc d'execució
11. Termini de durada del contracte
12. Responsable del contracte

1. Justificació de la necessitat de la contractació

L'aigua té un paper fonamental en la salut pública. El consum d'aigua contaminada, ja sigui per agents infecciosos, substàncies químiques tòxiques o riscos radiològics, incrementa notablement els riscos per a la salut. Per aquest motiu, assegurar un subministrament d'aigua amb garanties sanitàries és essencial per a la salut de la població i pel seu desenvolupament socioeconòmic.

El Reial Decret 3/2023, de 10 de gener, estableix els criteris tècnics i sanitaris que han de complir les aigües de consum, així com les condicions del seu subministrament i distribució, des de les masses d'aigua fins a l'aixeta del consumidor. L'article 59 d'aquest decret disposa que l'avaluació i la gestió del risc en una zona d'abastament s'ha de fer mitjançant un **Pla Sanitari de l'Aigua (PSA)**. Aquest Pla ha de garantir que l'aigua sigui salubre i neta, acceptable pels usuaris i que el servei es presti de manera contínua, amb la quantitat i la pressió adequades.

El PSA és una eina basada en una metodologia integral que permet avaluar i gestionar els riscos sanitaris en totes les etapes del sistema d'abastament: captació, potabilització, emmagatzematge i distribució.

Els ajuntaments que gestionen directament el servei d'abastament tenen l'obligació legal d'implantar aquest Pla. No obstant, això, la Diputació de Tarragona, a causa del volum de treball, la Unitat de Salut Pública té dificultats per assumir per mitjans propis les tasques de redacció i supervisió dels PSA.

Davant la manca de mitjans propis suficients, per dur a terme aquest servei, s'ha previst en el pressupost la possibilitat de contractar-lo externament, per tal de garantir una resposta eficaç a les necessitats dels municipis.

El **Pla de Mandat Estratègic 2023-2027** de la Diputació de Tarragona en el seu eix 3 "Sostenibilitat, preservació del medi ambient i transició ecològica", estableix que aquesta institució s'orienta en la seva actuació a la sostenibilitat i a la recerca del bé comú, creant valor social i cultural, així com a l'adaptació del territori per fer-lo més resiliència als efectes del canvi climàtic.

2. Objecte del contracte

L'objecte del present contracte és la prestació de l'assistència tècnica per a la redacció i implantació dels Plans Sanitaris de l'Aigua (PSA) en municipis amb gestió directa del subministrament d'aigua del Camp de Tarragona, Terres de l'Ebre i Baix Penedès.

Per l'elaboració del Pla Sanitari d'Aigua Potable, l'empresa adjudicatària ha d'executar un seguit d'accions que es descriuen en el plec de prescripcions tècniques.

Alineació amb els Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS)

Aquest contracte contribueix de manera directa al compliment de diversos Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS) de l'Agenda 2030 de les Nacions Unides:

- **ODS 3.- Salut i benestar:** els plans sanitaris d'aigua potable tenen com a finalitat protegir la salut pública. Per tant, s'alinea amb l'objectiu de garantir una vida saludable i promoure el benestar per a totes les persones.
- **ODS 6.- Aigua neta i sanejament:** es promou una gestió eficient i sostenible dels recursos hídrics, mitjançant la detecció i reducció de fuites a la xarxa de distribució, garantint així una major disponibilitat d'aigua i una millor eficiència del servei.
- **ODS 11.- Ciutats i comunitats sostenibles:** es millora la gestió de les infraestructures urbanes, especialment les relacionades amb el cicle de l'aigua, afavorint entorns urbans més resilients i sostenibles.
- **ODS 12.- Producció i consum responsables:** la licitació promou un ús racional dels recursos naturals, reduint el malbaratament d'aigua i promovent pràctiques més responsables i eficients en la gestió dels serveis públics.
- **ODS 13.- Acció pel clima:** aquest contracte contribueix directament a la lluita contra el canvi climàtic mitjançant la millora de l'eficiència en la gestió del cicle urbà de l'aigua. La detecció precoç i la reparació de fuites en la xarxa de distribució, redueix la captació i el bombeig innecessaris d'aigua, amb el consegüent estalvi energètic i disminució d'emissions de gasos d'efecte hivernacle associades al procés de potabilització i distribució. Així mateix, optimitzar l'ús d'un recurs escàs com l'aigua ajuda a enfortir la resiliència davant els efectes del canvi climàtic, especialment en contextos de sequera.
- **ODS 16.- Pau, justícia i institucions sòlides.** augmenta la transparència i la rendició de comptes en la gestió pública de l'aigua.

Tractament de dades de caràcter personal (ref. Reglament LOPD 1720/2007):

SI >

NO > X

De conformitat amb la classificació establerta pel Vocabulari Comú dels Contractes Públics (CPV) de la Unió Europea, al present contracte, per als **dos lots**, li corresponen els codis següents:

CPV 7130000 – Serveis d'enginyeria

CPV 7131800 – Serveis d'assessorament i consultoria en enginyeria

3. Contractació en lots i planificació de les actuacions

La contractació s'estructura en **dos lots**, definits d'acord amb criteris tècnics i de proximitat geogràfica, amb l'objectiu d'optimitzar la gestió del servei i fomentar la concurrència. També té com a finalitat optimitzar la gestió del servei i fomentar la competència.

No s'estableix cap limitació pel que fa a la presentació d'ofertes ni a l'adjudicació per lots.

A continuació, es detalla el nombre d'actuacions previstes per cadascun dels lots:

Lot 1. Assistència tècnica per la redacció i implantació del PSA

Àmbit territorial del lot: Alt Camp, Baix Penedès, Conca de Barberà i Tarragonès.

Anualitat (2025-2026)

Es durà a terme una revisió de les dades registrades al Sistema d'Informació Nacional d'Aigua de Consum Humà (SINAC) i es redactarà el corresponent Pla Sanitari d'Aigua Potable (PSA), utilitzant com a eina de suport i complement l'aplicació GEPSA del Ministeri.

El nombre de PSA prevists són: 56

Lot 2. Assistència tècnica per la redacció i implantació del PSA

Àmbit territorial del lot: Baix Camp, Baix Ebre, Montsià, Priorat, Ribera d'Ebre i Terra Alta

Anualitat (2025-2026)

Es durà a terme una revisió de les dades registrades al Sistema d'Informació Nacional d'Aigua de Consum Humà (SINAC) i es redactarà el corresponent Pla Sanitari d'Aigua Potable (PSA), utilitzant com a eina de suport i complement l'aplicació GEPSA del Ministeri.

El nombre de PSA prevists són: 64

4. Pressupost del contracte

4.1. Base de licitació

El pressupost màxim de licitació del contracte és de 162.264,00 € (IVA no inclòs). A aquesta quantitat cal afegir-hi l'IVA corresponent, que ascendeix a 34.075,44 €. Això suposa un pressupost màxim de licitació de 196.339,44 €.

La distribució en lots és la següent:

Lot	Base imposable	IVA	Import (IVA inclòs)
1	75.723,20 €	15.901,87 €	91.625,07 €
2	86.540,80 €	18.173,57 €	104.714,37 €
Total	162.264,00 €	34.075,44 €	196.339,44 €

El tipus de pressupost previst per al contracte és de pressupost màxim de despesa. La Diputació de Tarragona no es compromet a exhaurir la totalitat del pressupost, sinó que la despesa efectuada dependrà de les necessitats reals.

El preu unitari per la prestació del servei:

Base imposable (IVA exclòs)	IVA	Preu (IVA inclòs)
1.352,20 €	283,96 €	1.636,16 €

4.2. Sistema de determinació del preu del contracte

La previsió anual de PSA té caràcter orientatiu, de manera que es podran realitzar més o menys segons les necessitats reals:

Lot 1

Anualitat: any 2025-2026

Nº PSA estimats	Preu PSA (IVA exclòs)	Preu total (IVA exclòs)	Preu total (IVA inclòs)
56	1.352,20 €	75.723,20 €	91.625,07 €

Lot 2

Anualitat: any 2025-2026

Nº PSA estimats	Preu PSA (IVA exclòs)	Preu total (IVA exclòs)	Preu total (IVA inclòs)
64	1.352,20 €	86.540,80 €	104.714,37 €

El cost s'ha estimat tenint en compte la naturalesa de les actuacions previstes, i inclou tant les despeses directes com les despeses indirectes.

Despeses directes

Per al càlcul del cost del personal, s'ha pres com a referència el XX Conveni col·lectiu nacional d'empreses d'enginyeria, oficina d'estudis tècnics; inspecció, supervisió i control tècnic i de qualitat, publicat en la Resolució de 27 de febrer de 2023 del Ministeri de Treball i Economia Social. També és d'aplicació la Resolució de 12 de març de 2024, de la Direcció General del Treball, per la qual es registres i publiquen les taules salarials per al 2024.

Els grups professionals previstos amb retribucions anuals, segons les taules salarials vigents, són els següents:

Grup	Salari base (x14)	Plus conveni (x 14)	Sou estimat 2024	Sou anual 2025/2027 (+IPC)	Sou anual 2025/2027 (+IPC)+SS
I	26.170,62 €	2.493,50 €	30.097,30 €	32.294,43 €	43.145,36 €
I	19.730,76 €	2.493,50 €	23.335,47 €	25.038,96 €	33.452,05 €
III	13.427,96 €	2.493,50 €	16.717,53 €	17.937,91 €	23.965,05 €

Els costos directes del personal inclouen els salaris bruts anual, l'estimació dels diferents plusos i altres complements d'acord amb el conveni d'aplicació, les despeses de Seguretat Social, les previsions d'incrementos salarials, i altres costos a càrrec de l'empresa.

També s'inclouen com a despeses directes les dietes i els desplaçaments del personal tècnic de l'empresa.

Despeses indirectes : despeses generals i benefici industrial

A continuació es presenta un resum dels costos (directes i indirectes) per lots:

Costos	Lot 1	Lot 2	%
Costos directes	60.578,56	69.232,64	80 %
Costos indirectes	15.144,64	17.308,16	20 %
Total	75.723,20	86.540,80	100 %

4.3. Valor estimat del contracte

El valor estimat del contracte (VEC) ascendeix a 162.264,00 €, (IVA no inclòs), per a la vigència total del contracte.

	Lot 1	Lot 2	Total
Valor estimat del contracte (IVA no inclòs). 1 any	75.723,20 €	86.540,80 €	162.264,00 €

4.4. Aplicació pressupostària

El contracte s'imputarà a les següents aplicacions pressupostàries:

Anualitat	Aplicació pressupostària	Import (IVA exclòs)	Import (IVA inclòs)
2025	PERTE 2025-1015-161-22706 Projecte estratègic: 2025.115.07	20.283 €	24.542,43 €
2026	PERTE 2025-1015-161-22706 Projecte estratègic: 2025.115.07	141.981,00 €	171.797,01 €

L'execució de la licitació està prevista per iniciar-se durant l'exercici 2025. Per a aquest any, es disposa de crèdit suficient per cobrir la despesa, consignat a l'aplicació pressupostària "PERTE"

La quantitat prevista es consignarà en el pressupost corresponent de l'any 2026.

5. Solvència econòmica, financera i tècnica

Per participar en aquest procediment, l'empresa licitadora haurà d'acreditar, **per a cada lot**, la seva solvència econòmica, financera i tècnica, tant pel que fa a l'empresa mateixa com l'equip de treball.

5.1. Solvència exigida al licitador

Solvència econòmica i financera

L'empresa haurà de disposar d'una assegurança de responsabilitat civil per riscos professionals. El contractista haurà de subscriure i mantenir vigent durant tota la durada del contracte una assegurança de responsabilitat civil per cobrir danys i/o perjudicis a tercers, per un import mínim de 150.000 €.

Aquesta solvència s'acreditarà mitjançant:

- Certificat expedit per l'asseguradora, on constin els imports i riscos assegurats, i la data de venciment de l'assegurança, o bé
- Compromís de subscripció, pròrroga o renovació de l'assegurança, en cas de resultar adjudicatari del contracte. Aquest compromís s'haurà de fer efectiu abans de la formalització.

Solvència tècnica i professional

L'empresa licitadora haurà d'acreditar la seva experiència mitjançant una **relació dels principals serveis o treballs realitzats durant els darrers tres anys**, similars o equivalents a l'objecte d'aquest contracte. És a dir, serveis com:

- Redacció de plans sanitaris d'aigua potable,
- Protocols d'autocontrol d'aigua de consum humà,
- Tasques relacionades amb la plataforma SINAC,
- Revisions sistemàtiques per verificar el compliment de normatives sanitàries i de qualitat, entre d'altres.

Aquesta relació haurà d'incloure, com a mínim, la informació següent:

- Objecte del servei
- Any de realització o dates d'execució
- Import del servei (IVA exclòs)
- Destinatari (públic o privat)

La informació s'haurà de presentar en un document signat pel representant legal de l'empresa. Es recomana utilitzar el següent format en taula:

Format recomanat:

Objecte del servei	Any de realització /dates	Import del servei (IVA exclòs)	Destinatari (públic/privat)

Els licitadors hauran d'acreditar haver executat, durant l'any de major execució dins el període indicat, un import mínim de 15.000,00 € (IVA exclòs).

Mitjà d'acreditació:

- Per serveis prestats a entitats del **sector públic**:
Caldrà aportar **certificats expedits o visats** per l'òrgan competent.
- Per serveis prestats a entitats del sector privat:
S'acceptarà un **certificat expedient per l'empresa destinatària d'aquests treballs o serveis**. En cas que aquest no pugui obtenir, es podrà presentar una **declaració responsable** signada pel representant legal de l'empresa licitadora.

5.2. Solvència exigida en relació a l'equip de treball

Per a cadascun dels lots, l'empresa adjudicatària haurà de disposar, com a mínim, d'un equip de **dos professionals**, que compleixin els perfils i requisits següents:

- **Coordinador/a**
Experiència mínima de tres anys complerts en tasques relacionades amb:
 - La redacció de plans sanitaris (PSA)
 - Protocols d'autocontrol d'aigua de consum humà (PAG),
 - L'ús de la plataforma SINAC
 - La realització de revisions sistemàtiques per verificar el compliment de normatives sanitàries i de qualitat
 Titulació mínima: Llicenciatura i titular 2n i 3r cicle universitari o analista.
- **Tècnic/a especialista**
Experiència mínima de tres anys complerts en tasques relacionades amb:
 - La redacció de plans sanitaris (PSA)
 - Protocols d'autocontrol d'aigua de consum humà (PAG),
 - L'ús de la plataforma SINAC

ÀREA DE CONCERTACIÓ I ASSISTÈNCIA MUNICIPAL

- La realització de revisions sistemàtiques per verificar el compliment de normatives sanitàries i de qualitat

Titulació mínima: Graduat universitari o diplomat universitari, titular de primer cicle universitari.

Acreditació de l'equip mínim

L'empresa adjudicatària haurà de presentar una **declaració responsable** en què es compromet a destinar els **mitjans personals** necessaris per a l'execució correcta del contracte.

Aquesta declaració haurà d'anar acompanyada de la documentació següent

- Una **taula identificativa dels membres dels equips operatius**, amb les dades següents:

Nom i cognoms	Titulació	Perfil professional (coordinador/a, tècnic/a especialista)

- Còpia de la **titulació acadèmica** de cada membre de l'equip mínim
- **Currículum vitae** de cada professional, que acrediti la seva experiència prèvia en tasques relacionades amb la detecció i localització de fuites o projectes similars.

6. Criteris d'adjudicació

La puntuació màxima que podrà obtenir cada licitador serà de 100 punts.

Els licitadors hauran de presentar la seva oferta **per cadascun dels lots**.

La valoració de les ofertes es realitzarà atenent el millor preu i criteris tècnics segons la distribució següents:

Quadre resum accions i puntuació màxima	Punts
Criteris tècnics avaluables que depenen d'una valoració automàtica	100
a) Increment del personal adscrit al servei	5
b) Experiència acreditativa del personal adscrit al contracte	15
c) Oferta econòmica	80

Definició dels criteris tècnics avaluables automàticament

Amb l'objectiu de garantir un servei d'alta qualitat, es valoraran especialment les propostes que incorporin millores objectives pel que fa als recursos humans adscrits al contracte, tant en quantitat com en experiència professional. Aquests factors influeixen directament en la capacitat operativa, la rapidesa de resposta i la qualitat en l'elaboració dels PSA.

Per cada lot.

- **Criteri: Increment del personal adscrit al servei**

Puntuació màxima de **5 punts**.

Es valorarà la incorporació de personal addicional al mínim exigible, com a mesura per millorar l'eficiència, agilitat i la cobertura dels treballs a realitzar.

- Per cada tècnic/a especialista addicional a l'equip mínim (que ja ha d'incloure un/a tècnic/a especialista): 5 punts.

El personal ofert haurà de complir amb els requisits especificats a l'apartat 5.2 de la memòria (perfil, titulació, formació).

- **Criteri: Experiència addicional del personal tècnics adscrit al servei.**

Puntuació màxima: **15 punts**

L'experiència acumulada del personal tècnic és un factor clau per garantir la fiabilitat de les deliberacions de l'equip PSA, la interpretació dels resultats analítics i gestió correcta de l'abastament de l'aigua potable.

L'equip mínim exigible està format per:

- 1 Coordinador/a
- 1 Tècnic/a especialista

L'experiència mínima requerida per a cadascun dels membres de l'equip és de tres anys en tasques similars. Aquesta experiència constitueix un **requisit indispensable** per a la participació en la licitació i **no serà objecte de valoració**.

Només es valorarà l'experiència addicional que superi el llindar, considerant únicament els **anys complets d'experiència professional acreditada** en tasques similars. Els mesos d'experiència que no arribin a un any s'acumularan i es computaran com un any complet qual assoleixin un total de dotze mesos.

Repartiment de punts per perfil professional

Perfil	Punts màxims	Punts per any addicional (fins a 5 anys com a màxim)
Coordinador/a	8 punts	1,6 punts per any complet addicional
Un tècnic especialista	7 punts	1,4 punts per any complet addicional

Per exemple: coordinador amb 6 anys d'experiència (3 anys addicionals):

$$3 \times 1,6 = 4,8 \text{ punts.}$$

- **Criteri: oferta econòmica**

Cal que els licitadors presentin en les seves ofertes el preu unitari que es detalla al punt 4.1 de la present memòria.

L'assignació de punts per les ofertes inferiors al preu unitari es farà aplicant la fórmula següent:

$$P_i = P \left(1 - \frac{O_i - O_m}{IL} \right)$$

Pi: punts de l'oferta i

P: punts màxims del criteri preu (80 punts)

Oi: preu unitari de l'oferta

Om: preu unitari de la millor oferta

IL: preu unitari de la licitació

L'assignació de punts es farà aplicant la fórmula lineal i equilibrada. Aquesta fórmula atorga puntuacions de manera proporcional i lineal, fet que contribueix a una valoració més ajustada i justa de les ofertes, i no afavoreix de manera excessiva les ofertes extremes.

Criteris per a apreciar la presumpció d'oferta anormal o desproporcionada:

Només es valoraran els criteris econòmics per a determinar si una oferta és anormal o desproporcionada, ja que millores en altres criteris qualitatius no afecten el cost de l'oferta.

El càlcul de les ofertes anormalment baixes es basa exclusivament en el preu. Tot i que l'experiència addicional i l'increment del personal poden suposar millores en la qualitat del servei, no són indicadors fiables per determinar la sostenibilitat econòmica d'una oferta.

En aquest procediment, una oferta econòmica es podrà considerar anormal o desproporcionada en els supòsits següents:

a) Si concorre una empresa licitadora, es considera que l'oferta és anormal si compleix els dos criteris següents:

- Que l'oferta econòmica sigui un 25% més baixa que el pressupost de licitació.
- Que la puntuació que li correspongui en la resta de criteris d'adjudicació diferents del preu sigui superior al 80% de la puntuació total.

b) Si concorren dues empreses licitadores, es considera oferta anormal la que compleixi el criteri següent:

Que la puntuació total que li correspongui en la suma de punts de tots els criteris d'adjudicació sigui superior en més d'un 20% a la puntuació total més baixa.

c) Si concorren tres o més empreses licitadores, es considera oferta anormal la que compleixi un dels dos criteris següents:

- Quan no hi ha cap puntuació per sota del 90% de la mitjana aritmètica de totes les puntuacions: Que la puntuació de l'oferta sigui superior en més d'un 10% a la mitjana aritmètica de totes les puntuacions.
- Quan hi ha puntuacions per sota del 90% de la mitjana aritmètica de totes les puntuacions: Que, un cop excloses les puntuacions inferiors al 90% de la mitjana aritmètica de totes les puntuacions, la puntuació de l'oferta sigui superior en més d'un 10% a la mitjana aritmètica de les puntuacions que no han estat excloses.

7. Modificacions

No es preveuen modificacions del contracte durant la seva vigència.

8. Penalitats per incompliment

Amb la finalitat de garantir el correcte seguiment i control del servei, s'estableixen penalitzacions econòmiques en cas d'incompliment per part de l'empresa adjudicatària, en el lliurament de la documentació obligatòria derivada de cada actuació.

Les penalitats s'aplicaran segons els criteris següents:

- **Lliurament incomplert o incorrecte de la documentació:** penalització del 7% sobre el preu unitari d'adjudicació.
- **No presentació de la documentació obligatòria:** penalització del 18% sobre el preu unitari d'adjudicació.

Les penalitzacions aplicades podran ser deduïdes dels imports pendents de pagament.

9. Forma de pagament

Per tal de procedir al cobrament, l'empresa adjudicatària haurà d'obtenir la conformitat i validació dels treballs per part dels Serveis Tècnics de la Diputació de Tarragona.

Les factures es podran presentar amb una periodicitat trimestral, i hauran d'incloure, en l'apartat de concepte, el número del lot i el nom del municipi corresponent.

El pagament dels serveis es realitzarà en dues fases:

- 80 % de l'import del preu unitari d'adjudicació, un cop finalitzat i lliurat el PSA del municipi
- 20 % restant, un cop el PSA hagi estat aprovat pel Departament de Salut.

10. Lloc d'execució

Les prestacions objecte del contracte s'hauran d'executar als municipis que determini la Diputació de Tarragona.

11. Termini de durada del contracte

ÀREA DE CONCERTACIÓ I ASSISTÈNCIA MUNICIPAL

El termini de durada d'aquest contracte serà de d'un any, comptat a partir de la data de formalització, sempre que aquesta sigui posterior a la data d'adjudicació

12. Responsable del contracte

Es designa com a responsable del contracte al senyor Jordi Fabregat i com a interlocutora tècnica, Sílvia Arroyo.